



贯彻实施好医疗保障法 在法治轨道上推动医疗保障工作高质量发展



□ 全国人大常委会法工委行政法室

2026年8月28日，十四届全国人大常委会第二十四次会议表决通过了医疗保障法，为进一步在法治轨道上促进医疗保障治理体系和治理能力现代化、推动医疗保障工作高质量发展、推进健康中国建设提供了坚实保障。

一、制定医疗保障法的重要意义

（一）制定医疗保障法是贯彻落实党中央决策部署，巩固医疗保障制度改革成果的重要举措

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视医疗保障工作，将加强医疗保障摆在治国理政突出位置。在2018年国务院机构改革中，国家医疗保障局组建，全面整合医疗保障相关职能。2020年，中共中央、国务院印发《关于深化医疗保障制度改革的意见》，加强系统谋划和顶层设计。党的二十大及二十届三中、四中全会对医保支付方式改革、医保基金监管等作出一系列重大决策部署，制定医疗保障法是及时把成熟定型改革成果明确为法律制度，推动医疗保障工作高质量发展的重要举措。

（二）制定医疗保障法是坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉和筑牢社会稳定根基的实践需要

医疗保障涉及每个人的切身利益，关乎社会和谐稳定。特别是进入新时代，人民日益增长的美好生活需要对加强医疗保障提出了更多期待。制定医疗保障法，积极适应新形势新要求，从法律和制度层面解决影响人民群众切身利益的医保问题，对于不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感具有重要意义。特别是医疗保障法对灵活就业人员参加职工基本医疗保险、推进扩大生育保险覆盖范围等作出规定，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

（三）制定医疗保障法是进一步适应改革发展和现实需要，完善医疗保障体制机制的必然要求

医疗保障涉及多部门、多层次以及

参保人员、用人单位、医疗机构、药品经营单位、相关企业等多方主体，工作链条长。经过多年努力，我国已经建成世界上最大的基本医疗保险体系，医疗保障工作取得了举世瞩目的成就，但实践中仍面临一些新情况、新问题。制定医疗保障法，进一步适应改革发展和现实需要，着力完善医疗保障体制机制，对还需进一步改革的事项作出原则规定，留出改革探索空间，有利于促进国家医疗保障事业长远发展。

（四）制定医疗保障法是促进医疗保障制度规定系统集成，提升医保工作法治化水平的内在要求

现行社会保险法、基本医疗保险法、生育保险法、医疗救助法等作了规定，同时随着医疗保障制度改革不断推进，相关制度规定总体上较为分散，系统集成不够。制定医疗保障法，对建立健全多层次全民医疗保障体系、参保人权利义务、医疗保障服务、医疗保障基金监管、相关法律责任等作出规定，有利于推动医疗保障从政策治理迈向法治转型，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

二、医疗保障法的主要内容

医疗保障法共7章56条，主要内容

包括：

（一）明确立法目的、医疗保障工作的总体要求和体制机制。一是将“维护公民的医疗保障合法权益”“健全多层次全民医疗保障体系”“落实健康优先发展战略、推进健康中国建设”等写入立法目的。二是明确医疗保障工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，遵循覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、多层次、可持续的原则。三是规定医疗保障工作体制机制，明确县级以上人民政府的职责，以及国务院和县级以上地方人民政府医疗保障行政部门、其他有关部门的职责。

（二）立足我国医疗保障制度实践，系统规定医疗保障体系框架。一是适应医保制度改革发展和现实需要，明确国家建立健全以基本医疗保险为主体的多层次全民医疗保障体系。二是明确基本医疗保险包括职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险；国家逐步完善基本医疗保险制度，加强统筹协调，促进公平

统一。三是明确职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险的参保对象、筹资方式、缴费和待遇标准等，对灵活就业人员参加职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保缴费资助、生育保险等作出制度安排。四是规定职工大额医疗费用补助、居民大病保险、医疗救助制度，明确国家鼓励发展商业健康保险，与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等。

（三）完善医疗保障基金监管制度，明确基金管理、使用有关要求。一是明确医疗保障基金包括基本医疗保险基金、医疗救助基金等，对基本医疗保险费征缴、医疗救助基金筹集等作出规定。二是明确基本医疗保险基金管理遵循的原则，以及建立风险管控机制等要求。三是明确基本医疗保险基金支付范围由国务院医疗保障行政部门组织制定，以及基金支付范围确定的原则和要求。四是规范基本医疗保险基金使用，对药品、医用耗材集中采购和基金支付机制等作出规定。五是明确基本医疗保险实行医疗机构、药品经营单位定点管理，以及定点医药机构相关义务。

