

□ 新华社记者

8月26日10时30分许，因尼泊尔一侧发生泥石流灾害，造成西藏日喀则市吉隆县吉隆口岸重大人员伤亡、失联。截至当日20时，经初步核实统计，已造成3人遇难、265人失联，具体伤亡人数还在进一步核查中。

灾害发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示，要求“千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，抓紧救治伤员，最大限度减少人员伤亡”“加强监测预警，注重科学施救，防止发生次生灾害”。

灾情重大，牵动人心。遵照习近平总书记重要指示，在这场与时间赛跑的救援中，各方组织力量全力开展抢险救灾，尽最大努力减少人员伤亡，筑牢人民群众生命财产安全防线。

西藏自治区防灾减灾救灾委员会启动自治区自然灾害一级救助应急响应；日喀则市应急指挥部办公室启动日喀则市自然灾害救助一级应急响应。

西藏财政部门及时助力自然灾害救灾资金拨付使用，快速建立资金保障绿色通道，第一时间拨付中央自然灾害救灾资金1.2亿元，加上自治区提前预拨的2000万元，截至26日19时，已累计预拨自然灾害救灾资金1.4亿元，全力保障做好抢险救灾工作。

闻令而动，尽锐出战。

西藏自治区应急管理厅第一时间调动派出152车、792人赶往前方，西藏消防救援总队出动72车、431名消防救援人员携带搜救犬、生命探测仪、冲锋舟等救援设备赶赴现场，全力开展应急救援，现场处置等工作。

西藏军区派出前方指挥组赶赴现场，并紧急出动应急救援力量；西藏日喀则军分区某部第二梯队130余人和工程机械设备已做好出动准备；武警西藏总队日喀则支队140余名官兵携专业救灾设备奔赴抢险救灾一线。

千方百计，抢通道路。公安、消防等部门先头部队借助大型机械向前推进，通信信号同步推进，天色渐黑，河水较深，同时现场开始下雨，救援难度不断增大，二次伤亡风险提升，因路基全部被冲毁加上河流湍急，救援人员一时难以进入灾害核心现场。

再难，也要争分夺秒，向前挺进。

西藏自治区通信管理局派出15车、52人携带光缆、卫星电话、熔接机等救援设备赴现场开展工作，对干线光缆、核心机房等通信设施进行全面排查。

灾情就是命令！各力量迅速响应，向这里集结！

——国家防灾减灾救灾委员会，应急管理部启动国家二级救灾应急响应，会同国家粮食和物资储备局向西藏调拨帐篷、取暖炉、衣被、折叠床、防潮垫等3万件中央救灾物资。

——应急管理部调度部署救援处置工作，启动国家地质灾害二级应急响应，派出工作组赶赴现场指导抢险救援，调派国家综合性消防救援队伍113车、601人携带救援设备赶赴现场救援处置；调派中国安能、中国电建等各类工程救援力量325人携带装备赴现场救援；调派“星立通”通信保障、“磁探精英”航磁探测等装备赴灾区，为现场通信保障、抢险救援等提供技术支持。

——水利部启动重大水旱灾害事件调度指挥机制，组织专题会商分析吉隆及周边区域雨水情、冰川冰湖面积变化，开展泥石流灾害成因分析，研判灾害下游人口分布情况和相关区域潜在风险隐患。

——自然资源部启动地质灾害防御Ⅱ级响应，派出15人专家工作组赶赴现场指导抢险救援和次生地质灾害防范等工作，中国地质调查局启动应急预案，调集11名专家和技术骨干组成专家组，携无人机、测距仪、卫星电话等装备，自北京、成都及西藏驻守基地多路并进赶赴吉隆泥石流灾区，27日陆续抵达，随即即将开展地质灾害调查与风险评估等工作，全力配合抢险救援。

——财政部、应急管理部紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金，支持西藏开展吉隆泥石流应急抢险救援和受灾群众救助工作，重点做好人员搜救、受灾群众转移安置、排危除险等应急处置以及倒损住房修复等。

