



天津检察切实把制度优势转化为生态治理效能

“检察蓝”成为绿水青山最坚实底色

平安聚焦

□ 本报记者 张驰 范瑞恒

2022年以来，共摸排环境资源领域案件线索1264件，立案1264件，制发检察建议1013件，督促清除固体废物16万余吨，清理被污染河道497.82公里，治理被污染水源地815处，恢复耕地118万余亩，提出生态环境损害赔偿金337万余元……

一组数据，直观展现了天津检察机关以法治力量守护绿水青山的担当作为。

天津市人民检察院副检察长黄祖帅介绍，近年来，该市检察机关围绕生态保护重点任务，以守护公共利益为核心，统筹推进办案攻坚、机制创新、协同共治，切实把制度优势转化为生态治理效能，在生态环境和资源保护领域交出了一份沉甸甸的“检察答卷”。

精准监督促治理

8月14日，天津市某湿地，远处水面上，几只海鸥振翅掠过。脚下的滩涂上，新生的碱蓬草在退潮后的泥滩铺展开来，与远处的蓝天碧海交织成一幅安静生动的画卷。

很难想象，就在一年多前，这里还是另一番景象：围堰成网，船舶横陈，自然湿地环境被严重破坏，湿地生态功能持续退化。

天津市检察院第三分院在履职中发现案件线索后，多次赴现场进行实地踏查，及时固定证据。他们在调查中还发现，2023年相关生态保护修复工程项目已经立项建设，但修复工程进展缓慢。

2025年9月，天津市检察院第三分院分别对相关行政机关依法立案，并积极争取上级院指导支持，推动案涉生态修复工程项目进展。

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 梁 昱

“过去办一件破产案件，光核查信息就要到市场、不动产、税务等十几个部门分头跑，一次收不齐还要反复交材料。现在对着一个窗口统一提交资料，当天就能拿到全套检查结果，效率翻了好几倍。”8月24日，在河南省焦作市中级人民法院诉讼服务大厅，刚刚在企业破产事务“一件事”综合服务窗口办完业务的某企业破产管理人说。

这样的变化，来自焦作中院在全省法院率先推出的企业破产事务“一件事”改革。焦作中院党组书记、院长李红芬向《法治日报》记者介绍：“我们聚焦破产程序中长期存在的多头跑、重复交、信息散等堵点，将司法服务向前后端延伸，构建起‘一窗通办+部门协同+全周期管理’的一体化服务模式，不仅提升了破产办理效率，也为困境企业精准救治，有序退出打开了‘快车道’。”

前端精准识别

“破产不是终点，而是重生的起点。”李红芬介绍，为了让困境企业在进入破产程序前就能获得有效指引，焦作中院将服务端口前移，在“一件事”综合服务窗口整合政府、法院和社会组织三方资源，建立起“法律指导+融资支持+预重整评估”的帮扶机制。窗口常驻专业人员，为前来咨询的企业提供涵盖破产咨询、预重整、职工权益维护、涉税办理等7大领域的“一站式”服务，目前已累计为130家企业“把脉问诊”，帮助企业明晰发展路径，化解债务困惑。

融资难是不少困境企业面临的最大“拦路虎”。为此，焦作中院联合多部门对具备发展潜力的企业进行筛选，纳入重点支持范围，通过贷款贴息、税收减免等政策减负纾困，并引导银行机构创新金融产品，推出知识产权质押、应收账款质押等融资服务，为企业争取“救命钱”。截至目前，已累计为多家企业融资3.3亿元，助力企业顺利完成债务重组，盘活生产线千余条，让一度停摆的厂房重新响起了机器轰鸣声。

对于预备进入破产程序的企业，焦作中院根据企业实际情况“量体裁衣”：有重整价值的，组建预重整小组优化经营策略、引入战略投资，全力保全核心资产；没有重整价值的，成立预清算小组做好资产核算与变现预案，最大限度保障债权人利益。

中端高效办理

焦作中院聚焦“高效办成一件事”，首先从打破部门间的数据壁垒入手，牵头集成公安、不动产、税务等11个部门的数据资源，将企业车辆、不动产、社保参保等10类信息全部纳入“一键查询”范围，管理人只需到窗口提交一套材料，后台便自动并联查询，集中反馈，材料提交量减少80%，核查效率提升80%。以往需要分头跑、反复催的信息核查，如今变成了“数据跑腿，结果等人”。

