



“十四五”时期产业向新向优向智向绿升级步伐明显加快 工信部：六个“着力”加快推进新型工业化

□ 本报记者 刘欣

“十四五”时期，新型工业化持续走深走实，产业“向新、向优、向智、向绿”升级步伐明显加快，圆满完成了“十四五”规划的各项目标任务。

工业和信息化部副部长辛国斌近日介绍“全力抓好‘十五五’规划实施，加快推进新型工业化”有关情况时指出，“十五五”时期，工业和信息化部将着力优化产业结构、着力加强产业创新、着力提升先进制造能力、着力培育优质企业、着力推动信息通信业高质量发展、着力提升产业治理能力水平。

提升制造业发展质量和效益

“十五五”规划纲要提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”“加快建设制造强国”。辛国斌表示，“十五五”时期，将加快发展先进制造业，保持制造业合理比重，进一步提升发展质量和效益，要在四方面下足功夫。

在拓展价值空间上下足功夫。坚持以优争先、以质取胜，推进工艺技术攀升和产品质量跃升，加强优质品牌建设，推动生产要素创新性配置，促进制造业向“微笑曲线”两端延伸，提高全要素生产率。

在培育增长动能上下足功夫。推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力。坚持“产业出题、科技答题”，加强公共技术服务平台、中试平台等载体建设，促进原始技术加快走向中试、实现规模化应用。积极开拓和培育新场景、新业态、新模式，适应不同群体消费需求来扩大优质供给。

在加快产业升级上下足功夫。大力发展先进制造业，持续推动传统产业改造升级，构筑产业发展新优势。深化推进“人工智能+制造”专项行动，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，全面实施制造业绿色低碳发展行动，推动工业固废综合利用，促进制造业数智化和绿色低碳转型。

在营造良好生态上下足功夫。落实深化改革重点任务，加强规划引领、标准规范、政策保障，深化高水平开放合作，营造良好的产业生态。加强数字经济、人工智能等新兴领域的立法研究，健全工业和信

核心阅读

“十五五”时期，工业和信息化部将着力优化产业结构、着力加强产业创新、着力提升先进制造能力、着力培育优质企业、着力推动信息通信业高质量发展、着力提升产业治理能力水平。



息化领域强制性标准体系，以标准提升助力行业高质量发展。加力清理拖欠企业账款，持续实施减轻企业负担专项行动，进一步增强企业特别是广大中小企业的获得感。

推动信息通信业高质量发展

随着新型信息基础设施建设持续推进，我国信息通信“大动脉”愈发畅通，成为支撑经济社会数字化转型的坚实底座。

工业和信息化部信息通信发展司司长刘郁林表示，“十五五”时期，工业和信息化部将聚焦推动信息通信业高质量发展，锚定基础设施全面升级，行业监

管敏捷高效、安全保障全域联动，融合赋能更深更广的目标，着力推进“四个强化”。

强化系统布局，统筹推进新一代通信网建设。主动适应和赋能人工智能创新发展，坚持应用牵引、适度超前，统筹推进基础网络、空间网络、国际网络、融合网络建设，抓基础网络演进升级，积极推进“双万兆”网络建设，加强算网协同调度，加快发展智能体互联网、深化电信普遍服务，让网络升级既有“城市速度”，也有“乡村温度”。

强化创新驱动，推动技术研发与应用普及。立足供给侧，加快技术攻关，扎实推进移动通信、光通信、卫星通信等关键核心技术研发。将加快6G核心技术攻关，持续开展6G技术试验，标准研制，促进6G产业成熟和生态构建，为6G商用做好准备。面向需求侧，深化应用赋能，推动5G、工业互联网等技术在制造、能源、医疗、文旅等领域规模化应用，加快“人工智能+信息通信”创新发展，培育数字消费新模式。

强化改革牵引，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。一方面，优化行业治理，健全市场准入、公平竞争、信用管理等基础制度，持续推进行业法律法规建设，优化信息通信服务，强化平台经济、人工智能等领域监管。另一方面，深化开放合作，有序推动电信领域扩大自主开放，持续深化信息通信领域国际交流合作，推动形成具有广泛共识的数字治理规则 and 标准。

强化底线思维，以高水平安全护航高质量发展。提升网络和数据安全能力，深化行业关键信息基础设施、重要数据安全保护，增强人工智能、工业互联网、车联网等重点领域安全水平。加强新型工业化网络和数据安全保障体系建设。提升网络运行韧性水平，组织开展网络运行安全强基提质三年行动，全面加强网络运行安全保障体系和能力建设，提升应急通信保障能力、构建韧性抗毁、联动高效的立体应急通信保障体系，强化物资装备配备部署和应急通信队伍建设。



