



全力服务经济建设

全链条护航市场主体高质量发展

银川法院打出优化法治化营商环境“组合拳”

□ 本报记者 申 东
□ 本报通讯员 马海婷

开展“法治体检”服务,帮助企业把法律风险化解在萌芽状态;坚持知识产权“严保护”与“柔调解”并重,实质性化解侵权纠纷;运用预重整、府院联动等机制,让一些危困企业重获新生。近年来,宁夏回族自治区银川市两级法院聚焦企业司法需求,打出优化法治化营商环境“组合拳”。从“治未病”到“护创新”再到“焕新生”,银川法院以扎实的司法举措,全链条护航市场主体高质量发展。

法治体检治未病

宁东能源化工基地共有企业200多家,其中规模以上企业135家。2025年,该基地工业总产值保持2000亿元以上规模。

“基地大,企业多,法律服务需求自然不小,但很多企业对接营中的法律问题不了解,既损耗企业经营成本,也影响市场发展活力。”近日,灵武市人民法院宁东人民法庭庭长邓双告诉《法治日报》记者,干警们主动靠前、精准赋能,把法治服务送到企业经营前端。

今年8月,宁东法庭依托“益企+”商事解纷“绿色通道”,创新设计并发布首份《企业“法治体检”自测表(试行)》,涵盖基础管理风险、劳动人事管理、合同管理、财税风控、知识产权风险及刑事法律风险6大板

块,设置93项具体指标,企业可对照自主测评法律风险等级。

同时,宁东法庭实体化运营“益企航”“法治体检”中心,构建起“风险自查+法治体检+风险提示+司法建议”的闭环式法律风险防范体系,编印《企业防范法律风险提示100条》,深入企业开展个性化“法治体检”。今年以来,宁东法庭入企开展“法治体检”6次,发放宣传手册600余份。

从“治已病”到“治未病”,从“被动应诉”到“主动风控”,宁东法庭正用一个个实招,一步步探索,为企业筑起看得见的“法治防火墙”。今年以来,宁东法庭新收涉企纠纷715件,比去年同期下降14.68%,涉企案件平均审理时间缩短至46.79天,涉企审判质效不断向好创优。

知识产权保护创新

宁夏某枸杞公司是某枸杞新品种的独家使用权人,该公司在种植过程中发现,多名被告擅自将该枸杞新品种用于商业规模种植,遂向银川市中级人民法院提起诉讼。

银川中院民三庭庭长曾琳巧立足实质性化解矛盾纠纷与强化种业知识产权保护的双重目标,积极组织调解。通过多轮“背对背”调解与“面对面”沟通,双方最终达成调解协议:被告立即停止侵权行为并支付适当经济赔偿;考虑到农业生产的连续

性,双方对已形成的种植资源进行了妥善协商与合理安排。

“通过柔性司法定分止争,既保护了育种者的‘创新之心’,又引导了种植者的‘经营之道’。”曾琳巧说。枸杞侵权案的成功化解,是银川法院强化知识产权司法保护的一个缩影。类似的案例还有很多:银川中院审理的“剑南春”商标侵权惩罚性赔偿案,入选2025年度宁夏知识产权保护典型案例;银川市西夏区人民法院妥善调解处理侵害“盐池滩羊”地理标志证明商标系列案,服务保障区域特色产业品牌建设。

今年上半年,银川两级法院共受理知识产权案件549件,调解101件,占结案数的23.76%。从惩罚性赔偿的“严保护”到多元解纷的“柔调解”,银川法院知识产权审判实现了从“就案办案”到“实质解纷”、从个案裁判到规则引领的转变。

破产重整焕新生

近日,银川中院裁定确认宁夏畅亿清洁能源有限责任公司重整计划执行完毕。这家原本深陷债务泥潭的企业,完成了从濒临倒闭到全面复产的转身。

2024年底,畅亿公司因建设超预算,周期拉长导致资金短缺,银行贷款和工程款集中到期,现金流枯竭,累计涉及诉讼、执行案件百余起,无力负担职工工资。

2024年12月20日,银川中院受理畅亿公司预重整申请,指导管理人完成清产核资,方案设计,债权人协商等前置工作。2025年7月29日,银川中院裁定转入重整程序,从裁定转入重整到8月28日批准重整计划,仅用时31天。

“31天是法律框架内的极限。”承办法官杨远慧解释说,债权申报最短公告期为30天,加1天开会表决,当天出结果,“预重整把工作全部前置,正式重整才能零等待。”这一速度,创下宁夏全区大型复杂破产案件审理最快纪录。

随后,银川中院牵头启动府院联动机制,创新“共益债借款驱动+债务人自救”机制,协调国资单位主动让渡担保顺位,达成“留债计息”方案,为企业复工复产扫清障碍。如今,该企业全线满负荷生产,700余名职工岗位全部保留,16亿元金融负债和120亿元国资风险得到有效化解。

