

大理州地方立法研究院11条立法建议被写进法律

涵盖学前教育爱国主义教育妇女权益保障等多个领域

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

2022年8月,大理白族自治州人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为云南省唯一的“国字号”基层立法联系点。

从苍山洱海到国家立法殿堂,大理州全力打造“苍洱立法金桥”品牌,探索完善“1个全国人大常委会法工委基层立法联系点+16个州人大常委会基层立法联系点+N名立法联络员、立法信息员、法律专家”的工作体系。

在“1+16+N”的工作体系中,一个由大理州人大常委会与大理大学联合共建的机构——大理白族自治州地方立法研究院(以下简称大理州地方立法研究院),被纳入州级基层立法联系点。4年来,大理州地方立法研究院依托大理大学法学院的学科优势和人才资源,把法学课堂延伸到立法一线,把立法征询融入教学实践。

“一条条‘原汁原味’的立法建议,沿着‘直通车’轨道,直达国家立法机关。截至目前,研究院被全国人大常委会法工委采纳的立法建议达11条,涵盖学前教育、爱国主义教育、妇女权益保障等多个领域。”大理州地方立法研究院常务副院长、大理大学法学院副院长何旭昭说。

幼儿园教师职称评审有专属通道

“幼儿园教师在职称聘任上要独立出来。”2023年9月,一份来自大理州地方立法研究院的建议,被报送至全国人大常委会法工委。

当时,学前教育法草案正在征求意见,大理州地方立法研究院邀请学前教育专家在研读草案时发现了一个关键问题——幼儿园教师的职称评聘路径不够清晰。

“幼儿园教育有其特殊性,幼儿教师的专业能力和工作性质与中小学教师有明显差异。如果把幼儿教师和中小学教师放在同一个序列里评聘,存在不够合理公平之处。”大理大学科技处副处长、教育师范学院学前教育教授李秀芳说。

于是,在深入调研并听取多方建议后,研究院有针对性地提出了建议,希望能让幼儿园教师职称评审有“专属通道”。

“这条看似简短的建议,触及了全国数百万幼儿园教师的职业发展痛点。”何旭昭说。

2024年11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过学前教育法,该法第四十条规定,幼儿园教师职务(职称)分为初级、中级和高级。幼儿园



图为大理州人大常委会到大理大学法学院开展爱国主义教育法征求意见座谈会。

教师职务(职称)评审标准应当符合学前教育的专业特点和要求。

“研究院建议中的‘独立出来’四个字,变成了法律条文中的‘专业特点和要求’。从苍山脚下的一纸建议,到国家法律中的制度设计,立法‘直通车’让基层的专业声音被听见、被采纳、被固化。”何旭昭说。

全民参与被写入爱国主义教育法

2023年6月,全国人大常委会法工委就爱国主义教育法草案征求意见。

大理州地方立法研究院组织师生讨论,在研读草案第四条时注意到了这样一句话:“爱国主义教育坚持中国共产党的领导,健全统一领导,齐抓共管的工作格局。”

“格局有了,但参与的主体不够明确。”研究院的师生们讨论后认为,爱国主义教育是全体人民的事业,不仅是各部门的“齐抓共管”,更应当是全社会的“共同参与”。于是,研究院提出了增加“全民参与”的修改意见。

2023年10月24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过爱国主义教育法。该法第四条规定:“爱国主义教育坚持中国共产党的领导,健全统一领

导,齐抓共管、各方参与、共同推进的工作格局。”

何旭昭认为,“各方参与”四个字的分量,承载的是“人人有责、人人参与”的制度逻辑。

还有一条建议,同样来自大理大学的学生。

在爱国主义教育法草案征求意见过程中,大理大学法学院的学生建议,爱国主义教育基地应当加强建设,红色文化景区参观应当面向群众,免费参观。

“这并非一个复杂的法理问题,而是一个朴素而真挚的诉求,爱国主义教育应当是普惠的,不应让门票成为接受教育的门槛。”学生们在讨论中形成了这样的共识。

爱国主义教育法第三十四条第二款规定,各级人民政府应当加强对爱国主义教育基地的规划、建设和管理,完善免费开放制度和保障机制。

学生们提出的“免费参观”,在法律中被表述为“完善免费开放制度和保障机制”。

从具体诉求到制度设计,从学生的一句话到国家法律的一个条款——“没想到我们提的建议真的被采纳了!”得知消息后,参与建议的学生们激动不已。在他们看来,这不仅是一次立法参与的成功,更是一堂最生动的思政课,让全过程人民民主看得见、摸得着。

