

健全多元投入格局 提升强农惠农效能 六部门印发方案进一步完善乡村振兴投入机制

□ 本报记者 蒋起东
□ 本报见习记者 王 策

近日,农业农村部、中央农办、国家发展改革委、财政部、中国人民银行、金融监管总局联合印发《坚持农业农村优先发展、完善乡村振兴投入机制实施方案》(以下简称《方案》)。

农业农村部有关负责人介绍,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。巩固拓展脱贫攻坚成果、加快补齐农业农村现代化短板弱项、扎实推进乡村全面振兴任务艰巨。《方案》旨在进一步完善乡村振兴投入机制,持续提高强农惠农富农政策效能,健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强,促进“三农”领域投入结构不断优化。

拓宽多元投入渠道

党中央、国务院高度重视“三农”工作。农业农村部有关负责人介绍,2025年全国农林水财政支出达到2.35万亿元,是2012年的2.48倍;涉农贷款余额达到5357万亿元,社会资金积极参与,带动农业农村投入规模不断扩大,多元投入格局逐步形成,为保障国家粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民持续增收、支撑经济社会发展发挥了重要作用。

在强化政府资金优先保障方面,《方案》明确优先保障农业农村领域一般公共预算投入,优化投入结构、重点和方式,按规定落实好土地出让收入用于农业农村相关政策;加大对粮食主产区的利益补偿力度,实施粮食产销区省际横向利益补偿,完善产粮大县奖励政策,进一步提高财政补贴精准性,切实保护农民种粮和地方政府抓粮积极性。

统筹用好各类债券资金,是《方案》明确的重要投入渠道。支持符合条件的乡村基础设施建设、产业发展和公共服务项目,支持各地将专项债券资金用于符合条件的农业农村项目,提高项目储备质量,更好发挥专项债券在农业农村领域强基础、补短板、惠民生的积极作用。

金融和保险也是针对乡村振兴的重要投入渠

核心阅读

《方案》旨在进一步完善乡村振兴投入机制,持续提高强农惠农富农政策效能,健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强,促进“三农”领域投入结构不断优化。



道。据上述负责人介绍,2025年,农户贷款余额达到18.42万亿元,农林牧渔业贷款余额达到6.89万亿元;农业保险保费规模突破1550亿元,稳居全球第一,为1.25亿户次农户提供风险保障超52万亿元。

《方案》要求深入实施金融支持乡村振兴专项行动,综合运用货币政策工具,在不新增地方政府隐性债务前提下,支持金融机构为乡村振兴领域提供信贷支持;优化涉农领域信贷投向,重点做好粮食稳产保供、乡村振兴重要产业、农业农村基础设

施、农业科技创新等领域信贷资金投放。

在农业保险方面,《方案》部署健全多层次农业保险体系,加快农业保险高质量发展,推动关系国计民生和粮食安全农产品保险发展,用好用足稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险政策,支持发展地方优势特色农产品保险,稳定农户收益。

政策协同提升效能

投入渠道不断拓宽的同时,如何让不同领域、不同渠道的政策和资金形成合力,也是《方案》关注的重点。

据介绍,《方案》提出促进政府投入、金融支持、民间投资协同发力,强化政府性融资担保体系对农业经营主体和服务主体的担保支持,加快健全各级农业融资担保平台,支持全国农业信贷担保体系发挥积极作用,为新型农业经营主体提供便捷高效优质的担保服务;完善涉农贷款风险补偿机制,鼓励通过各级政府重大项目管理平台、农业农村投融资项目库向金融机构、民间资本推送涉农项目信息。

产业政策、投资政策、贸易政策的协调联动同样被纳入《方案》的制度设计,旨在建立三者联动的机制,放大政策集成效应,促进消费和投资、供给和需求良性互动。加强市场信息发布和预期引导,促进农产品产销精准衔接,优化供给端,创新流通端,激活市场端,满足多样化、品质化、差异化消费需求,引领供需结构升级。

