



加强备案制度刚性 扎实开展审查纠错

2026年部分地方备案审查工作座谈会综述

□ 本报记者 蒲晓磊

近期，广东省人大常委会法制工作委员会开展生态环境法典涉及地方性法规集中清理，已完成50部法规的修改和废止工作；

浙江省人大常委会法制工作委员会在全省同步部署集中清理乡镇(街道)存量规范性文件4981件，保留现行有效文件1995件；

江苏省南京市人大常委会法制工作委员会每年选择部分涉及群众切身利益、存在较多争议的文件，常态化组织专家点评，邀请市司法局、制定部门和相关单位共同参与，面对面听取点评意见；

近年来，地方各级人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署，推动备案审查工作不断做大做强，做实，取得了突破性进展。

9月8日，2026年部分地方备案审查工作座谈会在广东省广州市举办。全国20个省(自治区、直辖市)、17个省会城市及4个副省级城市人大常委会法工委(备案审查工委)负责同志参加座谈会，围绕备案审查制度和工作进行交流。

“很长一段时间，社会有关方面包括学术界认为我国的宪法监督制度是一个空白，我们过去形容备案审查就像‘鸭子凫水’一样，表面看起来很平静，但脚掌在下面一直工作。现在不再是‘鸭子凫水’，是一艘乘风破浪的航船。”全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰在会上说。

加强备案审查制度建设

近年来，地方人大常委会全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，加强宪法实施和监督，进一步加强备案审查制度建设。

广东省人大常委会法工委主任陈超介绍，广东省人大常委会始终把制度建设作为基础性工作来抓，通过制定相关地方性法规，实现备案审查年度报告工作全覆盖，探索听取政府专项报告等举措，推动备案审查制度体系更加健全。“今年7月出台的《广东省规范性文件制定和管理监督条例》，与《广东省各级人民代表大会常

务委员会规范性文件备案审查条例》紧密衔接，构建起从“源头规范”到“事后监督”的全链条全覆盖制度闭环。”

2026年6月1日起，《重庆市规范性文件管理条例》施行。重庆市人大常委会备案审查工作委员会副主任潘登说，条例细化重庆市各级人大及其常委会和“一府一委两院”制权限定边界，建立“全口径”制定主体清单，明确防止重复发文要求，构建合法性审查、公开发布等全链条机制，并创新文件效力状态监控机制、“清理+评估”并联机制以及分层分类违法追责情形。该条例与本市备案审查条例有机衔接，形成“姊妹篇”，让规范性文件从“出生”到“退出”均有章可循。

修订自治区备案审查条例，融合理论成果和实践经验，为开展新时代备案审查工作奠定制度基础；修订备案审查工作规程，规范工作标准和操作流程，为基层一线提供制度遵循和实操指引；通过出台数据库使用管理办法，制定办理规范性文件审查建议的规定，起草备案审查标准指引等举措，构建一系列配套制度……新疆维吾尔自治区人大常委会法制工作委员会主任张永江介绍，自治区人大常委会搭建“一个条例+一项规程+多项配套”制度框架，夯实备案审查制度根基。

不断拓展备案审查范围

按照党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求，地方各级人大常委会不断拓展备案审查范围，加强对行政、监察、司法规范性文件监督，探索开展乡镇(街道)规范性文件备案审查，推动实现高质量备案工作。

“上海出台规范性文件备案审查条例，将‘一府一委两院’制发的规范性文件统一纳入报备，做到全覆盖、无遗漏。”上海市人大常委会法制工作委员会副主任崔凯说。

崔凯介绍，为落实党中央关于浦东引领区建设决策部署，2021年6月，上海市人大常委会作出决定，明确对暂无法律法规或明确规定的领域，浦东新区人大、浦东新区政府可以制定管理

措施，并向市人大常委会报送备案，在法治框架内保障浦东大胆试、大胆闯、自主改。今年是浦东制定管理措施五周年，截至今年6月，浦东已累计出台37部管理措施，涵盖优化营商环境、新兴产业发展、城市治理、多元纠纷化解等领域。

山东省人大常委会法制工作委员会主任黄庆峰介绍，自2022年起，山东省人大常委会支持济南市先行探索，率先在乡镇人大主席团、街道人大工委推行备案审查。2023年底，济南市实现乡镇(街道)备案审查工作全覆盖，并出台相关文件和手册供全省参考。

