

河南司法厅打造“豫司先锋”党建品牌矩阵 以高质量党建引领高质量发展

平安特稿

□ 本报记者 赵红旗

今年以来，河南省司法厅党委作出“品牌建设年”的部署，要求全省司法行政系统在党建和业务工作上创品牌、争一流，强化凝心铸魂，提高政治能力。厅直属机关各部门坚持党建与业务工作深度融合，以高质量党建引领高质量发展，形成党建主品牌“豫司先锋”，并按照“一机关一品牌、一支部一特色”模式，由厅机关各党支部结合自身职能和工作特点，分别确定支部子品牌，形成厅机关党建品牌矩阵。厅公共法律服务中心党支部“豫司先锋·公法为民”品牌、厅律师工作处党支部“豫司先锋·豫律领航”品牌、厅经济生态立法处党支部“豫司先锋·良法善治”品牌，成为厅机关27个支部子品牌中的代表。

《法治日报》记者了解到，“豫司先锋”品牌的“豫”即河南，“司”即司法行政系统，“先锋”即发挥先锋模范作用，内涵为坚持党建引领，打造一支忠诚干净担当、锐意进取、勇当先锋的司法行政队伍，推动全面依法治省和司法行政各项工作创品牌、争一流，为建设更高水平的平安河南、法治河南作出司法行政新贡献。

回应法律服务需求

“要不是省涉外法律服务中心帮我想办法，这事儿还不知道要拖到什么时候。”8月16日，河南省周口市太康县居民韩某的一桩跨境维权案迎来转机。

韩某是太康县一名居民。去年，他赴某国务工时意外受重伤，向投保保险公司申请理赔遭拒后，向河南自由贸易试验区郑州片区人民法院提起诉讼。

由于域外病历未完成公证及附加证明书等未完成办理，诉讼程序一度停滞。

韩某向河南省涉外法律服务中心求助后，党员工作人员范佳为精准破解域外文书认证难题，逐一细致核实某国公证办理主体、附加证明书的官方办理流程，所需材料规范及相关法定要求，梳理出完整、清晰的办理方案。在省涉外法律服务中心的努力下，今年7月，完成认证的法律文书寄回国内。

“拿到那份认证文书的时候，我的眼泪止不住地掉。省涉外法律服务中心给我的这份温暖，我记一辈子！”韩某说。

这是河南省司法厅公共法律服务中心党支部“豫司先锋·公法为民”品牌扎根涉外法治最前沿，不断满足人民群众日益增长的法律服务需求的生动写照。

河南省司法厅公共法律服务中心党支部书记张艳红介绍，省司法厅依托中国（河南）自由贸易试验区郑州片区，创新设立省级涉外法律服务中心，整合涉外律师咨询、国际商事仲裁、公证、商事调解、域外法律查明等各类服务，实现“进一门，办多事”，目前已累计为群众、企业提供法律服务2.7万次。

位于洛阳的河南某汽车配件有限公司产品远销全球100多个国家和地区，曾饱受商品被模仿带来的困扰。如今，在专业律师团队帮助下，企业在销售环节建立风险模型和预警机制，最大限度规避交易风险，还制定了详细的全球知识产权布局方案，清除顺利“出海”的法律障碍，该公司负责人感叹：“我们现在‘出海’创业，心里更有底了。”

去年以来，河南省司法厅从需求侧入手，联合省商务厅、省工商联、省侨联等单位，举办7次省级层面供需对接会、座谈会，邀请100多家民营企业、30多家法律服务机构代表参加，打开民营企业和家门口涉外法律服务机构之间的一扇窗。

与此同时，河南省司法厅涉外法律服务中心变“被动咨询”为“主动上门”，组建专业团队与企业“一对一”交流，围绕跨境投融资、知识产权保护等企业关切重点量身定制解决方案。

夯实基层治理根基

基层是司法行政工作第一线，也是党建与业务融合互促的主阵地。

针对基层法治力量薄弱，青年律师缺少实战历练的现实问题，河南省司法厅在全国率先推行新人职律师下沉司法所实践锻炼制度，探索形成“双方自愿、双重保障、双导师培养”培育模式。