围绕稳定收益预期,增强投资动力,《方案》还提出推动价格政策、补贴政策和保险政策“三位一体”、同向发力。完善粮食等重要农产品价格形成机制,推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平;完善稻谷、小麦最低收购价政策,保持托底功能定位,合理确定最低收购价水平;完善耕地地力保护补贴政策,实施好农机购置与应用补贴政策,推进补贴机具具有进有出、优机优补。

在此基础上,强化保险在风险分担、损失补偿、融资增信等方面的作用,发挥保险机制对财政补贴资金的放大效应,助力农民增收。

依法规范优化环境

投入机制能否有效运行,既取决于资金政策,

郑州以信用法治建设助力优化营商环境 “四书同达”打通信用修复堵点

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 徐斌斌

位于河南省郑州市的某商业管理有限公司承载近300家商户的经营发展,该公司因消防安全管理疏漏受到行政处罚,失信信息公示后,对公司合作洽谈、经营拓展造成不良影响。近日,在郑州市司法局指导下,市发展和改革委员会组织市营商信用中心工作人员精准对接企业需求,主动开展信用修复政策宣讲和业务指导,重点明确公示期限、审核标准及风险点,指导企业规范高效完成信用修复,建议其完善内部信用管理制度,建立风险排查机制,实现风险提前防范,失信及时整改,瑕疵依法修复,促进企业由“被动整改”向“主动守法、长效合规”转变。

这是郑州市在法治政府创建中创新“四书同达”机制,以信用法治建设助力优化营商环境的缩影。

9月4日,郑州市委依法治市办相关负责人介绍说,针对市场主体“不知修复、不懂流程、错过时限”的痛点,郑州市在省级“双书同达”基础上创新建立“四书

同达”机制,即在送达《行政处罚决定书》时,同步送达《信用信息公示告知书》《信用修复申请告知书》《异议申诉告知书》《信用服务承诺书》,明确失信等级、公示期限及修复路径,实现“处罚即告知、告知即指导”。

郑州市发展和改革委员会畅通信用修复热线电话,指定专人负责信用修复审核,在“信用郑州”网站建立并动态更新相关行政处罚信息信用修复指引,明确行政处罚等相关失信信息修复条件及流程,承诺1个工作日内完成信用修复审核。同时,在全市政务服务中心设立“信用修复一件事”综合窗口,印发《信用修复流程》和《信用修复材料》等宣传册,为不便线上操作的市场主体提供全流程帮办服务,实现线上线下全覆盖。

郑州市发展和改革委员会还定期下发“高频失信企业提醒清单”,督促行政处罚单位提醒高频失信企业申请信用修复,做到“应修复、尽修复”。2025年以来,全市完成企业信用修复6000余家次,累计修复3万家次,有效降低市场主体因信用受限带来的经营成本,真正实现了“处罚—整改—修复”的良性循环。



为数字经济高质量发展注入法治动能

温州构建数据安全合规法律服务体系

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 冰秀

“红线不清,场景不明”曾是数据要素市场的“痛点”,也是企业“不会使用、不敢使用、不愿共享”数据资源的症结所在。

浙江温州以“敢为天下先”的改革基因主动探索数据安全法治化治理新赛道,温州市司法局联动中国(温州)数安港构建起覆盖“事前审查、事中保障、事后化解”的全生命周期数据安全合规法律服务体系,为数字经济高质量发展注入法治动能。

合规评审前置

清扫企业经营“风险点”

“若不是数安港的企业合规辅导,我们的客户流失预警模型认证可能至今无法落地。”回忆起产品申报初期的困境,浙江某科技股份有限公司负责人郑先生感慨不已。该公司申报的“纸箱厂”客户流失预警与干预机制“可通过智能分析模型动态评估纸箱厂客户流失风险,曾因用户协议以及信息授权难点陷入合规困境,在专家团队的辅导下,这项优化数据应用规则,最终项目合规落地。