从书斋到田野立法征询接“地气”

记者在采访中了解到,截至目前,大理州人大常委会已累计完成全国人大常委会法工委法律制定、修订和立法需求意见建议征集任务30件,收集意见建议1993条,上报947条,被吸收采纳53条。

“其中,大理州地方立法研究院贡献了其中11条,被采纳的建议稳居首位。从苍山洱海到国家立法殿堂,大理州地方立法研究院用一条条被采纳的建议证明,在国家立法的宏大叙事中,边疆的声音从不缺席,高校的智慧从不遥远。”大理州人大法制工作委员会副主任委员、常委会法工委主任杨新华说。

何旭昭介绍说,这些建议涉及学前教育、爱国主义教育、妇女权益保障等多个领域,每一份建议背后,都是法学专家严谨的论证、师生团队深入的调研,以及对基层民意的精准提炼。作为云南省唯一的“国字号”基层立法联系点的重要组成部分,大理州地方立法研究院这个设在高校里的联系点,走出了一条不同于社区型、乡镇型联系点的特色之路。

在研究院,博士全程参与,让立法建议有“专业成色”。大理州地方立法研究院充分发挥大理大学法学院的学科优势,安排法学博士全过程参与立法意见的征集、研判和起草工作,每接到一部法律草案的征求意见稿,研究院就组织相关领域的教授、博士团队进行逐条研读,从法理逻辑、制度衔接、实践可行性等维度展开论证,确保每一条上报的建议都有扎实的学理支撑。

在研究院,从“书斋”到“田野”,让立法征询接上“地气”。研究院不满足于“闭门研法”,结合爱国主义教育法等法律草案的意见征集,研究院组织大学生深入鹤庆县红军长征爱国主义教育基地等边疆少数民族革命老区开展暑期社会实践,在实地调研中听取基层群众对法律草案的真实想法,师生们走进少数民族村寨,与群众围坐在一起,把“法言法语”翻译成“大白话”,再把群众的“土办法”提炼成专业的立法建议,从课堂到田野,从理论到实践,立法征询有了温度,也有了深度。

在研究院,理论实践结合,打通“教研—立法—普法”闭环。研究院依托大理大学法学院的教学科研力量,将立法征询中积累的鲜活案例和基层素材转化为教学资源 and 研究成果,同时又以研究成果支撑立法实践。地方立法理论研究和实践相结合的方式,为地方立法工作提供了有力的智力支持。

“在这座‘金桥’上,大理州地方立法研究院承担着独特的使命,用高校的智慧为立法注入专业力量,以边疆的视角为立法提供基层实践。”

生态环境法典实施后山东出台首部环保地方法规

《山东省海洋环境保护条例》8月15日起施行

□ 本报记者 赵晨熙

北临渤海、南襟黄海,坐拥3500多公里的海岸线,近16万平方公里的蓝色国土……海洋是山东省发展的最大动能、最大优势和最大潜力所在,以法治之力守护万顷碧波,也是山东省一项重点工作。

修订后的《山东省海洋环境保护条例》(以下简称《条例》)已于今年8月15日起施行。这也是生态环境法典出台后,山东省通过的首部生态环保类地方性法规。

明晰各级政府的海洋监管责任,增设海洋生态保护专章,注重海洋绿色低碳发展……山东省司法厅相关负责人表示,《条例》坚持陆海统筹、系统治理,加快补齐制度短板,有利于推动山东省海洋生态环境质量持续改善,为实现让人民群众享受到“碧海蓝天、洁净沙滩”提供坚实的法治保障。

明晰政府和部门主体职责

作为海洋大省,山东省近年来在海洋生态环境保护方面持续发力,取得了明显成果。但随着生态文明建设加快推进,经济发展重心、人口等逐步向沿海地区聚集,海洋环境和生态资源保护面临的挑战愈发严峻,海洋环境保护的压力不断增大,海洋环境应急能力仍需进一步提升。

