



我国律师制度发展步履不停

□ 张建伟

在法治发展进程中，律师是以其法律专业知识和诉讼经验为社会提供法律服务的重要角色。他们通过积极参与各项立法和司法活动，推动着法治国家建设，并成为维护社会公平正义的一支不可忽视的重要力量。自1996年律师法制定以来，每一次律师法修改，都牵动人心，社会关注度很高，法律界更是寄予厚望，人们十分关心律师制度向前迈出的每一个步伐，关心律师群体向上提升的每一个新台阶。

这次律师法修改，体现了中国法治现代化的发展方向，强调了律师制度的政治属性，坚持保障和规范律师执业并重，明确了国家积极发展涉外法律服务业，并将粤港澳大湾区律师执业政策上升为法律，有不少亮点值得关注。

一、强化律师制度的政治属性，保证律师行业发展的正确方向

我国法治是社会主义法治，是在中国共产党领导下的法治。作为社会主义法治工作重要组成部分的律师制度，同样具有中国特色社会主义的鲜明政治属性。加强律师行业党的建设，完善律师行业党建各项机制，成为近些年来律师行业发展的一个显著特征。

党的十八大以来，律师行业党建工作成效显著，律师事务所党的组织和工作覆盖持续扩大。此次律师法修改，将“律师工作坚持中国共产党的领导”写入法律条文，并对律师事务所按照党章和有关党内法规，设立党的组织，开展党的活动，加强党的建设等作出规定。这里的“律师工作”既包括律师从事的法律服务工作，也包括律师行业管理

工作。

同时，新修改的律师法还明确将“拥护中国共产党领导，拥护我国社会主义法治”作为律师从业基本要求。这是对党的十八大以来党领导律师工作的实践经验的肯定和总结，有利于进一步提升广大律师在党的领导下走中国特色社会主义法治道路的政治自觉，为律师工作在党的领导下沿着正确政治方向推进提供了有力法治保障。

二、将加强律师执业权利保障与规范律师执业行为相结合

此次律师法修改，在强调保障律师执业权利的同时，提出规范律师执业行为，体现了保障与规范并重，权利保障与行为优化相结合的修法思路。

律师自身权利的保障对维护当事人合法权益至关重要。为此，律师法积极回应社会和行业关切，对有关单位建立健全律师执业权利保障制度作出了规定。这要求有关单位一方面要排除律师依法执业的妨碍，另一方面要为律师依法执业提供便利，需要针对具体情况，促进维护当事人的实体权利和诉讼权利。

律师应当怀揣法治理想，秉持对正义的不懈追求，严格遵守职业道德与执业纪律，为委托人提供优质高效服务。此次律师法修改，对“律师应当依法依规诚信执业，认真履行社会责任”作出明确规定，对于推进律师行业健康有序发展，促进维护社会公平正义具有积极意义。

三、积极发展涉外法律服务业的目标

近年来，我国涉外法律服务业发展势头向好，涉外律师人数已有1.2万人。我国律师事务所也积极“走出去”，在我国投资重点国家和地区设立分支机构，不断完善海外法律服

务网络，有效维护了我国企业公民海外合法权益。同时，我国还有一些优秀涉外律师在国际经贸组织、国际律师组织等任职，进一步树立了我国律师的良好国际形象。大力发展涉外法律服务，一是要鼓励律师事务所积极拓展涉外法律服务业务；二是要培育国际一流律师事务所，提升其国际影响力和信誉度；三是要加强涉外法律人才培养，为涉外法律服务输送高水平人才。

此次律师法修改对国家积极发展涉外法律服务业，加强涉外律师人才培养，支持律师事务所提升涉外法律服务能力水平，鼓励律师行业加强国际交流合作等作出规定，对于以高质量法律服务赋能高水平对外开放具有积极意义。

四、粤港澳大湾区律师执业政策得到法律的正式确认

推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记多次强调，要推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局。为此全国人大常委会在2020年作出授权试点决定，在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作，并在2023年作出延长授权试点期限的决定。