“以前觉得律师把案件办好就行，现在下沉到司法所锻炼，有了化解矛盾纠纷后的成就感，也切实感受到基层法治建设的重要性。”谈起近日参与化解的一起婚姻家庭纠纷时，在安阳市殷都区司法局相台司法所锻炼的新人职律师王冰北颇有感触。

“青年律师下沉基层，既补齐了乡镇法治力量薄弱短板，也让年轻律师在实战中快速成长，实现了双向赋能，双向提升。”河南省司法厅律师工作处党支部书记王轶说，在“豫司先锋·豫律领航”党建品牌引领下，全省累计选派2345名新人职律师进驻千余家司法所、公共法律服务中心，扎根一线参与矛盾调处、普法宣传、法律援助、信访化解，累计调处矛盾纠纷1.9万件，开展普法宣讲1.1万场次，接待群众咨询9万人次，办理法律援助案件7513件，有效化解基层风险隐患，夯实基层治理根基。

为了让党建与业务在基层治理一线真正融为一体，河南省司法厅深化“双培养”机制，把优秀律师培养成党员，优秀党员律师培养成律所骨干，推荐党员律师担任党政机关、企事业单位法律顾问，将党建要求嵌入律师执业、律所管理全流程。

助推经济社会发展

《河南省民营经济促进条例》等地方性法规的出台，是河南省司法厅经济生态立法处党支部通过打造“豫司先锋·良法善治”品牌，切实把党建引领优势转化为立法工作实效的成果。

“我们党支部全体党员干部秉持‘立良法、促发展、保善治’的赤子之心，注重在立法中实现对经济发展的追求，发挥好高质量立法的支撑服务作用，助推经济社会发展。”河南省司法厅经济生态立法处党支部书记李大可说。

立法项目启动后，河南省司法厅经济生态立法处党支部将党建动能转化为立良法、促发展、保善治的强大动力，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，组织党员骨干力量坚持问题导向，深入开展调研，做到问计于民、问计于企、问需于民、问需于企，着力通过调研使立法更加切合实际、更好服务大局。

“在推动修订《河南省建筑市场管理条例》的过程中，我们通过深入调研意识到，要通过立法加快补齐建筑业法规制度短板，更大力度整治招投标乱象和企业无序竞争乱象，破除地方保护和区域壁垒，促进各类所有制企业公平参与市场竞争。”李大可介绍，“同时，我们坚持多个立法项目压茬推进、并行开展，交叉进行，高效完成了《河南省城市房地产交易管理办法》的立法审查工作，推动出台《河南省生产经营单位安全生产主体责任规定》等。”

如今，在河南省司法厅“豫司先锋”党建品牌矩阵引领下，党员干部担当实干，奋勇争先的激情得到进一步激发，各项工作取得明显成效，塑造出了良好的河南司法行政形象。

数智引领政法工作现代化

□ 本报记者 战海峰

空中巡逻自动识别异常，走失人员热成像快速搜救，护学岗定时定点巡航，场镇上空开展反诈宣传……《法治日报》记者近日在重庆市涪陵区公安局采访时了解到，涪陵区公安局警航飞行中心成立三年多来，将警用无人机深度融入巡逻防控、应急救援、案件侦查、服务民生等各个领域，成为基层警务不可或缺“空中帮手”。

这个集指挥调度、勤务运行、数据分析于一体的警航飞行中心，在“专业+机制+大数据”新型警务运行模式的牵引下，构建起“空地一体、快速响应、精准处置”的实战应用体系，通过统一管理、统一调度、共享共用全局无人机，实现警用无人机从“单兵装备”到“体系战力”的转变，为提升公安机关新质战斗力培育了新增长极。

【案例】7月23日23时许，涪陵公安警航飞行中心的一架无人机正在执行常态化空中巡逻勤务时，捕捉到人民东路江樾小区门口附近有多名未成年人异常聚集。系统通过智能算法识别异常后立即提示，并在飞行中心大屏发出预警。