——国家发展改革委安排中央预算内投资1亿元，支持灾区基础设施等灾后应急恢复建设。

——中国电信、中国移动、中国联通等启动应急响应机制，调集人员物资赶赴灾区，全力保障抢险救灾通信畅通。

——工、农、中、建四大国有商业银行快速响应，全力做好吉隆泥石流灾害应急金融服务，保障灾区金融服务不断档。

风雨砺初心，危难显担当。

“目前我们已经安排西藏自治区自然资源厅先行派出专家工作组前往现场，协助地方做好人员搜救、抢险救援期间技术支持等工作，并举一反三，做好类似情况下地质灾害巡查排查、监测预警和防范应对等工作。”自然资源部地质勘查管理司司长熊自力表示，中国地质调查局、自然资源部地质灾害技术指导中心将加强专家调度、组织协调、会商研判，全力协助指导做好技术支持等工作。

“习近平总书记的重要指示，彰显了‘人民至上、生命至上’的崇高理念和心系人民的深厚情怀，这是守护人民群众安全的根本遵循，是向各方发出的协同作战、全力抢险救灾的动员令。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜说。

今年以来，我国多地极端天气频发，防汛形势严峻复杂，习近平总书记高度重视防汛抗洪救灾工作，主持召开中共中央政治局会议研究部署防汛抗旱工作，针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情多次作出重要指示，彰显了深厚的为民情怀。

近段时间以来，台风来势，山体滑坡、泥石流等地质灾害发生概率加大。习近平总书记强调，当前正处防汛关键期，各地区和有关部门要坚持极限思维、底线思维，认真落实防汛防风各项措施，加强各类风险隐患排查整治，坚决防范重特大灾害事故发生，确保人民群众生命财产安全。

始终坚持人民至上、生命至上，各方贯彻落实习近平总书记重要指示精神，扛牢防汛救灾政治责任，树牢极限思维、底线思维，抓实抓细各项措施，坚决守护好人民群众生命财产安全。

新华社北京8月26日电

贯彻落实现近平总书记重要指示精神各方协力开展西藏吉隆县泥石流抢险救援 生命至上闻令而动，最大限度减少伤亡

上接第一版 建交34年来，两国始终以信相交，以诚相待，树立起邻国间相互支持、彼此成就的典范。

林剑说，近年来，中吉关系实现跨越式发展，两国政治互信不断巩固，高质量共建“一带一路”合作成果丰硕，人文交流亮点纷呈，国际协作密切有力。去年习近平主席同扎帕罗夫总统3次会晤，引领中吉合作进入快速发展的“黄金期”。访问期间，习近平主席将同扎帕罗夫总统举行会谈，就双边关系、重点领域合作以及国际和地区形势深入交换意见，并出席各项国际活动。中方期待同吉方一道，以此访为契机，推动两国全方位互利合作高质量发展，进一步丰富中吉命运共同体内涵，造福两国人民。

关于习近平主席对埃及进行国事访问，林剑说，埃及是最早同中国建交的

阿拉伯和非洲国家。近年来，在习近平主席和塞西总统战略引领下，两国政治互信不断深化，各领域合作成果丰硕，人文交流日益频繁，多边协作紧密有效。中埃全面战略合作伙伴关系实现跨越式发展，迎来历史最好时期，成为发展中国家团结协作、互利共赢的典范。

林剑表示，此访是习近平主席时隔10年再次对埃及进行国事访问，适逢中埃建交70周年，对两国关系发展具有承前启后、继往开来的特殊重要意义。访问期间，习近平主席将同塞西总统举行会谈，就中埃关系和共同关心的国际地区问题深入交流，并就两国关系发展具有承前启后、继往开来的特殊重要意义。访问期间，习近平主席将同塞西总统举行会谈，就中埃关系和共同关心的国际地区问题深入交流，并就两国关系发展具有承前启后、继往开来的特殊重要意义。访问期间，习近平主席将同塞西总统举行会谈，就中埃关系和共同关心的国际地区问题深入交流，并就两国关系发展具有承前启后、继往开来的特殊重要意义。