试点工作开展以来，已有600多名港澳律师到粤港澳大湾区内地九市执业，试点政策得到各有关单位、港澳特区政府、港澳法律界广泛认可和高度评价。为将这一成效及时转化为长期性的法律制度，新修改的律师法将粤港澳大湾区律师执业政策上升为法律，这一规定，不仅有利于充分发挥港澳律师在国家法治建设中的独特优势，也有利于更好服

务粤港澳大湾区高质量发展。

五、推进刑事案件律师辩护全覆盖

新修改的律师法对国家推进刑事案件律师辩护全覆盖作出明确规定。这是落实党的二十届三中全会提出的“推进刑事案件律师辩护全覆盖”的重要举措，也必将为刑事案件律师辩护全覆盖工作的发展提供坚实法治支撑。

近年来，司法部会同中央政法单位开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，并逐步把试点范围从审判阶段延伸到审查起诉阶段。刑事案件律师辩护全覆盖为犯罪嫌疑人、被告人提供了更广泛、更深入、更有效的刑事辩护或法律帮助，让每一名犯罪嫌疑人、被告人都能在刑事诉讼中感受到公平正义。这是一个系统而宏大的工程，难以做到毕其功于一役，需要持续推进。因此，此次律师法修改仅作概括性规定，为刑事案件律师辩护全覆盖制度的持续推进预留了空间。

六、鼓励和支持公益法律服务

律师职业具有一定特殊性，律师不仅要维护当事人的合法权益，也扮演着公共利益维护者的角色。参与公益法律服务，积极履行社会责任，体现着法律人的共同法治理想。作为公益诉讼或法律工作者，律师尤其不能仅以个人利益作为唯一追求，而应当承担起一定的社会责任。此次律师法修改，明确鼓励和支持律师参与公益法律服务，体现了律师行业以人民为中心、服务党和国家大局的价值追求。

我国律师制度始终在追求美意良法善治的道路上步履不停。这次律师法修改，通过健全完善律师制度，进一步提高了律师的政治意识和服务水平，强化了律师执业权利保障，规范了律师执业行为，必将促进律师在服务中国式现代化中更好发挥积极作用。

(作者系清华大学法学院教授)

新疆司法厅全面提升公共法律服务便捷度 年均解答群众法律咨询13万余人次

本报讯 记者**潘从武** 记者近日从新疆维吾尔自治区政府新闻办公室召开的专题新闻发布会上获悉，近年来，新疆维吾尔自治区司法厅全面提升公共法律服务便捷度，不断优化线上服务流程，科学布局实体平台，实现“线上快速办、线下就近办”。

据介绍，新疆司法行政系统线下汇集律师、公证、人民调解、法律援助等专业化力量，在全区近13000个公共法律服务实体平台年均解答群众法律咨询13万余人次，受理、审批法律援助申请2万余件，化解矛盾纠纷4.7万余起，代写法律文书1000余件。线上不断完善“12348”新疆公共法律服务热线和“12348”新疆法网服务功能，今年以来累计为14.44万人次提供法

律咨询服务，答复群众留言咨询1083条，公共法律服务逐渐成为贴近民心、守护民生的法治暖心工程。

今年是新疆司法厅连续开展民营企业“法治体检月”活动的第4年，重点是服务个体工商户、小微企业主体。今年4月至5月，自治区司法厅会同市场监管、工商联、律师协会组织400多家律师事务所、近2000名律师，为4300余家中小微企业主体提供法律服务，深入工业园区、产业园区开展法治宣讲和案例解读累计1600多场，为4500多人提供经营用工、合同债务等方面法律咨询服务；帮助企业查找法律风险点近1400个，出具防范化解法律意见书1000多份，帮助企业提升依法经营管理水平，助力优化法治化营商环境。

上接第一版 也体现出埃中关系水平达到新高度。

厄利指出，埃中双方同意在继续保持高层交往、巩固双边各领域互利合作、就全球治理问题加强协调等方面深化全面战略合作伙伴关系。这不仅符合两国共同利益，也有助于全球南方国家提升在国际事务中的话语权。

