编辑/张维 张红兵
美编/李晓军
校对/张学军
法治日报 07

青藏高原生态保护法施行三周年专题报道

法润高原 山河向荣

编者按

青藏高原，素有“世界屋脊”“亚洲水塔”之称，是我国重要的生态安全屏障、万千生灵的栖息沃土，也是江河发源、活水奔涌的生态根脉。2024年9月1日起，《中华人民共和国青藏高原生态保护法》施行，为这片高天厚土立起生态保护法治标尺、为六省区协同护绿、系统治山理水奠实制度根基。

三载践法深耕，高原换新蝶变。三年来，西藏、青海、新疆、四川、甘肃、云南六省区立足生态禀赋、统筹司法护航、检察履职、行政执法、生态修复与跨域联动，以严密法治守护高原生灵草木、万水千山，从三江源湿地复苏、清流安澜、到高原物种回归、种群繁盛；从破解跨域治理壁垒、调和人兽共生矛盾、到推动生态治理由末端整治向前端预防、由个案处置向系统修复升级，高原生态保护完成从“守护”到“善治”的深刻转型。

本版专题报道围绕法治足迹深入高原腹地、全景记录法律落地实践，细致揭幕山河换新图景，集中展现法治赋能高原生态治理的丰硕成效。三年法治实践，绘就人与自然和谐共生的美好画卷，为筑牢国家生态安全屏障、深化生态文明建设积累了至青高原治理经验。

最严密法治守护青藏高原生灵草木万水千山

写在青藏高原生态保护法实施三周年之际

□ 本报记者 赵晨照

雪山巍峨、冰川静卧、江河奔涌、草原苍茫……有着“世界屋脊”“亚洲水塔”“地球第三极”之称的青藏高原，全域横跨西藏、青海、新疆、四川、甘肃、云南六省区，是我国重要的生态安全屏障、关乎全国生态平衡、气候调节与生物多样性存续，是中华民族永续发展的生态命脉。

2023年9月1日起，《中华人民共和国青藏高原生态保护法》施行，作为我国首部针对高原特定区域的专项生态法律，为雪域高原生态保护划定清晰法治边线、夯实系统制度根基。

三年来，这部法律在广袤的高原大地上落地生根、六省区同向发力，不断织密生态保护法治网络，以最严格制度、最严密法治守护青藏高原生灵草木、万水千山。雪域高原生态底色愈发鲜亮。

立规固本 完善法治体系

清晨的泸沽湖湖面上，成片的海菜花顺着水波轻轻晃动，成为这片高原湖泊独特的初秋景致……位于云南省与四川省交界处的泸沽湖，既有高山湖泊的壮美、又有温暖秀丽的水乡韵味，有着“高原明珠”美誉。

素有“水质观测员”之称的海菜花，只有水质极好的水域才能存身。如今的泸沽湖水质稳定保持在国家地表水Ⅱ类标准。“高原明珠”的清澈之美，离不开法治守护。《云南省泸沽湖保护条例》《四川省泸沽湖保护条例》的施行，使两省实现“一湖共治”，共同筑牢高原湖泊生态屏障。

法护泸沽湖是青藏高原六省区因地制宜做好法律衔接和配套法规完善工作，持续织密扎牢青藏高原生态保护法治网络的一个缩影。青藏高原生态保护法实施三年来，六省区聚焦重点领域，加快完善配套法规，健全制度体系、补齐治理短板、构建起完备的法治保障格局。

2025年8月1日起施行的《西藏自治区实施〈中华人民共和国青藏高原生态保护法〉办法》是青藏高原生态保护法出台后全国首部省级层面的实施办法，确保青藏高原生态保护法各项规定在西藏落地生根。