在十四届全国人大常委会第二十四次会议上

国务院关于提高文化产品和服务质量工作情况报告提请审议

优化文化产品和服务供给相关要求写入法律法规

□ 本报记者 蒲晓磊

8月25日，国务院关于提高文化产品和服务质量工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。

报告显示，相关政策举措形成合力，文化产品和服务质量明显提高，有效发挥了推动行业提质增效，满足人民日益增长的美好生活需要，赋能经济社会发展，促进文明交流互鉴等作用。

一是持续完善管理体制机制。在中央宣传思想文化工作领导小组领导下，各项协调机制运行有序，推动优化文化产品和服务供给相关要求写入新修订的著作权法、文物保护法等法律法规。发挥中央文化产业发展专项资金和艺术、出版、电影等领域基金资金引导作用，完善文化艺术评奖机制，激励创作生产优秀作品、优质产品。健全制度机制，建立符合文化艺术人才特点的评价体系。常态化开展公共图书馆、文化馆、博物馆评估定级工作，提升文博场馆服务水平。

二是加力推出务实政策举措。出台《国务院关于促进服务消费高质量发展的意见》《关于推动文化高质量发展的若干政策》《关于进一步培育新增增长点繁荣文化和旅游消费

的若干措施》等政策文件，将扩大优质文化产品供给，提升公共文化服务水平等内容纳入“十五五”规划纲要，出台《旅游强国建设“十五五”规划》等专项规划作出具体安排。持续实施精神文明建设“五个一工程”，新时代系列艺术创作工程，加强新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作规划，组织重大时间节点文艺创作，推出更多优秀作品。完善公共文化设施网络，加强便利化改造，优化免费开放制度，推动延时、错时开放，发展新型公共文化空间，出台《全民阅读促进条例》，举办全民阅读大会，建设书香社会。鼓励引导网络文艺创作生产，繁荣互联网条件下新大众文艺。完善支持文化文物单位开发文创产品政策，健全文化产业体系，拓展产业链，积极构建文化领域标准体系，建设国家出版产品质量中心等国家级质检平台，推动标准落地。

三是着力发挥科技赋能作用。实施国家文化数字化战略，落实促进文化和科技融合发展等针对性举措，建设一批示范基地、重点实验室、技术创新中心，推动技术研发和成果转化。建设智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云，丰富优质数字文化资源供给。推进文化遗产数字化保护利用，实施“数字故宫”“数字敦煌”等项目。实施出版融合发展工程，推出

一批数字化、场景化出版产品。推动超高清内容生产、网络传输、终端呈现等全链条贯通发展。加快培育数字动漫，线上直播，沉浸式展演等新型文化业态。实施“人工智能+”行动，推动人工智能在文化生产、文化传播等方面发挥积极作用。实施国家智慧旅游建设工程，提升旅游体验性便捷性。

四是大力做好融合发展文章。坚持以文塑旅、以旅彰文，拓展文旅融合深度广度，建设文物主题游径，培育旅游演艺精品，打造“跟着赛事去旅行”“跟着演出去旅行”“跟着影视去旅行”“跟着非遗去旅行”“跟着微短剧去旅行”“跟着名著去旅行”等品牌，举办中国新文创市集、中国时尚产业盛典，促进文化传播效果与旅游品质双提升，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，实施文旅新业态新场景供需对接行动，开展消费新业态新模式新场景试点，举办“服务消费季”活动。推出全国冰雪旅游精品线路，推进“文艺赋能乡村”工作，开展文化产业赋能乡村振兴试点，建设乡村旅游重点村镇。出台弘扬工业文化遗产工业遗产发展工业旅游的政策举措，开发工业旅游产品，推出工业文化节日《中华考古记》。

五是强化文化市场培育监管，持续优化政务服务，推广电子证照应用，实现审批服务事项

“一网通办”。支持引导文化企业健康发展，截至2025年底，培育文化领域专精特新“小巨人”企业97家、文化产业支撑技术领域高新技术企业5633家。完善版权事业发展政策，开展打击网络侵权盗版“剑网”，院线电影版权保护等专项行动，2025年全国著作权登记总量超过1000万件。深化文娱领域综合治理。加强文化市场综合执法，加大案件查处力度，绷紧安全生产这根弦，盯紧关键环节，加强隐患排查整治。

