

# 从“点上出彩”迈向“面上开花”

## 湖北因地制宜推进美丽乡村建设

□ 本报记者 刘欣

打造美丽乡村,为老百姓留住鸟语花香、田园风光,是美丽中国建设的重要内容。近日,记者跟随“典”亮美丽湖北媒体采风活动,深入湖北荆门、襄阳等地实地采访发现,各地因地制宜,分类推进,着力建设村镇干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美、人与自然和谐共生的美丽乡村,美丽乡村建设正从“点上出彩”迈向“面上开花”。

### 特色产业带动稳定增收

桥米长,三颗米来一寸长;桥米弯,三颗米来围一圈;桥米香,三碗吃下赛沉香……在荆门京山市,一首朗朗上口的桥米童谣口口相传,深入人心。

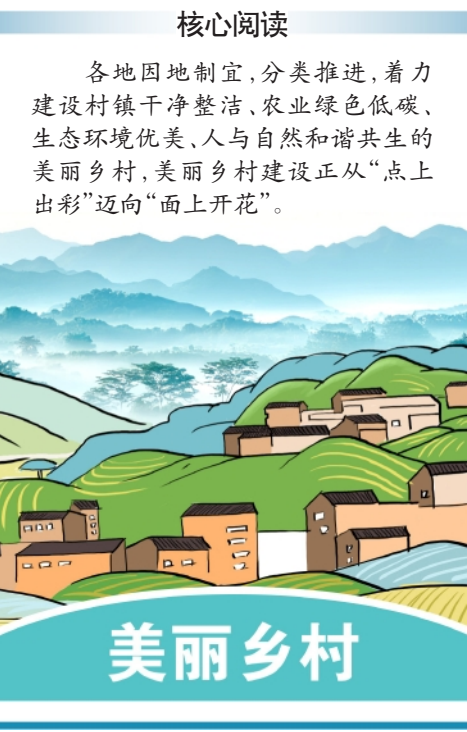
“京山桥米是湖北首个国家地理标志保护产品,全产业链产值突破170亿元,优质稻收购价长期高于普通稻市价30%。”湖北国宝桥米有限公司总经理韩志刚介绍,为了让千家万户种植的京山桥米达到统一优质标准,企业参与制定《京山桥米种植技术规范》《京山桥米生产加工操作规范》《地理标志产品 京山桥米》等地方法标准,大力推广标准化种植技术,持续提升农户种植水平。

荆门市生态环境局京山分局党组成员陈刚介绍,在联农带农上,当地创新完善利益联结机制,推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式,落实订单收购等多元联结方式,改变农户单纯售卖原粮的传统模式。

一方面,依托订单农业稳定稻谷收购价格,保障种植农户基本收益;另一方面,吸纳本地群众在基地、加工企业、农事服务环节就近务工,扶持种植大户、家庭农场、农民合作社发展,带动小农户融入现代化稻米产业链,让更多农民在家门口实现就业增收,切实把资源优势转化为群众实实在在的收益。

以产业赋能美丽乡村建设,京山市把桥米产业布局与和美乡村建设统筹谋划,依托万亩稻海田园风光,挖掘农耕文化、桥米历史文化,办好春耕节、丰收节等特色活动,推动农文旅融合发展。2025年当地乡村旅游收入56.4亿元,把生态优势转化为富民实效。

陈刚表示,下一步,荆门市生态环境局京山分局将持续发挥牵头统筹作用,对标美丽乡村先行区建设标准,推动生态治理、绿色产业、宜居建设协同共进,全力打造可复制、可推广的美丽乡村“京山样板”。



**核心阅读**

各地因地制宜,分类推进,着力建设村镇干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美、人与自然和谐共生的美丽乡村,美丽乡村建设正从“点上出彩”迈向“面上开花”。

### 废弃矿区蝶变旅游景区

登山顶木屋避暑纳凉,赴悬崖餐厅品鉴特色美食,到高山体育场尽情挥洒汗水……位于襄阳市保康县马桥镇黄龙观村的六柱垭生态文化旅游区是国家4A级旅游景区,由废弃矿区蝶变而来。