“不对劲，赶紧放大看。”值班操作手立刻调转镜头，拉近镜头，发现7名未成年人围聚在一起，其中个别情绪激动，一人疑似持有长刀。

飞行中心第一时间同步调度最近巡逻警力，无人机飞近悬停上空，持续传回现场画面，密切掌握现场人员动态。

几分钟后，巡逻警力赶到现场，当场控制了相关人员，收缴两把刀具。经调查核实，几人因存在矛盾，邀约见面索要说法，所幸这起可能酿成严重后果的恶性事件，被及时发现并成功化解。

今年暑期，这套空地联动快反机制再次发挥突出作用。6月27日，警用无人机在乌江沿线水域巡防时，发现3名儿童在浅滩戏水，无家长陪同，极易引发溺水险情。飞行中心立即启动快反机制，调动就近警力前往处置。6分钟后，民警抵达江边，及时将孩童劝离水域并开展安全教育。入夏以来，警用无人机累计开展水域专项巡防319架次，消除多起涉水安全隐患。

【解读】2022年8月，重庆涪陵突发特大山火，涪陵公安临危受命，火线组建无人机警航队伍，飞行中心也随之应“战”而生。无人机飞抵火场上空，带回热成像高温分布图，为救援决策和巡防路线规划提供了关键支撑。

那场火情让民警认识到无人机的实战价值，自此全面推动警用无人机从应急处置工具向常态化警务载体转型。三年多时间，这支队伍完成了从无到有、由粗到精的蜕变。最核心的成效，是结合区县级公安机关警务体量建起一套“空地”一体化平台。

“什么是‘空地’一体化？简单说，就是天上是无人机巡航，空中是视频监控站岗，地面是街面警力巡逻，飞行中心平台则充当‘大脑’，将三个维度的资源力量融合起来、调配起来。”涪陵区公安分局管数字警务工作的副局长徐浩介绍，同时在一体化应用平台上布设了人员聚集、人员临水、烟火识别等10多种智能算法，对相关领域异常情况能自动识别、自动预警。

依托一体化应用平台，涪陵公安还相继开发了覆盖多个公安业务的无人机应用场景。

针对农村地区警力薄弱难题，在乡镇赶场、居民聚居点等人流密集时段、部位，进行专场空中巡航，同步完成反诈语音播报、拥堵疏导等工作。

抢险救援场景下，搭载红外热成像设备全天候升空巡查，在山体滑坡、森林火情等灾害发生后第一时间腾空摸清风险点位，为防灾减灾指挥提供直观空中视角。

案件侦查中，则充分发挥其高空隐蔽、视野开阔的优势，深入植被茂密、地形复杂区域开展远距离摸排，固定关键现场线索。“这些领域的实战实效得益于这个平台机制的强大‘内核’。”徐浩说，以前各单位单独买、单独用、单独维护，存在重复建设、培训不规范、设备闲置损耗等诸多短板。现在飞行中心统管全局无人机，统一调度、集中维保，常态化组织专业培训，质效大幅提升。目前，已在全区统筹部署单兵无人机9台、无人机场26个，培育100名持证飞手，真正意义上解决“谁来飞、谁来管、谁来修”的现实难题。

截至8月17日，飞行中心累计飞行无人机7779架次、33153小时，航程超13694公里。参与紧急警情处置662次，巡逻防控3938次，应急抢险救援23次，配合案件侦查69次，找回走失老人儿童63人。

【点评】中国人民大学无人机中心主任陈文杰认为，涪陵公安警航的实践，是“科技兴警”战略在区县级公安机关落地的鲜活样本，也是警务航空体系化、常态化、基层化发展的有益探索，其核心价值不在于装备数量的堆砌，而在于通过机制创新与系统集成，真正将无人机从“可选配件”锻造为“必要战力”。具体来看，这一实践有三层突出价值值得行业深思。

第一，从装备逻辑看，实现了从“单兵孤岛”到“体系战力”的范式跃升。涪陵公安通过飞行中心这一“中枢大脑”，将全局无人机资源纳入统一管理、统一调度、空中巡航、视频智巡、地面巡逻与指挥调度无缝衔接，实现了警务战斗力的体系性重构与指数级提升。