（四）优化医疗保障服务，完善相关工作机制和便民制度措施。一是明确国家建立健全医疗保障公共服务体系，对医疗保障经办机构工作职责等作出规定。二是规范医疗保障服务协议订立和履行，明确对医疗保障经办机构、定点医药机构的有关要求和救济渠道。三是明确医药费用直接结算机制、异地就医医药费用直接结算制度，并规定参保人员就医、购药相关的权利义务。四是明确医疗保障行政部门通过医疗保障信息平台实现数据有效有序共享，运用、规定数据处理全过程管理、保障数据安全和网络安全等要求。

（五）加强对医疗保障工作的监督，完善监督管理相关制度规定。一是明确人大监督、社会监督，以及医疗保障行政部门、财政部门、审计机关的监督职责。二是明确医疗保障行政部门与有关部门的协作配合机制，以及建立智能监督管理制度等要求。三是明确国家鼓励公民、法人和其他组织对医疗保障工作进行监督，对举报、投诉及其处理等作出规定。四是明确医疗保障行政部门、税务机关

等单位及其工作人员的保密义务，以及建立信用管理制度。

（六）严格设定法律责任，与有关法律做好衔接。一是规定国家工作人员、医疗保障经办机构及其工作人员有关法律责任。二是规定定点医药机构有关法律责任，以及个人违法使用医疗保障基金的法律責任。三是规定以欺诈骗取医疗保障基金支出的法律责任，并对医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员等加大惩处力度。四是规定造成医疗保障基金重大损失或者严重不良社会影响，以及隐匿、转移、侵占、挪用医疗保障基金等的法律责任。五是对民事责任、治安管理处罰、刑事责任作出衔接性规定。

三、医疗保障法实施展望

医疗保障法自2027年1月1日起施行。医疗保障法贯彻实施，将在减轻群众就医负担，增进民生福祉，促进社会和谐稳定等方面发挥重要作用，要做好以下几个方面工作：

一是加强法治宣传，提高全社会医疗保障法治意识，要加强医疗保障法律法规和医疗保障知识的宣传教育，以医疗保障法出台为契机，全面宣传解读立法目的、重要意义、主要制度，提高全社会医疗保障法治意识和参保意识。面向医疗保障经办机构、医疗机构、药品经营单位等做好普法宣传，引导各类主体依法规范开展医疗保障相关活动。

二是完善配套规定，落实落细法律实施有关要求。医疗保障法就灵活就业人员参加职工基本医疗保险、基本医疗保险缴费和待遇标准、职工大额医疗费用补助和居民大病保险的具体筹资方式等，授权有关方面制定配套规定。有关方面需要加强配套制度建设，细化和明确法律实施有关要求，进一步提升医疗保障工作的法治化水平。

三是健全工作机制，推动法律全面正确有效实施。医疗保障工作涵盖参保登记、筹资运行、待遇保障、基金监管等多个环节，涉及医疗保障、卫生健康、药品监督管理、财政、税务等部门职责。要完善依法行政、依法经办、依法监管的工作机制，加强部门协作配合，促进信息系统互联互通、平台数据共享，为医疗保障法实施创造有利条件。

第三届公共安全科技装备展开幕

本报连云港(江苏)9月8日电 记者张晨9月8日，第三届公共安全科技装备展在江苏省连云港市海州湾国际会议中心开幕，展览主题为“科技赋能 合作共赢”，由公安部第一研究所主办。

本届装备展为期5天，总面积逾13000平方米，共邀请100余家公共安全和警用装备领域企业参展。装备展秉持“简约、专业、务实”理念，设置装备技术展区、海外安保服务解决方案展区，装备出口综合服务区及车辆展区等板块，集中展示我国现代化警用科技装备建设丰硕成果，以及在公共安全装备出口领域的一体化解决方案，分享公共安全治理经验，共同提升维护公共安全能力和水平；同时设置6个专业警种展区，通过场景化专业化解决方案，集中展现科技赋能警务的最新实践成果。

展览期间，将举办装备动态演示、新品发布、采购洽谈等活动，积极推动国内企业、科研

机构与国外政府部门、国际组织代表及专家学者开展对接合作，共享公共安全治理的“中国经验”。此外，还将通过搭建企业出海平台，精准对接国际需求，推动我国公共安全科技装备企业“走出去”。

公共安全科技装备展自2024年首次举办以来，已逐步发展成为公共安全先进技术和装备的国际性专业展示和交流平台。两年来，装备展汇聚了中国公共安全领域的优秀企业，展示了一系列公共安全技术装备，促进了中国企业与多个国家的务实合作，为全球安全治理对话与合作架设了坚实的桥梁。