近5年来,银川中院共审结重整案件29件,成功挽救企业21家,重整成功率达72.4%。银川中院着力构建专业审判、预重整前置、府院联动三位一体的破产重整工作格局,推动设立清算与破产审判庭,专职审理辖区强制清算与破产案件;不断完善破产案件繁简分流机制,简易案件平均审理周期大幅缩短;建立全区首个信息共享、协同配合、联合处置的企业破产处置府院联动常态化工作机制,破解破产审判中的行政协同难题。



近日,新疆出入境边防检查总站昌吉边境管理支队库南边境派出所民警深入辖区戈壁光伏企业开展走访,助力企业安全生产。图为民警联合企业安全员开展安全隐患排查。

本报记者 潘从武
本报通讯员
伊力夏提·阿依丁 摄

福建漳浦建立检税联“益企来”工作机制

□ 本报记者 王 莹
□ 本报通讯员 林小云

“以前遇到涉税法律问题,不知道该找哪个部门。现在好了,一个机制就把大家拢到了一起。”近日,在福建省漳州市漳浦县人民检察院联合县税务局、工商联召开的检税联“益企来”座谈会上,一名企业负责人感慨道。

为解决涉企法治服务碎片化等痛点,漳浦县检察院联动县税务局、工商联与企业家协会建立检税联“益企来”工作机制(以下简称工作机制),实现刑事司法、行政执法与行业服务深度融合。

工作机制明确,检察院负责法律监督和法治服务,税务局负责税费政策解读和风险提示,工商联、企业家协会负责收集企业诉求。各成员单位签订协作备忘录,每月一活动、半年一会商,常态化推进联动协作。

在涉税违法犯罪线索移送环节,税务机关发现涉嫌犯罪线索,及时移送公安机关并抄送检察院;检察院办理案件中发现涉税违法线索,及时移送有管辖权的机关并抄送税务机关。对不起诉案件,检察院及时提出检察意见,移送税务机关依法行政处罚,确保行政执法与刑事司法高效衔接。

日前,漳浦县检察院在审查起诉某建筑设备租赁公司虚开增值税普通发票案时,依托与税务、公安建立的刑行衔接快速通道,引导公安机关全面收集该公司近几年交易情况及所开具票据等证据,及时督促犯罪嫌疑人补缴应纳税所得额及滞纳金。

因涉案公司,人员犯罪情节较轻,漳浦县检察院依法对该涉案企业和负责人作出相对不起诉决定,并启动刑行反向衔接移交行政处罚线索,税务机关对该企业的违法行为进行了行政处罚。

工作机制启动之初,漳浦县检察院会同税务局

对近3年企业涉税案件进行全面复盘,梳理高频违法违规风险点,分行业、分领域形成企业法律风险“负面清单”,为企业提供靶向预警。

依托县工商联“企业接待日”等载体,工作机制成员单位与企业代表面对面交流,提供“企业点单、部门接单”的订单式服务,让企业“求助有门,解忧有路”。工作机制运行以来,成员单位已参与“企业接待日”等活动4次,邀请高新技术、电商、交通运输等领域企业代表召开专题座谈会2场。

今年初,在漳浦县检察院走访漳州古雷港经济开发区时,某企业负责人称企业在发展中受到知识产权、职务犯罪等法律问题困扰。漳浦县检察院立即联动工作机制成员单位开展“送法进企业”专项活动,通过普法宣讲、典型案例解读、现场答疑互动等形式,系统讲解知识产权侵权风险防范、商业秘密保护等实务内容,帮助企业筑牢知识产权“防火墙”。

“湾区榕树下”的法治回响

南沙边检站常态化开展“法治润企”活动

靠前服务

南沙边检站民警在执勤中发现,一些企业和员工对出入境和移民管理领域的法律法规存在认知盲区。比如,汽车出口企业不掌握船员上下外籍船舶管理的“红线”,修造船厂不了解船舶试航出境的法律风险点,邮轮运营商对临时入境许可的申请规则“云里雾里”……情况五花八门,但所折射的共性需求只有一个——边检部门要把法治服务送到企业最需要的地方。

今年4月,南沙边检站正式成为南沙区涉外法律服务联席会议成员单位,并联合广州市律师协会涉外法律服务分会,组建了一支由边检公职律师和涉外律师共同参与的法治讲师团,开展“菜单式”法治服务——企业“点题”,边检“接题”,律师“解题”。

在南沙汽车码头,讲师团围绕汽车出口通关合规开讲;在龙穴造船基地,讲师团走进车间,从通关手续到人员管理逐一排查隐患,出具一份份“法治体检报告”;截至目前,该服务已覆盖口岸企业56家,发

