



第七次全国行政审判工作会议召开

加强涉民生重点领域行政案件审理兜牢民生底线

□ 本报记者 张昊

2023年至2025年，全国法院新收一审行政案件94万件，审结93万件，较上一个3年同比分别增长41%、43%。

8月29日，第七次全国行政审判工作会议（以下简称会议）在国家法官学院召开。这是《法治日报》记者从会上了解到的数据。行政审判肩负着解决行政争议，保护人民群众合法权益，监督促进依法行政等法定职责，会议总结了近3年来行政审判领域取得的成效，并聚焦保障人民权益，提出多项具体要求。

精准服务大局

2023年至2025年，全国法院完整、准确、全面贯彻新发展理念，审理行政许可、行政协议、行政允诺、行政处罚、行政强制等案件24.8万件。

服务大局更加精准。深入开展规范涉企执法司法专项行动，通过制定工作意见，发布典型案例等方式促推全国统一大市场建设。积极参与全国农村乱占耕地建房专项整治，出台非法占用耕地案件司法解释，服务治理耕地“非农化”“非粮化”问题。

监督支持更加有力。加强对被诉行政行为的合法性审查，切实通过严格公正司法助力法治政府建设。与最高人民法院、司法部协同建立“3+N”工作机制（最高人民法院、最高人民检察院、司法部作为3家基础单位和牵头方负责顶层设计、统筹协调、统一规则；“N”是指根据行政争议领域动态吸纳的协同力量。“3+N”工作机制成员单位共同推进行政争议源头治理、促进行政执法司法水平提升），出台涉食品安全等领域共11份座谈会议纪要，举办联合培训，统一执法司法标准。

准。支持行政机关依法履职，累计办理行政非诉执行申请案件55.5万件，裁定准予强制执行的比例为82%。贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度，促进提高“关键少数”法治意识和能力。

争议化解更加有效。发布行政案件“两状”示范文本，实施质效提升年专项行动，积极推进繁简分流改革，加大协调化解力度，每年超五分之一的一审案件以调解、撤诉结案，与司法部联合印发推动行政争议实质性化解座谈会纪要，持续加强行政复议与行政诉讼有序衔接、协同发力。

在行政审判领域，无论是司法政策制定，还是具体案件审理，人民法院都努力追求政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

站稳人民立场

行政审判既要保护当事人合法权益，也要监督行政机关依法行使职权。会上，4家法院分享了行政审判工作经验。

“公安机关对明显超过私力救济限度的行为负有依法查处的法定职责；行政机关不得干预评估、鉴定机构的独立判断活动；税务机关对非因主观过错产生的欠税行为不得收取滞纳金。”江苏省南通市经济开发区人民法院院长黄卫说，该院在个案裁判坚守法律底线。

会议要求，要始终站稳人民立场。“从个案中，我感受到群众是不愿意打官司的，只要我们换位思考，摆事实，讲道理，他们更愿意让我们居中调解，把行政争议实质化解。”辽宁省大连市庄河市人民法院行政审判庭庭长江世德在发言中说。“要坚持准确把握行政审判特点规律。”会议强调，要注重以案促治，由点到面，深入分析个案，类案反映出的普遍性倾向性问题，促推有关方面合力做好依法规范履职、完善制度规定等“抓前端、治未病”工作，推动行政争议不发生，少发生或发生后在非诉、复议阶段即得以化解。

题，促推有关方面合力做好依法规范履职、完善制度规定等“抓前端、治未病”工作，推动行政争议不发生，少发生或发生后在非诉、复议阶段即得以化解。

江西省高级人民法院加强行政争议源头预防，对行政执法中存在的普遍性、深层次问题及时向行政机关提出预警和治理建议，全省法院制发行政审判白皮书90份，向行政机关发送司法建议408份，反馈率达80%。

此外，江西省高院完善质量管理机制，严格落实“判到位”要求，坚持“当改则改、审慎发回”理念，压实承办人发回重审，指令再审案件事前沟通和事后跟踪指导责任，建立“每案四检”制度（承办人需向合议庭、专业法官会议、审委会汇报人民法院案例库、法答网、裁判文书网及关联案件检索情况），有效减少衍生诉讼和续发争议。

