



山东律师锚定法治为民初心践行责任担当 以专业力量服务基层治理护航经济发展

□ 本报记者 梁平妮
□ 本报通讯员 陈 君 闫鹏飞

平安是民生所盼、发展之基。齐鲁大地上，一支政治过硬、专业精湛、作风优良的律师队伍，正成为建设更高水平的平安山东、法治山东的重要生力军。

从守护万家灯火的基层一线，到定分止争的治理前沿，再到赋能产业“腾飞”的发展赛场，山东广大律师始终践行“人民律师为人民”理念，以专业履职践行责任担当。

近年来，山东省司法厅紧扣平安山东、法治山东建设部署要求，引领全省律师行业锚定法治为民初心、主动融入中心大局，以专业力量服务基层治理、防范化解风险，护航经济发展，将法治优势持续转化为平安建设效能。

下沉法律服务

今年3月，临沂市河东区某村开展村“两委”换届选举工作。针对该村集体经济体量大，涉及利益主体多，法定程序严等现实情况，驻村法律顾问主动靠前，提供全流程法律服务，保障换届工作依法有序进行。

换届前，村法律顾问通过村民大会、党员会议、入户宣讲、线上推送等形式，宣讲选民资格、选举程序、换届纪律等知识；选举当日，驻点协助选举工作小组做好选民资格复核、选票发放、投票监督、计票监票等工作；换届后，第一时间给新一届村“两委”班子开展履职法治培训，协助梳理村级合同、厘清债权债务等事项，保障村级工作平稳过渡、有序衔接。

基层是平安建设的第一线，也是法律服务的落脚点。山东持续深化“一村（社区）一法律顾问”制度，推动法律服务资源下沉扩容，既“接诊”婚

姻家庭、邻里纠纷、宅基地争议、土地流转等常见矛盾，也协助村（社区）修订村规民约、审查经济合同、把关重大决策，当好群众身边的法律“咨询员”和基层治理的“法律参谋”。

今年，山东启动“党建引领 法治暖新”新就业群体公益法律服务专项行动，组织律师走进物流园、外卖站、直播基地开设“法治微课堂”，让奔波在路上的劳动者随时可获得法治保障。

专项行动启动仪式上，“红律暖新蜂巢”公益法律服务工作站代表陈佃乐格外引人注目。从外卖小哥成长为实习律师，陈佃乐表示：“我来自外卖小哥群体，更要到这个群体中去，努力为新业态劳动者发声出力。”

在下沉服务的同时，山东律师积极开展公益普法与参政议政工作。深入推进“法律六进”（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位），围绕电信诈骗、非法集资、安全生产开展公益宣讲；持续实施“1+1”中国法律援助志愿者行动，选派171名律师、302人次赴西藏、新疆等地开展法律援助，组织64名青年律师、72人次到广西、甘肃基层锻炼；全省律师年均办理法律援助及公益法律服务逾11万件。825名担任各级“两代表一委员”的律师立足执业实践建言献策，聚焦基层法治难点提交议案提案，助力破解民生难题，维护社会公平正义。

聚力定分止争

今年5月，在莱西市水集街道，当地律师受邀主持了一场农村房屋拆迁历史遗留问题的信访事项听证会。面对积压多年的矛盾积怨，他精准梳理争议焦点，结合事实依据与相关法律法规定耐心释法说理、疏导情绪，引导当事人依法理性表达诉求，将信访积案导入法治轨道妥善

化解。

“以公开促公正，以听证解心结”，推动基层信访治理由“被动处置”向“主动疏导”转变，是山东律师参与纠纷化解、聚力定分止争的生动实践。全省律师年均参与信访接待，矛盾调处4万余件，持续引导涉法涉诉事项依法依规处理。

推动矛盾纠纷源头化解，依法化解，筑牢平安山东建设基石。山东推动律师深度融入多元纠纷化解体系，积极开展矛盾纠纷排查化解工作，推动各类纠纷止于未发，化于萌芽，最大限度实现案结事了人和。

近日，在威海经济技术开发区商事纠纷调处中心，一起涉及某上市公司与某民办医院，标的额高达1600万元的托管纠纷，在3名律师的倾力调解下，成功“化干戈为玉帛”，并申请法院对调解协议进行了司法确认，当事人自动履行，不仅免去了冗长的诉讼之累，更将剑拔弩张的“打官司”变成了互利共赢的“解困局”，得到双方当事人高度评价认可。

纠纷化解的背后，离不开山东长期以来对律师参与矛盾纠纷化解能力的系统性培育。为持续提升纠纷化解专业化水平，山东连续十年举办律师行业涉法涉诉信访工作培训班，不断锤炼律师专业能力，确保律师参与矛盾调处，信访化解工作规范高效、稳妥有序。