记者从山东省人大常委会了解到,代表议案也在一定程度上推动了《条例》的修订。山东省人大代表、日照市海洋与渔业研究院副院长王君霞领衔提出了关于修订海洋环境保护条例的议案,指出相关部门职责需进一步理顺,海洋环保执法体制机制尚需完善等现实问题。这份承载着一线呼声的议案,成为《条例》修订的一个重要推力。

明晰职责是《条例》修订的一项重要内容。修订后的《条例》在明确海洋环境保护应当尊重自然规律,遵循保护优先、预防为主、源头防控、陆海统筹、系统治理、损害担责原则的同时,明晰了政府和各部门职责,要求沿海县级以上人民政府对其管理海域的海洋环境质量负责,将海洋环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划,建立多元化资金投入和保障机制,统筹解决海洋环境保护工作中的重大问题,进一步压实了各部门和地方责任。

记者了解到,为强化全民保护意识,修订后的《条例》专门增加了加强宣传教育和公众参与等内容,要求各级人民政府和有关部门应当加强海洋环境保护法律法规的宣传教育,增强公众海洋环境保护意识。任何单位和个人都有保护海洋环境的义务,

并有权对污染海洋环境,破坏海洋生态的单位和个人,以及海洋环境监督管理人员的违法行为进行监督和检举。

赴青岛、烟台等地实地查看入海排污口、海洋垃圾清运点、美丽海湾建设等现场;多轮征求部门、专家及社会公众意见……山东省人大常委会法制工作委员会相关负责人指出,《条例》在修订过程中,广泛凝聚共识,确保法规贴合实际、务实管用。同时,贯彻陆海统筹理念,根据海洋环境保护管理工作的实际需要,聚焦山东省海洋生态保护、海洋污染防治等重点问题进行制度设计,并根据生态环境法典对海洋环境保护的最新规定,做好与上位法的有效衔接。

设专章加强海洋生态保护

加强海洋生态保护,对维护国家生态安全,增进民生福祉,促进海洋生态文明建设具有重要意义。生态环境法典明确提出,国家坚持保护优先、预防为主、源头防控、陆海统筹,加强海洋生态系统保护。

记者了解到,此前的《条例》更侧重于海洋污染防治,修订后的《条例》专门增设海洋生态保护专章,围绕强化海洋生态保护提出了具体要求。

修订后的《条例》明确提出,沿海各级人民政府应当采取措施,提升海洋生态系统质量和多样性、稳定性、持续性。

海洋生物多样性是海洋生态系统稳定的基础,生态环境法典也对海洋生物多样性保护作出规定。修订后的《条例》增加了海洋生物多样性保护机制,明确沿海县级以上人民政府应当统筹解决开发利用海洋资源、生态修复、生态廊道建设、外来入侵物种防控、遗传资源保护等海洋生物多样性保护的重大问题,沿海设区的市、县(市、区)人民政府及其有关部门应当加强区域协作,建立健全海洋生物多样性保护的信息共享、预警预报、应急处置、协同联动等工作机制。

作为海洋环境的“哨兵”,海洋预警监测在海洋生态环境保护中扮演着不可或缺的角色,它不仅能起到防灾减灾的作用,也能为海洋资源的合理开发提供科学依据。

入海口所在地县级以上人民政府和有关部门加强对水、沙、盐、潮流、生物种群、河口形态的综合监测,采取有效措施防止海水入侵和倒灌,维护河口良好生态功能;沿海县级以上人民政府应当加强赤潮、绿潮等海洋生态灾害的应对工作,采取合理布局海洋产业,加强预警监测,以及制定应急预案、储备应急物资等预防措施,积极开展灾害处置和灾后恢复,防止和减轻灾害影响……修订后的《条例》对预警监测工作也作出明确规定。

针对海洋生态保护,修订后的《条例》还在明确建立健全海洋生态空间占用补偿制度,鼓励通过多种方式拓宽生态保护补偿资金渠道;强化海岸线保护,依法划定生态保护岸线范围,对海岸线分类保护与利用,因地制宜划定海岸建筑退缩线等方面作出了相关规定。

注重产业强海和科技兴海

在强化保护的同时,兼顾海洋绿色低碳发展是修订后的《条例》一大亮点。修订后的《条例》坚持以高质量发展为主题,全省域、系统性,高标准推进海洋强省建设,为千里海岸注入法治动能。