近日，广东省深圳市光明区司法局联合马田街道应急管理办公室走进辖区企业，开展安全生产执法检查。图为执法人员在企业洁净厂房检查特种作业人员上岗资格情况。

本报记者 曹榕 摄

外部监督触角直抵执法一线 江西共青城“伴随式监督”激活行政执法外部监督新效能

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 陈泽宇

“以前觉得执法监督离老百姓很远，现在跟着执法队员跑现场，亲眼看着他们规范执法，不仅放心，也能把我们的想法直接提出来。”近日，江西省共青城市行政执法社会监督员熊家都结束了一天的“伴随式监督”工作，在反馈表上认真写下了自己的感受。

今年以来，共青城市创新行政执法社会监督员“伴随式监督”机制，将外部监督触角直抵执法一线，推动执法监督从“事后回看”转向“全程随行”，实现执法力度与温度有机统一。截至目前，全市开展“伴随式监督”8次，现场发现、当场反馈，就地化解群众与市场主体诉求10件，法治化营商环境持续优化。

“过去，行政执法外部监督多依赖群众投诉举报，存在监督滞后、信息不对称等问题。一些执法不规范行为往往在发生后才被发觉，不仅增加了整改成本，也容易引发群众误解。”共青城市司法局局长占勇征表示，“伴随式监督”机制的核心在于“全程参与”。共青城市经过个人自荐、单位推荐、资格审核等严格程序选拔出的8名社会监督员，涵盖了人大代表、政协委员、社区工作者等多个群体。行政执法社会监督员聚焦交通运输、市场监管等重点领域，全程随行观摩，对执法程序、执法方式、文明规范进行全流程把关，通过“近距离观察、面对面评议、即时式反馈”，倒逼执法行为更规范、流程更透明、作风更严谨，以看得见的监督守护公平正义。

今年4月17日，共青城市治超执法现场，一辆小运麦运输货车因超限33.67%被依法查处。得知司机无

提升中小企业综合竞争力

中小企业量大面广，既关乎技术创新和产业链韧性，又关乎就业和民生。

“十四五”以来尽管面临不少困难和挑战，但是在党中央的坚强领导下，在各地区、各部门的协同努力下，中小企业保持了良好的发展势头，规模、营业收入、资产总额均保持了稳定增长。”辛国斌介绍，“十五五”时期，中小企业发展面临一些新形势、新机遇、新挑战，推进中小企业高质量发展，有四项工作非常重要。

要培育优质企业，持续擦亮专精特新“金字招牌”。如果把广大中小企业比作一个百花齐放的“大花园”，就要像园丁一样精心呵护，一体推进“选种、育苗、培优”全生命周期服务，支持中小企业发展壮大。特别是要注重提升中小企业综合竞争力，促进中小企业提高质量管理能力、标准化能力、品牌管理能力、合规管理能力，提升经营管理水平。

要深化数智赋能，推进企业转型升级。将因企施策、分类推进，重点针对广大中小企业的急难愁盼，开发更多“小快轻准”的产品和解决方案。比如有的地方建设了“数字超市”，聚焦纺织服装、食品加工等行业生产场景，上线了开箱即用、质优价廉的中小企业数字化产品，既帮企业降低了转型成本，又实实在在地提升了转型成效。

要健全服务体系，助力降本提质增效。充分发挥全国中小企业服务“一张网”作用，创建一批国家中小企业公共服务示范平台，深化中小企业领域双边合作，统筹推进中外中小企业合作区建设。

要强化生产要素供给，筑牢发展基础。将加大对中小企业人才、资金、数据等要素支持，从“引育留用”全流程支持中小企业加强管理、技术、技能三支人才队伍建设，成立国家中小企业发展基金二期，加强普惠金融支持和上市培育，为中小企业经营注入源头活水。

打造数据流通利用设施，鼓励开

展数据产权登记、引导

中小企业更好开

发数据，治理

数据，运用

数据。

从案结案了到案结案好 乌鲁木齐以调解和解方式实质性化解行政争议

关注行政复议主渠道建设

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张 蕾 陈凯歌

行政争议化解难，难在两头——一头是老百姓“不信任、不明白、不服气”，一头是行政机关“怕出错、怕担责、怕反复”。新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市行政复议机构正在做的，是填平中间这道“沟”。

2025年，乌鲁木齐市两级行政复议机构立足知诉求、解心结、化争议，以调解和解方式实质性化解行政争议，93.5%的案件在复议阶段终结。这份成绩单的含金量不在数字本身，而在于它解答了3个问题：老百姓凭什么信复议？行政机关为什么认复议？行政复议靠什么把“官民矛盾”化解在诉讼之前？

从不信任到真服气

7月28日，在乌鲁木齐市行政复议服务中心接待大厅，这里没有“告状”的紧张气氛，几名办案人员围坐在一位老人身边，一人翻着卷宗逐条讲解，一人拿笔在纸上画示意图，老人紧皱的眉头渐渐舒展。