截至目前，雄踞青藏高原东北部的青海省现行有效法规共300余件，其中涉及生态领域的法规107件，占全省立法总数的33%。

云南出台《云南省生物多样性保护条例》等20多部地方性法规，并将青藏高原生态保护纳入《云南省“十五五”国民经济和社会发展规划纲要》。

四川制定或修改《四川省泸沽湖保护条例》《四川省湿地保护条例》等地方性法规，构建起与青藏高原生态保护法相衔接、具有四川特色的法规制度框架。

甘肃法治加快实施要求生态系统保护修复重大工程，严守生态空间刚性边界，守护雪山冰川冰土资源。

新疆立足防沙治沙、清洁能源建设等领域，不断优化法规体系建设，严守生态安全底线。

六省区法治实践各有侧重、各具特色，逐步构建起以青藏高原生态保护法为核心、地方性法规为支撑的高原生态保护法治体系，确保高原生态保护有法可依、有章可循、有规可守。

护绿兴民 厚植民生底色

走进位于四川省阿坝州小金县的四姑娘山双桥沟，林海苍翠葱郁、草甸清风拂面，雪山倒影在蜿蜒的湖面清晰浮现……

双桥沟的秀美景色是当地贯彻落实青藏高原生态保护法的体现。以双桥沟内的隆珠措为例，当地严格开展高原湖泊、冻土及湿地植被保护，严控入为扰动、因地制宜修建生态栈道，以低干扰方式发展生态旅游，实现高原脆弱生态系统保护与旅游良性融合。

如果说双桥沟呈现出温柔静谧之美，那么来到位于青海省黄南藏族自治州尖扎县的坎布拉世界地质公园，脉动震撼的一座座如雕塑般巍然耸立的丹霞山峰映给人以壮阔的震撼之感。

2025年4月，坎布拉获批联合国教科文组织世界地质公园，这块世界级“金字招牌”也让当地扫民尝到了甜头。

“以前在外打工不稳定，如今在家门口就能工作，还有稳定收入。”坎布拉旅游开发公司村民扎西是第区内一名生态管护员，日常负责森林草原巡护、火情隐患排查监测。他介绍，目前第区内200多名生态管护员全部来自本地脱贫户和监测户。

附近村民还吃上了“生态饭”——景区运营带动村民从事保洁、摆渡车驾驶员等工作，一些村子还发展起民宿和露营基地……

享受到环境改善红利的村民们也更加注重生态保护，不但会制止游客破坏环境的行为，还会主动宣讲法律知识，让大家从生态“旁观者”变为保护“参与者”。

记者从文化和旅游部了解到，青藏高原生态保护法施行以来，文旅部指导青藏高原各省区坚持生态优先、绿色发展，推进高原生态旅游规范化、特色化、品质化发展，实现生态保护与高民增收互促共进。

司法聚力 恪守生态底线

每年6月至8月，青海省青海湖流域会如期上演一场生命远征——数以万计的湟鱼（**学名：青海湖裸鲤**）从青海湖或水中出发、向着淡水河上游洄流而上、完成产卵繁衍的生命延续。

这种洄游习性将湟鱼的生存命运紧紧与青海湖、河流的生态环境联系在一起。

青海省西宁市城西区人民法院最终以非法捕捞水产品罪判处三人有期徒刑十个月等刑罚定性了本案，同时判决共同支付生态修复费用69714元。

这起高风行天地将犯罪者的青藏高原生态保护典型案例，是司法充分守护高原生态安全的有力实践。记者从最高人民法院了解到，2023年9月以来，青藏高原六省区人民法院共审结一审环境资源案件102万件，依法守牢高原生态安全底线。

云南法院设立巡回审判点，打通高原偏远地区司法服务“最后一公里”；四川法院通过“车载法庭”等形式，将庭审现场搬到农牧区群众身边；甘肃法院将人民法庭与生态环境行政主管部门出台生态环境资源犯罪、加强执法联动等工作意见……各地法院不断创新举措，以高质量司法审判服务保障青藏高原生态发展。

青海检察机关紧盯黄河、湟水河等重要流域以及高原农牧区农业面源污染治理，立案办理相关公益诉讼案件230余件；四川检察机关针对珍贵濒危资源的极小种群野生植物开展公益诉讼专项保护……检察机关立足检察职能，持续深化生态司法保护。

三载法治深耕，三载蝶变跃升。青藏高原生态保护法实施三年来，六省区立足全域生态大局，构建起“立法筑基、护绿兴民、司法密抓”的一体化治理模式，法治体系日益完善、生态环境持续向好、富民红利充分释放、司法防护坚实有力、人与自然和谐共生的生动图景在雪域高原徐徐铺展。