在破产程序中的税务办理方面，焦作中院全面梳理了9类破产企业高频涉税事项，在窗口配套开通税务绿色通道，纳税申报、税收减免、税务注销等业务均可依法顺畅办理，确保破产程序不断档、不卡顿；在职工权益保障方面，焦作中院深入调研破产企业实际状况，逐案制定涵盖就业帮扶、权益补偿的职工安置方案，不让职工在程序推进中“悬空”。

末端顺畅退出

破产程序的“最后一公里”，往往决定着企业能否真正实现“破日立新”。焦作中院围绕企业退出和重生两大命题，一路打通末端堵点。

无产可破案件曾是最棘手的难题——企业账上没钱，破产程序难以推进，管理人积极性也不高。为此，焦作中院出台《企业破产援助资金管理和使用办法》，设立50万元破产援助基金，为这类“执转破”案件提供经费补贴。

程序走完了，在注销登记方面，焦作中院深化破产企业登记便利化改革，将档案查询、变更登记、简易注销等业务全部纳入“一件事”窗口快速办理，办理时限压缩过半，已助力106家“僵尸企业”高效退出市场。

对获得重整新生的企业，焦作中院构建起覆盖信用查询、失信修复的全链条服务体系，明确办理流程和时间，信用修复效率提升60%。

自企业破产“一件事”综合服务窗口开通以来，曾经“分头跑、多次办、耗时长”的困局，正在被“一网通办、一次成、高效办”所取代，焦作中院累计集约办理破产相关业务491件，信息核查用时较改革前减少80%，案件平均办理周期同比缩短100余天，效率提升的同时，破产案件办理成本整体降低5%以上。

“我们将继续沿着‘减环节、简材料、缩时限、降成本’的方向深化探索，在护航困境企业与守护市场秩序之间，寻找更优的平衡点。”李红芬说。

导，不同业务部门资深员额检察官及检察官助理组成的生态环境检察办案团队，分别办理涉山林、矿产、野生动植物等案件以及涉河湖、湿地、耕地等案件，实行“一口归集，统一研判”工作模式，同步审查刑事犯罪、民事侵权、行政监管缺位，公共利益受损等情形。

专业化办案团队建设，为相关案件办理提供了有力支撑，蓟州区检察院第二检察部主任金庆磊对此深有感触：“同一办案团队统筹推进刑事、公益诉讼履职，一次现场勘查就能固定多类型证据，一次集体研判就能统筹处理法律适用问题，办案效率与质量都得到明显提升。”

这样的探索并非只在蓟州区开展，天津检察机关已在全市范围内推广类似专业化建设模式，结合各区生态保护重点搭建专属办案架构。

在纵向上，天津市检察院牵头组建全市环境资源公益诉讼检察办案团队，从全市公益诉讼检察业务骨干中择优遴选成员，构建起“市人民检察院抓总+分院攻坚+基层人民检察院主责”的三级联动体系。

在横向上，天津检察机关建立健全刑事检察与公益诉讼检察线索双向移送，同步介入调查机制，并就证据固定、法律适用等加强沟通协调，既抓污染环境的刑事惩戒治末端，也通过公益诉讼推动行政管理治前端，从而有效推动治理模式从事后惩治向前端预防转型。

上述系列措施，为天津检察机关打击破坏生态环境违法犯罪，推动受损生态修复提供了坚实的保障，相关案件办理质效也显著提升。

机制创新聚合力

生态环境保护是一项系统工程，靠检察机关“单打独斗”远远不够。为此，天津检察机关在机制创新与科技支撑上深耕细作，着力构建“多元共治”的生态保护大格局。

在跨部门协同方面，已经实现从“九龙治水”到“握指成拳”的根本性转变。近年来，天津市检察院先后与市林长办公室、市生态环境局会签协作机制，在信息共享、线索移送、工作联动等方面加强联系，建立了“检察监督”与“行政执法”的联动通道；与中国资源循环集团会签协作机制，推动生态环境公益保护从“部门协作”向“多方联动”延伸，形成专业化办案与社会化保护无缝衔接的“检察+央企”保护新格局；依托“检察+审计”协作机制，与天津市审计局在线索移送、数据共享等方面展开深度合作，充分发挥“审计监督+检察监督”协作效能。

跨区域联动也同步取得突破，天津市检察院第二分院联合水利部海河水利委员会、河北省检察机关等多家单位签署《关于建立引滦流域生态保护与水域安全协作机制的意见》，共同开展跨部门、跨流域联合踏查、会商研判活动，对滦河海河流域水环境污染、非法捕捞、行洪阻碍等问题线索进行集中研判，纵深推进跨区域协同治理。