据悉，与前两届相比，本届装备展参展企业数量更多，科技感更强。希望通过装备展平台，持续深化公共安全领域的技术交流与国际合作，积极推动各国资源互通、技术互鉴、利益互惠，不断将科技创新转化为提升全球公共安全治理能力、为构建普遍安全、共同繁荣的人类命运共同体注入更强大动力。

全球公共安全合作论坛(连云港) 框架下首个网络安全分论坛举办

本报连云港(江苏)9月8日电 记者张晨9月8日，全球公共安全合作论坛(连云港)2026年大会网络安全分论坛在江苏省连云港市举办。来自27个国家和地区的政府部门、执法机构、产业及学术界代表，相关国际组织代表等150余人参加。分论坛由公安部第三研究所主办，是全球公共安全合作论坛(连云港)框架下举办的首个网络安全分论坛。

分论坛以“共治·共享：探索网络空间安全治理新路径”为主题，围绕各方关切的网络安全

执法议题展开，旨在加强网络安全合作，共同维护全球网络空间安全。

分论坛期间，国内外代表从技术防护、法律政策、执法实践和国际合作等角度，深入分析全球网络安全形势，交流治理理念和实践经验，共同探讨应对网络安全风险挑战、深化国际合作的新思路、新机制、新路径。分论坛还发布了《生成式人工智能安全风险检测评估探索与实践蓝皮书》和《网络安全评价指标体系》。

长征出发地的法治通途

上接第一版

于都夜渡：烽火岁月淬炼红色法治精神

夜幕降临，于都县长征大剧院灯光璀璨，大型红色文旅史诗舞台剧《长征第一渡》如期上演。舞台上，一盏盏马灯点亮于都渡口，群众自发送来门板、床板、寿材板，在“河面”架起隐秘的浮桥，助红军实现长征“第一渡”……这并非艺术虚构，而是在还原历史。

1934年10月，第五次反“围剿”失利，中央红军开启战略转移，于都成为红军集结突围地。贡江江面宽阔，水流湍急，架设渡河浮桥的木料、船只全部依靠群众支援，30万于都人民同心守密，为红军顺利踏上长征路筑牢安全屏障。

舞台上的娓娓道来，既还原了军民同心的动人往事，也彰显了苏区红色法治的精神密码——万众一心的军民图景不仅源于朴素的家国情怀，更根植于苏维埃政权严明的纪律与惠民法令的深厚感召。

中央苏区时期，中华苏维埃共和国颁布一系列惠民法令，赣南省裁判部就设于于都，人民司法制度在此萌芽落地。红军恪守三大纪律八项注意，明确征用群众物资凡有损毁一律按价补偿，群众自愿倾力支援，红军依规守信补偿，形成革命法治框架下军民双向尊重、守望相助的氛围。

一块块木板拼接成桥，搭建起红军渡河通道，更筑牢了红色法治连接党心民心的精神桥梁，沉淀下厚重的红色法治基因，成为新时代全面依法治国的宝贵精神源头。

在中央红军长征出发纪念馆，红色法治文化园内，记者看到，当时的苏维埃法令、老船桨、旧草鞋等实物静陈陈列，全方位再现苏区司法实践与红军铁的纪律，“30万人保守一个秘密”的红色故事也常态化融入全民国家安全教育日、法治宣传活动，让革命年代的法治智慧、保密精神深入人心。

薪火赓续：红色基因赋能基层社会治理

长征精神扎根乡土，苏区红色法治传统在于都基层治理中实现创造性转化。当地借鉴苏区军民共治、就地解纷治理经验，打造“红色网格+五治融合”治理模式，走出一条党建引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的现代化基层治理新路径。

于都县委政法委政治部主任黄玲玉介绍了全县推行的“1+3+4+N”基层治理体系。“1”即党建引领核心，以村社党组织为总枢纽，统筹全域治理资源；“3”指3项核心机制，健全交叉任职、吹哨报到、群众议事协商机制，打通治理联动堵点；“4”是4支骨干力量，配齐网格员、“法律明白人”、一村一辅警、下沉党员，深耕一线履职尽责；“N”指多元社会力量，整合“打铁佬”调解队、志愿服务队等群体，激活基层治理活力。

“依托该体系，各类治理力量常态化排查隐患、宣讲法治、调处纠纷，传承就地化解矛盾的苏区治理智慧，切实减轻群众诉累。”黄玲玉告诉记者。

瑞金市人民法院沙洲坝人民法庭将长征精神融入日常工作中，创建“枫井·润民心”司法品牌，推出茶叙圆桌调解，法官进站驻点等举措，柔性调处邻里积怨、家事纠纷，以诉前前端化解纠纷，温情司法修复社会关系，让苏