“行政审判工作本身就是群众工作。”会议要求，要走好新时代党的群众路线。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，自觉将行政审判工作融入党组织领导的自治、法治和德治相结合的城乡基层治理体系，健全人民调解、行政调解、行业专业调解、律师调解与司法调解、行政裁判的衔接机制，推动将更多行政争议吸附在基层、化解在前端。

广东省深圳市中级人民法院优化解纷服务，在全省首创“无讼行政机关”共建机制，与社保、交通运输、住房公积金、公安交管等部门共建“无讼行政机关”，并分别成立“行政争议化解工作室”，将司法服务触角延伸至矛盾始发地，推动行政争议在前端实质化解。以交通运输领域为例，自2024年9月共建以来，主动前移调解程序，推动非诉审查案件强制执行数量同比下降

60%；推动网约车平台规范管理、有序竞争，一揽子解决近800件涉案总标的额2000余万的行政争议。

兜牢民生底线

“行政审判必须把解决老百姓急难愁盼问题作为根本着眼点和着力点。”会议聚焦保障人民权益，提出多项具体措施——

要依法保障人民群众诉讼权利。全面落实立案登记制，落实好“人要沟通、诉要引导、依法规制、案结事了”工作要求，加强立案环节的释明，完善一次性补正告知机制，引导当事人准确确定被告，提出明确且能解决实质问题的诉求；对“一事”多次起诉的行政相对人，要努力做好教育、劝导工作，并依照相关法律规定健全完善合并审理机制。针对行政诉讼中公民、法人等原告诉讼能力相对较弱情况，要注重发挥法官引导释明作用，实质解纷。

要加强涉民生重点领域行政案件审理。涉及补偿赔偿、行政处罚、行政强制、工伤认定等行政案件，与老百姓人身和财产权益密切相关。要注重严格依法保障行政相对人合法权益，注重兼顾国法天理人情，注重司法与行政、社会等多方协同联动，切实化解矛盾纠纷，兜牢民生底线。

要依法妥善审理行政与民事交叉案件，行政审判可以依法在一定范围内一并处理民事争议。

值得一提的是，记者从会议上了解到，最高人民法院将研究出台行政审判一并解决民事争议的司法解释，对有关问题作出具体规定。人民法院将坚持以严格公正司法实质化解行政争议，维护人民群众合法权益，监督行政机关依法行政，推动新时代行政审判工作高质量发展。

乌海全域铺开精准暖心高效法律服务

□ 本报记者 刘玉璟 郭君怡
□ 本报通讯员 白雪梅

“现在遇到合同问题，司法局提前帮我们排查风险，省心又省钱。”近日，内蒙古自治区乌海市包钢万腾钢铁公司法务负责人的一句话，道出了企业对乌海市法治服务的感受。

这样的变化，源于乌海市将法治服务关口前移，推动法治服务从“事后应对”向“事前预防”转变。

近年来，乌海市司法局精准聚焦群众法治所需，基层治理所盼、企业发展所求，通过“普法润心、服务惠民、解纷促和、护企安商”，全域铺开普惠精准、暖心高效的公共法律服务，绘就新时代法治护航城市发展的崭新图景。

“课间打闹致同学受伤，需要承担法律责任吗？”
“给游戏主播打赏，钱能要回来吗？”
……

近日，来自乌海市第十一中学的25名学生走进市公共法律服务中心，探秘“普法云课堂”，了解法律条文是如何转化为短视频和直播节目后，同学们与工作人员在趣味有奖问答中积极主动，未成年保护、网络安全等法律知识也悄然浸润学生们的心田。