习近平主席同塞西总统举行会谈时，以“平等互信、友好互鉴、和衷共济、合作共赢”总结中埃关系70年的鲜明特征，引发埃方人士强烈共鸣。

“这充分体现两国关系的独特性。”埃及内閣信息、决策支持中心社会联络部主任哈迪姆·阿拉法说，埃中两国在政治层面保持高度互信，有着悠久的历史，双方始终相互支持、携手应对挑战，互利合作取得丰硕成果。

此次访问是中埃合作共赢肇启了新蓝图。习近平主席在同塞西总统会谈时强调，要推进互利合作，加强发展战略对接，释放基础设施建设、电力、农业、通信技术等传统领域合作潜能，打造绿色能源、电动汽车、航空航天、数字经济、现代农业技术等合作新亮点。

“埃中在人工智能、数字经济等新兴领域深化合作，将为两国经贸关系开启新篇章。”埃及埃中商会秘书长迪亚·赫尔米说，中国在先进技术和提供经济社会发展所需的创新解决方案方面具有优势；埃及人口众多、市场广阔，具有连接阿拉伯和非洲市场的独特区位优势。双方优势互补，有望形成巨大发展合力，助力两国加快现代化进程。

位于红海之滨的中埃苏伊士经贸合作区，是共建“一带一路”倡议对接埃及“苏伊士运河走廊经济带”的示范项目。“两国在联合声明中表示，双方支持中埃苏伊士经贸合作区建设，这充分体现双方对合作区发展的一贯支持，对营造稳定、开放且富有吸引力的营商环境意义重大。”负责该合作区运营的埃及泰达特区开发公司首席执行官娜赫拉·伊马德说，“下一阶段，我们将在现有基础上加快项目落地，将协议和投资转化为更多实实在在的成果。”

“习近平主席访问埃及令我倍感振奋，相信此访将带来更多务实合作成果。”埃及吉时集团副主席哈立德·吉时表示，他们与多家中国企业开展合作，业务覆盖发动机、重型卡车、中型运输车、客车及新能源汽车等领域。两国汽车产业合作空间广阔，前景

可期。

“习近平主席的访问，向开拓中国市场的埃及企业释放了积极信号：埃中是全面战略伙伴，中国市场值得长期深耕。过去一年多，我们的各类农产品对华出口保持稳步增长，特别是柑橘和冷冻草莓。”主营柑橘加工业务的埃及马格莱比农业公司商务总监马哈茂德·希希尼说，“习近平主席此次访让进一步彰显埃中关系的长期性与可靠性，也让我们对开展对华合作感到更加安心、更有信心。”

两国在联合声明中指出，“双方一致同意做大做强两国旅游合作”，中方乐见更多中国游客赴埃及及观光旅游，支持在酒店建设和旅游度假区管理方面开展合作。

“这为埃及旅游业发展提供了重要政策支持，也意味着中国市场将成为埃及旅游业真正的‘宝藏’。”埃及阿斯纳尼施旅行社首席执行官穆罕默德·奥斯曼说，“当前，埃及正瞄准年接待3000万游客的目标，加快提升航空运力 and 旅游接待能力。我们诚挚欢迎中国企业赴埃及投资，参与酒店建设和旅游度假区的运营管理。”

习近平主席此次是面向中东地区的一次重要外交行动。同塞西总统会谈时，习近平主席就促进中东地区共同安全提出4点倡议：激发地区共同安全的内生动力；推进地区共同安全的综合治理；筑牢地区共同安全的发展根基；增强地区共同安全的国际协同。这是习近平主席提出维护和促进中东和平稳定4点主张，推动解决巴勒斯坦问题4点原则后，再次为实现中东整体局势的长治久安贡献中国方案。

“习近平主席提出的4点倡议直指地区冲突根源，充分体现中国负责任的大国担当。”埃及金字塔政治和战略研究中心副主任艾哈迈德·坎迪勒说，“安全与发展、治理、合作并非彼此孤立。多年来的中东局势反复证明，安全无法仅凭武力实现，必须从政治、经济和发展等层面综合施策，解决根本问题。”