“很多当事人是带着气来的，觉得政府‘官官相护’。”乌鲁木齐市司法局行政复议与应诉科科长董云说，“我们做的第一件事不是讲法条，而是让他们把话说完。”

在近200平方米的接待大厅里，办案人员从“裁判员”变成“倾听者”，让当事人在开口的那一刻就感受到被尊重。

2025年12月，王某带着复议申请书走进中心。此前，他驾驶无号牌两轮机动车引发事故并逃逸，事后被拘留和罚款。

办案人员耐心倾听，发现王某并非“不认罚”，而是“不理解”——骑的是“电动车”，为啥按“机动车”处罚？

办案人员跳出卷宗，查询技术标准，对接鉴定专家、逐项核对参数，还专门召开听证会，请鉴定专家现场拆解技术逻辑，执法人员解释处罚依据。在公开透明的对话中，王某知悉其驾驶的“电动车”在法律上被明确认定为机动车，遂撤回复议申请。

冯某夫妇因无证收储废机油被罚款38万余元。行政复议过程中，冯某承认违法事实，但申请相关部门考虑其家庭实际困难，减轻处罚。中心办案人员核查违法情节、持续时间、危害后果，确认冯某夫妇的违法行为“未造成环境污染、持续时间极短”，于是组织双方在法定裁量区间内协商下调罚款金额，并达成调解协议。

今年上半年，乌鲁木齐市行政复议案件调解和解率同比上升20.4%，近10起案件累计减免罚款近100万元。

破解“认知错位”难题，靠的是办案人员用心沟通，把道理讲透。

从程序安全到问题归零

行政复议的核心能力在于，既要有穿透事实的法律判断力，又要有实质处置的行政执行力。

乌鲁木齐市米东区某村村委会把闲置多年的国有建设用地改造成便民街区，百余户商贩在此摆摊经营，然而，因用地审批手续不完备等问题，村委会被自然资源部门处罚。办案人员核查确认村委会并非恶意占地牟利，项目契合城镇社区服务用地规划。行政复议机构推动达成“退还土地，免除罚款”的调解协议，既纠正了违法行为，又避免“一刀切”对民生项目的误伤。

有些案子光靠“谈”解决不了，复议机构还得敢“断”。

2025年7月，中心办案人员接到王某工亡认定案。人社部门相关认定文书中未载明王某“因工死亡”的关键事实，导致其家属申领工亡待遇时四处碰壁，办案人员面临两难：原认定程序并无不当，但文书表述确有缺陷。

传统处理方式是“撤销重作”，如此一来，虽然程序安全，但王某家属得从头再跑一遍，复议机构积极谋求“最优解”：行使行政复议法赋予的权利，直接变更工伤认定文书，补充核心事实。

结案不是目的，事了才是追求，破解“程序空转”之题，关键在于积极作为，把问题归零。

从个案办理到源头治理

如果说案结案了是“及格线”，那么案结案好才是行政复议的“满分卷”。

2025年底，乌鲁木齐市某小区业主委员会代表走进中心“讨说法”。小区内一块土地被划入相邻项目用地范围，许多老住户发现“住了半辈子的地方突然成了别人的”，消防通道也被堵塞，遂就该项目2013年、2023年规划许可证合法性提出行政复议。

中心办案人员分析研判认为，第一次许可对应的行政行为早已超出法定行政复议申请期限，第二次许可确实存在未公示、未告知听证权利等程序违法问题，但项目已建成，简单撤销会造成公共资源巨大浪费。

办案人员给出“组合方案”：依法驳回针对超期许可提出的行政复议申请，同时附上法律分析和维权指引，告知业主们应就土地权属争议向政府申请调查处理；对2023年许可作出“确认违法但不予撤销”的决定，既亮红牌惩治程序违法，又避免一撤了之造成新的损害。

复议机构没有止步于此，而是督促自然资源部门和建设单位优化用地范围，拓宽消防通道，推动签订《地役权协议》固化土地使用边界，向属地政府发函建议将土地确权争议纳入历史遗留问题统一解决。

2025年，乌鲁木齐市276件案件在行政复议阶段被纠错，今年1至6月，纠错案件数量有所下降，这是复议功能从个案纠正前移至源头治理、倒逼行政机关在执法前端提升规范化水平的阶段性成效。

破解“就案论案”之题，要求行政复议通过一个案件，撬动一类问题的系统性解决，把治理做深。

从“把道理讲透”到“把问题归零”，再到“把治理做深”，乌鲁木齐市行政复议机构用93.5%的争议终结率，回答了行政复议何以成为化解行政争议主渠道的时代之问。这条通道承载的，不只是案卷和决定书，更是群众对“不用打官司也能讨到说法”的朴素期待，以及一座城市法治进步的刻度与民生治理的温度。

