

三位全国人大代表建言聚力数智医疗创新

AI诊疗应是医生助手不可越位替代



问计代表

□ 本报记者 赵晨熙

人民健康是幸福生活的鲜亮底色，数智赋能则是全民健康的强劲引擎。

“加快建设健康中国”是“十五五”规划纲要提出的重大战略任务，纲要明确提出，要有序推动数智技术在辅助诊疗、精准医疗、健康管理、医保服务、养老助残等场景的应用。

今年作为“十五五”规划开局之年，也是健康中国建设纵深推进的关键时期。如何推动“人工智能+医疗”更好更快发展，把技术创新转化为群众可感可及的公共服务能力，成为不少全国人大代表聚焦的议题。

近日，《法治日报》记者邀请全国人大代表、好医生集团董事长耿福能，全国人大代表、湖南省常德市第一人民医院内分泌科主任甘胜莲，全国人大代表、山东步长制药股份有限公司副董事长赵菁，围绕AI下沉赋能基层医疗，夯实医疗数据底座，助推中医药产业创新发展等方面建言献策，推动人工智能为医疗服务提质增效，切实守护人民群众生命健康。

耿福能：

AI赋能医疗坚持规范安全普惠发展

当前我国基层医疗机构仍面临诊疗手段陈旧的问题，难以满足老百姓对精准医疗的需求，导致部分乡镇卫生院和村卫生室门庭冷落。基层医疗是距老百姓最近的“三级网底”，守护着全民健康的第一道关口，提升基层医生的诊疗能力，让老百姓在家门口就能享受到高质量的医疗服务，是实现健康中国战略的关键一环。

AI为解决基层医疗困境提供了新路径。一些基层医生反映，AI智能体能够用于资料查阅、辅助判断，极大提高了工作效率，遇到疑难病例时，还能借助AI进行分析比对，进一步提升诊疗的准确性。

AI赋能基层医疗卫生要把握好三个关键：应用场景要与基层诊疗需求深度适配；要明确人工智能在医疗中的角色定位；要推动AI与中医“治未病”理念有机融合。

对此，建议设立基层医生AI智能体应用专项补助金，对采购适配基层常见病、慢病管理需求的AI智能体，给予购置补贴，乡村地区适当上浮，并给予年度运维补助。

在角色定位上，建议制定基层医疗AI智能体准入标准及推荐目录，强化数据互通与监管闭环。同时，明确AI是基层医生诊疗工作的“助手”，而非“替代者”，使用中须明确技术辅助诊疗的边界，提升基层医生对AI结果的判断和把关能力。

在推动AI与中医“治未病”理念结合方面，建议借助家庭健康舱、诊所诊疗舱、医院医疗舱“三舱一体”大模型，开展疾病预测与预防，让群众通过AI实现自主健康管理。

只有坚持规范、安全、普惠的发展路径，才能让AI成为守护百姓健康的可靠力量。

甘胜莲：

推动医疗AI由试点示范迈向全面普惠

我在调研中看到，传统心脑血管检查后处理需半小时，利用AI辅助诊断仅需10秒，效率呈几何级提升。如今，AI已从概念走进病房、影像室、检验台，成为医生的“智能助手”。

我国“AI+医疗”已然进入成熟落地阶段，在辅助诊断、影像分析、慢病管理等领域形成了一批优秀的创新成果。然而，受制于数据、模型、生态等壁垒，医疗AI行业的整体格局仍呈现出“局部化、单点化”特征，难以形成规模化应用，不利于人工智能技术向各级各类医疗机构普及渗透，无法短时间内切实惠及广大群众。

应以“标准化、共享化、普惠化”为目标，加强高质量数据集与医疗基础模型的顶层牵引和协同布局，构建“数据格式统一、模型共建共享、生态协同创新”的发展格局，推动医疗AI从“试点示范”向“全面普惠”转型。

对此，建议健全学科数据标准化与共享体系。结合当前医疗数据合规要求，明确各学科数据的采集范围、标注标准、存储规范和共享流程，为医疗AI普惠发展奠定数据基础；建立学科领域内的数据共享机制，推动优质医疗数据合规共享。

同时，要开展医疗AI创新研发，重点围绕罕见病初诊辅助判断、药物遴选与研发辅助等方向，打造一批技术成熟、临床适用、性价比高的医疗AI创新成果，并向全国各级医疗机构推广。