这一问题并非个例。为破解企业数据安全合规“无处寻门、无章可循”的难题,温州率先建立数据安全合规评审体系:成立数据安全风控法务管理委员会,统筹10个市直部门与瓯海区政府力量,创新“企业申请、风险预判、专家评议、部门联评、整理归

档”五步行政指导法,聚焦数据来源合法性与个人信息安全性,对企业申报的产品、服务、场景开展“法律+技术”多维评审。目前,已完成16期数据安全合规评审,参评项目涵盖医疗健康、交通运输、能源利用等领域,提出法律指导意见1000余条。

针对企业数据应用痛点,温州推出“因企施策”精准法治服务内容,如指导某科技公司删除过度授权条款,补上数据加密、审计机制等“安全补丁”,建立客户维度数据隔离机制与精细化权限管控体系;对某数据科技有限公司拆分申报的“能源用能数据处理”业务,协助优化费用结算链路,重构贴合能源数据场景的授权协议;对浙江某计算中心申报的“医药数据洞察场景”,推动摒弃身份证号等非必要标识符,采用安全多方计算技术,增设数据“隐私聚合求交”用途专项授权。

为让风险防控有标可依,温州还研究制定135项数源安全风险检测标准,建立红、黄、蓝、绿四色量化评估机制,上门服务为企业提供检测服务,同步编制43类182项《数据安全负面行为清单》,精选100个判例形成《数据百案分析》,让企业清晰知晓“不可为”的边界。“现在上线数据产品前先过审查关,心里踏实多了。”温州某数据企业法务负责人李女士说道。

强化权益保障

守护企业创新“生命线”

“既开展合规评审,又同步完成数据知识产权登记,省去了重复申报的麻烦!”近日,温州某信息科技

企业负责人陈先生在数安港服务窗口,一次性领取到两份关键材料——这是温州推行“数据安全合规评审+数据知识产权登记”双轨服务机制的生动缩影。

为破解数据新产品“确权慢”的问题,温州推出新举措,企业通过数据安全合规评审后,无需额外提交材料,可通过“绿色通道”直接申请数据知识产权登记证书,大幅缩短企业产品市场化周期。目前,温州已办理数据知识产权登记62件,推动一批创新成果从“实验室”走向“产业场”。

温州还将权益保障延伸至新兴领域:出台《温州市人工智能OPC合规指引》,围绕主体设立、出资、财税、用工、AI应用等推出35条风控法务规范与风险提示,实施OPC“首席法务经理”制度,选派30名专业律师为210家人工智能OPC结对提供首年免费法律咨询、风险防范、合同审查等服务。发布《人工智能模型开发合规指引》,依托人工智能数据产品概念验证中心,探索建立AI数据分类分级与风险预警机制,为AI模型研发划定“安全线”。

护航项目出海

铺就企业发展“安心路”

温州是全国著名的侨乡,华侨企业居全省第一,有836万名海外华侨华人分布在全球180多个国家和地区,12万家涉外企业活跃在国际经贸舞台。

“海外数据治理准入门槛高,对域外法规不熟悉,算法出境确权与维权风险高、难度大,是制约我市数字服务企业拓展海外市场的重要瓶颈之一。”温

也离不开规范的制度环境和有效的监督管理。

《方案》明确实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,压实地方政府乡村振兴投入责任,强化部门间沟通协作,形成工作合力。同时,发挥规划对农业农村投资的引导和规范作用,提升金融服务乡村振兴常态化工作协调机制效能,精准做好融资辅导和金融支持,进一步做好乡村振兴投入统计工作。

在要素保障方面,《方案》强调坚持从实际出发,加大乡村振兴各类要素保障力度,促进各类要素资源高效配置,严格落实乡村振兴相关土地政策,节约集约利用农村集体经营性建设用地,推动充分利用存量用地,倾斜安排新增用地指标,出台设施农业用地相关办法,分类保障乡村发展用地,优先保障农业农村项目用水、用电、用能等方面需求。