护航发展大局

法治是最好的营商环境，平安是最大的发展底气。山东律师行业始终胸怀“国之大者”，主动服务全省高质量发展大局，紧扣产业升级、对外开放、企业经营法治需求，精准防范经营风险，规范市场秩序、护航企业出海，为经济社会平稳有序发展贡献律师力量。

聚焦实体经济护航，山东深入开展“服务实体经济 律企携手同行”等专项行动，对接全省“十强”产业建立法律服务协同机制，推行“重点产业链+法律服务”模式，并纳入全省政法机关惠企为民实事清单。全省组建151个法律服务团队，累计提供法律咨询、矛盾调解、风险防范等涉企服务3.5万件次，切实把法治服务转化为企业发展的安全感、获得感。

聚焦涉外法治保障，山东深入实施律师行业涉外法律服务攻坚突破行动，设立“一带一路”法律服务联盟青岛代表处，建立山东涉外法律服务网名录，累计培育涉外律师1000余人，推动律师事务所在境外设立26家分支机构，办事机构，打通海内外法律服务通道。组建“一带一路”律师、境外领事保护律师服务团等，围绕“万企出海、鲁贸全球”专项行动，精准对接企业跨境投资、贸易合规、海外维权等法治需求。

山东各地律师以实际行动为企业出海远航撑起“法律保护伞”：青岛律师以“非诉谈判+争议解决+保函索赔”的综合性争议解决方案，成功化解山东某制造企业重大国际贸易争端危机，为企业挽损近5000万元，保住上亿元核心生产线；临沂律师全程护航第二届（临沂）哈萨克斯坦国际商品展，严格审查涉外合同，明确争议管辖规则，及时叫停存在重大风险的合作事项，为企业跨境经营筑牢法治防线，有力保障全省开放型经济平稳发展。

“平安建设无止境，法治护航不停歇。下一步，山东省司法厅将继续引领全省57万余名律师坚守法治初心、践行为民使命，不断拓展律师参与平安建设的广度和深度，以更专业的履职、更务实的担当、更优质的服务，持续为建设更高水平的平安山东、法治山东作出新的更大贡献。”山东省司法厅副厅长田秀娟说。

法律援助故事

内蒙古自治区武川县法律援助中心： 姐弟遇困求助法援 六年补贴悉数追回

□ 本报记者 蔡长春
□ 本报见习记者 马子煜

2024年1月的一天，两个年轻人来到内蒙古自治区呼和浩特市武川县法律援助中心，年长的姐姐小红先开口：“我们想寻求法律援助，帮我弟弟要回他的孤儿补贴。”

时间回溯到2016年10月，一场突如其来的意外让刚刚8岁的小崔成了孤儿。父母离世后，当时年幼的小崔只能跟着17岁的姐姐小红在兴安盟共同生活，依靠小红的务工收入维持生计，完成学业。

2023年初，姐第二人偶然得知，2016年小崔已经被认定为孤儿，自2017年起国家开始向其发放孤儿补贴，但小崔从未拿到过这笔补贴。他们多番查找才知道，2017年3月，叔叔崔山在未告知小崔的情况下，擅自向武川县公安局申请成为小崔的监护人，并逐月领取小崔的孤儿补贴，但崔山始终未尽抚养义务。2023年3月，武川县公安局在与崔山取得联系，了解实情后，依法指定小红担任监护人。这些年来，小红不仅要承担自己和弟弟的生活开销，还要供弟弟上学，生活艰辛，因此姐第二人在得知真相后，希望通过法律途径要回属于小崔的孤儿补贴，共计109200元。

案件受理后，法律援助中心工作人员迅速启动未成年人维权绿色通道，当天申请当天审查当天指派，安排经验丰富的法律援助律师承办此案。

法律援助律师接受指派，代理小崔向法院起诉。秉持能调则调的工作原则，也考虑到当事人双方为亲属关系，希望在保护小崔本身权益的同时维护好双方亲属关系，多个关心爱护他的亲人，律师主动联系崔山，同时联络当地乡政府，希望借助当地乡政府的力量，推动案件调解成功。经过律师、当地乡政府、法院的不懈努力，最终双方达成协议，崔山分三笔偿还了小崔孤儿补贴109200元。