保康县磷矿资源丰富,20世纪90年代起,黄龙观村采矿业快速发展,高峰时年开采量达百万吨,配套选矿厂遍布山沟,“过去的黄龙观村废弃矿山遍布,矿渣堆积,山体满目疮痍,群众居住环境面临突出安全隐患。”襄阳市生态环境局保康分局党组成员季洪波介绍。

2011年,黄龙观村委托湖北省地质环境总站编制方案,进行地质环境恢复治理。历经3次规划,2次专项设计,“变矿区为景区”的思路逐步清晰。

十余年间,黄龙观村原党委书记章祖良带领村民累计清运、回填矿渣880万立方米,将四条百米深的废弃矿沟填平。为了降低治理成本,村民们肩扛树苗、手提水桶,在矿渣坡上覆土固沙,植树复绿。全村累计投入超3亿元,植树18万株,种草皮250多亩。

黄龙观村生动践行“绿水青山就是金山银山”理

## 全面推进美丽中国建设

# 青海以法治力量守护三江之源

□ 本报记者 徐鹏

青海是三江之源、中华水塔。保护好青海生态环境,是“国之大者”。

8月17日,青海省生态环境厅联合省高级人民法院、省人民检察院共同举办新闻发布会,集中发布行政执法、公益诉讼、环境审判12个典型案例。发布会上,青海省生态环境厅党组成员、环境监察专员殷雅琪介绍了生态环境执法监督、生态环境损害赔偿制度改革和行刑衔接机制运行等工作。

殷雅琪说,青海聚焦重点区域实施专项管控,创新高原生态环境执法监管方式,从严规范涉生态环境行政执法,保持惩治生态环境违法行为高压态势,2025年在规范涉企行政检查、减少入企执法频次、处罚案件同比减少60%大背景下,查处违法企业166家,行政处罚125件,罚款1981.82万余元。

在生态环境损害赔偿制度改革方面,截至2025年底,青海累计办理生态环境损害赔偿案件334件,2025年度办理106件,同比增幅为48%;涉案鉴定赔偿总金额突破103亿元,百万元级重大案件近40件。

### 刚性执法守住生态底线

2025年11月28日,西宁市生态环境局接到某公司存在非法转移危险废物线索后,立即会同市公安局开展联合调查。经查实,该企业在未依法办理危险废物跨省转移审批、未严格执行危险废物转移联单管理制度的情况下,擅自将815.82吨废酸类危险废物跨省转移至内蒙古、宁夏的相关公司实施处置。

青海省生态环境厅法规处标准处副处长刘益凤介绍,西宁市生态环境局对涉事公司作出罚款86万元的行政处罚决定,同时依法将案件移送西宁市公安局。市公安局对企业法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员予以10日行政拘留。

青海持续加大超标排污、规避监管排放污染物、非法处置危废、第三方环保服务机构弄虚作假等违法行为查处力度,以行政处罚、查封扣押、行政拘留、移送刑事等多种手段,倒逼各类市场主体自觉履行生态环境保护主体责任,全省水环境、大气环境、土壤环境质量持续保持全国前列,三江源水源涵养能力稳步提升。

“我们紧盯三江源、祁连山、青海湖、湟水流域、柴达木盆地、甘河工业园、格尔木工业园等生态敏感区和产业聚集区,常态化开展‘绿盾’重要生态空间强化监督工作,保障湟水流域枯水期生态安全,打击污染源在线数据弄虚作假、固体废物非法倾倒专项整治等各类专项执法行动,严厉打击扰动冻土、破坏高寒草甸、违法违规排放污染物等破坏高原特有生态系统的违法行为,切实守住冰川、湿地、草原、水源地等核心生态空间。”殷雅琪表示。

同时,针对地域辽阔、点位分散、路途遥远等监管难点,青海综合运用卫星遥感监测、无人机巡查、

视频监控、在线监测、大数据溯源等非现场执法监管手段,构建“天空地一体化”监测体系,持续提升自然保护区、无人区违法线索发现能力;坚持执法与帮扶并重,对企业落实污染防治主体责任开展执法普法和帮扶引导,对小微企业、农牧民生产经营活动做好守法提醒预告,实现严格执法与服务企业、服务群众有机统一。

