



坚持立法为民 不断健全出境入境安全保障制度



□ 林勇胜

日前，国务院总理李强签署第841号国务院令，公布《国务院关于出境入境管理的规定》（以下简称《规定》），自2026年9月15日起施行。制定出台《规定》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要举措，旨在进一步规范出境入境管理，更好保护出境入境人员合法权益，维护国家主权、安全和发展利益。

一、深刻理解制定出台《规定》的重要意义

当前，我国外部发展环境发生了复杂深刻变化，海外利益安全保护方面遇到了一些新风险新挑战，需要及时完善出境入境管理制度措施，为高水平安全 and 高质量发展良性互动提供坚实法治保障。

制定出台《规定》是贯彻新发展理念，促进高水平对外开放的重要举措。党中央、国务院高度重视我国公民海外安全保护工作。习近平总书记指出，要加快构建海外安全保护体系，保障我国在海外的机构、人员合法权益。《规定》强化我国公民出境安全保护，对于依法保障我国公民和境外中资企业合法权益，服务共建“一带一路”高质量发展，最大限度减少安全事件，法律纠纷对出境人员的冲击和不利影响，推动实现更安全、更有序、更可持续的对外开放具有重要意义。

制定出台《规定》是践行以人民为中心的发展思想，依法保障出境入境人员合法权益的迫切需要。随着我国开放水平不断提升，公民出境旅游、探亲、留学、经商等活动日趋频繁，企业参与国际经贸合作步伐持续加快。与此同时，全球安全形势日趋复杂，加强我国公民出境安全保护愈发重要紧迫。《规定》坚持人民至上理念，系统构建中国公民出境安全风险防范制度，加强出境入境人员合法权益保障，增强部门协同保障合力，对于依法保障广大群众正常跨境出行需求，

提升我国海外公民、企业机构安全意识与风险防控能力，切实维护人民群众人身财产安全具有重要意义。

制定出台《规定》是统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展的现实要求。当前我国妨害国（边）境管理违法犯罪与多类犯罪交织滋生，跨境赌博、电诈、洗钱、贩毒等违法犯罪活动手段迭代翻新、隐蔽性增强；一些不法出境入境中介机构裹挟诱骗公民赴境外参加非法务工、非法采矿等活动，组织或协助他人从事跨境违法犯罪活动，对维护国门边境安全稳定提出严峻挑战。《规定》秉持切实保护合法、依法打击非法的原则，健全出境入境权利义务规范，完善出境入境管理制度措施，规范出境入境中介机构管理，严密法律责任规定，对于源头防范、精准打击跨境违法犯罪行为，筑牢国门边境安全屏障，切实维护国家主权、安全和发展利益具有重要意义。

二、全面准确把握《规定》的主要内容

《规定》对我国出境入境管理中亟需补充完善的制度措施作了规定，共19条。主要包括以下四个方面内容：

——健全出境安全风险防范制度。为有效防范我国公民海外安全风险，《规定》坚持预防为主，有针对性地作出规定。一是及时发布境外安全风险提醒提示。规定国务院外交、文化和旅游主管部门以及驻外外交机构根据有关国家和地区战争或者武装冲突、社会治安、自然灾害、事故灾难、传染病疫情等安全形势，应当及时公开发布国外安全提醒和旅游目的地安全风险提示。二是完善出境安全风险防范制度。规定公民应当关注国外安全提醒和旅游目的地安全风险提示，避免前往及驻留高风险国家或者地区。规定移民管理机构在受理、审批出境入境证件申请和实施出境边防检查时，应当提醒公民谨慎前往高风险国家或者地区，对确需前往的提醒其关注当地安全形势，加强安全防范；必要时劝阻其前往风险等级为最高级别或者严重危及人身安全案件突发高发的国家或者地区。

——完善人员出境入境管理制度措施。针对骗取出境入境证件、骗取移民管理机构

核准出境入境等非法出境入境活动多发，破坏出境入境秩序等情况，《规定》坚持问题导向，有针对性地作出规定。一是完善出境入境管理规定。规定出境入境人员申请出境入境、停留居留的事由应当真实、合法，并配合移民管理机构核实身份、申请事由；出具邀请函件的单位和个人应当对邀请内容的真实性负责；对提供虚假材料、作出虚假陈述的，移民管理机构有权决定不予签发出境入境证件或者不准其出境、入境。二是健全出境入境管理措施。规定移民管理机构、签证机关核实出境入境人员身份、申请事由的措施，为防范打击非法出境入境活动提供法治保障。根据预防和惩治违法犯罪的需要，补充完善中国公民不准出境、外国人不准入境的情形，切实维护出境入境管理秩序。