2025年初，山东在全省部署推开乡镇(街道)备案审查工作，同年7月底全省1826个乡镇(街道)均建立备案审查机制并实质化运行。目前，山东已接收乡镇(街道)规范性文件2600余件，初步形成“省级统筹指导、市级督促协调、县级具体负责、乡镇(街道)有效落实”的工作格局。

利用人工智能辅助审查

同步听取审议“一府两院”备案审查工作情况报告；推动规范性文件规范化地方立法；研究制定审查标准；利用人工智能辅助审查……近年来，地方各级人大常委会创新开展地方备案审查工作，在实践中探索新机制、新方法。

浙江省人大法制委员会主任委员王中毅介绍，在探索数字赋能备案审查方面，浙江建成和完善省法规规章规范性文件数据库，开发浙江省人大备案审查数字化应用，对规范性文件进行智能审查，分析识别文件中存在的疑似合法性问题及理由，并输出审查报告，为人工复核提供重要参考。

“应用自2025年11月上线以来，全省各级人大审查纠正各类规范性文件98件，明显提高了审查质效，有效缓解了基层力量不足的困难。”王中毅说。

广东省广州市人大常委会法制工作委员会主任廖荣辉介绍，近年来，广州市人大常委会建立“双报告”“双报备”制度，开展全面清理，加强对政府部门规范性文件的审查。

在建立“双报告”制度方面，2024年起每年听

取法工委报告的同时，听取市政府备案审查工作情况报告，包括接受备案审查监督，自身开展备案审查，特别是对政府部门规范性文件的备案审查情况；在建立“双报备”制度方面，2024年明确，市政府部门根据市地方性法规出台的配套规范性文件向市人大常委会和市政府“双报备”。

扎实开展审查纠错工作

近年来，地方各级人大常委会增强备案审查制度刚性，坚决纠正违法规范性文件，持续做好跟踪督促，扎实开展审查纠错工作，维护国家法制统一。

河南省人大常委会法制工作委员会副主任胡兴锐说，本届以来，省人大常委会累计接收规章、规范性文件313件，重点围绕优化营商环境、黄河流域生态保护和高质量发展等开展主动审查，专项审查，依法纠正存在问题的77件规范性文件，坚持做到有错必纠，增强监督刚性。2025年，围绕贯彻党中央关于建设全国统一大市场的要求开展专项审查，有力保障党中央决策部署在河南落地见效。

江西省南昌市人大常委会副主任谭绍木介绍，近年来，群众和基层立法联系点提出了不少涉及环境保护、停车收费、维修资金、限制摩托车通行等民生问题的审查建议。“我们高度重视群众审查建议的办理，坚决纠正存在合法性问题的文件。2023年，有市民建议审查市政府网约车管理细则关于燃油网约车档次应高于主流巡游出租汽车的规定。经审查，该规定与反垄断法和公平竞争审查制度不一致，我们持续跟踪督办，市政府通过修订细则删去了这一规定。”

南京市人大常委会法制工作委员会主任钟连勇介绍，法工委紧紧抓住审议意见落实、审查问题纠错、审查建议答复等监督环节，积极推动备案审查工作成果落地见效，努力实现备案审查监督闭环。比如，对常委会会议审议意见实行清单化管理，逐项明确办理要求，持续跟踪督办、构建“发现问题—反馈沟通—督促整改—跟踪问效”完整流程，整改情况及及时向人大常委会反馈，杜绝“纸上整改”。

广东省广州市人大常委会法制工作委员会发挥基层立法联系点“民意直通车”作用。2025年印发在备案审查中发挥基层立法联系点“民意直通车”作用工作方案，听取群众对规范性文件实施情况、问题及备案审查意见建议。南沙区人大常委会建立涉港澳规范性文件专项审查研判制度。全市177个镇街人大实现备案审查工作全覆盖，并探索建立备案审查联络点、备案审查联络骨干队伍等。

江西省南昌市人大常委会高度关注民生领域规范性文件，聚焦兜宪性、合法性、适当性标准，主动开展重点审查，守护群众利益。比如，聚焦“一老”，守护老年人幸福晚年。2025年，对市民政局等11个部门联合出台的《南昌市老年助餐服务管理办法》开展主动审查，走进社区幸福食堂实地调研，在基层立法联系点召开座谈会，听取基层群众意见建议。经过审查，对合法性、适当性予以肯定，同时提出4条内容完善和6条文字表述完善建议，推动助餐政策更接地气、更暖人心。