### 制度改革筑牢生态屏障

“自生态环境损害赔偿制度全面推开以来,我省系统搭建具有高原特色的生态环境损害赔偿制度机制体系,持续压实‘环境有偿,损害担责’法治约束,以制度改革筑牢国家生态安全屏障。”殷雅琪说。

省级层面,青海省生态环境厅联合省法院、省检察院、省自然资源等相关部門,先后印发损害赔偿工作办法、重大案件督办管理办法、损害赔偿与公益诉讼衔接机制等文件。建立“一案双查”工作机制,紧盯重点案件办理,进一步细化磋商、诉讼、全程监督各环节操作流程,厘清部门职责边界,推动行政机关与司法机关各司其职、密切配合、同向发力。

着眼长远发展强化制度固化,青海将生态环境损害赔偿制度纳入地方性法规,美丽青海建设中长期规划,在全国率先修订省级国家机关有关部门生态环保责任清单,将损害赔偿工作明确列入自然资源、林草、水利、农业农村等14个行业主管部门职责,以法治手段筑牢制度根基。

截至2025年底,全省累计办理生态环境损害赔偿案件334件,2025年度办理105件,同比增幅为48%;涉案鉴定赔偿总金额突破103亿元,百万元级重大案件近40件。而回望改革初期,2020年末全省仅累计办案20件,涉案金额不足300万元。

“历经6年深耕实干,我省办案体量持续增长,‘环境有偿、损害担责’的法治理念在三江源、祁连山等重点生态功能区得到广泛传播和践行。”殷雅琪说,木里矿区非法采矿生态环境损害赔偿案入选全国第四批生态环境损害赔偿十大典型案例,另有两起案件入选生态环境部联合住房和城乡建设部、水利部、农业农村部发布的参考案例库,其中海东市建材泥浆污染农田案件,成功填补了青海农业领域生态环境损害赔偿工作空白。

此外,协同治理格局不断夯实,跨部门办案合力显著增强。全省自然资源、林草、水利等行业主管部门主动履职,2025年各部门单独牵头办理案件61件,同比增长69%,其中30余起案件是通过多部门联合磋商办理。部分地区生态环境、自然资源部门与司法机关协同办案已成为常态,跨区域联动执法效能充分释放。

青海已经连续六年将生态环境损害赔偿案件办理纳入污染防治攻坚战绩效考核、市州政府年度目标考核,省级生态环境保护督察三大考核体系,各地各部门主动摸排线索,查办案件的积极性显著提升。

念,通过废弃矿山生态修复充分释放生态价值,同步推动产业转型升级,拓宽群众增收渠道。季洪波告诉记者,随着生态环境持续改善,文旅产业蓬勃兴起,不仅黄龙观村村民实现增收,还吸纳周边村庄群众就近务工。在黄龙观村示范带动下,白果村、堰垭村、中坪村等十余个曾经的“矿山村”,纷纷借鉴这套模式推进转型,整体发展态势向好。

今年1月,生态环境部公布第一批23个美丽乡村先行区名单,保康县成功入选。截至目前,保康县已建成美丽乡村129个,一批可复制、可推广的山区美丽乡村建设样板加速成型。

### 整县推进美丽乡村建设

作为全国省域美丽中国先行区建设省份,湖北省提出,到2027年,全省美丽乡村整县建成比例达到45%以上。到2035年,全省美丽乡村基本建成。

2025年8月,湖北省生态环境厅等九部门联合印发《湖北省美丽乡村建设工作方案》,其中包含各市(州)同步推进市级美丽乡村建设方案编制。截至2026年1月底,全省17个市(州)已全部印发市级美丽乡村建设方案。

为扎实推进美丽乡村建设,湖北省持续改善农村人居环境。截至今年7月,全省累计完成15609个行政村环境整治,农村生活污水治理(管控)率达71.8%。全省所有行政村按照“五有”标准(有完善的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有完善的监管制度、有长效的资金保障)实施了农村垃圾治理,农村生活垃圾收运处置体系实现行政村全覆盖。

同时,持续深化农村生态环境治理,通过污染源截污、清淤疏浚、水系连通、生态修复等举措治理农村黑臭水体,“十四五”纳入监管清单的817条农村黑臭水体已全部完成治理,加快推进耕地污染源防治工作,通过农用地周边污染溯源,建立污染源清单,有序推进农用地污染源整治,从源头保障粮食安全。