此外，还应构建开放协同的医疗AI生态，搭建起医疗AI一体化共享平台，实现数据、模型、技术、人才等资源的高效整合与互通；建立全国统一的医疗AI模型评测体系，制定模型性能、安全性、可解释性、通用性等核心指标的评测标准。

赵菁：

加速推动AI更好融入中医药事业

“十五五”期间，中医药事业，产业在与智能制造融入方面将面临技术、标准、数据、人才、产业生态、政策与国际拓展等多重挑战。因此，中医药与AI的融合不是“要不要”的问题，而是“怎么做”的问题。

加速推动人工智能融入中医药事业，产业传承创新发展全链条各环节，就可以通过智能数据系统和信息系统帮助解决医药生产、研发、仓储、运输环节存在的大量数据的高频采集与实时存储问题，人力、物力与财力等生产成本也会大大降低，有助于中医药事业、产业的高质量发展与快速升级。

如何让中医药既守本色又融现代，既服务民生又走向世界，建议在“十五五”期间统筹推进“中药原料提质稳供”“智造能力跃升”“智造企业品牌培育”等专项行动，形成“原料—生产—品牌”全链条赋能体系，培育大批具有先进“数智技术”水平的数智化转型企业。

同时，要构建全链条可追溯体系，具体可包括三个方面：升级中药材交易平台智能化水平，运用AI算法实现供需匹配、价格预测与风险管理，支持语音、图片、视频等多模态智慧物流查询方式；融合AI与区块链技术，覆盖生产加工、产品研发、仓储、运输全环节，实现每批次产品来源可查、去向可追、责任可究，有效打击假冒伪劣；优化跨境流通服务，开发AI多语言适配模块，依托全球化中药资源库研判进出口商机，助力中医药“走出去”。

此外，还要强化各项政策支撑保障，加快汇聚数据要素，为构建人工智能与中医药融合发展提供全方位保障。并开展中药材人才培养计划，打造既懂中医药又通人工智能的复合型人才梯队。

人大代表与检察机关并肩同行

兰溪市检察院借力人大监督开展公益诉讼

□ 本报记者 王 春

□ 本报通讯员 刘传玺 叶嘉豪

当人大监督与检察监督同向发力，同频共振，会激发怎样的治理效能？近年来，浙江省兰溪市人民检察院积极探索“人大代表+公益诉讼”深度融合模式，从钱塘江堤到诸葛古村，从养老院到群众家门口，检察机关将人大监督贯穿于线索发现、调查取证、整改落实，成效巩固全链条，每一次履职背后，都有人大代表与检察机关并肩同行的身影。

从“破损路面”到“安全堤防”

兰溪市地处钱塘江中游，是衢江、金华江、兰江三江交汇处，系浙江省重点防洪城市，水旱灾害防御任务繁重。堤防加固工程对保障当地人民群众生命财产安全，促进经济社会持续发展具有重要意义。

“防洪坝堤顶路面破损严重，车辆违规通行，老百姓心里不踏实。”人大代表向兰溪市检察院反映了某堤顶道路存在路面长期破损的问题。接到线索后，该院随即启动立案调查程序，检察官通过实地勘察、无人机航拍等查明，该路段系防洪坝堤顶道路，因防洪坝邻近村庄，附近村民为图便利长期在堤顶道路上通行，停放机动车辆，致使堤顶破损、塌陷，而该路段未经水务部门审批，依法不得作为社会交通通道。

该院随即向相关部门及属地街道制发检察建议，督促修复受损防洪坝、整治违规通行现象。同时，针对堤防护栏断裂，穿堤排污管道致水体总磷超标等问题，向生态环境部门制发磋商函。收到建议后，各职能部门全面履职，破损堤顶及护栏及时修复，水务部门联合属地街道对47公里堤防护岸全面排查，增设限行设施，并在毗邻村庄路段增建防汛道路；生态环境部门对多处排水口水质进行检测，对入河排水口实施“身份证式”管理，水质污染问题得到全面整治。

在整改“回头看”现场，人大代表站在修葺一新的防洪坝上感慨道：“经过检察机关开展公益诉讼、依法监督职能部门履职后，现在不仅堤坝修好了，护栏加固了，连江水都变清了。”

从“火灾险情”到“古村无忧”