值得注意的是,《方案》专门提出优化投资环境,要求增强农业农村投资政策取向一致性和有效性,规范行政执法行为,切实保护经营主体合法权益。同时,要营造公平公正的市场环境,保障各类经营主体依法平等使用各类生产要素和公共资源,防止各类垄断,不正当竞争行为损害农民利益。

围绕提升政务服务效能,《方案》明确强化服务意识,优化审批流程,细化量化服务标准,为经营主体提供便捷高效的政务服务,落实好支持农业农村发展相关税收优惠政策,抓好涉农收费长效监管机制落实落地。

在强化监督管理和激励约束方面,《方案》提出健全乡村振兴政府投资项目全生命周期监管和资金链条条监管体系,及时排查风险隐患、堵塞管理漏洞,提升监管效能,推动各类监督贯通协调,做好政策和项目信息公开,切实防范挤占挪用、骗取套取财政资金等问题。

同时,加强金融服务乡村振兴成效评估,引导金融机构更加精准服务乡村振兴;强化乡村振兴领域项目支出绩效评价,按项目类型制定不同绩效评价指标,提高绩效管理实效,完善激励约束机制,将资金项目监管、绩效管理等结果作为财政预算安排、投资规模确定、支持政策调整的重要参考。



近日,重庆市永川区市场监督管理局全面启动中秋节前食品安全专项检查行动,织密织牢食品安全监管防护网。图为执法人员在大型商超检查月饼。

本报通讯员 陈仕川 摄

□ 本报记者 蒋起东

近日,国家消防救援局举行新闻发布会,解读由国家消防救援局、中央社会工作部、中华全国总工会、教育部、民政部、人力资源和社会保障部、文化和旅游部等七部门联合印发的《全民消防安全素质提升行动方案》(2026—2030年))(以下简称《方案》)。

今年3月,国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》,明确要求“实施全民消防安全素质提升行动”。为此,国家消防救援局会同六部门在充分调研论证、广泛征求意见基础上,研究制定《方案》,并于今年7月印发实施。

“消防安全形势根本好转,最终取决于全民消防安全素质的提升。”国家消防救援局新闻发言人、消防监督局副局长王天瑞表示,《方案》的出台,标志着消防宣传工作实现了向部门联动、实操实训、知识普及的重大转变,有利于增强全民消防安全意识和自救互助能力,有利于夯实火灾防控社会根基,有利于推动消防安全治理模式向事前预防转型,更有利于筑牢火灾防范的人民防线。

四项行动明确五年路径

王天瑞介绍,《方案》的总体考虑是,围绕“人人受到消防教育、个个掌握消防技能”这一核心目标,力争用5年左右时间,增强全民消防安全意识,人人“知常识、识风险、会避险”;提高全民消防基本技能,个个“会发现隐患、会报告火警、会自救互助”;提升单位重点人群防控能力,做到“会查改火灾隐患、会扑救初起火灾、会组织疏散逃生”;拓宽公民获取消防知识渠道,实现宣传有平台、体验有阵地、工作有队伍、覆盖无盲区。

对此,《方案》重点部署了消防常识普及及行动,基本技能实操实训行动、疏散自救演练行动、案例教育警示行动等四项行动。

消防常识普及及行动主要面向广大民众,采取深化消防宣传“五进”(进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭),设立消防体验馆,发动网格员、保安员、燃气维修员上门入户宣传等措施,普及基本消防常识。

基本技能实操实训行动聚焦单位消防安全责任人、管理人和消防控制室操作人员等重点人群,开展灭火器、消防卷盘、室内消火栓、防烟面具等实操实训,增强“见火不慌、抬手就灭”的意识,培养“小火会用灭火器、大火会用消火栓”良好的习惯。