此外,全省全面推进农业绿色低碳发展,实施地膜科学使用回收项目,大力推广加厚高强度地膜与全生物降解地膜,建成废旧农膜回收网点2100余个,初步构建农膜回收利用长效机制,农膜处置率达87.9%。印发《湖北省农作物秸秆综合利用工作方案》,推广秸秆科学还田技术,健全完善收储运体系。

湖北省生态环境厅有关负责人表示,下一步将积极对接省直相关部门跟进整县推进美丽乡村建设指标完成情况,加强现场调研指导,开展建设成效评估,全面加强农业农村生态环境保护,推进美丽乡村建设。



### 府院府检高效联动运转

多年来,青海省生态环境厅与省高院、省检察院建立常态化联动协作机制,行政执法、检察公益诉讼、环境资源审判三方同向发力,有效破解了生态环境案件取证难、修复难、执行难等突出问题。

2025年10月24日,西宁市生态环境局在对辖区某企业开展调查时,该企业主动如实供述存在二氧化碳疏单日短时超标排放,连续两年实际排污量超出排污许可证核定总量两项违法事实。鉴于企业主动认错悔过,自愿承担生态环境损害赔偿责任,西宁市生态环境局依法予以从轻处罚,核算确定生态环境损害赔偿金额1.852万元。

“办理过程中,西宁市检察院依据生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制,同步启动民事公益诉讼立案并参与案件磋商工作。各方达成赔偿协议且赔偿款项足额缴付到位后,检察机关依法终止公益诉讼程序,案件实现闭环办结。”刘益凤说,该案践行“磋商优先、诉讼兜底”办理模式,由检察机关全程参与监督,保障案件程序合法、赔偿责任落实落地,磋商达成后及时终结公益诉讼,有效节约行政执法与司法资源,为同类工业企业大气污染生态损害赔偿案件办理提供示范样板。

“我们建立线索双向移送共享机制。”殷雅琪介绍,生态环境部门在执法中发现涉嫌环境污染犯罪、公益受损重大线索,及时移送检察机关提起公益诉讼或公安机关追究刑责;检察机关在公益诉讼办案中发现企业违法排污、行政监管履职不到位问题,反向移交生态环境部门开展行政处罚、限期整改,实现违法线索闭环处置。人民法院在环境污染公益诉讼案件中对调解达成的协议内容书面告知生态环境部门。

同时,联合开展办案协作,连续五年联合开展打击危险废物、监测数据造假等专项行动,连续两年开展第三方环保服务机构专项整治,联合发布典型案例30起,取得了办理一案、警示一片,治理一域的良好效果。

□ 本报记者 蒋起东

应急管理承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。

新时代应急人如何担当作为?在国务院新闻办公室近日召开的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上,五位奋战在基层一线的应急管理工作者分享了他们的宝贵经验。

从灭火救援到防汛抢险,从参与基层治理到护航高质量发展,以他们为代表的千千万万应急人格尽职守,拼搏奋斗,无私奉献,让群众的安全感更充实、更牢靠。

### 事前预防 将隐患消灭在成灾前

防灾减灾救灾从“事后救援”向“事前预防”转型,是降低灾害损失、保障人民生命财产安全的必然要求。发布会上,多位代表都提到了怎样在工作中践行“事前预防”理念。

“防汛工作务必立足于防,风险防范必须细到骨子里,隐患台账必须植人大脑中。”从事防汛工作23年的天津市应急管理局应急管理事务中心主任张东方说。

针对北方地区防汛工作面临的新形势新变化,他带领团队利用两年时间,系统梳理出天津市1415处防汛的高风险点位,搭建起智能化防汛管理系统,把天津市“四防”(上防洪水、中防内涝、下防海潮、北防山洪)的重点风险全部装入系统中,实现防汛数据“一网统管”。