修订后的《条例》聚力产业强海,要求建立现代海洋产业体系,大力发展海洋生物医药、海洋工程装备、海洋新材料新能源等海洋新兴产业,推动海洋渔业、海洋化工、船舶制造等海洋传统产业转型升级,布局深远海等海洋未来产业,加强海上新型基础设施建设,鼓励支持海洋产业向高附加值、精深加工延伸,实现海洋产业绿色低碳发展。

信息技术飞速发展之下,产业数字化转型是大势所趋。修订后的《条例》注重科技兴海,要求相关政府和部门,应当支持海洋数字关键技术研发和产业化,开展海洋产业智能化建设,实施海洋智能感知、智能装备、智能网络等创新工程,推进大数据、云计算、人工智能、卫星遥感等新一代信息技术在海洋重点产业领域的应用,推进海洋产业数字化转型。同时,对培养海洋科技人才、搭建科技创新平台,推动海洋科技成果转化等内容作出规定。

弘扬海洋生态文化,能够增强公众海洋环境保护意识,构建人海和谐的海洋生态环境。记者注意到,修订后的《条例》也对海洋文化发展提出要求,明确沿海各级人民政府应当传承发展海洋文化,深入挖掘、传承弘扬海洋孕育的中华优秀传统文化和社会主义先进文化,加强对海洋文化遗产的保护利用,鼓励支持海洋文化产业的发展,培育海洋文化产业集群。

“修订后的《条例》将山东省实践中成熟管用、彰显山东特色的经验做法与工作机制,以地方性法规形式固化规范,为海洋生态治理提供了长效法治保障,依法划定生态保护岸线范围,对海岸线分类保护与利用,因地制宜划定海岸建筑退缩线等方面作出了相关规定。”山东省生态环境厅相关负责人表示,相关部门将以《条例》施行为抓手,持续深化海洋生态环境综合治理,厚植海洋生态环境保护法治根基,营造全民护海的良好氛围,全力推动山东省海洋生态环境保护工作再上新台阶。

代表风采



图为十四届全国人大代表,黑龙江省大庆市公安局网络警察分局副局长、三级高级警长贾晓亮。

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

二十余载从警生涯,牵头侦破各类涉网案件570余起,抓获涉案人员200余名——这是黑龙江省大庆市公安局网络警察分局副局长、三级高级警长贾晓亮交出的“成绩单”。

当选十四届全国人大代表后,累计提交议案建议20余件,推动国家统一网络身份认证平台及配套管理举措落地,提出的多个建议被吸纳和作为参考——贾晓亮的代表履职“成绩单”同样亮眼。

今年7月,贾晓亮被授予“全国优秀共产党员”称号,获得这项沉甸甸的荣誉后,他感觉肩上的担子变得更重了。

“我将进一步深入基层,深入群众,倾听人民呼声,汇聚人民智慧;继续发挥专业特长,聚焦网络空间治理等重点领域,提出更多高质量建议;不断加强学习,提高履职能力,以代表履职助力网络安全防护体系建设。”贾晓亮表示。

发挥网警专业优势

贾晓亮深知,高质量的建议源于扎实的调研和深入的思考,要能够真实反映群众的普遍诉求和迫切愿望。

当选全国人大代表以来,贾晓亮充分发挥网警专业优势,聚焦网络空间治理难点和网民关注的急难愁盼问题,深入开展调查研究,提出专业建议。

针对网络诈骗等新型网络犯罪“实名不真人”的乱象,贾晓亮在2023年和2024年的全国人大会上提交《关于加强网络账号黑灰产业链源头治理的建议》《关于建立国家统一网络身份认证平台的建议》,提出构建网络身份认证公共服务体系等创新举措,推动实现网络身份“一证通认”。其中关于建立国家统一网络身份认证平台的建议获得公安部高度重视,不仅成立专班进行专题研究,更在会议闭幕后邀请他参与平台设计理念、具体功能和发展方向的深度研讨。

贾晓亮认为,提出建议只是开端,推动其落地才是关键。回到岗位后,他走访调研多领域单位企业,评估系统接入可行性与技术难题。在公安部网安局支持下,促成大庆科技智支付宝预约小程序成为全国首个接入试点应用,形成可复制的模式。