近年来，乌海市创新打造多元化、沉浸式普法宣传矩阵，以“覆盖全人群、贯通全场景”为核心思路，推动法治精神融入日常、浸润人心。

乌海市司法局动态优化《领导干部应知应会党内法规和国家法律指导清单》，领导干部率先垂范，以“关键少数”带动全社会尊法学法守法用法。

这一示范效应还持续向基层延伸，推动法治与地域文化深度融合。“法治乌兰牧骑”巡演送法下乡，“左邻右舍”议事会推动法理情交融，切实增强群众法治意识。

面向快递员、外卖骑手等新就业形态劳动者的“法润新业态 情暖零工路”直播专场，精准推送劳动权益保障、合同签订、社保缴纳等法律知识，切实回应其现实关切。

“感谢律师帮我要回了9.5万元欠薪……”近日，江苏籍务工人员顾先生专程来到乌海市海南区法律援助中心，送上感谢信和锦旗。此前，顾先生被当地一家企业拖欠工资，经社区法律援助联络点指引，迅速获得援助，纠纷就地化解。

今年以来，聚焦劳动者权益保障，乌海市法律援助中心积极深入一线，开展“安”薪“护航”专项服务活动。

数据显示，今年1月至6月，全市累计为155名城乡劳动者提供专项法律援助，挽回经济损失134万余元；全市办理法律援助案件446件，比去年同期增长5%。群众法治获得感持续增强。

为进一步织密服务网络，全市构建起以市、区法律援助中心为核心，20个镇（街道）工作站为支撑，83个村（社区）联络点为辅助的三级服务体系，初步形成了“一刻钟法律援助服务圈”，实现群众办事“不出圈”。

在乌海市海勃湾区新丰村法律援助联络点，针对乡村零散用工多、维权能力弱等特点，市法律援助中心工作人员细致讲解欠薪取证、薪资追索、工伤维权等知识。

在海勃湾区零工市场，“法援小桌”常态化驻守，对追索劳动报酬的务工人员免于核查经济困难状况，提供合同审查、欠薪线索登记、法律援助代办“一站式”服务。

专业律师团队还不定期深入重点企业开展“穿透式”法治体检，通过制度审查、流程诊断等方式，排查社保、薪酬、合同等风险隐患，帮助企业堵漏洞、防纠纷。

在持续优化服务供给的基础上，乌海市进一步将法治触角延伸至矛盾化解前端，推动纠纷“止于未发、化于萌芽”。

在乌海市职业技术学院，女生吴某因生活习惯差异与室友郭某、刘某发生纠纷。乌海市公安局海勃湾区分局滨河派出所“老李调解工作室”负责人李建忠引导3人围坐一圈，从“你眼中的她是什么样”开始，鼓励其说出真实感受，在平和的氛围中，3人的委屈与误解层层消融，最终握手言和。

“老李调解工作室”是乌海市司法局推动“街道—社区—网格”三级调解体系向乡村、校园等多元场域延伸的一个缩影。

近年来，乌海市以“流动法律超市”为载体，让纠纷调解、法律咨询、复议联络、立法民意收集等服务直抵基层末梢，“陈姐调解室”“睦邻小屋”“梧桐树”等特色调解品牌，精准化解邻里、物业等高频矛盾。快递员、外卖员等新就业群体化身“流动探头”，及时上报隐患，共同织密风险预警网络，“群众点单、社区派单、单位接单”的闭环机制高效运转，真正实现矛盾在基层可解、在源头可融。

从街头巷尾到工厂车间，从校园课堂到云端直播间，法治的笔触正细致勾勒乌海高质量发展的肌理。乌海市司法局以“可知、可及、可解、可感”为目标，让法治不仅成为治理之基，更成为民心所向、发展所倚的坚实支撑。

辽宁绥中检察以增殖放流方式修复渤海生态

□ 本报记者 张国强 韩宇

近日，辽宁省绥中县人民检察院对胡某、张某某等人使用禁用网具非法捕捞水产品案依法提起公诉，并同步推进刑附带民事公益诉讼生态修复工作。案件办理过程中，检察机关没有只停留在“捕人、判刑”，而是把重心延伸到“放流、养海”，一场由违法者“买单”、检政联动监督的增殖放流活动，让受损的渤海渔业资源得到实质性补偿。