疏散自救演练行动的主要任务是,力争让每个公民参加一次贴近真实火场的消防疏散自救演练,掌握基本逃生自救常识和技能。

对于案例教育警示行动,《方案》要求健全以吸取教训为导向的火灾案例警示教育机制,深入剖析火灾事故的深层次原因,采取多种形式把每起亡人及有影响的火灾向全社会广为宣传。

“五知四快”筑牢核心中枢

消防控制室是消防系统的核心中枢,是火灾预警、处置的第一道防线。能否第一时间处置火情、启动设备、组织疏散,直接决定火灾能否在初期就得到有效控制。

值得注意的是,此次《方案》专门提出消防控制室“四快”处置规程和值班人员综合能力“五知”评价标准,明确了对待值班人员应具备的核心消防安全素质的要求。

“五知”即知风险,要熟悉建筑重点防火部位、主要风险与突出隐患,清楚场所火灾防控薄弱环节;知家底,要摸清消防设施底数,掌握建筑消防设施设备的分布、配置以及运行状况;知职责,要明晰消防控制室法定岗位职责,值班制度与工作纪律,清楚该干什么、不能干什么;知外援,要熟知微型消防站、单位内部应急力量,以及消防设施维保单位、消防救援站等外部救援力量的联络方式、响应流程;知处置,要熟练掌握火情确认、设备操作、人员疏散全流程处置程序。

“事故调查发现,多数火灾往往在单位内部流转,值班员发现火情先层层向领导报告,再层层转达处置,往往贻误战机。为此,《方案》专门制定了消防控制室‘四快’处置规程。”王天瑞说。

“四快”即确认火情快,单位要因地制宜,快速确认火灾,无论是医生、护士、售货员、收银员,还是保洁员、保安员,就近1分钟内到场核实,组建首批处置力量;报警调集快,单位开展自救的同时,要迅速拨打119报警电话,并调集微型消防站、技术处置队等内部力量,确保3分钟内携装备到场处置;启动设施快,确保报警区域自动灭火、防排烟、防火卷帘等各类自动消防设施可靠启动;引导疏散快,及时启动应急疏散预案,运用消防广播、视频监控,配合现场力量引导人员有序疏散。

王天瑞指出,“五知四快”要求,是对火灾教训的深刻总结,目的就是倒逼值班人员切实履职尽责,真正把消防控制室的核心中枢作用落到实处。

协同发力推动方案见效

全民消防安全素质提升是一项系统工程,离不开各部门的协同推进。对此,《方案》也对各部门提出了相关要求。发布会上,各部门有关负责人分别介绍了本领域落实《方案》的具体举措。

中华全国总工会劳动和经济工作部副部长李实表示,工会将加强职工消防安全培训,发挥好企业职代会作用,落实“吹哨人”奖励制度,广泛发动职工开展应急演练,利用工人文化宫、工匠学院、工会驿站等阵地开展消防文化教育。

教育部发展规划司二级巡视员李燕丽介绍,教育部将逐步健全完善贯通大中小幼全学段的消防安全教育制度;在春秋两季联合国家消防救援局开展消防安全公开课;每年组织开展两期安全生产与防火减灾能力提升研修班,指导各地各校开展多种形式的消防安全应急演练。

民政部养老服务司副司长张军说,民政部会同国家消防救援局部署开展养老机构从业人员消防基本技能实操实训,截至8月底已培训431万人次。下一步将推进实操实训任务完成,并推动《养老机构基本规范》《养老机构重大事故隐患判定准则》两项强制性国家标准落地见效。

文化和旅游部市场管理司副司长李晓明介绍,文旅部将压实公共文化单位、文旅经营单位消防安全主体责任,抓好消防演练培训;聚焦节假日、旅游旺季等重点时段,会同消防部门开展联合执法检查;通过多渠道宣传普及消防常识。

“消防安全没有局外人。”王天瑞表示,希望社会各界携手前行,久久为功,共建烟火平安、万家祥和的幸福家园。

七部门联合部署全民消防安全素质提升行动
人人受到消防教育 个个掌握消防技能