第二，从应用维度看，成功完成了从“应急突击”向“常态赋能”的深度延伸。这支队伍因山火而紧急组建，此后迅速融入巡逻防控、水域巡防、搜救走失人员等日常警务全场景，真正做到了“平时融入基层、急时快速响应、战时支撑决策”，实现了警用航空价值的最大化释放。

第三，从建设路径看，探索出了一条集约高效、可复制推广的“区县方案”。“统一管理、共享共用”的模式，通过集中维保、规范培训、持证上岗，解决了“谁来飞、谁来管、谁来修”的现实难题。这种投入适中、产出明显、机制顺畅的建设思路，对于全国绝大多数区县级公安机关而言，具有很强的借鉴意义和推广价值。

基层警务不可或缺的『空中帮手』

重庆涪陵公安构建『空地』一体化警航实战新体系



□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 雷丝雨 汪佳影

面对战略性新兴产业对知识产权保护提出的更高要求，近年来，安徽省合肥市公安局主动破题，以“服务前置、打击精准、治理闭环”三大实招，构建全链条、立体化知识产权保护新格局，为培育新质生产力持续注入法治动能。

在市级层面，合肥市公安局设立知识产权刑事保护接报案中心，实行一站式受理、全流程跟踪，并与农业农村、文旅、市场监管等部门建立常态化行刑衔接机制，与法院、检察院、市场监管部门联合设立知识产权一站式保护服务工作站，实现线索互推、案件互移、信息互通。行政部门发现涉嫌犯罪线索后，公安机关第一时间介入、联合研判，确保行刑无缝衔接，犯罪露头就打。

同时，合肥公安与检察机关建立侦查监督与协作配合办公室，围绕商业秘密、商标侵权等不同类型案件的证据标准、法律适用，开展深入会商、反复打磨，联合科研院所、技术专家组建“知识产权保护智库团队”，为疑难案件提供技术鉴定和专家论证支持，确保每一起案件都经得起法律检验。

“案件及时告破，有效防止了公司损失进一步扩大，心里那块悬了许久的大石头总算落地了。”合肥某新能源公司负责人感慨道。这起由合肥公安侦破的安徽省首起新能源领域改造型侵犯商业秘密案，近日在合肥市高新区人民法院宣判，被告人因侵犯原任职企业核心技术信息被依法追究刑事责任，企业合法权益得到切实维护。

据统计，今年以来，聚焦新能源、信息技术、农资打假等重点领域，合肥公安机关破获获各类侵犯知识产权案件68起，抓获犯罪嫌疑人470名，为企业挽回经济损失超3亿元，有力震慑了违法犯罪分子。

保护知识产权，不能坐等企业上门报案。合肥市公安局在辖区重点企业全面推行“知识产权警务联络员”制度，选派业务骨干主动下沉、驻点联系，变“被动接单”为“主动问需”。

合肥公安三大实招守护核心『密码』 企业创新更安心 发展更放心

联络官每月深入企业，走进车间，全面开展风险排查，尤其针对商业秘密量身定制“风险体检”套餐：编制《商业秘密保护手册》《侵权报案指引》等通俗易懂的宣传资料，手把手指导企业划重点、设防线、留证据；围绕企业签订保密协议、竞业限制条款等薄弱环节，提供标准化模板和个性化修改建议，从源头堵住管理漏洞。

针对不同行业、不同发展阶段企业的差异化需求，合肥公安会同市场监管等部门“量体裁衣”：对初创企业重点帮助搭建保密制度框架，对成长型企业侧重发布行业侵权预警，对龙头企业定期出具知识产权健康报告。目前，这一服务模式已覆盖新能源、生物医药、高端装备等战略性新兴产业集群。

合肥市公安局环食药侦部门坚持“一案一复盘”，每起案件办结后，组织办案民警、检察官共同“会诊”，从线索经营到诉讼终结，逐环节总结得失，同时，定期举办案例讲堂和业务练兵，持续提升民警专业能力，着力锻造一支懂技术、精法律、善侦查的知识产权保护“尖刀”队伍。