区就地解纷、司法为民的优良传统在基层一线落地生根。

当地检察机关也充分发挥公益诉讼检察职能，常态化监督革命旧址、烈士纪念设施保护工作，通过制发检察建议推动遗址修缮管护，以司法力量守护红色遗存、赓续红色根脉。

中央苏区时期，苏维埃政府加强法制建设，制定了包括宪法大纲在内的120余部法律法规。瑞金市依托中华苏维埃共和国法制建设纪念馆，融合苏区红色典故与现行宪法、民法典、爱国主义教育法等法律开展宣讲，让法治文化浸润民心。

法治护航：产业蝶变铺就乡村振兴坦途

9月8日上午，采访团走进于都县雩都古街，青石板路被岁月打磨得光滑温润，缝隙间偶尔冒出的青苔，诉说着经年累月的故事。古街红色资源丰富，在红四军军部旧址内，于都县非遗草鞋编织传承人黄精英正在编织草鞋，“一搓二架三编四收”，一条条稻草在她手中灵巧穿梭，很快就成为一双能够穿着的草鞋。

“草鞋是红军长征中最基本的行军装备，也是红军精神与军民鱼水情的象征。”黄精英一边是红军精神与军民鱼水情的象征。”黄精英一边与游客交流，讲述当年红军渡江的长征故事。

作为红军长征途经的“全红村”，于都县梓山镇潭头村曾一度发展滞后，村子近年来以“红色铸魂、古色传韵、文明润心”为路径，依托红色底蕴与富硒沃土，以法治规范产业发展，护航红色文旅开发，走出“红色研学+富硒产业”融合振兴之路。如今，村中富硒蔬菜产业园大棚连片，优质果蔬远销各地；民宿遍地开花，返乡青年在家门口就能增收致富。

产业蓬勃发展背后，离不开法治保障：于都县持续优化法治化营商环境，对重大产业、红色文旅、乡村振兴项目开展合法性审查，精准防范涉农涉企法律风险，守护集体与群众合法权益。乡镇司法所、村（居）法律顾问可常态化下沉基层，为家庭农场、小微企业提供法律咨询等服务，将法律风险化解在产业发展前端。

司法机关也多点发力、精准赋能。记者了解到，赣州市南康区人民法院紧扣千亿泛家居产业集群纠纷高发痛点，在产业核心区设立专属行业解纷中心，构建诉前调处、司法确认、速裁快审闭环机制，就地高效化解各类纠纷，护航区域特色产业稳健提质。

当地还依托长征国家文化公园建设契机，串联打造红色名村集群，坚持依法保护、规范运营红色文旅资源，持续净化文旅市场秩序，让红色资源转化为富民兴村的特色产业。昔日红军为民族解放远征，今日法治为老区乡村振兴保驾护航，稳稳握住了致富发展“金钥匙”。

九十载岁月奔流，当年万千子弟辞别故土，踏上长征之路，多数将士浴血奋战，埋骨他乡，渡口的隐忍别离，万家的骨肉牵挂，沉淀为这片热土厚重深沉的红色记忆。如今，长征精神与红色法治文化跨越岁月，在赣州这片红色土地上生生不息，红色血脉全面转化为民生福祉，城乡医疗、教育、养老保障持续提质，乡村基础设施不断完善，困难群体得到精准帮扶，群众获得感、幸福感、安全感持续攀升……革命老区正以法治为帆，赓续红色血脉，向着宜居宜业和美新图景奋勇前行。

关注·筑牢反诈防线

图① 9月8日，上海市公安局闵行分局鲁汇派出所民警来到辖区汇东村葫芦种植基地走访，并开展安全防范宣传。图为民警向农户揭露养老诈骗常见手法。

本报通讯员 张贞权 摄

图② 为遏制电信网络诈骗犯罪高发态势，甘肃省定西市公安安定分局近日组织民辅警开展反诈宣传活动，守护辖区群众“钱袋子”。图为民警在辖区集市向群众讲解反诈知识。

本报记者 赵志锋

本报通讯员 杨永刚 摄

图③ 江西省德安县司法局近日组织普法志愿者走进鄒桥乡石门村，开展“法治畚乡 同心共治”主题普法活动，向畲族群众宣传民族团结进步促进法等相关法律知识，同时普及土地流转、反诈防骗等知识。图为普法志愿者向畲族群众宣讲法律知识。

本报记者 黄辉

本报通讯员 郑磊 摄