江苏盱眙法院构建系统化护企机制

□ 本报记者 许瑞蕾
□ 本报通讯员 周佳芸
秦晓波

“118万元货款已全额到账,太感谢你们了。”近日,江苏省盱眙县人民法院民二庭庭长黄舒接到了某服装企业负责人的致谢电话。

此前,涉案两家公司因布料瑕疵对货款金额产生争议,黄舒秉持调解优先原则,从法律层面拆解案情,从商业价值分析利弊,促成双方达成和解。

盱眙法院党组成员、副院长王德宝介绍说,该院将调解贯穿涉企纠纷全流程,对事实清晰、争议较小的案件优先开展庭前调解。法官主动倾听企业诉求,通过“背靠背”沟通、利弊研判等方式,引导当事人理性化解矛盾纠纷。今年以来,该院涉企纠纷调撤率超55%,平均审理周期缩短32天。

近年来,盱眙法院聚焦主责主业,持续优化法治化营商环境,自2023年12月启动司法护企“护巢”工程以来,逐步构建起“个案温情调解,多元联动解纷,前置司法服务,柔性善意执法”的全链条护企体系,以精准、高效、温情的司法服务,全方位护航县域民营经济高质量发展。

此前,某小微企业被两家公司合作公司拖欠货款超50万元,致使企业资金链承压、生产停滞,该企业负责人诉至盱眙法院。

盱眙法院随即启动“法院+工商联”多元解纷机制,委托县工商业联合会派驻在该院的人民调解员先行调解,法官全程提供法律指导,针对两家公司所欠货款额度分别制定支付方案。最终,该小微企业成功拿回货款,停滞的生产线重新运转,真正实现案事了人和。

2025年3月,盱眙法院联合县委组织部建立“法链红盟 法治润企”党建协同机制,依托党建共建纽带,整合多方资源,将个案化解与产业修复绑定,构建贯穿风险预防、纠纷化解、权益保障的全链条服务闭环。截至目前,已化解土地抵押、合同纠纷等涉企纠纷32起。2025年6月,该院在县综治中心设立“建设工程案件调解工作室”,聘任专职调解员驻点办公,已有效化解48起工程纠纷。

立足源头治理,长效护航,盱眙法院组建“啄木鸟”法官服务团队,常态化开展企业走访、“法治体检”、普法宣讲活动。2025年以来,该院走访调研企业、商会40余家,开展“法律门诊”活动20余场,为160余家企业提供免费“法治体检”,累计排查并提示合同管理、劳动用工等风险超300个。

在服务企业机制建设上,该院专门设置“商事议事厅”,并动态更新重点企业库,对入库企业实行分类分级服务。针对高新技术企业、重大项目关联企业,建立“法官联系点”制度,提供从项目落地到投产运营的全周期法律指导;针对中小微企业,通过“法治特派员”定期巡访,及时回应司法需求。

盱眙法院对困境企业审慎采用查封、冻结等强制措施。2025年以来,已为6家暂时困难但仍有发展前景的企业完成信用修复,灵活运用“活封活扣”措施,释放土地531亩、厂房8万平方米,助力企业轻装上阵、稳健发展。

凭借扎实的工作成效,盱眙法院获评江苏法院优化法治化营商环境先进集体、江苏省商会商事调解联系协作机制示范单位等荣誉称号;“护巢”工程被江苏省高级人民法院、省工商业联合会表彰为“江苏省民营企业产权司法保护协同创新实践典型”。

放普法资料1000余份,涉企违法违规案件数量大幅下降。

送法上门

6月23日,文冲修造船厂的“船员之家”坐满了外国船员。“外国船员下地购物,能不能离开南沙?”“免签入境的外国船员能不能登船作业?”问题一个接一个,边检民警用中英双语逐一解答。

这是南沙边检站开展的“船员大讲堂”活动现场,边检民警面对为各国船员答疑解惑。类似这样的场景,在南沙口岸已成为日常。在龙穴岛集装箱码头,民警利用船舶靠泊间隙、船员换班时段,见缝插针地开展“一分钟普法”——不设讲台、不拉横幅,民警走到哪里,普法就跟进到哪里。

今年以来,南沙边检站“法治润企”活动已覆盖港区企业工作人员、驻地群众1000余人,获赠锦旗8面、感谢信4封。“法治润企,护航发展”项目从全省190多个项目中脱颖而出,获评广东省国家机关“谁执法谁普法”十大创新创先项目。