人与自然和谐共生图景正绘就

学者高原行调研青藏高原生态保护法施行成效

□ 本报记者 蒲晓磊

2023年9月1日起，青藏高原生态保护法施行，为横跨六省区的“世界屋脊”挂上专属“法治屏障”。三年来，中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒多次深入青藏高原腹地实地调研，踏遍三江源、若尔盖、青海湖、白马雪山、阿尔金山等地，近距离观察新法施行后的生态巨变。

调研中，侯佳儒综合通天河畔看江水奔流、俯身触摸若尔盖湿地的泥炭层、亲眼看见环湖牧草扎根复苏、亮眼的数据印证着扎根可见的变化：白马雪山就全经濒临群扎540余只增至3845只，阿尔金山藏羚羊数量突破5万只。“生态环境是著改善的背后，是检察公益诉讼、恢复性司法、跨域协作的落地生根。在青藏高原生态保护法的守护下，‘世界屋脊’正在加快绘就一幅人与自然和谐共生的美好图景。”侯佳儒说。

问水三江源：藏青两地筑牢源头生态屏障

青藏高原被誉为“亚洲水塔”，是长江、黄河、澜沧江的源头活水。青藏高原生态保护法施行以来，三江源区域主要环境质量指标持续领跑全国、水源涵养、水资源供给能力稳步提升。作为青藏高原主体、西藏自治区红船源头生态保护的重大使命，以司法力量守护高原碧水净土。

西藏自治区人民检察院公益诉讼部门负责人告诉侯佳儒，青藏高原生态保护法实施三年来，全区检察机关为理生态环境和资源保护类公益诉讼案件1366件、覆盖雪豹、黑颈鹤保护、地热水开发、外来物种防控等领域，织起一张全方位、立体化的生物多样性保护网。

该负责人重点介绍了典型地热水治理案例：检察机关从温泉酒店污水直排排表彰以入、查实企业无证违规开采地热水的违法行为，以个案立案推动全区日业排查整改，最终促成八部门联合出台地热能开发利用规范，真正实现“从一个案件入手，撬动一个行业的制度完善”。

青海全域均属青藏高原保护范围，侯佳儒三年间走遍青海全境。今年8月，他亡立在通天河畔，深切感受生态变迁：三十年前，这里草场退化、黑土滩裸露，生脆弱；如今黄河青海流域水源涵养量年均增幅超6%，隆宝滩湿地内，黑颈鹤悠闲踱步、掠水飞翔，当地牧民真切感慨，近年飞鸟越来越多，雪豹现身也不再是稀罕事。

“我站在本里扩区采坑边缘，眼前修复后的山体和周边自然脆完美衔接，”侯佳儒介绍，目前本里扩区已完成种草复绿330万亩，植被覆盖率从原来的不足480公顷恢复至近2700公顷，生态修复成效一目了然。

甘肃省高级人民法院和省海洋省高级人民法院签订祁连山国家公园司法协作协议，以跨域联动破解治理难题。周雷表示，生态保护不能单打独斗，当地以专业司法为针、串联行政、社会多方力量、织密全域生态保护网。

侯佳儒深有感触地说，四川以司法精准破题，甘肃以修复路地见效，在法治护航下，青藏高原的生态伤痕不断愈合、草木生灵安稳栖息。“相关部门出台相关法律法规，在治理、恢复、示范、宣传、教育、科研、科普、社会参与、国际合作等方面，为高原生态安全屏障、深化生态文明建设积累了至青高原治理经验。”侯佳儒说。

□ 本报记者 王鹤霖
□ 本报通讯员 冯 楠 张 荣

西藏：深耕特色立法 精塑雪域治理

西藏坐拥冰川冻土、高原湿地、江河源头等稀缺资略生态资源，是国家生态安全屏障的核心枢纽。青藏高原生态保护法施行三年来，西藏自治区人大常委会以法规清理因本、特色立法补白、精准监督提质、持续健全适配高原独特禀赋的生态法治体系，推动法条规定精准落地、把制度优势转化为全域系统治理实效。

法治统一是依法护绿的前提。三年来，自治区人大常委会常态化开展生态领域法规专项清理工作，严格对标上位法精神、梳理生态环境、资源管理、草原保护等领域地方性法规、排查滞后期节奏、通过立、改、废、释规范地方生态法治标准、破除制度壁垒、同时步导各区区市同步开展法规清理。