——规范出境入境中介服务。针对出境入境中介服务机构的经营乱象，有效解决机构良莠不齐、违规执业、严重侵害群众合法权益等问题，《规定》对相关部门落实事中事后监管责任作出规定。一是建立备案管理制度。明确对接受出境入境人员委托从事出境入境政策咨询、证件代办、手续办理等中介服务的机构和人员实行备案管理；中介机构自设立之日起15日内向所在地移民管理机构备案；从事出境入境中介服务的机构由所在机构办理备案手续；《规定》施行前已经从事中介服务的机构在《规定》施行之日起90日内办理备案手续。不以营利为目的的政策咨询、查询等活动不属于出境入境中介服务。二是明确中介机构应当具备的条件。规定从事出境入境中介服务的机构具备有相关专业知识的的工作人员、与从事中介服务活动相适应的场地和资金保障等条件，推动中介机构正规经营、合法经营。同时，明确境外企业、机构不得在中国境内提供出境入境中介服务。在中国境内依法设立的外资和港澳台资企业、机构可以依法从事出境入境中介服务。三是规范中介服务机构行为。规定从事出境入境中介服务的机构不得有发布虚假信息或者通过夸大宣传、误导性宣传等方式招徕服务对象，提供或者协助提供虚假材料以及协助他人违规办理签证、停留居留证件、护照等出境入境证件或者手续等行为，有效保护出境入境人员合法权益，促进行业规范健康发展。

留证件、护照等出境入境证件或者手续等行为，有效保护出境入境人员合法权益，促进行业规范健康发展。

——加强出境入境人员合法权益保障。为切实维护出境入境人员的合法权益，《规定》积极回应人民群众关切期待。一是加强对个人隐私和个人信息保护。规定有关主管部门及其工作人员对履行职责过程中知悉的商业秘密、个人隐私和个人信息应当依法予以保密；同时，规定出境入境中服务机构不得泄露、出售、非法提供商业秘密、个人隐私或者个人信息。二是加强对出境入境人员知情权、救济权保护。规定作出不准出境决定机关应当依法向当事人书面告知不准出境的事实、理由、依据和救济途径；移民管理机构执行不准出境决定时，应按照规定机关的通知告知当事人，切实加强对当事人出境合法权益的保障。

三、全面贯彻落实《规定》，为维护正常出境入境秩序提供坚强法治保障

移民管理机构要紧紧围绕党和国家中心任务，以《规定》出台为契机，着力推动出境入境管理法律制度高质量贯彻实施，将制度优势切实转化为治理效能。一是加强部门协同治理。移民管理机构要主动加强与有关主管部门的统筹协调，加强在出境入境人员合法权益保障、公民出境安全风险防范、出境入境中服务管理等方面的工作协同，推动形成共治共管的工作格局，确保《规定》全面有效实施。二是严格规范公正文明执法。移民管理机构要秉持包容审慎执法原则，坚持处罚与教育相结合，坚持执法工作中法理情相统一，确保出境入境人员合法权益得到充分保障。三是加强宣传解读培训。通过开展专题授课、视频学习、交流研讨等多种方式开展学习培训，准确理解把握条文规定和精神要义，提升各项执法活动规范化水平。牢固树立执法与普法一体推进的工作理念，在窗口服务、口岸检查、案件办理全过程开展以案释法和政策解读，不断增强出境入境人员的权利意识、守法意识、安全意识、风险意识，营造更加便捷、安全、有序的出境入境秩序环境。

（作者系国家移民管理局政策法规司司长）

南京江宁公检法联合发布拒执犯罪证据指引

本报讯 记者罗莎莎 许瑞蕾 近日，江苏省南京市公安局江宁分局、南京市江宁经济技术开发区人民检察院、江宁经济技术开发区人民法院联合制定发布《办理拒不执行判决、裁定刑事案件证据指引》（以下简称《指引》），明确拒执罪各类核心证据的取证方向、形式要求与审查要点，为执行干警、办案人员指明证据收集、固定、审查的路径，切实提升拒执案件办理质效。

《指引》聚焦四类典型案件取证的具体要求，涵盖转移、隐藏、故意毁损财产案件、恶意处分财产、负担债务案件，经强制措施后仍不履行案件，以及暴力抗拒执行案件的取证要求。《指引》统一了公检法办案机关证据认定标准，打通执行程序与刑事追责之间的证据衔接堵点，既有利于执行阶段及时发现犯罪线索，固定犯罪证据，提升案件移送质量，也有利于公检法协同办案，精准打击拒不执行判决裁定犯罪行为。