吉林珲春法院为推进高水平对外开放注入动能

□ 本报记者 刘中全
□ 本报通讯员 姜 娜

地处中俄、朝三国交界的吉林省珲春市,是吉林省参与东北亚区域经贸合作的核心枢纽,日益活跃的跨境贸易往来对涉外法治保障提出了更高要求。

近年来,珲春市人民法院主动破题,将司法服务前移,为加快推进珲春高水平对外开放注入源源不断的司法动能。

“园区里有法官,线上就能组织我们与国外客户沟通调解,省时又省力。”近日,珲春东北亚跨境电商产业园的一家企业负责人说。

据悉,珲春东北亚跨境电商产业园入驻企业200余家,跨境电商贸易额由2018年的4300万元增长到2025年的1484亿元。为更好地服务跨境电商产业发展,2023年1月,珲春法院把解纷平台直接“搬”进了产业园,在珲春东北亚跨境电商产业园内设立了“跨境电商产业园融智解纷中心”,让司法服务真正触达产业一线。该中心为园区企业提供法律咨询、风险提示、先行调解、司法确认等服务,法官定期值守,调解员轮值坐班,将矛盾纠纷化解在园区,消除在萌芽状态。

“今年3月30日,延边东北亚区域国际商事争端解决中心迁移启用暨大连海事法院珲春巡回审判点揭牌仪式在珲春东北亚跨境电商产业园举行,有效填补了区域涉外海事司法服务的空白。”珲春法院党组书记、院长朴香子介绍说。

近年来,珲春法院不断创新审判机制,以专业化审判团队、审判机制提升审判质效,与延边大学法学院等院校开展定向合作,培养精通国际贸易规则、数字交易合规、涉外庭审实务的专家型法官队伍。同时,探索更加便捷、高效、低成本的国际商事调解新途径,以高质量审判服务保障高水平对外开放。

为服务保障国际公路运输业务发展,珲春法院将司法服务前移,组织召开“司法服务保障跨境电子商务高质量发展”交流座谈会,听取运输行业代表的司法需求,并邀请延边大学法学院专家学者与会座谈,围绕司法实践中的难点问题提出适用建议,促进相关领域案件裁判标准统一。

珲春法院通过“战略研判—风险管控—交易规范”三层次规则供给,形成覆盖跨境电商全周期、全链条的司法服务闭环。先后发布《珲春市人民法院跨境电子商务司法服务需求白皮书》,全面阐述海关监管与税收等5个方面的法律与政策;发布《跨境电商风险防范指南》,系统梳理新型商业模式等9个方面的法律风险;发布《跨境电商商务格式合同审查指引》,为规范跨境电商合同签订提供标准化合同模板。

“有了这份《跨境电商商务格式合同审查指引》,签订涉外合同时放心多了。”一名跨境电商企业代表感慨道。

如今,以鲜活帝王蟹、清洁能源等为主的货物从国外经珲春口岸源源不断进入国内,3C类电子产品、日用百货等从珲春口岸“走”出国门。珲春法院根据企业需求,结合审判实践中的典型案例,编发《鲜活海产品合同纠纷存在问题的分析和对策建议》等,为行业健康发展提供了参考。

下一步,珲春法院将以专业化、国际化、数字化为方向,深化机制融合,强化规则引领,优化生态体系,夯实人才支撑,以更宽广的视野、更务实的举措,在服务和保障高水平对外开放的道路上稳步前行,续写新的篇章。

9月2日,在广东省广州市南沙区龙穴岛修造船基地,一场“法治润企”活动正在开展。广州出入境边防检查总站南沙出入境边防检查站民警结合船舶出口业务,对将于9月15日起施行的《国务院关于出境入境管理的规定》作专题解读,帮助企业掌握最新法规,避免因理解偏差引发违规风险。

这是南沙边检站今年以来开展的第54场“法治润企”活动,也是广州边检总站“湾区榕树下”法治品牌理念在南沙口岸的生动实践,广受港航企业欢迎。

近年来,南沙边检站坚持精准普法、靠前服务,压实责任,从源头防范各类违法违规行为发生,携手企业共同维护口岸营商环境,助力临港经济高质量发展。

建言献策

6月3日,南沙客运港的一间会议室里,气氛热

烈。市、区两级人大常委会在这里开展游艇产业专项立法调研。南沙边检站代表把粤港澳游艇自由行政策可能遇到的通关监管难点,一条一条列了出来。

这不是南沙边检民警第一次在立法调研中建言献策。从《广东省粤港澳游艇自由管理办法》到《广州市南沙游艇产业促进条例》,他们把在口岸一线积累的实践经验、收集的企业真实诉求,带到立法者的面前。

两周后,在边检高效保障下,首批港澳游艇顺利经由南沙客运港完成入境通关,标志着粤港澳游艇自由行在制度层面落地。

《法治日报》记者了解到,“船舶边检查验等待”举措、船舶“快审直达、靠港即走”机制、汽车口岸“全链条”智慧通关模式等一系列改革创新,均为南沙边检站首创。

今年上半年,南沙口岸共查验出入境(港)船舶155万余艘次,比去年同期增长9.7%;查验出入境人员322万余人次,比去年同期增长11.3%。相关数据均创近5年来新高。