



习近平法治思想基层实践

法治固本平安筑基智治赋能

深圳政法勇当先行示范排头兵

□ 本报记者 唐荣

“经过不懈努力,多轮磋商,各方逐步缩小分歧,仅用时7天促成一工业园区内1000万元大额经济纠纷达成一致调解协议。”这是《法治日报》记者2026年8月中旬在广东省深圳市龙华区综治中心采访时,该中心负责人介绍的案例。7天高效化解千万元经济纠纷的背后,正是深圳政法系统践行新时代“枫桥经验”,扎实推进综治中心规范化建设,推动基层矛盾纠纷实质化化解的生动实践。

2021年5月,中央全面依法治国委员会印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市的意见》,赋予深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市的重大使命。五年来,深圳政法系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,锚定法治先行示范城市建设使命,坚持以人民为中心,统筹发展和安全,将平安建设列为“一把手”工程高位推进。

五年来,深圳社会大局持续平稳向好,群众安全感、公安工作满意度连续五年全省第一,平安建设满意度连续两年全省第一,2025年社会治安综合治理中心工作成效满意度荣膺全省首位,获评首批全国法治政府建设示范市,全国社会治安防控体系建设示范城市,全国禁毒示范城市,平安底色,法治名片愈发鲜亮。

筑牢城市安全稳定屏障

2026年7月9日,深圳市委政法委牵头起草,统筹推进立法工作的《深圳经济特区见义勇为条例》,经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第四十八次会议审议通过,将于2026年12月1日起施行。作为深化平安深圳建设的专项特区法规,条例共6章45条,立足深圳移民城市、数字城市治理实际,推出多项全国、全省首创制度,全方位完善见义勇为认定、奖励、优抚、社会参与、监督追责闭环体系。

这是深圳推进平安建设的又一重要法治举措。近年来,深圳市委、市政府统筹部署,牵头抓总,构建上下贯通、齐抓共管、全域覆盖的平安法治建设体系,精准服务粤港澳大湾区建设,中国特色社会主义先行示范区重大国家战略,全面履行政法主责主业,持续推进政法工作现代化,平安深圳、法治深圳建设取得系列标志性、引领性成果。

聚焦群众反映强烈的突出治安问题,深圳健全

月度调度、季度研判、联动督导工作机制,细化20项执法规范指引,完善全链条治理体系,实现刑事治安警情连续五年下降,依托步巡、车巡、摩巡、视频巡、空海巡“五位一体”立体化防控体系,实现社会面管控无死角、全覆盖。

深耕全域精细化公共安全治理,深圳安全防控质效持续跃升。交通事故死亡人数连续20年递减。2025年,圆满完成第十五届全国运动会闭幕式、第十二届全国残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会闭幕活动主场安保任务,同步保障中国(深圳)国际文化产业博览交易会等1351次大型活动顺利举办,公安监管领域保持重大公共安全事故“零发生”。2025年11月,“生命至上、接警即查”失联人员查找机制获评全国法治政府建设示范项目。

持续深化新时代“枫桥经验”深圳实践,深圳健全“1+6+N”社会治安综合治理体系,建成市、区、街道、社区四级综治中心,实现场所、人员、解纷资源“三集成”,2025年各级综治中心共受理矛盾纠纷11.4万件,化解率保持高位。多地创新基层多元解纷模式,其中,龙华区“多调联动、精智解纷”工作法获评全国新时代“枫桥经验”先进典型,宝安区新业态“四维解纷”模式入选浙江省诸暨市枫桥经验陈列馆常志列展。

同时,深圳持续厚植全民法治土壤,截至2026年5月,已建成833个公共法律服务实体平台,率先推动法律服务进驻产业园区,数据显见,截至2025年底,深圳执业律师总数达29787名,律师事务所1512家,2025年全年办理诉讼及非诉讼案件超65万件,出台商事调解团体标准,创新打造外国人综合服务管理平台,全方位提升社会法治文明水平。

依托前海,河套重大合作平台,深圳构建47家单位联动的涉外法治工作格局,率先完善跨境诉讼规则衔接体系,全国首宗认可和执行“港资港仲裁”裁决案获评“新时代推动法治进程2025年度十大提名案件”。深圳国际仲裁院2025年新受理商事仲裁案件14873宗,争议总金额达1543.43亿元,连续四年突破千亿元。截至2026年3月,深圳市企业出海法律服务查明中心打造的“域外法律查明导航仪AI”,已整合覆盖全球98个国家和地区法律资源,为出海企业提供智能域外法查明服务。