立足高原生态极度脆弱、水源涵养功能极端重要、保护难度极大的特殊区情，西藏坚持“小切口、有特色、可操作”立法原则，精准多层次生态法治格局。自治区精准出台《西藏自治区实施〈中华人民共和国青藏高原生态保护法〉办法》，结合雪域高原治理实际、细化分区管控、生态修复、风险预警、责任落实等内容，将上位法原则性规定转化为可落地、可执行的具体举措。

针对高原生态保护突出痛点和制度空白，制定全国首部如何保护专项法规《西藏自治区〈水门保护条例〉，聚焦水门消融、冰湖溃决、入为扰动等特有生态风险，建立分级保护、清单管控、动态监测等制度机制，填补国内水门专项保护立法空白。

在区级立法框架引领下，各地市因地制宜推进配套立法，如日喀则出台流域生态保护专项条例，细化廊道管控、植被保护、河湖治理等举措，以精准立法护航重点区域生态安全。

三年来，西藏以司法为生态法规清理护航法治统一，以特色专项立法补齐保护短板，全方位守护高原独一无二的生态资源。

□ 本报记者 徐 鹏

青海：汇聚多元合力 涵养江源生态

作为青藏高原东北部核心区域，“中华水塔”重要涵养地，青海生态禀赋独特、生态地位关键。青藏高原生态保护法施行三年来，当地统筹人大立法监督、公安生态警务、检察公益诉讼多元力量，构建全域立体、系统协同的生态保护格局，以良法善治守护江源生灵草木、万水千山。

当地深耕生态警务建设，创新“专业带动、全警打动、部门联动、群众发动”工作体系，建立分区分类、全域常态化管控机制。紧盯候鸟迁徙、湿鱼洄游、藏羚羊产羔、虫草挖掘等关键节点，依托“车巡+步巡+无人机+直升机”立体化巡防网络，扎实开展“昆仑”“清风”、江河禁渔等专项整治，严打非法猎捕、盗采砂石、破坏珍稀植物等违法行为，成功侦办全国生态日十大典型野托牛非法猎捕案件，精准整治水母雪兔子非法采挖瓦象。

同时，青海创新“生态+旅游”双警务模式，强化景区及观红打卡地生态管控与服务保障。依托“生态警长+生态警员+生态管护员”体系，联动146万名基层群防力量，补齐无人区、偏远牧区巡防短板，常态化化解入海中突等民生难题。累计救助雪豹、藏羚羊等重点保护野生动物320余只。通过“马背宣讲”“帐房讲堂”等特色普法形式，年均普法覆盖超50万人次，让生态法治理念扎根高原牧区。

法治协同合理持续走深走实。今年8月，青海省人大机关、省检察院联合开展青年法治坚研学活动，组织40余名青年干部深入班彦村调研，见证生态修复与绿色农牧融合发展成果。干部扩踏合群氏原牧民海晏，青海湖治理，高原珍稀植物整治等鲜活案例，全方位展示立法监督、公益诉讼协同治理成效。与会领导提出，要持续深化人大精细立法、刚性监督与检察精准监督联动，推动生态法理从个案整治向流域化、系统化升级，擦亮“检察蓝守护生态绿”高原法治品牌。

三年法治深耕，江源苍茫觅图。目前，青海湖裸鲤种群数量较保护初期增长51倍，可可西里藏羚羊种群数量从2万只恢复至7万只，全省走珍39年未发生重大森林草原火灾，青海以全方位法治护航，持续夯实高原生态安全根基，绘就江源大地天蓝、水清、草绿、物丰的生态新画卷。

□ 本报记者 潘从武
□ 本报见习记者 李 波

新疆：坚持立法筑基 守望西极山河

新疆维吾尔自治区境内青藏高原区域涵盖帕米地区、和田地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州三个地州相关县域，是祖国西部重要生态安全屏障。青藏高原生态保护法施行三年来，新疆维吾尔自治区人大常委会坚持立法实基、监督赋能、不断完善高原生态法治体系。

依托法定职责，新疆持续补齐高原生态法治短板。依据青藏高原生态保护法第三山水林土保护、矿产资源开发管控相关规定，新疆人大常委会将《新疆维吾尔自治区〈水门保护条例〉纳入本届人大五年立法规划，计划2026年底形成条例草案初稿，填补区域水门保护专项法治空白。此前，克孜勒苏柯尔克孜自治州人大常委会已于2024年6月出台《克孜勒苏柯尔克孜自治州绿色矿山建设管理条例》，规范矿产开发、守护高原生态。