收到补贴后，小崔开心地给法律援助中心打来电话，向为他努力奔波的法律援助律师及其他工作人员表示感谢。

（文中人物均为化名）

阜新市法律援助中心： 帮进城务工人员追回被拖欠的劳务费

□ 本报记者 蔡长春

一场因十年前单位拖欠劳务费引发的纠纷，经律师法律援助，终于迎来转机，进城务工人员的合法权益在法治护航下得到了有效保障。

2013年，王进为李林经营的装修公司提供劳务。起初双方合作顺畅，岂料自2015年起，公司开始拖欠王进的劳务费。2016年12月24日，李林向王进出具了加盖公司公章的欠条，确认尚欠王进8.3万元劳务费。然而，之后的数年间，李林以各种理由推诿，始终未兑现拖欠的劳务费。

2024年9月5日，王进向辽宁省阜新市法律援助中心求助。阜新市法律援助中心受理申请后，指派李律师承办此案。接受指派后，李律师约见了王进，详细了解案情经过，梳理全部证据资料，代理王进向海州区人民法院提起民事诉讼。庭审中，李林辩称欠条印章系伪造，并不拖欠王进劳务费，且该案早已超过诉讼时效。

海州区法院审理认为，根据欠条、录音等证据表明，王进多次向李林索要欠款，多次录音对话中李林从未否认过欠款事实，并且录音中李林承认了欠款数额。李林就欠款复印件不能作为证据使用、落款印章系伪造的主张，没有提供证据，并且民事诉讼相关法律法规中未有复印件不可作为证据使用的规定。对于被告关于诉讼时效的抗辩，因原、被告双方对劳务费的给付期限未有明确约定，且通话录音表明，原告在十年间一直在向被告索要，并未怠于行使权利，因此原告的诉讼请求并未超过诉讼时效。最终，海州区法院支持了王进的诉讼请求。

法律援助帮助追回劳务费的行为，让受援人切实感受到了法治的公平与温暖。

（文中人物均为化名）

让法律服务的温度直抵群众心坎 陕西推动律师扎根基层一线

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

秦巴腹地，陕西省安康市镇坪县的乡亲们遇到纠纷，开口便是“找律师问问”“看法律咋规定”；古城西安，陕西省图书馆“陕图法律咨询律师工作室”里，律师志愿者常年坐班答疑；三秦大地的工业园区里，律师服务团队常态化下沉企业开展“法治体检”……一幕幕温暖的法治场景，正是陕西律师投身公益法律服务的生动注脚。

近年来，陕西省司法厅认真贯彻落实司法部《关于促进律师参与公益法律服务的意见》，组织、引导、支持全省律师积极参与公益法律服务，以专业法治力量扎根基层一线，护航发展大局，用法治温度丈量民生幸福度。

如今行走在三秦大地，常态化、普惠化、专业化的公益法律服务随处可见，群众遇事找法、企业经营靠法、基层治理循法的法治氛围愈发浓厚。

近日，在镇坪县曾家镇阳河村农民种植专业合作社，香椿酱、葛根蜜汁等特色农产品颇受游客欢迎。随着产业规模不断扩大，产品包装、商标注册、购销协议等法律问题逐渐增多，陕西海普普诚律师事务所律师主动上门帮扶，从合同规范到知识产权保护提供全链条法律服务，帮助合作社规避经营风险，维护合法权益。

乡村振兴，法治同行。针对偏远乡村法治资源薄弱等问题，陕西省司法厅精准施策，创新推出“两所一镇”（两家律所负责一个乡镇）帮扶模式，组织15家律所对口帮扶镇坪县7个乡镇，广大律师深入田间地头，培训乡村“法律明白人”，参与化解矛盾纠纷，为乡镇企业开展“法治体检”。

2025年以来，帮扶律所组织31批次138人下乡开展帮扶工作，累计培训“法律明白人”和调解员282人；深入企业22次，为企业解决法律问题51件；为基层政府提供法律咨询62次，出具法律意见书30份；为群众提供法律咨询354次，调解纠纷20余起。

同时，帮扶律师还主动开展消费帮扶、暖心慰问等活动，将公益初心融入民生温情。2025年以来，累计采购农产品8.7万余元，慰问老人和困难群众66人，发放物资及慰问金13.8万余元，将法治帮扶与民生关爱送到群众心坎上。

为破解群众“找律师难、法律咨询不便”等民生难题，陕西律师行业创新普法服务模式，依托公共文化阵地搭建公益普法平台，打造常态化、开放式的普法惠民品牌，让法律服务走出律所，走进群众日常生活。

2021年，省律师协会与陕西省图书馆在全国率先启动“普法惠民，伴您同行”公益法律咨询项目，设立“陕图法律咨询律师工作室”，统筹省律协专委会、律所力量组建公益法律服务团，每周六、周日下午选派律师驻点坐班，为群众提供婚姻家庭、劳动纠纷、债权债务、遗产继承等常见法律问题咨询服务。