六是深化国际文化交流合作。积极构建全球文明对话合作网络，与50多个国家签订文化合作协定，建立多层次政府间文化产业政策协调对话机制。持续培育中外文化和旅游年（节）等品牌活动，举办中国（深圳）国际文化产业博览交易会等展会，建好用好驻外文化和旅游机构、国际传播重点基地，搭建文化产品和服务“引进来、走出去”平台。出台推进对外文化贸易高质量发展的文件，实施对外文化贸易“千帆出海”行动计划，中国视听出海计划，建设国家文化出口基地，国家对外文化贸易基地，推出一批国家文化出口重点企业和重点项目，构建文物展览国际传播体系，实施“文明桥梁计划——文物出境展览精品”项目。实施入境旅游促进计划，开展“你好！中国”国家旅游形象海外推广，全链条提升入境旅游便利化国际化水平。

挥棒作用，推动真抓实干。

在“建立健全监测帮扶机制，防止返贫致贫底线持续兜牢”方面，指导地方每年科学合理确定防止返贫致贫监测范围，实事求是明确监测对象规模。优化完善监测方式方法，升级全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统，指导地方运用大数据、人工智能等新技术提高监测质效。已有25个省份开通“一键申报”功能，识别时间缩短至15天以内，建立监测帮扶“绿色通道”，对因灾等突发返贫致贫风险的农户先落实帮扶措施后完善补充手续。截至2025年底，全国累计帮扶700多万防止返贫致贫监测对象稳定消除风险。

报告指出，当前开展常态化帮扶，推进乡村全面振兴面临的困难和挑战，主要表现为返贫致贫风险仍将长期存在，欠发达地区发展基础仍然薄弱，推进乡村全面振兴任务艰巨。

报告提出，下一步将强化政治担当，压紧压实各级责任；健全监测体系，落实精准帮扶措施；提升产业，就业帮扶质效，持续夯实增收根基；分层分类帮扶欠发达地区，加快补齐发展短板；深化“千万工程”经验学习运用，推进宜居宜业和美乡村建设。

在肯定成绩来之不易的同时，报告也提出了国内经济运行结构持续分化，有效需求不足影响经济循环，一些行业企业生产经营困难增多，重点领域风险化解任务艰巨，就业和民生保障仍需加力等问题。

围绕落实“十五五”规划发力提效实施宏观政策，以更大力度激发释放内需潜力；创新引领现代化产业体系建设；全面深化改革扩大开放；促进城乡区域协调发展；加快推进经济社会发展全面绿色转型；加强重点领域安全能力建设；多措并举保障改善民生；稳妥有序化解重点领域风险；……报告从多方面对做好今年下半年经济工作作出部署，并就重点工作提出相关要求。

比如，在保障改善民生方面，报告要求稳就业促增收，落实好失业保险稳岗返还、技能提升补贴、扩岗补助等政策，加大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持力度，做好灵活就业人员和新就业形态人员权益保障工作。同时，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高城乡居民全国基础养老金最低标准，加快优质医疗资源扩容下流和区域均衡布局，抓好“一老一小”服务保障，健全分层分类的社会救助体系。

技术创新供给和产业需求牵引，综合运用专项资金、政府投资基金等政策工具，促进提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。提高科技创新投入效能，加大对关键性、战略性领域的支持力度。

切实保障和改善民生方面，积极稳就业促增收，强化重点人群、困难群体就业帮扶，适应人口结构变化和流动趋势，优化教育、医疗卫生等服务基本公共服务布局。完善“一老一小”服务体系。

加强重点领域风险防范化解方面，压实地方化债主体责任，严防虚假化债、新增隐性债，推进地方政府融资平台退出和改革转型。支持基层财政平稳运行，切实兜牢基层“三保”底线。