新修订的《河北省港口条例》施行

推动建设环渤海世界级港口群

近日，河北省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过了新修订的《河北省港口条例》(以下简称《条例》)。新修订的《条例》共8章76条，自2026年9月1日起施行。新修订的《条例》主要围绕港口规划、岸线、建设、经营、安全与监督管理、法律责任进行规范，对推动建设环渤海世界级港口群，持续推进港口转型升级，完善港口功能布局、推进港口开放发展具有重要意义。

港口是基础性、枢纽型设施，是经济发展的重要支撑。近年来，河北港口通过能力和吞吐量持续增长，但仍然存在港口基础设施适配不足、货类结构有待优化、智慧绿色港口转型不够均衡等问题。现行《条例》自2012年1月1日起施行以来一直未作修订，部分条款难以适应港口改革发展新形势。

《条例》统筹顶层规划，构建港口一体化发展框架，明确规划统筹机制，明晰多部门职责。细化省交通运输主管部门全省港口管理具体职责，划定海事管理机构水上交通安全监管等职责。“特别是围绕环渤海协同，强化与北京市、天津市的协同配合，推进与周边省份港口合作，共建互利共赢、畅通高效的环渤海世界级港口群。”河北省人大常委会法制工作委员会三级调研员王妮娜说。

《条例》规范港口全流程建设，推动智慧赋能、绿色转型，构建多式联运基础设施体系，要求完善多式联运配套，支持统筹港、铁、公同步规划，打通港区铁路路线，配齐仓储物流枢纽，夯实陆海联运硬件基础。要求建设智慧港口，鼓励港口、海关、海事等部门建立数据共享，加强政企校协同研发，建设自动化码头与数字平台，同步落实网络与数据安全管控。要求打造绿色港口，鼓励完善配套港区岸电设施，同时完善船舶污染防治设施，探索研发生物污垢治理技术，实现港口绿色转型。

港口一边连接陆地，一边连接海洋，是高水平对外开放的窗口。为此，《条例》着力优化港口营商环境，拓宽对外开放渠道，规范准入条件，规定码头运营、旅客运输服务、货物装卸仓储、拖轮服务等业务实行经营许可管理，理货业务等实行备案管理。提升口岸通关效能，支持推动海关、海事、边检监管创新，深化国际贸易单一窗口使用，简化通关流程，打造智慧口岸。完善物流联运体系，鼓励和支持港口经营人和航运企业开辟和加密内外贸集装箱航线，建设中转中心，布局无水港与跨境班列，发展海铁联运，打通内陆出海通道。促进港产城融合，规定地方政府应当统筹港区、园区、保税区规划布局，集聚临港实体经济，培育壮大航运金融保险、航运经纪等现代航运服务业。

深圳前海人大代表联络站联动履职解民忧

闲置边角地变共享运动场

□ 本报记者 李文茜

近日，《法治日报》记者来到广东省深圳市前海港湾学校南侧，一块被围起来的地块即将迎来新生。就在一个多月前，省、市、区三级人大代表与前海管理局、南山区城管局、深铁置业、南山街道等单位负责人在这里第三次围坐议事，敲定了这块闲置地块的改造“路线图”——保留外围原生绿地，内侧嵌入百米跑道及多功能复合型运动场地，力争抢抓暑假窗口期进场施工。

从环境脏乱的闲置地块到集生态景观、体育健身、社会共享于一体的“活力场”，这场蝶变源于一次校方的主动求助，更得益于前海合作区人大代表联络站联动多方力量，接续发力的务实履职。

“学校反映的问题很具体，既有周边环境乱象，也有自身发展短板，我们必须把群众的诉求转化为实实在在的履职行动。”深圳市人大代表、前海合作区人大代表联络站站长王希彪告诉记者，此前校方负责人向代表们反映，学校南侧有一处闲置地块存在车辆违停、杂物堆放现象，环境品质不佳，同时学校自身户外运动场地短缺，难以满足日常体育教学与学生活动需求，迫切希望依托该地块治理改造拓展运动空间。

“既要管好闲置地，又要补齐运动场。”面对学校的双重诉求，前海合作区人大代表联络站迅速响应，将该事项列为重点民生事项予以督办，组织代表深入调研、反复论证。代表们提出，可借鉴“共建共享”理念，将该地块打造为“校企共建、分时共享”的复合型运动空间——既根治闲置地块环境乱象，又通过分时段共享盘活存量资源，实现社会效益最大化。