近日，湖北省枣阳市人民法院“枣法青声”宣讲团走进枣阳市第四实验小学，开展“未成年人个人信息保护”专题宣讲，引导学生们强化安全防护意识，提升自我保护能力。图为法官为学生们讲解未成年人个人信息保护知识。

本报通讯员 梁军 摄

河南省司法厅建强用好大学生法治宣讲团

把法律“种”进青年心田

□ 本报记者 赵红旗

“我只是想找个兼职赚点生活费，没想到差点把自己‘赚’进看守所……”9月12日16时，商丘工学院长江路校区，舞台灯光渐暗，一束追光如刀，落在“因刷单返利涉嫌帮信罪的大学生”身上。他攥着手机，声音颤抖，台下3500名新生屏息凝神。

这是河南省大学生法治宣讲团“子产剧社”带来的普法情景剧《刷单反转记》中的一幕。当天，在河南省司法厅指导下，由商丘市司法局主办，河南财经政法大学、商丘工学院承办的“以剧为媒·法润青春——开学第一课，法治伴你行”普法宣讲活动在商丘举行。

河南省司法厅普法与依法治理处处长杨永峰介绍说，省司法厅把建强用好大学生法治宣讲团作为精准普法的重要抓手，指导河南财经政法大学“子产剧社”坚持大学生自编、自导、自演，让青年学子从普法“受众”变为宣讲“主角”，从“听法”变为“演法”，从“学法”变为“传法”。

河南财经政法大学博物馆馆长贾国涛解释说，“子产副社”之名，源自春秋时期郑国政治家子产“铸刑书于鼎”，这是中国历史上第一次公布成文法。商丘作为商文化发源地，“商鼎”铭刻着早期的礼法秩序。剧社以“子产”为名，正是要接过历史的接力棒，让中华优秀传统文化在青春演绎中焕发新生。

舞台上，9部普法情景剧和1部AI廉洁人物主题视频依次呈现，用“小故事”阐释“大道理”，以身边事传递法治情。活动通过“情景剧+AI视频+以案释法”的创新表达，让法律法规从文本走向舞台，走进学生、走入内心，引导青年学子在沉浸式体验中明辨是非，在真实案例中敬畏法律，在文化浸润中涵养正气。

《法律护青春 反诈跨境行》通过沉浸式叙事与细腻的角色演绎，真实再现了一名大学生深陷跨境电诈陷阱后的挣扎与救赎之路。该作品历经20余次剧本修改、排练，凭借创新的叙事结构与极具张力的情感表达，为观众敲响防诈骗警钟。参演学生张今说：“每一

次排练都是一次法治洗礼。当我站在角色里，才真正明白‘一失足成千古恨’的分量。我们希望用这个故事，让同学们在别的人生里，看清自己的路。”

单人说书《网恋的高昂代价》，聚焦恋爱期间大额财物往来的新型法律纠纷，通过剖析真实司法案例，诠释“以结婚为目的的赠与”与一般消费的法律区别。表演者骆京卫说：“一个人，一把扇，一张嘴，要把法理说进心里，靠的不是背条文，而是把案子讲成故事，把故事讲出温度。”

《网恋吗？倾家荡产的那种》以生动剧情揭露情感诈骗陷阱；《藏在古商里的法治答案》带领观众探寻中华传统法律文化中的法治智慧，从古代官衙的楹联、碑刻中解读“清慎勤”的为官之道与“法理情”的治理智慧；《虚假修复令 真实劫财计》直击以“修复”为名实施劫财的犯罪手法；《按下情感暴力的暂停键》聚焦情感暴力这一隐蔽却高发的社会问题。

商丘工学院学生处处长曹红霞感触颇深：“我在台下观察，不少学生看到动情

处红了眼眶，结束后还在讨论剧情。有学生当晚就把刷单群退了，还有学生主动来问‘如果遇到类似情况该怎么维权’。这就是沉浸式普法最好的效果——不等你说教，学生自己就‘醒’了。下一步，我们将把情景剧资源纳入新生入学教育，让更多学生受益。”

商丘市司法局党组成员、副局长李军认为：“‘精准普法基层行’的关键在‘精准’二字。我们不是把法律‘送’到青年身边，而是把法律‘种’进青年心田。以刷为媒，让青年从‘受众’变‘主角’，从‘听法’变‘演法’，从‘学法’变‘传法’，这是普法供给侧改革的高校探索。下一步，我们将继续深化与高校深度合作，建强用好大学生法治宣讲团，把大学生从普法对象变为宣讲主力，为平安校园、法治建设注入青春力量。”