埃及中东战略研究与国家安全论坛执行主任阿卜杜勒·穆赫迪·穆塔韦说：“我们不能指望中东的复杂问题能一夜解决，而习近平主席的重要主张提供了一条循序渐进的路径——逐步积累互信、应对发展、促进各国通过对话弥合分歧、应对挑战。这正是中国方案的持久价值所在。”

新华社北京9月6日电

不搞大水漫灌 主打精准滴灌

上接第一版

紧扣履职实战 精准化补齐短板

法治素养不是履职的“软要求”，而是干事的“硬杠杠”。开班仪式上，陈云坤要求全厅干部把法治素养作为履职基本功，推动工作模式从事后补救向事前预防转变，让法治思维和法治方式成为工作习惯和职业自觉。

首期专题讲座中，省教育厅法律顾问以《筑牢依法行政底线 规范教育履职行为 以法治思维护航贵州特色教育强省》为题，从为何重申依法行政底线、省厅履职主要问题体现、规范履职四大核心抓手、从行政管理者向法治践行者转变四个方面展开系统讲解。课程特别结合教育系统真实案例，对日常履职中容易被忽视的法律风险点进行深入剖析，兼具理论高度与实践深度。

为避免培训“走过场”，厅里明确了学习成果“三个转化”要求：转化为依法行政的思想自觉，重大决策、文件出台前必先过“法治关”，坚决杜绝“先上车后补票”；转化为依法办事的行为习惯，行政执法、信访办理等事项严格遵守法定程序与时限，做到法定职责必须为，法无授权不可为；转化为防范风险的实际成效，通过复盘相关案例，找准风险薄弱点，实现办文不出错、执法不违规、决策不违法。

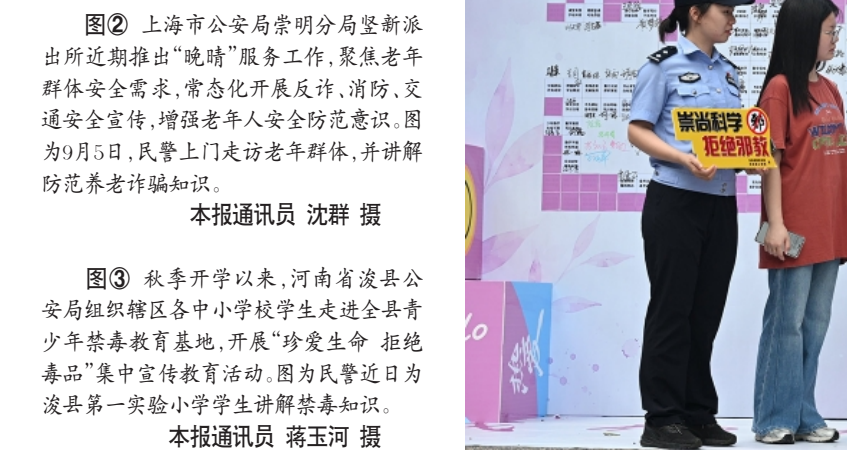
配套保障上，每期课程均会录播，方便学员随时回看，并编印《教育领域法规规章及行政规范性文件汇编》，作为日常工作手册供随时查阅。

健全长效机制 常态化打造品牌

“法治小课堂”不是一次性培训，而



图① 9月5日，安徽省当涂县公安局组织平安小分队民警和义警走进高校，开展“筑牢安全防线 共建平安校园”法治宣传活动。图为民警在马鞍山学院为学生和家长宣讲反诈、禁毒、交通安全等知识。
本报通讯员 卫学超 摄



图② 上海市公安局崇明分局新派出所近期推出“晚晴”服务工作，聚焦老年群体安全需求，常态化开展反诈、消防、交通安全宣传，增强老年人安全防范意识。图为9月5日，民警上门走访老年群体，并讲解防范养老诈骗知识。
本报通讯员 沈群 摄



图③ 秋季开学以来，河南省浚县公安局组织辖区各中小学校学生走进全县青少年禁毒教育基地，开展“珍爱生命 拒绝毒品”集中宣传教育活动。图为民警近日为浚县第一实验小学学生讲解禁毒知识。
本报通讯员 蒋玉珂 摄