历经五年耕耘，该项目凭借普惠性、便捷性、公益性优势，起到良好社会效果，先后被甘肃、河北等省份图书馆借鉴推广。

2025年6月，渭南市律师协会与渭南市图书馆联合启动公益法律咨询活动，吸引30多名律师参与志愿服务，接待咨询群众280余人次。

从省级场馆到地市阵地，从定点坐班到流动普法，陕西律师用多元化的普法方式，让法治声音传遍三秦大地。

不仅如此，为护航企业高质量发展，2025年，陕西省司法厅联合省工信厅、省工商联、省律师协会，统筹组建省、市、县三级72个律师法律服务团队，常态化下沉园区、深入企业开展公益“法治体检”专项行动，组织300多家律所结对服务600余个省级重点项目，累计开展“法治体检”活动2300余场次。

2026年上半年，全省律师行业共开展普法宣传2387场次，解答法律咨询3.7万余人次，开展法务培训1741次，出具法律意见书1.2万件，起草、审查、修改合同协议3.7万份，帮助企业挽回经济损失9.6亿元。

一组组数据背后，是陕西律师以专业法治力量持续助力优化全省法治化营商环境、护航经济健康发展的坚实足迹。

与此同时，全省律师坚守司法为民初心、全力守护公平正义底线。

2025年1月，新修订的《陕西省法律援助条例》施行后，全省律师积极响应，以实际行动践行法律援助使命。其中，北京康达（西安）律师事务所组建百余入公益律师团队，承接陕西省、西安市、雁塔区三级法律援助中心指派的案件，年均承办法律援助案件160余件，“7×24小时”提供免费在线咨询，年均接待群众法律咨询超2000人次。

据统计，2025年以来，全省律师共办理法律援助案件5.5万余件，受援群众6万余人次，挽回经济损失4.6亿元。

从秦巴山区的法治帮扶到图书馆里的值班律师，从工业园区的“法治体检”到法律援助的暖心守护，陕西律师用专业与担当，让法律服务的温度直抵群众心坎。



近日，河南省汝阳县司法局组织开展“青年党员志愿服务 法治宣传走进基层”活动，向群众宣传法律知识。图为青年律师解答群众法律咨询。

本报通讯员 康红军 摄

淮安推行民营初创企业“法律托管”公益服务 以“三问”达“三促”护航现代产业体系建设

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 胡加云 郑道雷

7月初，江苏省淮安市金湖县司法局法律服务队在走访该县某化工公司时得知，该公司一名退休返聘员工在停工待岗期间不慎摔伤，之后双方就赔偿协商始终无法达成一致，但因该员工所担任岗位特殊，该纠纷一度使企业无法正常经营。

得知企业这一困境后，金湖县司法局当即指派江苏金胜来律师事务所律师李岱峰提供全链条服务。在详细了解情况后，李岱峰为企业量身定制了解决方案，高效稳妥破解这起纠纷涉及的法律难点。目前，双方经调解达成一致。

近年来，淮安市司法局紧扣全省优化企业法治建设、服务制造业高质量发展部署，立足律师行业发展优势，积极开展“产业链+法律服务”“法律托管”等公益法律服务活动，聚焦中小微企业法治需求与发展堵点，创新推行问需于企、问暖于企、问效于企“三问”工作法，全力实现促精准供给、促纾困解难、促提质增效“三促”实效，以全周期、专业化、闭环式法律服务护航企业高质量发展，提升企业法治获得感。

问需于企促精准供给

“我们除了帮助企业梳理流程中的法律难点，制定对应解决方案，还针对该企业超龄用工存在的管理漏洞提供定制化法治指导，帮助企业完善返聘用工协议，从制度层面防止此类用工纠纷再次发生。”李岱峰告诉《法治日报》记者。

企业有需求，法律服务及时响应，精准供给。近年来，淮安市坚持以企业需求为导向，不断创新法律服务模式，构建企业法律服务供给体系，推动法律服务从“被动供给”向“主动服

务”转变，一系列务实举措正在全市范围内持续释放惠企效能。

结合中小微企业的法律服务需求，淮安市司法局指导淮安市律师协会择优遴选170余名合同、公司、企业管理等领域的专业律师，组建涵盖经济合同纠纷、知识产权保护、劳动争议、金融保险等方向的8个专业法律服务团队，通过“一对一专属律师+常态化上门服务”模式，主动对接企业运营各个环节的法治需求，帮助企业扫清发展路上的障碍。