自2026年4月起，联络站依托代表议事会平台，分阶段、分步骤推进整改，三次议事会层层递进，一步步把“规划图”变成“施工图”。

4月29日，第一次代表议事会把焦点对准“乱占”，代表们实地走访后迅速厘清了该地块为公园绿地性质的用地属性及权属管理单位，推动相关部门开展联合执法，违停车辆与堆放杂物被及时清理，校门周边交通秩序与市容环境得到显著改善。在此基础上，代表们进一步探讨了在满足公园绿地公共服务功能前提下，将该地块打造为兼顾校方需求的户外运动场地的可行性，为后续“政企联动、捐建共享”的改造思路奠定基础。

6月12日，第二次代表议事会转向“定策”，代表们对整治成效开展“回头看”，并就地块功能定位深入协商。由于港湾学校所处地块系深铁前海时代广场的一部分，深铁置业主动履行国企社会责任，提出以“捐建共享”模式将该地块纳入梦海大道沿线公园绿地统一规划建设。会议同步明确了“平时服务师生、闲时面向公众”的分时共享机制，兼顾了校园教学秩序与公共空间开放需求。

6月30日，第三次代表议事会聚焦“落地”，与会代表与各单位围绕设计方案的细节逐项研讨，在通行安全、隐患消除、便民品质及管护机制等关键问题上达成一致，最终敲定了建设方案。

“三次议事会不是走形式，每一次都有明确的问题导向和实在的推进成果。”广东省人大代表、前海合作区人大代表联络站副站长吴晓莉介绍，从厘清权属、联合执法，到引入国企捐建、明确共享模式，再到敲定设计方案，代表议事会平台把职能部门、建设单位、学校等多方力量统筹起来，让“各管一段”变成“联动一盘棋”。

深圳市人大代表王艳梅表示，这一实践的核心在于以“小切口”推动“大民生”，通过法治化的议事协商机制，把全过程人民民主落实到解决群众急难愁盼的具体行动中，既回应了学校的迫切诉求，也提升了周边公共空间的品质。

记者了解到，该地块改造项目是前海合作区人大代表联络站深入落实“深圳人大代表活动月”要求的一项具体举措。从接到诉求到方案落地，代表们用脚步丈量民情，用协商凝聚共识，将一块闲置的边角地变成了多方共赢的“活力场”。

“项目动工绝不代表履职结束，接下来联络站会全程跟踪督办项目全流程，紧盯方案微调、项目报审、现场施工、竣工验收以及后期运维维护各个环节，确保工程保质保量完工。”王希彪告诉记者，下一步，驻站代表将继续扎根基层一线，用好代表议事会这一履职载体，以灵活务实的监督方式，用心用情用力解决群众急难愁盼，以高质量履职助推前海高质量发展。

地方各级人大常委会探索在备案审查工作中发挥基层立法联系点作用

拓宽群众诉求表达渠道 保护公民组织合法权益

□ 本报记者 蒲晓磊

9月8日，2026年部分地方备案审查工作座谈会在广东省广州市举办。

《法治日报》记者从座谈会上了解到，近年来，地方各级人大常委会深入践行全过程人民民主，拓宽人民群众诉求表达渠道，依法保护公民、组织合法权益，探索在备案审查工作中发挥基层立法联系点作用的方式方法。

近年来，广东省人大常委会法制工作委员会拓宽民意参与渠道。制定实施《关于发挥基层立法联系点作用 提升备案审查民主含量和质量工作方案》，推动基层立法联系点从立法意见征集向备案审查民意询问延伸，使备案审查成为践行全过程人民民主的生动实践。

上海市人大常委会法制工作委员会统筹市区联动，激发基层创新活力。在拓宽审查路径方面，黄浦区人大常委会改变单纯书面审核式，开展规范性文件“开门审查”，现场征询人大代表、

政府部门、社区居民和专家的意见建议，当面向政府部门反馈审查意见，充分发挥备案审查民意直通车作用。

浙江省人大常委会法制工作委员会坚持备案审查与代表工作、其他监督工作相结合，引导人大代表、专家学者和社会各方面有序参与备案审查，各地因地制宜探索区域协同审查、县乡联合审查、基层立法联系点参与备案审查等创新做法，不断提升审查专业化水平。