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

“报告指挥中心，一中队正在蔡家渡水域进行巡查，暂未发现问题，报告完毕。”近日，记者跟随“典”亮美丽湖北媒体采风活动在十堰市南水北调丹江口库区水质安全保障指挥中心丹江口分中心采访时看到，工作人员通过平台现场连线一线执法人员、执法人员及时予以回应。这是十堰市打造“18623”水质智慧监管平台，依靠科技手段守护丹江口库区，全力确保“一泓清水永续北上”的缩影之一。

据介绍，十堰市于2023年8月启动“18623”水质智慧监管平台（以下简称智慧监管平台）建设，成立了“1+8”市县两级水质安全保障指挥中心；建设了断面水质监测、企业排放监管，环库岸线监控，卫星遥感监测，无人机巡飞、移动污染监管6个发现问题的预警监测系统；部署问题交办处置、纪委监委整改的调度、监督2个管理平台；成立了综合执法、水质巡护、生态环境警察3支守水护水队伍。

在此基础上，十堰以建设全国一流水质保障大模型为目标，融入AI算法、“水质指纹溯源”等前沿技术，持续提升丹江口库区水质安全保障的智慧化监管水平。

其中，“水质指纹溯源”技术借鉴人体指纹的唯一性特征，在城区神定河、泗河、郧河三条重点入库支流建成水污染预警溯源站3座，为流域沿线22家重点企业逐一建立“水质指纹”档案，精准追踪隐蔽排污行为。开发部署了“监测数据分析师”“预警预报吹哨人”“突发事件调度长”“生态安全监管员”4个AI智能体，实现数据智能汇总、自动预警、应急调度等功能。

以智慧监管平台为核心，十堰构建起“水、地、空、天”立体化全覆盖的智能监管格局，推动生态监管执法实现从人力密集型向人机交互型、经验判断型向数据分型、被动处置型向主动预警型的“三个转变”。

2025年以来，十堰全市依托这一平台累计交办涉水问题线索4000多条，立案办理行政处罚案件20多件。

依托科技手段守护丹江口库区的同时，“人防”同样不可或缺。记者在丹江口市“小水滴”志愿服务联合会展厅采访时，65岁的蒋德新笑意盈盈，向在场人员讲述自己参与志愿服务的过往。

蒋德新是湖北省丹江口市新港社区居民，曾经是汉江上的一名渔民。随着丹江口库区取缔网箱养鱼及长江“十年禁渔”启动，他率先上交9艘渔船，并带动管理处87艘渔船全部完成回收。为发挥其熟悉水性的特长，丹江口市为他新配置了一艘巡逻船，用于日常巡江与水上救援。从此，他几乎每天都驾船在汉江水面巡查，并沿着坝下近2公里长的河岸线巡查4次以上，检查河道环境卫生状况，清理沿岸垃圾，向江边的游客、居民发放环境保护、禁渔禁捕、节水护水等宣传资料。

蒋德新的志愿行动传开后，社区党员、干部、群众陆续志愿加入进来，自发成立的“德新”护水志愿服务队从最初16人发展至千余人规模。他说，“看到志愿者队伍不断壮大，我很自豪。”

丹江口市新港经济开发区管理处望江社区工作者袁慧，便是受蒋德新影响走向保水护水志愿服务之路的志愿者之一。2023年，袁慧成为一名“小水滴”志愿者。2025年4月，她在国务院新闻办公室举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上，用“小水滴汇聚成河”的朴素比喻，将320万十堰人民“守护绿水青山 共建美丽中国”的担当与智慧，清晰而动人地呈现在世界面前。

“丹江口库区整体保护被写入生态环境法典，让我们守水护水更加有底气了。”袁慧告诉记者。

近年来，十堰市委带头参与守水护水志愿服务活动，并向全市市民发出“人人都是守井人”志愿服务倡议，凝聚全民同心护水共识。出台“十大守水护水志愿行动”实施方案，统筹市直相关部门组织开展“先锋引领”“清洁家园”“文明河流”等守水护水志愿服务活动，发挥党员引领作用，激发全民行动自觉。

据介绍，十堰推动8个县（市、区）全面建立志愿服务联合会，动员各行业协会成立各具特色的专业志愿服务队，依托各地新时代文明实践中心（所、站）组建志愿服务队团队8000余支，其中守水护水志愿服务队2000多支。

通过“技防+人防”协同发力，十堰治水成效硕果累累。目前，丹江口水库水质稳定保持在国家Ⅱ类及以上标准，水库109项水质监测指标中有107项达到Ⅰ类标准，十堰辖区内34个国省控断面优良率100%，累计向北方调水超800亿立方米，惠及27个大中城市1.18亿人口。



打造水质智慧监管平台 凝聚全民同心护水共识

十堰科技助力确保『一泓清水永续北上』