打造法治先行示范样板

立足超大城市治理实际与新兴产业发展需求,



图为2026年4月23日,深圳市涉外涉港澳台知识产权争议解决服务中心,深圳市企业出海法律服务和查明中心(知识产权分中心)在河套深港科技创新合作区正式启用。

深圳市委政法委舆情和信息工作处供图

深圳以法治改革破局,制度创新赋能,靶向破解治理堵点、补齐制度短板,推出一系列可复制、可推广的先行示范举措,持续优化法治化营商环境,提升执法司法公信力。

2021年3月1日,全国首部地方性个人破产法规《深圳经济特区个人破产条例》实施,支持诚信创业者脱困重生,温情护航市场主体创新创业。2023年,一名深圳创业者因经营失利负债近千万元,通过个人破产重整程序依法豁免大额债务,保留基本生活保障,重获发展机遇。截至2025年底,全市办结个人破产案件近千件,化解债务超2.4亿元,65%的债务人顺利重返就业、创业,充分彰显法治包容善意与制度温度。

行政执法改革持续提质增效,规范权力运行,护航市场发展,深圳创新推出全省首个“行政执法监督码”,大幅压降涉企重复检查。推行包容审慎柔性执法,创新跨部门联合检查、噪声“远程喊停”等举措,构建亲清公正的法治化营商环境。

精准护航科创发展,筑牢知识产权法治屏障。深圳构建“行政+司法+技术”商业秘密全链条保护体

系,高效化解科创领域侵权纠纷。2024年,深圳一人工智能企业核心算法遭员工窃取,遭遇不正当竞争,政法机关启动快速保护机制,45天完成全流程办案,判处侵权方高额惩罚性赔偿,有效遏制侵权乱象。

司法改革持续深化,坚守社会公平正义底线。深圳率先启用全国首个司法审判垂直领域大模型,深化案件繁简分流改革。设立金融、知产、国际商事专业法庭,推行“三合一”审判机制,率先适用民法典绿色原则终结生态公益诉讼案件。创新司法便民举措,设立全国首个法院群众诉求服务处,深圳市人民检察院12309电话服务中心,完善“未成年人司法保护深圳标准体系”,以专业化、智能化、便民化司法建设守护公民正义。

社会治理综合治理论法治化水平持续提升。深圳出台全国首部矛盾纠纷多元化解条例,设立首家区级综合调解院、全国首个商事调解协会,依托数字化平台推行“未诉先办、接诉即办”,推动治理模式从被动处置向源头预判、闭环化解转型,持续提升超大城市治理法治化、精细化水平,同时持续深化深港法治协同,落地跨境破产互认、港澳调解组织入驻等制

度突破,持续完善国际化涉外法治体系。

科技赋能夯实智治根基

依托“人工智能先锋城市”建设目标,深圳出台政法智能化建设专项规划,推动人工智能、大数据技术与政法实践深度融合,全方位打造智慧政法新生态。

智慧司法赋能审判提质增效。2024年6月,深圳市中级人民法院建成全国首个司法审判垂直领域大模型,率先启用人工智能辅助审判系统,依托司法垂直大模型自动完成卷宗识别、法条推送、类案匹配、文书辅助生成等全流程工作,大幅压缩办案时长。目前,系统已全面覆盖民事、行政、刑事诉讼,立案、阅卷、庭审、文书制作等审判业务的四大环节85项流程,实现人工智能全链条赋能。

两大核心数字平台筑牢全域智治根基。深圳建成政法跨部门大数据办案平台,率先将海关缉私侦查办案接入地方政法跨部门一体化办案流转体系,实现刑事案件全案由,全流程网上流转,打破部门数据壁垒;上线涉案财物共管系统,实现财物“物理分散、逻辑集中、全程可控”,规范司法财物管理,同步建成“深平安”社会治理智能化平台,贯通市、区、街道、社区、网格五级数据,集成风险预警、矛盾化解、综治管控功能,实现全域治理“一张网”闭环运行。