“打破行政区划壁垒的协同治理，不仅破解了上下游、左右岸不同区域主体‘各管一段’‘权责不清’的执法困境，更实现了全流域、全海域生态保护的无盲区、无死角，让多元共治从制度构想落地为看得见、摸得着的治理成效。”天津市检察院第二分院第七检察部主任李洪智说。

在机制创新搭起共治框架的基础上，天津检察机关聚焦公益诉讼办案中的痛点堵点，以科技赋能推动专业办案质效升级，将现代信息技术全面融入线索摸排、调查取证、整改验收全流程，为生态办案装上“智慧引擎”。

从跨部门协同到跨区域联动再到科技赋能，天津检察机关不断织密生态保护机制网，构建起多方参与、共治共享的生态保护大格局。



平安影像

图① 8月27日，山东省沂南县公安局民警在南泉村向枣农普及反诈、防盗等安全知识。本报通讯员 王彦冰 摄

图② 8月27日，安徽省和县县公安局民警在石杨镇高关村走访群众，帮助枣农果农抢抓、筛选葡萄。本报通讯员 秦祖泉 摄

嘉兴公安创新“E企护安”快速响应机制

服务有“线上速度”更有“线下温度”

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 何蓉娜

一次勒索病毒的攻击，一个高危漏洞的利用，一起涉企谣言的发酵，就可能让一家企业受到重创。对广大中小企业而言，“不会防、防不住、防不起”是现实困境。

企业有需求，政府有回应，浙江嘉兴公安与网信部门一起通过机制重塑、资源聚合、数智赋能，创新构建“E企护安”快速响应机制。近日，该机制入选浙江省2026年第一批营商环境“微改革”案例。

网络安全服务，最怕“远水不解近渴”。嘉兴的做法是：把阵地推到企业身边。

在互联网环境下，企业暴露风险速度远超想象，正是盯住了这个痛点，嘉兴公安联合网信等部门，一点点把安全服务体系搭了起来。

怎么搭？嘉兴在全省率先推出“1+2+14”架构——1个市级网络安全运营中心总牵头，2个分中心为支撑，14个园区“子中心”实体化运行到企业门口，建立由宣传员、政策员、技术员组成的496人专业化队伍。

嘉兴经济技术开发区南部分中心直接接进高新园警企共创服务中心，这里科技企业扎堆、网络资产密集，靠前一步，企业网络安全就能少跑很多路。

南部分中心开始运行的第一件事，就是做网络资产摸排。工作人员一头扎进园区，利用无感扫描技术，挨家挨户摸清企业网络家底，边查边记、逐项建账。截至目前，仅南部分中心就为38家重点企业建了档，发现处置各类漏洞52个，其中高危漏洞7个，全部盯到底、改到位。

怎么让企业“随手可得”安全服务？在嘉兴市网络空间安全协会全力支持下，嘉兴公安主导研发了“网络安全服务超市”小程序。

□ 本报记者 崔东凯 李华东

从行政机关工作人员手中接过新房钥匙时，黑龙江哈尔滨市民韩某颇为感慨：“最开始知道要去铁路法院打官司，我心里直打鼓，铁路法院管得了我和政府的纠纷？现在看来，不仅管得了，还管得彻底，一次性把回迁安置的所有问题都解决了！”

在哈尔滨铁路运输中级法院的反复协调下，去年6月，这起历时10余年的房屋征收安置补偿纠纷圆满化解，而韩某心态的转变，也正是人民群众对铁路法院审理行政案件从疑虑到认可的真实缩影。

2022年1月1日，经最高人民法院批准，哈尔滨铁路运输两级法院正式跨行政区划管辖哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯四市行政案件。四年多来，哈铁两级法院聚焦破除行政诉讼“主客场”问题，统一裁判尺度，实质性解争议，推动行政案件集中管辖改革沿着法治轨道稳步推进，以真抓实干的作为提质效、解民忧，实现了行政审判质效连续四年领跑全省，集中管辖改革效能持续释放。

强化制度保障

“铁路法院不是只管铁路上的事吗？”“铁路法院和地方政府是什么关系？”哈铁两级法院诉讼服务中心的窗口前，这样的问题曾频频出现。

人民群众的疑问，恰恰是这场改革的“靶心”所在。“铁路法院集中管辖行政案件，是落实党中央决策部署、严格依照法律规定推进的行政诉论管辖制度改革实践。”中国法学会行政法学研究会常务理事、黑龙江大学法学院教授胡东介绍。