在张东方看来,这套平台就是防汛的瞭望哨,有了它,就能力争将风险化解在洪水来之前。

同样是“防”,浙江义乌给出了另一个答案。作为“世界小商品之都”,义乌登记的经营主体已超130万户,经济体量越大,安全压力越重。

义乌市应急管理局副局长吴巨良和同事们摸索出一套“实体化、标准化、数字化、专业化”加“宣传开路、打击开路,曝光开路,问责开路”的“四化四开路”战法。20年来,义乌GDP增长了66倍,生产安全事故起数却下降超九成。

把“防”做到极致的,还有辽宁省沈阳市铁西区自工消防救援站政治指导员张岩。工作14年,他带队接警出动2700余次,成功疏散解救被困群众620余人。

为了做到“知己知彼,百战百胜”,他带领队伍用100天时间走遍了辖区176个小区,制作卡片式预案,并总结出了联动老道、物业、社区的一“网三联”工作模式,同时还把特殊的老年群体登记在册,方便在日后出警时能够携带担架轮椅等适配装置,最大限度提高灭火救援效率。

“新时代”全灾种、大应急”对我们的要求和标准也更高了。“展望“十五五”的消防救援工作,张岩说,“我盼望消防安全生产治理更快向事前预防转型,从源头防范化解重大安全风险,促进各类火灾扑救和应急救援警情的持续下降。”

### 科技赋能 让预警救援效率倍增

提升“防”和“救”的能力,科技助力是关键。以防汛工作为例,海量信息涌入,如何及时研判汛情、进行调度?张东方和同事建设的防汛系统,和洪峰“赛跑”,让数据流淌在前面,防在前面。

张东方介绍,他们利用AI技术开发的防汛自动报警提示功能,当降雨量超过每小时20毫米,或者河道即将超过警戒

## 五位新时代基层应急人交出躬身实干『平安答卷』

### 让群众安全感更充实更牢靠

水位、下沉道桥积水超过20厘米时,就会在灾害发生前自动进行声讯报警,同时向各级指挥员、值班人员和点位责任人拨打语音电话,进行叫醒回应,工作人员可以快速研判调度,提前做好防范准备。

2025年,天津市洵河河道发生洪水,张东方和同事们利用系统调用无人机,及时掌握上游地区降雨和洪水下泄的现场视频,同时还通过卫星电话等通信装备,和现场乡镇责任人密切沟通,提前获知洪水信息,及时转移了受威胁区域群众。

在发布会现场,中国安能集团武汉救援基地救援队员韩磊拿出一套动力舟桥模型,介绍科技装备如何赋能救援——一套60米长的动力舟桥,一次性可转移500余人,也可运载80吨重的重型装备。在不久前的广西贵港救援中,动力舟桥驶入西江教育园区,不到20小时平安转移6000余师生。

贾鲁河溃口封堵是另一起科技助力抢险救援的生动例证。

8月13日23时许,河南省周口市川汇区新北桥下贾鲁河岸堤坝出现溃口。抢险过程中,韩磊和队友们统筹调度空中无人机,水面无人侦察船,大型挖装设备开展轮番作业,构建起水陆协同一体抢险体系,最终于8月15日20时29分完成溃口合龙。

“这场硬仗让我更加笃定,新时代的工程抢险救援,既要靠过硬的专业能力,也要借助科技装备赋能,这样守护人民群众生命财产安全才能更有保障、更有底气。”韩磊说。

### 群防群治 把安全送到群众家门口

“多站在群众的角度想办法,解难题,不仅能守住安全,更能赢得群众的信任。”江苏省南京市秦淮区秦虹街道应急急救中队队长吴凯的这句话,道出了基层应急人的心声。

秦虹街道老旧小区多,餐饮场所多,服务对象多,安全防范任务重。2020年,吴凯转入从事应急工作,他从基础学起,逐渐成长为“内行人”。针对电动自行车安全治理这一“老大难”问题,他和同事

们“踹着结合”,一方面,在小区一楼楼梯间全面安装简易阻停护栏,覆盖率超95%;另一方面,联合社区和物业利用空地建设智能充电桩,累计安装1.3万余个充电插口,打造“三分钟充电圈”,有效杜绝了进楼入户、飞线充电等安全隐患。

针对独居老人烧饭忘关火引发火情的问题,吴凯和同事主动靠前服务,免费给老人家里安装智能感烟报警器,并建立“应急钥匙托管”机制,由社区或派出所保管备用钥匙,确保紧急情况下能第一时间开门救援,两项措施得到老人和家属的普遍认可。