良法亦须善治，善治必有监督。新疆人大常委会积极开展依法监督，通过对涉青藏高原保护相关法律法规开展执法检查、推动高原生态保护相关法律落地见效。

阿尔金草原荒漠化防治生态功能区是国家重点生态功能区，承担着水源涵养、防风固沙等重要生态功能。2024年6月，自治区人大常委会开展防沙治沙法及自治区实施防沙法执法检查，针对部门协作不足、规划不完善、资金保障薄弱等问题，要求压地打破行政壁垒、强化联防联治、建全协作共享机制、形成多方联动治理格局、稳步推进防沙治沙规划落地。

皮肤受伤了可以愈合，但青藏高原的草地一旦被破坏、就可能是难以逆转的“伤疤”。2025年8月，自治区人大常委会开展草原法及自治区实施办法执法检查，针对草原供水灌溉不足、草畜平衡动态管理落后等问题，要求各级部门完善草原水利设施、扩大灌溉面积、多措并举修复沙化草地、整治超载过牧问题、推进草种种业振兴、持续守护高原草原生态。

三年法治护航、精准施治。青藏高原新疆片区生态环境持续向好。新疆将持续深化青藏高原生态保护法落地实施、持续守护高原草原、稳固筑牢祖国西部生态安全屏障。

□ 本报记者 杨傲多

四川：立足司法履责 护航珍稀物种

青藏高原生态保护法第二十八条明确规定，完善野生动植物名录制度、对青藏高原珍贵濒危、特有物种实行重点保护。地处青藏高原东缘的四川，立足生物多样性保护核心使命，以检察公益诉讼破解物种保护难题，以司法院审判完善修复治理体系、双向发力、标本兼治，让高原珍稀物种得到跳脱法治守护。

大熊猫国家公园四川片区是全球家个生物多样性热点地区之一，栖息着野生大熊猫、雪豹、川金丝猴等8000余种野生动植物。雅安市宝兴县作为公园核心区域、境内天全县、金线蛙等特色珍稀树种独特稀缺、因保护层级偏低、违法成本较小、屡遭非法盗伐、种群存续面临严峻威胁。

宝兴县检察院在办理盗伐林木刑事附带民事公益诉讼案中发现，福江树龄50年以上的天全秦屋遭盗伐，局部区域胸径近乎灭失。后涉案人员最终均被依法追责判刑。办案机关深挖问题根源，针对刑发检察建议，督促林草部门开展全域范源摸底、排查显示，雅安片区现存0年以上天全毓亿20棵、百年植株34棵、珍稀资源极度濒危。四川联动检察、林草、科研机构，经多轮论证公示，成功将川毓纳入省级重点保护野生植物名录、补齐制度短板、抢救保护门槛。同时共建育苗基地，通过人工繁育、野外补植开展种群扩繁，实现濒危物种抢救性保护。该案入选最高检服务国家公园建设典型案例，2024年度十大环境司法案例。

在四川高原生态司法体系中，甘孜法院的修复治理模式成效显著。当地两级法院立足长江黄河上游脆弱高寒生态，坚持惩威与修复并举，建成185个生态警示教育基地、22个补植复绿基地。针对雪豹、五小叶槭、湿地泥炭等特色资源建立专项司法保护机制，落地恢复性司法举措，构建全链条治理体系，通过设立流域“纽扣法庭”、推行“一镇区一法官”机制，破解跨区域治理难题，依托双流巡回审判常态化普法，覆盖群众132万人次。其中，康定市法采矿案入选最高法典型案例，统一高原生态案件司法裁判标准。

一案带动一域、一域守护一片。四川以典型司法案例破题，以系统治理聚力，精准施地高原生态保护法条要求，持续放大生物多样性保护“全护效应”，用法治力量守护青藏高原东缘万物共生的生态美景。