持续深化财政管理改革方面，纵深推进财政科学管理试点，推动零基预算改革，整合统筹使用转移支付资金试点，规范税收优惠和财政补贴政策，消费税改革等稳步实施，以更严标准、更实举措加强财政支出管理，将党政机关习惯过紧日子要求落到实处。

强化穿透式财政监管方面，深入开展财会监督质效提升三年行动，严肃查处违反财经纪律行为，加大对财务舞弊、会计造假的打击力度。

巩固拓展脱贫攻坚成果促进乡村全面振兴成效显著

建立健全监测帮扶机制 防止返贫致贫底线持续兜牢

□ 本报记者 蒲晓磊

8月25日，国务院关于持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。

报告显示，打赢脱贫攻坚战后，各地区各部门持续加大帮扶工作力度，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。经过5年接续帮扶，脱贫县农村居民人均可支配收入从2020年的12588元增加到2025年的18627元，年均增速达8.2%，比同期全国农村居民人均可支配收入年均增速快0.8个百分点，乡村基础设施和公共服务水平大幅提升，脱贫地区和其他地区之间的发展差距不断缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，为深入推进乡村全面振兴奠定了坚实基础，中国特色反贫困理论得到了进一步丰富发展。

报告显示，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴成效显著，主要体现在八个方面：落实“四个不摘”要求，帮扶体系平稳有序过渡；建立健全监测帮扶机制，防止返贫致贫底线持续兜牢；加强部门分工协作，“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固；突出开发式帮扶导向，产业、就业帮扶带动作用有效发挥；加强要素支撑保障，重点区域发展基础持续夯实；深化协作帮扶，社会帮扶合力进一步凝聚；讲好新时代中国减贫故事，大力弘扬脱贫攻坚精神；学习运用“千万工程”经验，有序推进乡村全面振兴。

在“落实‘四个不摘’要求，帮扶体系平稳有序过渡”方面，推动工作责任落实，坚持五级书记抓的有效机制，压紧压实主体责任，行业责任、帮扶责任，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚强组织保障，加强政策资金支持，有关部门出台38个政策文件，主要帮扶

政策保持总体稳定，投入力度不减，“十四五”时期中央财政衔接推进乡村振兴补助资金累计投入8505亿元，比“十三五”时期增加3200亿元；银行保险机构累计向脱贫县投入信贷资金35.2万亿元，发放脱贫人口小额信贷4420亿元支持脱贫户和防止返贫致贫监测对象1006万户次用于发展生产，全国支农支小再贷款余额增加约1.5万亿元。优化机构职责设置，原国务院扶贫开发领导小组办公室并入中央农村工作领导小组，原国务院扶贫办改组为国家乡村振兴局并于2023年党和国家机构改革后整体并入农业农村部，地方各级扶贫机构同步实现职能优化和人员转隶，实现巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴一体谋划、一体推进，发挥考核评估作用。深入推进乡村振兴战略实绩考核，扎实做好巩固脱贫攻坚成果后评估、东西部协作考核评价和中央单位定点帮扶工作成效考核评价，发挥好指

今年以来国民经济和社会发展计划执行情况总体较好

市场消费居民收入等指标稳定增长

□ 本报记者 赵晨熙

8月25日上午，国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。

今年上半年国内生产总值（GDP）同比增长4.7%，增量达3.6万亿元，为5年来同期最高水平……报告显示，今年以来，计划执行情况总体较好，经济增长、就业、物价、外贸进出口等指标符合预期，市场消费、居民收入等指标稳定增长。财政金融、社会保障、生态环境、粮食产量等指标进展顺利。

报告从多个层面介绍了经济运行总体平稳、稳中有进的主要成果。

一方面，存量政策和增量政策协同发力，宏观政策精准施策，建立健全“十五五”规划纲要实施机制，强化增量政策和存量政策与宏观政策取向一致性评估，加强预期管理。财

政金融政策协同发力，地方政府专项债券项目“自审自发”试点范围扩大，实施结构性货币政策，保持流动性充裕。

另一方面，内需潜力持续释放，重大项目加快建设加快推进，“两重”建设、设备更新项目清单全部下达，雅下水电、川藏铁路、三峡水运新通道等重大工程稳步推进，提振消费专项行动深入实施，城乡区域发展协调性增强，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，出台12个区域“十五五”实施方案。