图④ 9月5日，上海市公安局崇明分局新派出所近期推出“晚晴”服务工作，聚焦老年群体安全需求，常态化开展反诈、消防、交通安全宣传，增强老年人安全防范意识。图为9月5日，民警上门走访老年群体，并讲解防范养老诈骗知识。
本报通讯员 沈群 摄

法治服务送到群众家门口

上接第一版

“司法所把非遗说书搬下乡，这样的法治宣传很接地气，听着说书就把法律知识学到了。”围观群众纷纷竖起大拇指。

普法只是司法所职能的一面。作为矛盾化解的“减压阀”，基层依法治理的“参谋部”，特殊人群的“暖心站”，法律服务的“便民桥”，司法所的工作桩桩件件都关系着群众切身利益，关系着基层社会和谐稳定。

为释放司法所基层社会治理综合效能，陕西在人才培养与工作创新上下足功夫。针对基层力量不足的短板，陕西构建起“干警支援、律师参与、大学生实践”多元力量参与格局。同时，把好人员岗位准入关，按照规定条件和程序招录、选调司法所工作人员，优化年龄梯次和知识结构，落实分级分类培训责任，加大教育培训力度等。目前，全省司法所所均3.4人，其中，30%的人员取得国家统一法律职业资格证书具有法学专业背景，45岁以下人员占比达62%，形成了以政法专编为主、事业编相配套，政府购买服务为补充的

专业化、年轻化人员梯队。

为激发创新动力，陕西全面落实司法所所长列席乡镇（街道）党政联席会议制度，成为重大决策、项目实施的必经环节；创新开展行政执法监督和规范性文件审查，推动司法所主动参与基层依法治理，从“被动接事”转向“主动理事”。

与此同时，立足基层实际，不断优化工作方式方法。用好乡村大喇叭、法治文化广场，有效推动普法工作从“人耳”到“人心”；完善便民利民措施，探索推行一次性告知等制度，努力为群众提供“一站式”公共法律服务。

情系百姓

2017年3月，镇坪县曾家司法所内，两名村民因地界问题大打出手，4名调解员及2名司法所工作人员先后调解未果。在调解工作陷入僵局之时，镇坪县曾家司法所所长谭兆平另辟蹊径，请来了双方都信得过的本村老党员支部书记，纠纷很快得以化解。

“那一刻我意识到，调解要让群众信服

人出面，要给群众选择权。”事后，谭兆平感慨道。

这次经历催生了“无忧调解超市”——各类调解力量如同货架上的商品，群众可以像逛超市一样“点单”选择自己信任的调解员。这一做法因其接地气和高效能，在安康市得到全面推广。目前，镇坪县矛盾纠纷调解成功率达99.7%，群众满意率达99.8%。

阵地建起来，队伍强起来，最终落脚点是为民服务。随着司法所规范化建设的持续深入，司法所的“法治温度”正温暖着三秦百姓。

甘泉县组织学习“樊九平式”调解法，构建调解联盟，为民排忧解难；商洛市商州区司法所所长担任辖区13所学校法治副校长，联合开展法治宣讲活动。

制定村规民约3300余件。

“今年，我们将积极争取财政支持，与省财政厅联合实施‘司法所提质赋能扶持计划’，投入专项经费，分批次对职能作用发挥突出、基础设施相对薄弱的司法所实施专项补助，持续筑牢基层司法行政根基。”陕西省司法厅财务装备处处长李晓亮介绍道。

据了解，2021年以来，陕西司法所先后3次在全国会议上介绍经验，42个司法所和28名工作人员荣获省部级以上奖励。

“司法所是法治建设延伸到基层的‘最后一公里’，是群众感受法治温度最直接的一线窗口。未来，我们将进一步树牢大抓基层基础鲜明导向，全面落实司法部工作要求，巩固深化司法所规范化建设三年行动成果，深入推进司法所标准化规范化建设，持续提升司法所整体工作质效，有力服务保障高效能基层社会治理，促进基层治理法治化水平有效提升。”陕西省司法厅党组书记、厅长杨政国表示。