□ 本报记者 赵志锋

甘肃：聚焦检察履职 再造戈壁绿洲

“如今整片滩区梭梭苗长势良好、风沙挡得住、苗木活得稳、防沙治沙成效看得见摸得着！”近日，张掖市高台县检察院检察官权得军赴黑水国腹地走访时表示。

黑水国是我国第二大内陆河黑河下游、全国第二大荒漠湿地、国家级自然保护区，是典型沙漠区绿洲农业县、防沙治沙、固沙护绿是当地筑牢西部生态屏障的关键举措。青藏高原生态保护法施行三年来，当地以检察公益诉讼精准赋能荒漠化治理，探索出一套协同高效、长效稳固的沙地生态治理路径。

今年3月，高台县检察院启动荒漠化治理公益诉讼专项行动，将巴丹吉林沙漠南缘黑河国家湿地公园生态修复区域、检察机关联合林草部门组建专班全域踏查、精准锁定生态风险与监管短板。

权得军介绍，针对踏查发现的胡杨生长濒临部分造林带缺失、管护薄弱等问题，该院23月底依法制发检察建议，督促属地压实监管责任、系统修复受损生态。

相关部门迅速行动，启动生态整治工程，补植150余万株适配梭梭苗、翻新灌溉设施、推进护坝压目、目前整改工程已完成，防风固沙能力全面恢复。

胡杨饱满的荒漠化治理是甘肃检察机关践行高原生态保护法治的一个真实写照。

近年来，全省检察机关坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，综合运用补植复绿、认领碳汇、劳务代偿等替代性修复利项，累计督促修复被损毁的林地、耕地、湿地、草原11347万亩，清理污染和非法占用的河道1541公里，保护被污染土壤1188万亩，牵引投入绿植资金、治理恢复费用237亿元，与地方政府、行政机关、审判机关共建55个生态修复基地，探索出在生态损害赔偿方面保护生态环境的司法路径。

今年8月，甘肃检察机关出台修改公益诉讼服务保障筑牢国家西部生态安全屏障的实施意见，围绕河西祁连山国家公园、黄河上游、黑河流域、水土流失、流域污染等突出生态问题开展公益诉讼监督，加大办案力度守护生态、助力筑牢国家西部生态安全屏障。

□ 本报记者 常 煜
□ 本报见习记者 王 灿

云南：强化法治监督 筑牢东南屏障

金沙江上游、高山峡谷之间，珠巴洛河蜿蜒流过云南省迪庆藏族自治州德钦县霞若乡，这里位于“三江并流”世界自然遗产核心区域，是金沙江上游生态保护的重要区域。

近年来，在珠巴洛河畔，人大监督力量走进生态保护现场，助力基层治理提质增效。

云南丽江、怒江、迪庆3个州（市）的8个县（市）被纳入青藏高原生态保护法的适用范围。云南持续推动国家生态保护制度与地方实践有效衔接。2024年施行的《云南省生态保护条例》，将“青藏高原东南缘生态屏障区”作为重点生态功能区域统筹保护、打破行政区划限制。

云南省人大环资委二级巡视员朱江表示，这一制度安排回应了生态系统整体性保护要求。山系、流域、水源涵养和生物多样性保护等生态过程，并不受行政边界限制，需要通过制度衔接推动协同保护。

生态系统不能被行政边界割裂，监督力量同样需要更加协同。德钦县探索建立生态文明专业人才表工作站，将人才代表服务与生态保护实践相结合，吸纳人才代表、行业专家、生态管护员和群众共同参与生态保护监督。

围绕珠巴洛河保护，该工作站探索“代表+群长制”联动模式，划分代表责任区段，组织代表常态化巡林巡河，围绕河道、水源保护、生活污染治理等问题开展监督，推动群众诉求、专业意见和治理措施有效衔接。

监督不是发现问题的“终点”，而是推动治理的“起点”。2025年以来，该工作站开展巡河144次，组织“清河行动”20余次、整改水源周边养殖、垃圾堆放等隐患6处，过去群众反映生态问题需多部门协调推进，如今通过代表收集、专业研判、交办整改、跟踪督办，问题解决路径更加清晰。

霞若村老街集贸市场曾存在污水横流、畜禽交易不规范等问题。针对群众反映的突出问题，乡人民政府、村委会、村两级联动整改，有效规范市场运行，改善乡村人居环境与流域生态。

从金沙江上游的河流保护，到高黎贡山的生物多样性保护，云南积极探索把人大监督阵地搬到生态保护一线，推动法律法规要求落地生根、切实转化为基层生态治理实效。