



危化品码头违规垂钓何以禁而不绝

海南洋浦港水域安全隐患调查

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“4号泊位灯塔处发现小渔船违规海钓，已驱离！”

2026年8月7日，海南逸盛石化有限公司安全隐患排查整治工作微信群内，一则通报拉响安全警报。当月以来，数十艘小渔船反复闯入该企业PX项目易燃易爆危化品专用码头水域，违规垂钓、停靠作业，给高危化工港区埋下重大安全隐患。

作为海南自由贸易港建设“样板间”和海南“工业心脏”，洋浦经济开发区承载着全省石化产业命脉。辖区26平方公里的化工园区内，近700个油气储罐有序排布，千米油气管线纵横交错，油气设计储量达1700万立方米，港区8个企业专用码头常年承接成品油、液化天然气、原油等危化品装卸作业。

这片管控严苛的工业核心水域，因优良的港口环境与丰富的渔业资源，吸引大量小渔船长期违规停靠、捕鱼垂钓甚至明火作业。然而，周边区域易燃易爆储罐、高压输油管线密布，一旦发生燃爆或泄漏，极有可能引发连锁灾害，严重威胁港区安全生产、航道通行秩序和群众人身财产安全。

当前，海南自贸港迈入全岛封关运作新阶段，国际航运往来日益频繁，港口作业量持续扩容，临港安全管控压力不断加大。如何统筹发展和安全，守住临港工业安全生产底线，成为洋浦亟待破解的治理难题。2026年8月，《法治日报》记者深入港区一线，走访企业、相关职能部门和办案单位，展开全方位实地调查。

港区水域风险叠加

2026年8月21日，记者登临国投（洋浦）油气储运公司30万吨专用码头远眺，吊臂起落，巨轮穿梭，塔罐林立，港区生产一派繁忙。

记者注意到，这片繁忙的水域，并非只有货轮往来。洋浦港区8个企业专用码头依托防波堤形成封闭平稳的港口，渔业资源丰富，常年吸引大量小渔船聚集捕鱼、海钓。

数据显示，2025年7月至12月，仅海南炼化乙烯码头海域，日均就有10艘次渔船违规聚集作业。

“2025年，我们公司码头海域的渔船驱离记录就达309次。”国投（洋浦）油气储运公司党支部书记朱海华告诉记者，每年5月至6月鲷鱼捕捞季，大量渔船集中涌入码头作业区，占用主航道撒网捕捞，严重干扰商船装卸通航效率。但企业无执法权限，仅能口头驱离、警示劝导，违规渔船屡驱屡返，屡禁不止。

洋浦经济开发区人民检察院公益诉讼部主任戴宾介绍，检察机关在履职中发现，曾有20余艘小渔船集中闯入海南炼化30万吨乙烯码头海域，部分渔船违规停靠通航航道，船员就地垂钓，严重扰乱港区作业秩序。直至2025年5月13日，儋州市综合行政执法局、洋浦海事局开展联合巡查，涉事渔船才被全部驱离。

“渔船数量多，机动性强、作业轨迹零散，极易与进出港大型船舶发生碰撞。”戴宾说，2025年，三都、小铲滩两地海岸派出所接报船舶碰撞类警情超30起，水域通航安全形势严峻。

相较船舶碰撞，明火作业引发的燃爆风险危害性极大。朱海华介绍，洋浦石化园区各专用码头配套大量危化品储罐，储存介质均为成品油、液化天然气、原油等高易燃易爆品，港区全域防火防爆标准极为严苛，生产作业区严禁任何明火。

记者实地走访印证了港区严苛的安全管理标准。当日，记者跟随洋浦检察院工作人员进入国投（洋浦）油气储运公司10万吨、30万吨码头采访时，手机等具备安全隐患的电子设备被严禁带入作业区域。

西咸新区法院：“屏对屏”高效化解涉外劳动争议

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 张晶

“感谢法官和调解员的耐心调解，辛苦各位了。”

这句朴素的感谢，来自一起跨国劳动争议案件的韩国籍当事人金先生。

屏幕那头，身在异国的金先生言语恳切，跨越山海的真挚之情触动着在场的每一个人；屏幕这头，陕西西咸新区人民法院“共享法庭”内，法官与调解员相视一笑，满脸欣慰。

近日，《法治日报》记者走进西咸新区法院，从承办法官处了解到这起跨国劳动争议案件的办理全过程。

2023年7月，金先生与陕西某科技公司签订了为期5个月的劳动合同，期满后，双方未续签书面合同，但金先生仍继续在该公司工作，直至2025年7月因个人原因离职返回韩国。