多场景智能应用全面赋能政法实战。深圳市委政法委牵头制定《深圳市政法智能化建设发展规划(2026—2028年)》,统筹推进政法跨部门大数据办案平台、“深平安”社会治理智能化平台建设,打造预付式消费经营主体监管系统,“人工智能辅助调解”等一批特色应用场景,让智慧治理覆盖社会治理各领域。市公安局打造“空中+地面”智能巡控体系,警用无人机搭载AI识别系统,自动预警处置治安纠纷、交通违法等隐患。市检察院深耕全国检察机关智能化建设及试点工作任务,研发上线刑事检察与民事检察智能辅助办案系统,试点成果在全省推广。市法院持续深化全域全时司法助企工作机制建设,做实最高人民法院司法为民基层联系点建设,把司法服务触角延伸至产业园区与市场主体一线,以公正高效司法护航城市高质量发展。市司法局研发行政复议智能辅助应用,依托人工智能实现语音转写、文书智能生成,提升行政复议办案质效,以科技赋能司法行政规范化智能化建设。

深圳法院善意文明司法助企纾困解难

□ 本报记者 唐荣

一宗跨境商事执行异议纠纷,双方当事人分别为一名巴基斯坦客商和广东省深圳市某数码公司股东。对这起存在语言壁垒、执行受阻的纠纷案件,办案人员借助粤港澳大湾区多元调解体系,从根源上化解矛盾,帮助涉外当事人切实维护自身合法权益。前不久,该客商已顺利收到全额回款。

2026年8月19日,《法治日报》记者在深圳前海合作区人民法院采访时,该案调解员讲述了案件办理始末。

3年前,该客商与深圳某数码公司签订充电宝采购合同,因企业经营异常,未能履约。后双方达成和解,约定企业分期退还货款及赔偿金共计13万余元,但涉案公司仅支付1.3万元后便拒不履约。该客商诉至前海法院,法院判决某数码公司退还剩余款项2万元。案件进入强制执行后,因被执行人无财产可供执行,案件依法终结本次执行程序。

该客商申请追加公司唯一股东陈某为被执行人被驳回后,提起执行异议之诉。

该案存在沟通不畅、股东拒不担责双重难题。为破除沟通壁垒,保障涉外当事人诉讼权利,前海法院委托香港调解会开展跨境联动调解,全程提供中英双语服务。办案团队分层施策,精准疏导,调解员细致解读跨境维权规则,消除外籍当事人维权顾虑;承办法官聚焦核心争议,向陈某释法说理,厘清股东连带清偿责任。经过多轮沟通,陈某认清自身法定责任,自愿全额偿债,客商酌情让步,双方达成分期还款协议,历时数年的跨境纠纷得以圆满化解。

这起案件正是深圳法院善意文明司法、精准助企纾困的真实写照。

法治是最好的营商环境。深圳法院立足粤港澳大湾区、先行示范区“双区”建设定位,以司法助企工作室全覆盖为抓手,秉持审慎善意文明司法理念,聚焦纠纷高效化解,危困企业救治,创新权益保护、跨境司法赋能,

打出助企纾困、提质增效司法组合拳,全方位构建稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,为城市高质量发展筑牢坚实法治屏障。

2025年2月,深圳全市法院实现“司法助企工作室”全覆盖,创新构建“室、线、码、网”四位一体快速响应机制。深圳市中级人民法院审判管理办公室副主任张苏柳介绍,全市法院依托诉讼服务中心助企专区,12368企业诉求专席、司法助企二维码及“深企”平台,搭建常态化助企服务体系,实现企业诉求一键直达、闭环处置,从源头防范化解涉企矛盾。

围绕市场主体全生命周期,深圳法院细化惠企举措,持续释放司法红利。财产保全方面,健全保全审查评估机制,推行“活封活扣”,最大限度降低司法举措对企业经营的影响。

深圳法院深耕知识产权司法保护,护航新质生产力发展。深圳在全国首创“全流程嵌入式”技术调查官工作模式,破解科创案件技术事实认定难题。深圳知识产权法庭庭务办公室主任兰诗文表示,该制度大幅提升

技术类案件审判专业性与公信力。

在破产审判领域,深圳中院聚焦不同困境市场主体的多元需求,以“分级救治”理念创新重组重整机制,创新建立“庭外重组、预重整、重整、企业及个人债务一并化解”多层次拯救体系。此外,首创通过司法建议批量解决重整企业信用修复问题,健全信用修复长效机制。