据了解，胡某、张某某等人使用渤海海域禁止使用的渔具进行非法捕捞作业，幼鱼幼虾被非法捕获，对近海渔业种群繁衍造成直接破坏。公诉之外，绥中县检察院依据民法典生态损害赔偿规定及专家鉴定意见，责令行为人以增殖放流方式承担民事公益责任。

放流当天，检察干警会同渔政执法人员，在指定海域现场核验，鱼苗均购自具备资质企业，经抽样测长、计重、检合格后，由当事人亲手放流。本次共计放流鱼苗614593尾，价值491672.5元，放流选取适应当地海域、利于种群恢复的本地优势品种——褐牙鲆鱼，确保“放得活、留得住、能繁殖”。

这种“判刑+赔钱+放苗”的复合处理，正是绥中县检察院近年来推行的“刑事追责与生态修复并重”的办案新模式，既让违法者付出法律代价，又让渤海生态得到有效修复。

“禁用网具捞的是‘子孙饭’，今天这几万尾鱼苗，是在给大海续命啊。”在场的一位渔民说，这是一次实实在在的增殖放流行动，更是一堂最生动的法治公开课。

近年来，绥中县检察院依托渤海生态环境保护专项行动，坚持对非法捕捞案件做到“应公益尽公益、应放流尽放流”，并针对类案向渔业执法机关制发检察建议，推动“清网护渔”、休渔期网具入库等源头治理。

刘宽忍受贿、贪污案一审宣判

本报讯 记者张昊 8月31日，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市中级人民法院一审公开宣判民进中央原副主席、陕西省政协原主席刘宽忍受贿、贪污案，对被告人刘宽忍以受贿罪判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币三百万元，以贪污罪判处有期徒刑六年，并处罚金人民币五十万元，决定执行有期徒刑十五年，并处罚金人民币三百五十万元；对追缴在案的刘宽忍犯罪所得财物及孳息分别依法上缴国库或者返还被害单位，不足部分继续追缴。

经审理查明：2006年上半年至2025年4月，被告人刘宽忍利用担任陕西省文化厅副厅长、厅长，陕西省政协常委、副主席，民进陕西省委会主委，民进中央副主席等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件，为有关单位和个人在项目承揽、职务晋升等事项上提供帮助，直接或者通过他人非法收受财物共计折合人民币4146万余元。2013年11月至2017

年12月，刘宽忍利用担任陕西省文化厅厅长职务上的便利，通过他人以虚构演出事实、签订虚假合同、虚报费用等方式，侵吞、骗取公款共计人民币739万余元。

乌鲁木齐中院认为，被告人刘宽忍的行为构成受贿罪、贪污罪，且数额均特别巨大，均应依法严惩，并数罪并罚。鉴于刘宽忍到案后如实供述罪行，主动交代办案机关尚未掌握的贪污事实 and 大部分受贿事实，所犯贪污罪构成自首；认罪悔罪，积极退赃，犯罪所得财物及孳息大部分已追缴，对其所犯受贿罪可从轻处罚，所犯贪污罪可减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

据悉，乌鲁木齐中院于6月12日公开开庭审理了该案，庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人刘宽忍及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，刘宽忍进行了最后陈述，并当庭表示认罪悔罪。人大代表、政协委员和各界群众30人旁听了庭审。

关注·护航文旅发展

旅游旺季，民警送上葡萄沟“警”茶

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 艾力亚尔·艾尼 文/图

盛夏火洲，热浪蒸腾。各地游客慕名奔赴新疆吐鲁番，游走葡萄沟，打卡火焰山、探秘坎儿井，感受丝路古城的独特魅力。针对暑期客流暴涨、高温天气叠加引发的治安防控与便民服务双重压力，吐鲁番市公安局高昌区分局聚焦群众与游客急难愁盼，在核心景区科学布设便民警务点，全力守护辖区文旅平安有序，擦亮丝路古道“平安底色”。