“消防车终于能开进来了，我悬着的心放下了。”说这话的是诸葛村党总支书记诸葛坤亨，而就在几个月前，他还在担心古村落失火风险。

诸葛村是全国最大的诸葛亮后裔聚居地，现存明清古建筑200余座，具有极高的历史文化研究价值。然而，木质结构耐火等级低，弄堂狭窄，使得古村落消防安全一直面临不小的现实压力。

改变缘于诸葛村“古村落文化保护检察联络室”的一则线索。人大代表向驻点检察官反



图为浙江省兰溪市检察院检察官联合兰溪市消防救援大队排查古村落消防隐患。

本报通讯员 叶嘉豪 摄

映，游客中心到北门售票亭路段消防车难以顺利通行，一旦国保单位发生火情，后果不堪设想。消防无小事，兰溪市检察院迅速行动，全面摸排文物消防隐患。调查中，检察官为核实消防通道隐患情况，邀请消防大队实地驾驶消防车开展通行测试，证实该路段转弯半径过窄导致消防车无法通行，部分区域存在消防救援盲区。进一步现场勘查发现，部分文保建筑电气线路敷设不够规范，存在电气火灾事故隐患。

兰溪市检察院组织市文旅局、诸葛镇政府召开听证会，邀请人大代表、政协委员、具有消防专业知识的“益心为公”志愿者共同参与，制定科学整改方案，代表委员围绕文物修缮、电气改造、消防站建设等踊跃建言，最终确定方案：对文物建筑内部结构与电气线路进行全面整改，并拆除北门售票亭以保证消防通道畅通。

如今，消防车可以顺利抵达核心区域的每一座古建筑。文旅部门联合属地乡镇建起“百姓护宝团”，62支队伍676人常态化开展日常巡查，隐患上报和文物安全宣传，实现文保区域网格化守护全覆盖。

从“问题养老院”到“标杆示范点”

“人大代表来自群众，熟悉民意，是发现公益损害线索的‘前哨站’；检察机关依法监督，刚性履职，是公共利益的‘守护者’。实践证明，将人大代表的民意优势结合检察机关的专业优势，公益保护工作能够更加精准地对接群众需求。”兰溪市检察院公益诉讼部门负责人范燕说。

“墙体发霉、气味难闻，这样的养老环境，老人们怎么安享晚年？”人大代表在走访群众时收到某

敬老家属反映，随即向检察机关转达了这一民生诉求。经初步调查，该敬老院宿舍楼墙体老化，存在安全隐患，且部分护理人员急救常识掌握不到位。

立案后，检察机关向民政局调取全市养老机构护理人员数据，与实际在岗人员信息碰撞比对，查实存在护理人员无资质、培训缺失等问题，分别向民政、应急管理、市场监管等部门制发检察建议，推动以规模最大的某敬老院为“范例”开展系统整改。

整改能否达标？方案是否可行？检察机关组织召开公开听证会，邀请人大代表、政协委员、相关行政机关及养老机构负责人共同参与。会上，代表委员对整改方案逐项“把关”，“适老化改造要彻底”“护理人员培训要制度化常态化”“安全保障设施不能留死角”……一条条务实建议被吸纳进整改方案。民政部门及属地街道对宿舍进行整体修缮，完善排水系统；敬老院探索“院校合作”引进护理实训，推进“医养结合”设立驻院卫生室。

在人大代表积极建言推动和检察机关持续跟进监督下，兰溪市民政局牵头出台《养老服务联合体联席会议制度》，对全市19家养老机构全面排查，推动服务质量整体提升。代表委员们表示，将对养老领域治理工作持续跟踪关注，通过建议提案推动系统性综合治理，真正实现老有所养、老得“善”养。

堤坝修好了，消防通道打通了，养老院的条件改善了——这些看得见、摸得着的变化，就是“人大+检察”同向发力的最好见证。“这些年我亲身参与了多个公益诉讼案件的线索反映和整改监督。让我感触最深的是，我们反映的每一条线索，检察机关都认真对待，及时跟进；推动解决的每一个问题，都是群众身边实实在在的烦心事、揪心事。”兰溪市人大代表郭华强说。

□ 本报记者 申东

近日，宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议表决通过关于修改《宁夏回族自治区法律援助条例》（以下简称《条例》）的决定，自公布之日起施行。这是《条例》自2006年制定、2017年修正以来的又一次系统性修改，标志着宁夏法律援助工作在制度化、规范化、便民化方向上迈出重要步伐，为全区法律援助高质量发展提供坚实法治保障。