杨永峰说，河南通过建立“司法行政+高校+学校”协同联动机制，建强大学生法治宣讲团，推动“精准普法基层行”走深走实，使普法活动实现从“单点发力”到“协同育人”的升级，也为大学生法治宣讲团常态化、长效化运行提供保障。这种机制凝聚普法合力，打造了可感知、可参与、可传播的高校法治教育新样本。目前，全省已有45所高校成立52支大学生法治宣讲团，开展着形式多样的法治宣传实践活动。

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报实习生 廖 望

近日，广西壮族自治区钦州市平陆运河马道枢纽，施工人员正在为9月中旬全线正式通航做着最后的准备。

平陆运河，是新中国成立以来第一条通江达海的运河。其中，钦州段长达114.5公里，占全线总里程的85%，三大船闸枢纽全部坐落于此。4年建设，这条世纪运河即将改写中国西南的水运版图。

“世纪工程建设，司法保障必须及时跟进。”钦州市人民检察院党组成员、副检察长谢振文近日向《法治日报》记者介绍，自2022年8月平陆运河开工建设以来，钦州市检察机关主动融入国家战略实施，统筹推进刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调发力，既做好工程建设阶段司法保障，也提前研判通航之后的新风险新挑战，为打造平安运河、法治运河、绿色运河提供坚实法治保障。

“检察力度”护航工程进度

运河开工建设的第二年，一起特殊、棘手的案件就摆在了钦州市灵山县人民检察院面前。

2023年4月，参与建设的一家施工企业发现，规划中的选址地块有500多亩已被他人抢先租走。设备、材料进不来，工期一天被拖延，造成了较大经济损失。

被侵害单位报案后，公安机关锁定潘某某等犯罪嫌疑人。案件移送审查起诉后，灵山县检察院迅速组建专案组，通过审查梳理证据还原了案件事实：潘某某从负责设计规划图的韦某处获取选址规划图，截图后通过微信发给黄某某，黄某某随即伙同他人按图索骥，抢先租赁了规划用地。

“最棘手的问题在于定性。”灵山县检察院第二检察部检察官李伶俐告诉记者，黄某某等人提前抢租所用到的规划图是否属于法律意义上的商业秘密范畴，直接关系到案件的定性问题。为确保定性准确，专案组依法引导公安机关调查取证，及时完善证据链条，经司法鉴定机构出具鉴定意见后，最终将案件定性为涉嫌侵犯商业秘密罪。

2024年4月9日，灵山县检察院向灵山县人民法院提起公诉。法院认定潘某某侵犯商业秘密罪，其他涉案人员也逐一定罪处罚。同时，涉案人员共同赔偿被侵害单位损失106万元，前期抢租的土地合同全部解除，工程得以复工。

“运河建设，工程浩大，利益交织，每一个环节都可能成为不法分子觊觎的目标。”钦州市检察院普通刑事犯罪检察部主任黄福广介绍，面对各类涉运河刑事犯罪案件，钦州市检察机关做实刑事检察，将所有涉平陆运河刑事案件纳入市级管理，专人负责、优先办理，以“零容忍”态度清除工程建设“拦路虎”。

针对部分轻微犯罪案件，钦州市检察机关发挥行政检察职能，依法落实刑反向衔接机制，对犯罪情节轻微，认罪认罚并达成刑事和解的，依法作出相对不起诉决定，同时将线索移送公安机关予以行政处罚，既落实宽严相济，也不让违法行为逃脱行政处罚。

“检察温度”定纷争促和谐

运河建设，一头连着国家战略，一头系着万家灯火。征地补偿款能否及时足额发放，直接关系到群众对工程建设的支持度。此前，灵山县某居民小组组长、财务出纳利用职务便利挪用运河征地补偿资金，拿不到补偿款的群众不肯搬迁，搬迁安置工作一度受阻，施工进度也受到影响。灵山县检察院依法介入后，追回集体资金145万余元，35户群众顺利搬迁安置，阻碍施工的隐患也随之消除。

作为最高人民检察院首批数据检察工作联系点，钦州市检察院自主构建了涉运河征拆民事执行检察监督模型，通过数据碰撞比对，精准锁定监督线索，推动胜诉权益及时兑现。

“我们始终把矛盾化解贯穿平陆运河建设全过程。”钦州市检察院民事行政检察部副主任冯春霞说，依托12309检察服务中心，钦州市检察机关开辟涉运河信访绿色通道，“信、访、网、电”四位一体优先受理、优先处置，院领导包案、检察长接访成为常态。