集中管辖改革的效果如何，最终要由人民群众说了算。2025年3月，在一起工伤认定案中，当事人李某起初对到铁路法院打官司也满腹疑虑。开庭那天，人社局相关负责人坐在了被告席上，全程认真听取李某的诉求。法官逐条核对证据，细致查明事实，“这次开庭我想说的话都说了，法官也都听进去了，让我真正感受到了平等。”李某告诉《法治日报》记者。

让李某感到平等的背后，是一套实实在在的制度保障。哈铁两级法院严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动“告官见官、见官见效”。2025年，行政案件二审开庭率达63.71%，以庭审实质化推动查明事实、弥合分歧、化解争议，其中通过行政机关负责人出庭应诉实质化解案件703件。

同时，哈铁两级法院还坚持做实基础工作、提升基础能力，构建起“标准化+体系化”的专业能力建设模式，为一线法官配齐庭审规范、裁判指引、典型案例等标准化“工具箱”，从庭审程序、法律适用到释法说理，全流程统一标准、规范尺度，切实提升人民群众对裁判的认可度。

经过四年的努力，哈铁两级法院2025年新收一审行政案件占全省四成以上，实质化解行政争议数量占全省半数。其中，4场庭审，21篇裁判文书获评省级以上奖项，2篇行政案例入选人民法院案例库，占全省入库行政案例的三分之一。

健全解纷机制

集中管辖改革的目标，不仅是“定分”，更要“止争”，切实推动行政争议实质性化解。

韩某的房屋征收补偿纠纷案，就是实质解纷的典型案列。10多年前，韩某就与行政机关签订了征收补偿协议，可安置房迟迟未能交付，补偿款也拖欠多年，他来回奔波始终未果。

去年4月，案件上诉至哈铁中院后，被纳入院长督办清单。承办法官没有就案办案，而是穿透“索要补偿费”的表面诉求，锁定其“住有所居”的核心期盼，组织双方反复协商，从安置房源的选址、户型，到补偿款的核算、支付方式，逐项敲定。最终，双方达成调解协议，临时安置补偿费、安置房一并解决，既圆了群众安居梦，又避免了循环诉讼，真正实现了多方共赢。该案成功入选黑龙江省2025年行政审判十大典型案例。

这样“一揽子”解纷的故事，在哈铁两级法院不断上演。四年多来，哈铁两级法院探索形成以“头雁”攻坚为牵引，以穿透式审判为基础，以全链条调解为手段的解纷路径，将协调调解贯穿案件办理流程，推动纠纷从“解法结”向“解心结”转变。

2025年，哈铁两级法院行政案件调撤率达到了25.41%，同比上升7.61个百分点，上诉率、申诉申请再审率实现“双下降”，以实质解纷实效回应人民群众对公平正义的期盼。

推动系统治理

集中管辖的价值，还在于跳出行政区划局限，集中优势力量做实司法监督倒逼依法行政，深化府院联动推动系统治理。

2023年1月，哈尔滨一家川菜馆因未取得冷食制售许可售卖凉菜，被市场监管部门处罚。哈尔滨铁路运输法院审理后认为，处罚本身符合现行规定，但背后藏着不容忽视的问题：大量小微餐饮商户受经营面积限制，没有条件设置凉菜操作专间，很容易“罚了又罚”。

为此，法院向市场监管部门发出司法建议，细化小微餐饮监管容错细则。这份建议很快推动哈尔滨市在全市范围内健全完善冷食类监管执法机制，在守住食品安全底线的同时，为小微商户留出合理经营空间，实现了“办理一案、治理一片、惠及一方”的良好效果，案例入选“2023年度新时代推动法治进程十大案件”。

四年多来，哈铁两级法院创新建立院领导与重点行政机关对接机制，精准对接32个省直机关和市直部门，分别与哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯四市政府建立联动机制，连续四年向其报送行政审判白皮书，累计制发司法建议332份。依托府院联动机制，共妥善处理695件涉重点执法领域案件，协同化解产业经济、生态环境等领域行政案件60件，真正把行政审判实效转化为社会治理效能。

哈铁中院相关负责人表示，下一步，哈铁两级法院还将持续释放集中管辖改革效能，以更高质量的行政审判服务法治政府建设，为龙江全面振兴全方位振兴筑牢坚实司法屏障。

高质量行政审判更好服务法治政府建设

哈尔滨铁路运输两级法院深耕行政案件集中管辖改革

焦作中院提升破产办理效率精准救治困境企业
停摆的厂房重新响起机器轰鸣声