据宁夏司法厅厅长张任介绍，随着《中华人民共和国法律援助法》《中华人民共和国刑事诉讼法》等上位法的制定和修改，《条例》在援助范围、实施程序、保障监督等方面与上位法存在不一致、不衔接等问题。同时，宁夏法律援助工作面临新的形势和任务，人民群众对法律援助的需求日益增长，法律援助的覆盖面、便捷化、服务质量有待进一步提升。为主动适应宁夏经济社会发展需要，切实解决法律援助工作中的实际问题，修改《条例》十分必要。

新修订的《条例》适度扩大法律援助范围，特殊群体保障更有温度。在《中华人民共和国法律援助法》规定的基础上，结合宁夏司法实践和社情民情补充法律援助事项范围。新增劳务报酬维权，覆盖灵活就业群体，补齐建筑零工、短期外包、家政服务等领域维权短板。将残疾人、老年人、未成年人、妇女的继承权受到侵害纳入援助范围，打破原条例仅“确认继承权”的限制，特殊群体家事继承保护全景扩容。将“三农”领域援助从“土地承包经营权流转”单一环节扩展至“土地承包经营权及其流转”，把土地承包经营权占有、使用、收益及法定流转处置全链条权益纠纷全部纳入援助范围，覆盖确权、调整、收回、权属争议、流转等全环节。此外，在不受经济困难条件限制中新增“遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其法定代理人或者近亲属主张相关权益”和“因牺牲性人民警察、消防救援人员的遗属申请法律援助”的情形，让特殊群体权益保障更有温度。

《条例》的另一个亮点是，服务程序持续优化，便民服务效能更加高效。本次修正将经济困难状况证明制改为承诺制，把宁夏2022年起推行的个人诚信承诺制实践经验上升为地方性法规，群众申请法律援助更便捷。修正后的条例明确法律援助机构根据需要提供，可以委托自治区行政区域内异地机构办理调查取证、文书送达等事项，有效解决跨区域维权不便问题。办理时限进一步缩短，法律援助机构收到申请后七日内完成审查，决定给予援助的三日内指派人员提供服务。先行援助制度更加细化，明确当事人面临重大生命财产危险，距法定时效届满不足七日需及时维权，需立即申请保全或先予执行等三类紧急情况，法律援助机构应当先行提供援助并在五日内审查申请条件。将请求支付劳动报酬、劳务报酬、工伤事故人身损害赔偿以及解决劳动保障、社会保险、劳动合同、劳动合同纠纷的进城务工人员等纳入免于核查经济困难状况的范围，推动法律服务向基层延伸，切实直达基层、惠民生。

《条例》还强化保障和监督措施，保障体系不断健全，服务质量监管更具刚性。条例明确法律援助机构与人员保障，规定县级以上司法行政部门应当设立法律援助机构，并配备与工作任务相适应的工作人员。配套明确公证、司法鉴定机构对受援人减收或者免收相关费用，减轻受援人经济负担。在监管层面，明确司法行政部门应当建立服务质量考核机制，法律援助机构需综合运用庭审旁听、案卷检查、征询司法机关意见和回访受援人等多种方式督促提升服务质量，同时赋予受援人知情权与更换不依法履职法律援助人员的权利，构建起全方位服务质量监督体系。在保障层面，明确自治区财政设立法律援助专项补贴资金对市县给予补贴，法律援助经费列入本级财政预算并动态调整，从经费层面保障服务供给能力。

《福建省预防未成年人犯罪条例》9月1日起施行 细化分级矫治压实家校社协同责任

□ 本报记者 王莹

近日，福建省十四届人大常委会第二十三次会议表决通过《福建省预防未成年人犯罪条例》（以下简称《条例》），《条例》将于9月1日起施行。《条例》共26条，聚焦源头预防、协同治理、支持体系建设、专门学校建设管理、重新犯罪预防等关键环节作出细化规定。

据了解，这是继《福建省家庭教育促进条例》《福建省未成年人保护条例》《福建省学校安全管理条例》之后，福建出台的又一部重要法规，构筑起覆盖保护、教育、预防、矫治各环节的未成年人法治保障体系。