立足高水平对外开放,深圳落地全国首例“港资港仲裁”裁决认可执行案例,持续擦亮国际商事纠纷解决优选地品牌。2026年3月20日,深圳国际商事法庭揭牌成立,标志着深圳法院国际商事审判专业化建设进入新阶段,将为粤港澳大湾区提供重要的国际商事争议解决平台,为高水平对外开放和粤港澳大湾区建设提供更加坚实的法治保障。下一步,深圳法院将持续深化司法助企机制建设,优化司法服务,强化司法赋能,以精准高效的司法保障护航市场主体健康发展,为粤港澳大湾区高质量发展筑牢法治根基。

深圳公安创新机制筑牢民生安全防线

□ 本报记者 唐荣

2026年8月16日中午,广东省深圳市龙华区一名4岁女童在家长午睡时外出玩耍走失,家长醒来后紧急报警。天气高温炎热,街巷环境复杂,深圳公安失联人员查找中心即刻启动三级合成作战战机制,组织警力全力查找,依托大数据与视频巡查快速锁定人员活动轨迹。接到报警后,民警仅用时10分钟便成功找到走失女童并将其安全送回家中,以极速响应守护未成年安全。

这一快速处置案例,是深圳公安合成作战机制实效的生动缩影。

作为典型的移民城市,深圳人口体量大、流动性强,人员失联警情多发频发。针对传统失联查找模式响应滞后、协同不足、技术薄弱等治理短板,深圳市公安局立足民生保障需求,以数字法治政府建设为牵引,在全国率先

成立失联人员查找中心,创新推行“接报即查、秒级响应、合成作战”工作机制,以法治思维、科技赋能破解超大城市治理难题,获评多项国家、省市级荣誉,助力深圳公安群众安全感、公安工作满意度斩获全省双第一。

深圳公安搭建标准化、实体化作战战体系,构建“市局—分局—派出所”三级联动架构,设立7×24小时专职专班,联动情指,合成作战中心一体化运转,实现失联警情全域快速响应。为破解资源分散、手段单一问题,警方整合交警、视频侦查、轨道警务等多警种力量,创新智能技战法,打造“1+6+N”立体化查找模式,联动社区网格、公益救援等社会力量,形成警种协同、全域参与、精准攻坚的合成寻人体系。

与此同时,深圳公安划定法治寻人刚性标准,打破传统受理边界,确立“四不分”工作原则,即不分失联时长、年龄群体、失联原

因、人员国籍,所有失联警情均按最高等级处置、即接即找,平等守护每一名群众的生命安全。针对跨区域失联警情,落实“首接即主责、跨区域即联动”机制,依托跨省警务协作开展全域查找;针对山地、海岸等复杂搜救场景,运用AI智能分析、无人机热源定位、警犬排查等多元手段,突破环境限制,实现精准搜救,全域覆盖。

2026年2月25日,罗湖区一名女子与家争吵后离家出走,并流露出轻生倾向。市区两级查找中心迅速启动应急处置机制,通过数据研判锁定其进入梧桐山区域,立即调度警力沿线排查,无人机空中搜救,成功找到当事人并安全带回,同步开展心理疏导与家庭矛盾调解,以柔性执法化解风险隐患。

为实现长效治理,深圳公安创新建立“急寻、专寻、常寻”分级分类处置机制,兼顾救援时效与治理温度。针对24小时内失联

情,落实“七必查”黄金急寻机制,全方位排查线索,抢抓救援窗口期;针对超24小时疑难警情,参照命案标准统筹专业搜救力量攻坚处置;针对跨度长、难度大的积案旧案,坚持久久为功,依托人口数据库、DNA比对、AI人像复原技术常态化攻坚,助力实现家庭团圆。

深圳失联人员查找机制实现了失联处置从被动受理向主动预判、从分散处置向合成作战的根本性转变。2025年11月,该机制获评全国法治政府建设示范项目。

下一步,深圳公安将持续深化法治赋能、科技赋能、协同赋能,持续优化失联人员查找工作体系,完善分级处置、跨区域联动、多元共治机制,全力守护群众生命财产安全,持续提升超大城市法治化、精细化治理水平,以高质量法治警务护航民生平安、助力城市高质量发展。

坚持法治先行示范 探索特区治理新路

(作者系中共深圳市委党校政法教研部主任)