此外，现代化产业体系加快建设，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对上半年经济增长的贡献率超过四成。关键核心技术加速突破，“九章四号”量子计算原型机刷新世界纪录。制造业转型升级步伐加快，企业利润持续改善，深入贯彻全国服务业大会精神，服务业扩能提质扎实推进，全链条补强科技服务，供应链金融等生产性服务业、绿色低碳发展成效

明显，全面实施碳排放双控制度。

全面深化改革扎实推进方面，卡点堵点加快破除，持续开展市场准入壁垒、地方违规招商引资、无序非理性竞争和招标投标领域突出问题系统整治，制定印发妨碍建设全国统一大市场事项清单和地方财政补贴负面清单（2026年版）。重点领域改革多点突破，深入推进要素市场化配置改革试点，深化投资审批制度改革和资本市场投融资综合改革。

报告指出，今年以来，民生底线兜牢兜实。着力稳就业，出台促进高校毕业生就业等政策，实施稳岗扩容提质行动。加大社会保障力度，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高24.4%，稳步提升公共服务水平，推进医疗卫强基工程，以人口流入地、教育基础薄弱地区为重点增加普通高中学位供给，支持高等教育提质升级。

我国经济呈现动能向新结构向优发展态势

“十五五”开局之年预算执行和财政运行总体平稳

□ 本报记者 赵晨熙

国务院关于今年以来预算执行情况的报告于8月25日提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。

报告指出，今年是“十五五”开局之年，我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势，高质量发展扎实推进，财政政策更加积极、精准发力，预算执行和财政运行总体平稳。报告具体介绍了一般公共预算执行情况、政府性基金预算执行情况、国有资本经营预算执行情况和社会保险基金预算执行情况。

报告指出，国务院有关部门认真贯彻落实法和人大预算审查监督有关要求，统筹推进加强调控、深化改革、强化管理、防范风险，推动实现“十五五”良好开局。

持续释放内需潜力方面，优化个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，实施

中小微企业贷款贴息、民间投资专项担保、民营企业债券风险分担等增量举措，引导金融资源、社会资本投向扩内需重点领域。

增进民生福祉方面，落实落细稳就业举措，延续实施社保补贴，稳岗返还等阶段性措施，促进高校毕业生等重点群体就业。优化基础教育经费结构，加强学前教育、义务教育、普通高中等经费保障，做好低保及特困人员救助供养、退役军人优抚安置等经费保障，向中岁以上失能老年人发放养老服务消费补贴。

推进乡村全面振兴方面，加强农业补贴整合统筹，推进高标准农田建设和黑土地保护，实施粮食产销区省际横向利益补偿。推进农村综合性改革试点试验，指导地方因地制宜加强农村基础设施建设和县域基本公共服务供给。

加强生态文明建设方面，健全支持绿色发展的财税政策，推进生态综合补偿，加强各

类型、各层级补贴政策协同创新。

报告指出，今年以来，国务院有关部门坚决遏制违规新增隐性债务，深化跨部门监管协作，对新增隐性、虚化债务等行为严厉查处、从重问责。同时，全面加强财政管理监督，深入推进财政科学管理试点，持续提升管理系统化、精细化、标准化、法治化水平。

报告提出，今年以来预算执行总体平稳，为落实党中央和国务院决策部署提供了有力保障。针对财政运行和预算执行中存在的一些困难和问题，报告也明确了下一步重点工作安排。

具体分为六大方面：精准有效实施更加积极的财政政策方面，做好预算资金下达拨付，压实地方和部门预算执行主体责任，提高政策实施效果和资金使用效益，抓好财政金融协同促内需、“两重”、“两新”等政策落实，优化完善实施机制，更好鼓励居民消费，撬动民间投资。

加快现代化产业体系建设方面，突出科