“保护知识产权就是保护创新的火种，必须坚持‘打击’与‘服务’并重，‘治标’与‘治本’齐抓，持续升级知识产权刑事保护体系。”合肥市公安局环食药支队副支队长王涛说。

合肥公安注重从个案中提炼行业共性问题，通过剖析犯罪手法与受害企业管理漏洞，及时向行业协会和主管部门发出风险预警提示，督促企业“对号入座”查补短板。根据日常研判与态势感知，主动邀请同领域权利人企业召开“知识产权保护圆桌会议”，通报案件办理情况，分析共性风险点，听取企业意见建议，共同研究防范对策，以个案办理助推行业规范治理。针对执法中发现的涉事企业在保密管理、人员离职审查等方面制度问题，定向制发建议，督促整改落实，并跟踪回访，确保整改落地见效。依托“预警+建议+回访”闭环管理机制，推动知识产权保护从“事后灭火”向“事前防火”转变，真正实现办理一个案件、规范一个行业、净化一片生态，让企业在合肥创新更安心、发展更放心。



海北公安创新旅游警务推出平安打卡纪念卡 递出去的是卡片 留下来的是温情

□ 本报记者 徐鹏

夏季的青海省海北藏族自治州，当车轮驶过蜿蜒的网红公路，窗外是岗什卡雪峰的皑皑白雪，眼前是门源花海的酒窖金黄。然而，高原气候的瞬间万变、临崖临水路的险峻，也让“平安”二字重若千钧。

如何让安全宣传不再是旅途中的“耳旁风”？海北州公安局给出了答案：一张薄薄的“平安打卡纪念卡”。这不仅是一次宣传形式的革新，更是一场关于警务温度的实践。

“以前看到发传单，总觉得是挑毛病，接过来随手就丢了。今天这张卡片，我得收好了！”来自四川的自驾游客张女士拿着卡片，反复端详。

变在哪里？一是颜值能打。卡片正面，海北四县的“门面担当”——门源岗什卡雪峰、油菜花海、刚察青海湖碧波、祁连卓尔山、海晏原子城纪念馆被巧妙浓缩在方寸之间，配上“一山一湖一座城，一草一花一歌”的诗意文案，本身就是一张高品质的风景明信片。

二是干货实用。翻到背面，没有晦涩的法律条文，只有针对高原路况量身定制的安全提醒：山路弯道莫超车，临水区域勿久留，落石路段快通过……文字简洁，却字字暖心。

三是仪式感强。纪念卡不是被塞进手里的，而是由民警辅警双手递上，一张卡片，一句叮咛，瞬间消除了警民之间的距离感。

递出去的是卡片，留下来的是温情。

在海拔3500米的祁连县公安局峨堡派出所服务点，刚领到卡片的货车司机马师傅正在仔细读着背面的文字：“这上面写着‘遇牲畜群减速避让’，刚才路过盘坡路段，真遇到了羊群，幸亏提前看到了。”

《法治日报》记者了解到，海北州30个执法宣传一体化服务点、11个标准化旅游警务室，如同明珠般镶嵌在全州的旅游环线，民警辅警不再仅仅是执法者，更化身导游和安全员，他们利用游客停车休憩的几分钟，借着递卡片的机会，顺势把当地的天气、路况甚至美食攻略一并送上。

“最好的宣教，是润物无声的陪伴。”正如一线民警所言，这种“不说教”的方式，让游客听得进、记得住、用得上。

这张卡片火了。在社交平台上，不少网友晒出了这份特殊的“伴手礼”——“海北公安太用心了，这应该是全网颜值最高的安全提示了吧？”“带着这张卡片回家，每次看到都能想起那片花海和那一抹藏蓝。”……

一张卡片，成了警民间的纽带，成了展示海北公安形象的流动窗口，它不仅收纳了千山万水的浪漫，更承载了海北公安队伍“以人民为中心”的赤诚初心。

宣教有新意，平安有温度。海北公安用一张小卡片，成功跳出了传统警务宣传的思维定式。未来，随着旅游警务的持续深耕，海北公安将会推出更多创新举措，让每一位远道而来的客人在流连于高原盛景的同时，更能沉浸式感受到那份坚实的平安守护。