淮安市司法局党组成员、副局长马文晶介绍，为保障涉企法律服务对接工作有序推进，淮安两级司法行政机关、律师协会积极与市场监管部门、工商联、商会等相关单位共同建立会商联络机制，进一步强化各主体之间的工作协调与信息沟通，推动涉企服务的各项对接流程顺畅落地。

在此基础上，在全市范围内积极组织法律服务团队深入走访商会及会员企业1200余家，通过“听、问、摸、看、谈”等方式了解企业正常经营实情，并收集查找其法律服务需求及对政府部门意见建议140余条。

问暖于企促纾困解难

今年5月，淮阴区司法局在高新区建成常态化运行的区涉外法治服务中心，并引入律所专业涉外律师团队驻点值守，组建服务专班。

淮阴区涉外法治服务中心负责人安芷萱介绍，站点联动商务、市场监管、法学高校等多方资源，构建“律所驻点+部门联动+高校赋能”服务模式，建立集咨询接待、风险研判、定制服务、跟进督办、总结归档于一体的标准化工作流程，精准对接企业跨境贸易、知识产权保护、涉外商事纠纷等法治需求。

“在一线服务中深切感受到中小微企业涉

外法律风险防控短板。”驻点律师、北京盈科（淮安）律师事务所律师陈宣霖告诉记者，“驻点服务有效推动法律服务关口前移，切实降低企业跨境经营法律成本，助力企业从‘被动维权’转为‘主动避险’。”

目前，淮安市司法局已支持辖区8家律所在中小微企业较为密集的经济开发区（园区）设立8个律师工作站，近距离为企业提供优质法律服务。同时，依托工作站，拓展线上、线下学法渠道，设置针对中小微企业法律风险防范的普法课程内容，为有需要的中小微企业送上免费法律知识讲座。

问效于企促提质增效

近年来，淮安市司法行政系统始终紧扣服务企业提质增效、助力经济高质量发展的核心方向，推动涉企法律服务从广覆盖、普适性的“普惠均等”供给，向匹配企业差异化需求、直击经营痛点堵点的“精准赋能”迭代升级，进一步健全覆盖服务全流程的闭环式法治护航机制。

“真是太感谢您了，帮我们企业解决了大难题！”近日，淮安一新兴能源技术研发企业总经理朱先生专程来到江苏益新律师事务所，向该律所负责人李凌飞表示真诚感谢。

今年1月，律所与该企业签订了“法律托管”协议，为企业提供为期6个月的免费“法律托管”服务，为其提供全周期合规护航，协助制定知识产权管理制度，提供高效争议解决服务以及重大项目法律服务支持等。

就在托管期间，该企业一度遭遇棘手纠纷，严重影响正常业务经营活动。焦急万分的朱先生向律所求助，李凌飞当即组成团队深入分析双方合同条款，固化证据链条，采取一系列措施最终促成双方达成协议，高效妥善化解了矛盾，切实兼顾双方的合法权益。

这次优质高效的服务赢得了企业信赖，该律所现已成为这家科技企业的常年法律顾问团队。这一成功实践正是淮安市“法律托管”公益服务模式落地见效的生动缩影。2024年，淮安市司法局聚焦民营企业，特别是中小微企业在新设阶段法律服务供给不平衡、不充分的问题，创新打造民营企业“法律托管”服务品牌，为新设立的民营企业提供为期6个月的公益法律服务。

自该举措推出以来，越来越多的中小微企业在免费享受到专业法治保障的同时，切实感受到了常态化法律服务对企业稳健经营的重要价值。截至目前，已有8家提供“法律托管”服务的律师事务所被其所服务的企业聘为常年法律顾问，探索出一条公益法律服务向市场化法律服务业务转化的新路径。

不仅如此，淮安市还创新中小微企业聘请法律顾问形式，指导淮阴区28家律师事务所、10家法律服务所整体承担辖区1200余家中小微企业法律服务。在该模式下，目前已为中小微企业的重大经营决策提供法律意见110余件，参与“个转企”、扩能改造、合并及招投标等重大经营活动18次，协助中小微企业转产清算30余次。

“我们将继续围绕淮安特色产业集群，鼓励和支持全市广大律师积极参与现代产业体系建设，在产业发展法律风险预警、纠纷处置、产业链整合、并购重组等方面提供综合法律服务。”淮安市司法局党组书记、局长李尚武表示，将进一步发挥市律师协会相关业务委员会职能作用，开发“定制式”“菜单式”法律服务产品，会同发改、商务、工商联等单位，建立完善预防性、快处式法律服务机制，推动涉企矛盾纠纷化解向前置防线、前哨治理、前端控制、前期处置延伸。