“景区人流量大，天气炎热，我们把警务服务搬到游客身边，既要守好平安防线，也要做好便民小事，让大家玩得安心、过得舒心。”在葡萄沟景区，一辆葡萄沟“警”茶主题小车成为最吸睛的“平安驿站”。它不仅是提供免费解暑茶水、应急药品的“能量补给站”，更是零距离开展普法宣传的“平安宣讲台”。

民辅警以茶为媒，在为游客递上一杯清凉清茶、耐心解答出行疑惑的同时，常态化开展旅游安全、反诈防骗、文明出



图为葡萄沟“警”茶主题小车。

游等普法宣讲。现场还设置普法知识有奖答题互动环节，邀请过往游客参与答题、赢取小礼品，让枯燥的法律知识变得

通俗易懂、趣味生动，让平安普法宣传浸润人心，让基层警务守护更有温度、更接地气。

游客王先生接过解暑凉茶后感叹：“吐鲁番天气酷热，逛景区走得口干舌燥，没想到在这里能喝上一杯凉茶，有警察同志在旁边值守，我们游玩心里也格外踏实。”朴实的话语，道出了不少游客的心声。

除“警”茶外，高昌区分局还在火焰山、坎儿井等客流密集区新设3处标准化便民服务站。作为新近启动的支点，它们虽造型质朴，却“内核”十足。站内不仅配备急救箱、灭火器、饮用水、充电设备等便民物资，更依托智慧警务平台，实现快速接处警、证件协查、纠纷调解及反诈宣传等功能，让精准服务触手可及。

“越是游客集中的地方，越要把警务服务靠前，游客遇到遗失物品、小纠纷、身体不适等情况，在站点就能快速处置，不用来回跑。”站点民警介绍，据了解，自警务点投入运行以来，辖区景区涉旅警情同比大幅下降，游客求助响应率、满意度均达100%，高效快速的就近处置模式，切实打通了景区治安防控和便民服务“最后一米”。



8月29日晚，江西省城市足球超级联赛八强赛第二回合开赛，九江市公安局八里湖新区分局组织民辅警开展现场秩序维护、安全宣防工作，确保赛场内外平稳有序。图为民警在赛场内为群众提供指引。

本报记者 黄辉 本报通讯员 游建桥 摄

客发放宣传资料。

暑运期间，三亚站派出所组织党员民警、青年民警在进出站口、候车室、安检区域面向老幼病残孕旅客及学生旅客开展“一带到底”式服务。累计为旅客提供路线指引、安检协助、行李搬运、寻回失物等便民服务156次，帮助老幼病残孕重点旅客63次，解决旅客出行急难愁盼问题22起。一次次伸手相助、一句句贴心提醒，不仅提升了旅客出行体验，也让铁路公安的服务温度在暑运一线充分彰显。

这个暑假，三亚站“警”色很浓

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员魏嘉宝 盛夏的海南三亚，海风送爽，客流如织。旅游流、学生流、探亲流相互叠加，暑期以来，三亚站共发送旅客67万余人，到达旅客66万余人。面对客流持续高位运行，海口铁路公安处三亚站派出所坚持“平安护航、服务为民”，主动融入三亚市社会治安防控体系，联合三亚市公安局、武警在高铁站广场开展巡逻防控，在

候车室开展反诈禁毒宣传，用心、用情保障群众安全出行，为平安三亚、平安铁路贡献力量。

为确保旅客进站更安心，候车更放心、出行更舒心，暑运期间，三亚站派出所联合多警种在高铁站广场、进出站口、所坚持“平安护航、服务为民”，主动融入三亚市社会治安防控体系，联合三亚市公安局、武警在高铁站广场开展巡逻防控，在

风景线，有效提升了站区见警率、管事率和震慑力。

针对暑期学生出行集中、社会交往活跃、诈骗和涉毒风险容易向年轻群体蔓延等特点，三亚站派出所所在候车室设置反诈、禁毒宣传点，组织民警在候车区、安检口、检票口和旅客聚集点，用贴近生活、通俗易懂的语言，把安全提示送到旅客身边，讲解常见电信网络诈骗手法和毒品危害，向旅