离职后，双方就未签订书面劳动合同是否应予以二倍工资差额赔偿等问题产生分歧，多次沟通未果后，金先生申请仲裁，陕西某科技公司对仲裁裁决要求的双倍工资差额共计20万余元赔



然而，严格的工业安全管控之下，网络平台曝光的违规现象触目惊心。记者在部分短视频平台检索发现，大量网友发布视频，记录渔民、海钓爱好者在危化品码头桥墩下长期驻留、生火做饭的画面。在高危易燃易爆工业核心区域动用明火，无异于在火药桶旁点火，随时可能引发重大安全事故。

与此同时，违规海钓本身也存在极大的人身安全风险。部分爱好者擅自攀爬码头桥墩、露天作业平台垂钓，平台湿滑且无任何安全防护设施，极易发生坠海事故，而海域作业环境复杂，后续救援难度大、风险高。2024年至2025年，中石化（香港）原油码头附近已多次发生橡皮艇沉没、钓鱼船倾覆事故。

作为海南自贸港建设先行区，洋浦拥有全省首个千亿级石化全产业链制造集群，石化产业是当地支柱产业，化工园区入选2025年全国化工园区综合竞争力百强榜单。在这条工业经济命脉之上，频发的违规海钓乱象，为区域安全生产埋下巨大隐患。

监管空转难祛顽疾

为规范港区作业秩序，整治违规渔业作业，2024年5月27日，儋州市水上交通运输安全生产专业委员会印发《洋浦港“三级联防”工作方案》，构建“三级联防”机制，初衷是压实监管责任，筑牢安全防线。

洋浦经济开发区检察院党组书记、检察长傅剑平表示，上述方案虽设置了执法组、巡防组、信息通报组，但各小组牵头单位、配合单位交叉重叠，未建立常态化联动处置机制，导致违规渔船“人人能管、人人难管”，发现不及时，处置不到位，监管陷入空转怪圈。

执法依据缺失、震慑力不足，是治理失效的

关键症结。记者梳理发现，港口法、海上交通安全法、渔业法及《海南自由贸易港船舶通航管理办法》等，均未对危化品专用码头水域违规垂钓、停泊作业设置明确处罚条款。目前，各涉海执法部门仅能采取口头劝阻、现场警告、劝离驱离等柔性手段，缺乏刚性处罚支撑，无法形成有效震慑。

港区企业则陷入“有责无权”的尴尬境地。多家港区企业负责人向记者坦言，法律法规明确企业承担安全生产主体责任，但未赋予企业任何执法权限，面对屡劝不听、恶意滞留的违规渔船，企业只能被动防控。

根据“三级联防”方案，企业需承担一级联防主体责任，通过喊话警示、灯光预警、抵近劝导等方式驱离违规渔船。但检察机关走访发现，部分企业因无执法权限，存在消极履职心态，未在专用码头海域规范设置通航、停泊、禁钓警示标识，被动依赖职能部门处置，错失前期管控良机。

执法成本高昂、科技管控滞后，进一步放大了治理难题。海上执法需出动专用船艇，配备多名执法人员，单次巡航燃油和人力成本高达数千元。洋浦海事局可用的最小执法船“海巡1111”排水量达840吨，用于狭小港池日常巡航成本过高、灵活性不足。同时，港区无人机、高清监控、智能预警等技防设备配置不足，传统人力巡查覆盖面窄、响应滞后，难以精准管控分散、流动、隐蔽的违规垂钓作业行为。

除监管机制短板以外，流量经济与利益驱动也是此类现象泛滥的重要推手。检察机关发现，在短视频平台传播加持下，原本小众的洋浦港区近海垂钓点迅速走红，成为网红打卡地。当地船主借机牟利，推出港区近海有偿海钓服务，单人单次收费数百元，为违规进港垂钓、驻留作业提供便利，持续加剧港区水域安全乱象。

长效共治仍需加力

破解港区水域“多头管、管不好”的治理顽疾，清除存量安全隐患、遏制增量风险，既是洋浦高质量发展的必答题，也是全国临港工业区安全生产治理的共性问题。

洋浦检察机关以公益诉讼检察为切入点，精准制发检察建议，推动港区安全治理从碎片化整

调衔接，当地社会平均工资与行业标准现状、仲裁时效等规定，明确告知中国法律平等保护中外劳动者的合法权益，消解其顾虑。

同时，考虑到金先生属于高科技人才，承办法官与调解员从高科技人才实际贡献、签订书面合同的必要性、未签订书面合同可能面临工资差额补偿、企业发展等角度与公司方深入沟通，引导其理性看待纠纷化解成本等问题。多轮沟通后，双方的对立情绪逐渐消解，均表达出通过调解解决纠纷的意愿。