平陆运河建设涉及大量参建企业，物资采购、劳务用工、工程结算等环节法律关系复杂。聚焦服务发展大局，钦州市检察机关落实“一点项目一检察官”服务机制，走访参建企业、行业协会，收集司法诉求，协调解决实际困难。针对企业在工程建设中遇到的法律问题，检察官上门开展“法治体检”，从合同签订到施工管理，逐一排查法律风险。

今年6月，钦州市检察院与钦州海事局、钦州市司法局等部门联合设立水上“一站式”解纷中心，重点针对通航后船舶劳资、货运合同、海事侵权等纠纷开展多元调处，将矛盾化解机制从陆上延伸到水上，为通航后的解纷工作提前布局。

“检察广度”守护生态人文

如何让工程建设与生态保护、文化传承同步推进？“钦州市检察机关以公益诉讼为利器，将法律监督触角延伸到运河沿线的绿水青山和人文历史。”钦州市检察院公益诉讼检察部主任温恒华介绍说。

茅尾海，中国最美内海之一，平陆运河由此入海。2023年5月，钦南区人民检察院通过大数据比对，敏锐捕捉到一条线索：沙井岛片区某住宅小区生活污水直排入海，对茅尾海水域环境构成威胁。

钦南区检察院第二检察部副主任黄俊谦告诉记者，污水直排涉及多个行政管理部门，属于典型的“九龙治水”——谁都能管，但谁也不全管。

检察机关没有观望。钦南区检察院领导挂帅，选拔公益诉讼业务骨干组成办案专班，快速锁定证据链条。在此基础上，综合运用诉前磋商、制发检察建议等方式，督促各职能部门依法履职、协同治理。最终，各方协调统筹资金完成沙井岛环岛南路及附属排污工程建设，生活污水全部接入市政管网，平陆运河出海口海水水质达到标准。

沿着平陆运河钦州段一路走访，在灵山县旧州镇高村，青砖高墙、三层砖木结构的烈光楼静静矗立。此前，由于年久失修，部分木构件、屋面、墙体出现风化破损，这处承载旧州古镇人文历史的“化石”濒临坍塌。2025年，灵山县检察院选聘的平陆运河沿线公益观察员梁雄海发现后，积极向检察机关报送线索。

接到线索后，灵山县检察院没有就案办案，而是敏锐地意识到，在运河建设全面推进之下，沿线文物可能普遍存在类似的保护盲区。经研判，该院决定以个案为突破口，在运河沿线启动文物及古村落保护公益诉讼专项行动。经全面排查，运河沿线100处不可移动文物点被纳入保护视野，检察机关随即向文旅部门制发检察建议，将文物保护纳入运河建设整体规划。

这套公益观察员制度，是检察机关破解线索发现难题的创新探索。“平陆运河沿线长，涉及面广，光靠检察院干警去跑，力量终究有限。”灵山县检察院第四检察部主任吴汝辉说。2023年，灵山县检察院招募14名平陆运河沿线专属公益观察员，借助微信群和检务云平台，让观察员能随时上报生态破坏、文物受损线索。

滚滚江海，奔涌入海，百年规划终成现实。“运河通航后，船流、货流、人流高度集中，跨境往来频繁，各类法律关系交织叠加，检察工作也将迎来新任务、新挑战。”谢振文告诉记者，钦州市检察机关将持续做好通航“后半篇文章”，以更优检察履职守护运河安澜，为这条世纪运河的平安运行、平安发展贡献检察力量。

甘肃张家川法院“夕阳红”调解队化纠纷解民忧

近年来，甘肃省天水市张家川回族自治县人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥退休法官政治素养高、群众威望高、专业能力强、熟悉乡土民情的优势，组建“夕阳红”退休法官调解队，常态化深入村（社区）开展法律咨询、普法宣讲、诉前调解等便民服务活动，将大量矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

今年64岁的马恩龙，曾任张家川县法院副院长。退休后，他主动加入“夕阳红”调解队，专职从事矛盾纠纷调解工作，用心用情化解多起长期积压的疑难复杂纠纷，在一起邻里地界纠纷中，双方当事人因土地边界问题积怨已久，对立情绪尖锐，多次争执僵持不

更优履职守护运河安澜

钦州统筹推进『四大检察』护航平陆运河建设