近年来，山东省人大常委会法制工作委员会共收到公民审查建议130余件。针对涉及重大民生利益、社会关注度高、法律关系复杂的重点审查建议，统筹联动省司法厅等部门开展深入研究，审查中主要对刑事犯罪人员养老保险待遇、城市绿化管理以及电动自行车管理等规范性文件进行了纠正，并及时向建议人反馈；同时促进了公民合理建议转化为制度设计，实现了民意表达与立法完善的有效衔接。

河南省人大常委会法制工作委员会紧贴民

生福祉改进审查工作。2023年以来，共受理审查建议297件，针对关乎群众切身利益的规范性文件，充分征求人大代表、备案审查研究中心以及群众代表的意见建议，依法督促纠正规范性文件10件。比如，通过审查《关于进一步规范市区集中供热设施竣工验收及备案管理工作的通知》和《关于进一步规范经营主体住所(经营场所)申报承诺制度的通知》，依法保护市场主体的合法权益，解决人民群众的实际困难，取得良好的社会效果。

新疆维吾尔自治区人大常委会优化审查建议处理机制，多渠道受理群众审查建议，对符合条件的审查建议开展实体审查，做到件件有回音、事事有反馈。依托年度备案审查工作报告公开典型案例，备案审查工作的社会关注度和影响力显著增强，针对群众反映的《新疆维吾尔自治区城市供热供水供气管理办法》转嫁管网养护费用等诉求，督促有关单位完成整改，推动相关地方性法规出台。

北京市区和乡镇人大换届选举工作全面展开

选民集中登记工作稳步开展

□ 本报记者 黄洁 文图

9月8日清晨，一场秋雨让京城增添几抹凉意，但在北京市各区和乡镇人大换届选举宣传现场，火热的场面丝毫不受影响。据悉，北京市区和乡镇人大换届选举工作已全面展开，全市宣传发动和选民集中登记工作正在进行中。

记者在海淀区花园路街道牡丹社区选区翠微广场登记站看到，活动开始前，广场上就已聚集不少群众，虽然小雨时疏时密，但大家依旧聚集在宣传展板前认真阅读人大换届选举宣传内容。9点半活动开始，选民登记台前立刻排起长队，周边社区的居民以及往来群众纷纷来到这里进行登记，并领取工作人员精心准备的《致选民的一封信》、宣传折页及各类宣传物料。

由花园路街道各社区表演队带来的文艺节目以及穿插其间的选举知识互动问答，将整场活动推向高潮，用群众喜闻乐见的方式普及了换届选举流程、选民权利义务等相关内容。

据花园路街道办事处副主任、街道选举分会副主任王进介绍，花园路街道当天除翠微广场主宣传点外，还同步设立了28个社区宣传点。通过海报展示、现场咨询讲解、互动科普、文艺表演等多元形式，不断扩大宣传声势。同时，借助微信群、公众号等线上平台，常态化推送换届

选举政策、流程细则及相关须知内容，让宣传渗透到各个层面、覆盖各类人群。

据了解，此次换届选举涉及全市16个区、约180个乡镇，将直接选举产生近4900名区人大代表和万余名乡镇人大代表，并将召开新一届区和乡镇人民代表大会第一次会议，依法选举产生新一届区和乡镇国家机关领导人员。目前，全市设立宣传点5000余个，设立选民登记站2万余个，正广泛开展宣传发动和选民集中登记工作。

为了让人大代表换届选举宣传精准覆盖、深入人心，此次宣传发动工作采用了多种方式。其中，“线上+线下”双结合渠道更加灵活，选民既可以到登记站现场登记，也可以通过“京通”App自主登记。目前，“京通”App线上登记新增了系统自动核验、自动完成身份对比功能，可实现线上线下数据同源互通。

不同选区还根据各自特点因地制宜选择了多样化的登记方式，如海淀区高校选区针对高校学生人数多、毕业季人员变动大、新生报到时间集中等特点，坚持“一校一安排”确定各校选民登记的具体方案，指导高校暑假期间采取分级摸排方式，精准开展选民登记。

据悉，北京市选民集中登记工作将持续到9月中旬，在此之后到投票日当日，符合法定条件的选民依然可以依法进行登记、参加选举。



9月8日，周边居民和往来群众冒雨到北京市海淀区花园路街道牡丹社区选区翠微广场登记站进行选民登记。