为最大程度降低金先生的跨境诉讼成本，西咸新区法院依托“共享法庭”线上平台，组织双方开展远程庭审调解。

在法官的专业指引和调解员的耐心组织下，身处两地的当事人在“云端”相聚，围绕争议焦点逐一梳理、换位思考协商解决，法官释法明理，调解员耐心疏导，将法理与情理融汇于每一次对话之中。于是，分歧在对话中消弭，共识在沟通中达成。

最终，双方在屏幕两端完成了调解协商，当庭达成一致意见。鉴于劳动者的仲裁时效已过，综合诉讼成本、劳动者贡献、公司经营现状等多

因素，确定该公司向金先生给付补偿金共计4万余元，仅用一个月，这起涉外劳动争议案件顺利调解结案。

案结并非终点，事了才是关键。调解达成后，审判团队主动跟踪回访案款履行情况。经核实，公司方已在调解后15日内，如约将案款支付给金先生，主动履行完毕。

“该案的处理具有示范意义。面对当事人身处国外、法律认知差异等难题，法院通过‘屏对屏’调解模式，打破了时空壁垒，既减轻了当事人诉累，又高效化解了纠纷，让公平正义不仅触手可及，而且跨国可达。”承办法官如是说。

这起跨国劳动争议案件的妥善化解，是西咸新区法院持续优化调解工作方式的生动缩影。屏幕两端，牵起跨越山海的法治温度；方寸屏前，看得见实实在在的司法为民。从远程线上调解，双方达成协议解约，到督促案款兑付，开展跟踪回访，案件办理的每一个环节，都流露出司法为民的细致与真诚。西咸新区法院坚持以繁简分流改革与智慧法院建设双轮驱动，以专业、高效、有温度的司法服务，妥善处置涉外劳动纠纷，切实把公平正义送到中外当事人身边。

漫画/高岳

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 古雪丽 罗兰

在新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州47万余平方公里的土地上，多民族聚居、多重产业交织，经济发展加速推进，城乡面貌日新月异。与此同时，人口流动频繁，利益诉求多元，社会治理工作面临考验。

巴州以实绩作答：全州715个综治中心全部实体化运行，2026年以来，线上线下共受理矛盾纠纷81021件，化解成功率达98.39%。

数字背后，是新时代“枫桥经验”的本土化深耕——以党建引领为“魂”，以综治中心为“骨”，以多元共治为“翼”，巴州走出了一条集源头治理、依法治理、综合治理为一体的善治之路。

把矛盾化解在萌芽

“我都准备投诉了，没想到政府提前介入，现在终于能睡个安稳觉了。”2026年7月20日，博湖县居民李某的一番话，道出了巴州基层治理的变化。

在焉耆回族自治县五号渠乡阿伦渠村，村委会最显眼的位置张贴着一张蓝色二维码，上面写着“焉之有理·百姓说事”。群众扫码反映诉求，直通综治中心，实现“足不出户、掌上解忧”。村里还有一间远近闻名的“么嘛哒”（方言，意为“没问題”）调解工作站，由退休老法官、老党员组成调解团，通过“村民说事日”“联户茶会”等形式就地化解矛盾。2023年，该村探索的“三强化、三报到、三保障”工作法入选全国“枫桥式工作法”。

2026年6月28日，阿伦渠村两户种植户因地界争执报警。两家大棚相邻，田埂归属长期不清。工作站调解员到场后，先安抚双方情绪，再调取确权凭证，现场丈量田埂，在两家大棚中间打下铁桩作为固定分界，随后又向两家人讲清分、算成本，双方最终握手言和。

在博湖县，印制成册的《矛盾纠纷排查化解工作机制》是基层干部的“口袋书”，三大类17项61种具体情形和处置标准清晰列出。2026年7月中旬，有群众反映饭店和工地噪声扰民，综治中心立即启动联动机制，向公安、文旅等部门推送《风险预警函》，相关部门闻令而动，将投诉化解在萌芽状态。

“我们把综治中心规范化建设作为统筹发展和安全的重要抓手，推动治理重心下移、关口前移。”巴州党委政法委员会副书记蒋威介绍，通过全面整合资源，做到矛盾纠纷全量闭环流转，真正实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