“我们应急管理工作就是要不断凝聚社会共治的力量,这样安全防范的篱笆就能越筑越密、越筑越牢。”吴巨良说。

在义乌,目前常驻外商已超过3万人,吴巨良和同事发动组建“洋更夫”“洋主播”队伍,让外籍友人从“管理者”转化为“社区安全合伙人”。他们统一穿戴志愿马甲,与社区网格员一起穿梭在外籍餐饮商铺间,用阿拉伯语、英语逐家排查消防隐患。

除此之外,义乌还出台了多项安全防范工作举措,以高水平安全护航高质量发展:实体化运行安委办办公室,细化成员单位324项职责,电商直播、月子会所等新业态都明确了具体责任部门;出台74项本地化安全管理标准;搭建锁街“总站—分站—微站”三级应急救援网络,打造全城5分钟应急响应圈。

展望“十五五”,吴巨良表示:“期待我们应急管理专业人才队伍不断壮大,为基层提供更坚实的支撑。”

## 八部门开展检验检测机构监督抽查

**本报讯** 记者**万静** 近日,国家市场监督管理总局联合公安部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、水利部、海关总署、国家药监局印发《市场监管总局等八部门关于开展2026年度检验检测机构监督抽查工作的通知》(以下简称《通知》),决定在全国范围开展检验检测机构“双随机、一公开”监督抽查,强化检验检测活动监管,规范检验检测市场秩序,提升行业公信力,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

《通知》明确,2026年度检验检测机构国家监督抽查计划检查120家机构,包括100家获市场监管总局资质认定的

检验检测机构和20家获省级资质认定的检验检测机构。抽查聚焦重点监管领域,其中,自然资源检验检测领域5家,生态环境监测或温室气体排放检验检测领域10家,机动车检验检测领域5家,水利水质监测领域5家,进出口商品检验检测领域10家,医疗器械防护用品检验检测领域10家,食品检验检测领域10家,珠宝首饰检验检测领域10家,室内空气甲醛检测领域5家,消防产品、危险化学品、烟花爆竹、移动电源及充电设备、劳动防护用品、建筑防火材料、儿童用品和适老产品、光伏产品等产品质量检验检测领域各5家,其他领域10家。

## 新疆建成公平竞争审查智能辅助平台

**本报讯** 记者**潘从武** 记者近日从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉,该局聚焦涉企政策源头把关,以人工智能重塑公平竞争审查流程,于今年6月建成全区首个公平竞争审查智能辅助平台。区、地、县三级市场监管部门已全部接入,平台上线运行以来,已累计完成智能辅助审查700余件,一批影响公平竞争的政策措施在起草阶段就被排查出来并及时修订调整。

据介绍,2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》明确,行政机关和法律法规授权的组织起草涉及经营者经济活动的政策措施,应当进行公平竞争审查,防止出台排除、限制竞争的政策。对新疆而言,这项任务并不轻松:地处丝绸之路经济带核心区,涉企政策体量大,审查层级从

自治区一直延伸到县一级,过去各层级审查标准不一,主要依靠人工逐份核查,既费时,也容易出现疏漏。

为破解这一难题,自治区市场监管局将人工智能引入审查环节。据介绍,平台对标市场监管总局标准规范,依托主流人工智能大模型搭建,开发了智能筛查、多元审核、政策数据库等功能,构建起“AI智能研判+人工复核校验”双重审查机制,统一审查适用标准,自动识别涉嫌排除、限制竞争的条款。

自治区市场监管局相关负责人表示,随着智慧系统全面建成,区域壁垒、地方保护等影响公平竞争的隐性障碍,将更多在制度源头被清理,为全区270余万户经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的市场环境,也为丝绸之路经济带核心区建设,加快融入全国统一大市场提供支撑。



新学期即将到来,安徽省淮北市相山区市场监管部门以开学季热销品类为核心检查对象,对销售商品的标签标识、产品合格证等进行检查,同时针对性开展重点品类质量抽样检测。图为近日,执法人员在自行车销售网点进行检查。  
本报通讯员 李鑫 陈涛 摄