2025年7月15日起,公安部、国家互联网信息办公室、民政部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家广播电视总局等六部门联合公布的《国家网络身份认证公共服务管理办法》开始施行。看到自己提出的建议经过深入调研,充分论证和不断完善,最终转化为实实在在的制度成果,贾晓亮的内心充满激动与欣慰。

“这不仅体现了国家对网络安全和公民个人信息保护的高度重视,更展现了人大代表建议从‘纸面’落到‘地面’的完整过程,让我深切体会到履职的价值和意义。”贾晓亮说。

参与法律制定修改

担任全国人大代表期间,贾晓亮积极参与多部法律的制定和修改工作。

2025年9月,网络安全法修正草案提请十四届全国人大常委会第十七次会议审议。为落实常委会组成人员联系全国人大代表的制度要求,全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会委员李宁向贾晓亮征询该草案的修改建议。对此,贾晓亮多次走访一线执法人员,与公安部网安局相关专家探讨,提出了“保留公安机关对侵犯个人信息行为的专属处罚权”的建议。最终,该建议被吸收到新修改的网络安全法中。

在列席全国人大常委会会议审议爱国主义教育法草案时,贾晓亮提出,加强新时代爱国主义教育,需要关注青少年网络意识形态和网络文化现象。他还建议在中小学融入网络文化教育,鼓励青少年创作爱国网络作品,加大网络乱象整治力度。他的这些建议,得到了共青团中央和教育部的积极回应。

“我真切感受到,自己的专业知识和一线经验,对完善法律制度很有价值,这更加坚定了我的履职信心——只要深入调研,认真思考,提出的建议是能够为国家法治建设贡献力量的。”贾晓亮说。

深耕一线体察民情

贾晓亮始终认为,密切联系群众是代表履职的基础和前提。每年全国人大会议结束后,他都第一时间走进社区、企业、学校,传达会议精神,解读国家政策,分享履职体会。

在工作中,贾晓亮特别关注“老一小”群体。针对反诈宣传效果差,他和群众一起制定创新方案;在学校,他把法治课堂变成互动游戏,通过角色扮演、案例分析等形式,让青少年亲身感知网络谣言和网络暴力的危害。

在一次走访过程中,贾晓亮听闻居民反映楼房墙体脱落差点砸到人,他在检察开放日活动中,建议检察机关督促相关部门排查。检察机关迅速行动,排查出5个大型住宅小区的13处楼体外墙存在脱落隐患,根据《物业管理条例》立案并向住建部门制发检察建议。住建部门随即组织物业自查自纠,设立警示标志、修复外墙,还建立了长效巡查管理机制。检察机关关复查,隐患彻底消除。

“把群众的‘小事’当作‘大事’来办,就是最好的履职。只有用脚步丈量民情,用真心倾听民意,才能真正做到‘民有所呼,我有所应’。”贾晓亮说。

全国人大代表贾晓亮:
把群众的『小事』当作『大事』来办

新修订的《江西省反不正当竞争条例》十月一日起施行

发现不正当竞争苗头即开展警示约谈

本报讯 记者周孝清 通讯员王兆清 记者近日从江西省人大常委会办公厅召开的新闻发布会上获悉,新修订的《江西省反不正当竞争条例》(以下简称《条例》)经江西省十四届人大常委会第二十四次会议审议通过,将于2026年10月1日起施行。

新修订的《条例》共28条,从多个方面作出规范。在治理体系上,强化跨区域交流合作,固化湘鄂赣跨区域反不正当竞争协作机制成果;在发展环境上,着力构建“政府监管、企业自治、行业自律、社会监督”多元共治体系;在竞争行为认定规则上,明确混淆、商业贿赂、虚假宣传、侵犯商业秘密、商业诋毁等不正当竞争行为的具体认定考量因素;在监管机制上,建立行政约谈制度,对存在不正当竞争苗头的市场主体提前开展警示约谈。

尤为值得关注的是,新修订的《条例》主动回应市场竞争形态新变化,明确禁止利用算法等技术手段实施网络不正当竞争行为,禁止平台强制平台内经营者低于成本价销售,细化认定边界,兼顾中小企业生存空间与产业长期健康发展,引导行业理性良性竞争。

江西省市场监督管理局有关负责人表示,此次《条例》修订,紧跟《中华人民共和国反不正当竞争法》修订节奏,为全省优化营商环境、融入共建全国统一大市场、服务高质量发展提供坚实的法治保障。