《条例》立足教育和保护相结合，坚持预防为主、提前干预，对未成年人的不良行为和严重不良行为进行分级预防、干预和矫治。

预防未成年人犯罪，家庭是第一道关口。《条例》明确，监护人对未成年人的预防犯罪教育负有直接责任，应当学习家庭教育知识，主动接受家庭教育指导，不断提升监护能力；发现未成年人有不良行为，应当及时制止、规劝并加强管教。

紧盯学校这一重要阵地，《条例》要求，学校应当将预防未成年人犯罪纳入教学计划，建立健全家校联系沟通机制，完善未成年学生不良行为排查、登记和报告工作制度，对不良行为做到早发现、早介入、早干预。

预防未成年人犯罪，需要全社会形成合力。《条例》明确各部门预防未成年人犯罪的工作职责，支持有关部门根据需要通过政府购买服务方式，委托社会工作服务机构开展家庭教育指导、心理辅导、社会调查、矫治教育、帮扶服务等工作。针对社会关注的未成年人文身问题，《条例》明确了各方主体的协同责任。一方面，学校、监护人应当教育和帮助未成年人充分认识文身可能产生的危害，增强自我保护意识和能力；另一方面，市场监督管理、卫生健康、商务、民政等部门应加强对文身服务行为的监管，实现源头管控。

在规范专门学校和专门教育方面，《条例》围绕入学评估、师资保障、在校教育、离校帮教等作出细化规定。

聚焦实践中专门学校入学期限评估标准不统一的问题，《条例》规定，省政府专门教育指导委员会应当制定全省统一的人学期限评估基准，各地专门教育指导委员会应当参照评估基准确定入学期限，并在入学评估报告中说明理由。

着眼专门学校教师待遇保障，《条例》明确，在绩效工资总量方面，可以参考当地特殊教育学校绩效工资水平进行核定；在科研、评优评先、职称评审方面，教育、人力资源和社会保障等有关部门应当给予政策倾斜。

海南省人大常委会开展专题询问

全力守护海南海岸带生态

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

近日，海南省七届人大常委会第二十五次会议举行联组会议，就海岸带保护与利用管理工作情况开展专题询问。

海岸带保护是必须守住的生态底线，但在实际工作中，却遭遇“红线”挑战。海南省人大常委会执法检查组在专题询问前的深入基层检查中发现，部分入海排污口存在“备案形式合法、空间选址违法”的现象。

“省生态环境厅下一步将如何强化入海排污口备案工作，加大监管力度？”海南省人大常委会委员李加奎针对这一现象直奔主题。

海南省生态环境厅相关负责人表示，不仅要对存量“再审查”，更要对增量“严把关”，将相关工作纳入市县考核，以制度刚性倒逼责任落实。

“省自然资源和规划厅下一步如何解决海岸线陆域200米内违建这一难题？”应询席答复的余音未落，海南省人大常委会委员张军紧接着抛出“硬核”提问。

面对提问，海南省自然资源和规划厅相关负责人表示，海南目前实施全国最严格的海岸带管控制度，“经过多轮巡查，已经摸清了问题底数，并依托国土空间智慧治理一张网实现闭环精准整改。‘十五五’时期，将着力打造海岸带生态系统高水平保护格局。”

“如何在落实环保整改要求的同时，保障产业平稳发展？”因漏划形成的海防林“天窗”怎么补？“执法堵点怎么通？”“项目建设的钱从哪里来？养殖户的接入成本怎么降？”……李萍、毛志华、陈金文等委员与海南省人大代表陈冬霞，结合前期调研掌握的数据、案例，直指工作中的短板与问题。

面对连珠炮似的提问，应询人逐一作答，既有承认不足的坦诚，也拿出了攻坚克难的硬招。

“一问一答”之间，共识在凝聚，责任在压实。海南省政府相关负责人现场表态，将主动接受人大监督，切实扛起主体责任，坚持政治引领，以更高站位守好生态底线；坚持靶向施策，以更硬举措攻坚突出问题；凝聚全民参与共治合力，把海岸带保护与利用工作落实落细，用实际行动和整改成效向省人大和全省人民交上一份合格答卷。

执法检查 and 专题询问，从来不是“一问了之”，而是要以“问”破局，以“改”增效。

海南省人大常委会相关负责人表示，将紧盯不放，持续监督，推动法规落实，提升工作质效，督促省政府及有关部门抓好海岸带专项整治和长效监管，从严从实贯彻落实生态环境保护法律法规，坚决抓实抓细生态文明建设各项重点工作，全力守护好海南得天独厚的海岸带生态基底。