“一扇门”里解千愁

2025年以来，一场以“群众只进一扇门”为目标的基层治理革新在巴州全面铺开。

《法治日报》记者近日走进尉犁县综治中心，如同走进一家“矛盾纠纷专科医院”——调解室解决“小毛病”，专业调解员处理“一般病情”，“疑难杂症”由首席专家会诊。特邀调解员、县领导“会诊”。受理、议事、考核，一套完整机制让每起纠纷都有“病历”可查，“疗程”可循。

近日，轮台县综治中心“胡杨调解室”内，7名四川籍务工人员激动不已——他们与其余94名工友赴山区从事油田放线作业，因岗前培训缺失、安全物资匮乏，与施工方产生薪资纠纷。综治中心接诉后，调解员普及法律知识，明确维权路径，随即联合人社等相关部门和项目方召开专题座谈会，施工方现场支付工人劳务费13万余元。

矛盾虽解，治理不止。轮台县坚持“调处与整治”并重，针对暴露出的违法转包、安全漏洞等问题，由综治中心制发《风险预警函》，联合多部门对同类工作开展“拉网式”排查，构建“中心接访、品牌调解、行业监管”全链条闭环。

库尔勒市在流动人口较多的团结街道设立“团结驿站综治中心”，提供就业、房屋租赁、权益保障等“一站式”服务。一名外来务工人员因母亲病重需请假遭拒，综治中心干部核实后与其老板沟通，为其争取到3天假期。次日其母离世，综治中心再次协调将假期延长至7天，工人料理完后事返岗住了工作。

截至目前，巴州两级法院向综治中心分流调解案件5061件，占全州民商事案件数量的37.59%。

品牌调解串珠成链

巴州因地制宜打造了一批特色鲜明、群众认可的调解品牌，让“枫桥经验”在各乡镇、各领域落地生根。

作为全国首批“枫桥式公安派出所”之一，库尔勒市公安局新城派出所坚持党建引领、多元共治、智慧赋能，实现“小事不出网格、矛盾就地化解”。2026年8月1日，七旬老人王大爷报警称银行卡内10万余元积蓄被扣，怀疑遭遇电信诈骗。民警沈磊经过核查发现，是老人误触手机屏幕，在不知情的情况下累计生成79笔网购订单，总额达13.79万元。沈磊逐一梳理订单，对接各电商平台协调退货，陪同老人到快递站点办理拒收手续，79笔订单全部退货，13万余元消费款原路退回。

2026年6月至7月，且末县人民法院阿羌人民法庭干警驱车数百公里，辗转十几个放牧点，在海拔3200米的高原上开设临时法庭。干警们白天翻山越岭寻找当事人，夜晚就着马灯梳理案情，分批集中调解，40多件纠纷得以全部化解。

和静县司法局首创“五朵金花”调解工作室，以柔性力量化解矛盾纠纷；尉犁县团结镇调解员房新良总结出“一听、二看、三问、四促、五定”五步调解工作法；和硕县“老协调解室”组建“专业+兼职”调解队伍；若羌县瓦石峡镇人民调解员饶孟孟扎根荒漠边缘，5年化解各类纠纷360余件，涉案金额2160万余元。

从城市社区到高原毡房，从庄严法庭到田间地头，一个名叫得响、立得住、群众认可的调解品牌，正在巴州大地串珠成链，汇聚成基层善治的磅礴力量。

服务触角不断延伸

新时代“枫桥经验”的生命力在于不断拓展实践领域。在巴州，这一经验已从传统邻里纠纷延伸至税务、金融等专业领域。

“怎么确定社保基数”“咋查不到社保费”……在博湖县行政服务中心，群众对社保费缴纳的疑问曾让税务人员时常陷入尴尬。如今，博湖县税务局“枫桥式”联合咨询调解中心提供了更柔和的化解方式。税务干部靠前服务，针对个体工商户税款缴纳，灵活就业人员社保费缴纳等易引发矛盾的领域，安排专人一对一答疑解惑，既分析经营状况，又讲清政策边界。除线下调解外，还开设政策解答直播间，线上线下同步发力。

金融领域的探索同样也在进行。巴州中信民商事纠纷调解中心年均调解案件1700余件。一对外地务工夫妻因工作变动失去经济来源，连续18个月未能偿还贷款本息。调解员没有机械办案，而是线上与当事人实时沟通，引导金融机构体谅借款人实际困难，同时督促当事人积极筹措资金，经多轮沟通，双方达成分期还款协议。

从乡村到城市，从线下到线上，从“单打独斗”到社会协同，巴州将新时代“枫桥经验”贯穿社会治理各方面。巴州大地上，基层善治的“枫”景越来越美。

群众扫码说事 干部下沉解忧 品牌调解扎根

巴州以多元解纷擘画基层善治新图景