

## 三部门发文指导做好基本药物优先配备使用工作 促进基本药物公平可及合理使用

**本报讯** 记者**赵晨熙** 记者近日从国家卫生健康委获悉,《国家基本药物目录(2026年版)》将于今年9月1日起施行。为指导医疗卫生机构做好基本药物优先配备使用工作,国家卫健委、国家中医药管理局、国家疾病预防控制中心近日发布《关于做好基本药物优先配备使用工作的通知》(以下简称《通知》),就促进基本药物公平可及、合理使用提出具体要求。

《通知》明确,地方各级卫生健康行政部门要指导本辖区医疗卫生机构健全用药供应目录评估机制,持续优化和规范用药结构,促进上下级医疗卫生机构用药衔接。各级公立医疗卫生机构要在新版国家基本药物目录实施后2个月内完成本机构用药供应目录的更

新调整(具体到通用名、剂型、规格),按照积极规范配备原则,优先配备基本药物。紧密型医联体(包括紧密型城市医疗集团、紧密型县域医共体)要强化统一用药目录管理,及时扩大基层医疗卫生机构基本药物配备种类。

《通知》要求,完善基本药物优先使用机制,省级卫生健康行政部门要结合药品使用监测数据和地方实际,统筹指导各级公立医疗卫生机构确定基本药物配备品种数量占比、基本药物使用量占比、使用金额占比以及处方占比,并逐年提高。

《通知》提出,要深化药品使用监测和评价管理,加强药品使用监测数据分析和评价结果转化应用,促进基本药物精准合理使用,持续规范药学服务。

## 全总持续推进平台企业开展劳动规则和算法协商 拟推动18家重点平台召开协商会议

**本报讯** 记者**潘晓磊** 记者近日从中华全国总工会获悉,年内拟推动18家重点平台(企业)召开全平台协商会议并签订协商协议或合同,预计覆盖新就业形态劳动者2500万人。

据介绍,今年全国总工会继续深入推进平台企业及其用工合作企业劳动规则和算法协商工作,从健全完善制度、规范协商程序、深化协商内容和强化履约监督4个环节系统推进,确保工作落地见效。

健全制度框架,明确协商操作规范。今年3月,全国总工会联合有关部门印发《平台劳动规则和算法协商指引(试行)》,为平台企业建立与工会、新就业形态劳动者代表的协商机制提供操作规范。

规范协商程序,保障一线劳动者广泛参与。明确劳动者一方协商代表不少于5人,由平台企业工会在所在地工会或相关产业工会

指导下,综合考虑思想品德、岗位性质、工作年限、性别、区域分布等因素,通过基层工会推荐、劳动者自荐等方式,优先从长期稳定活跃的劳动者中确定。同时,指导地方工会通过多地多层协商恳谈,广泛征求劳动者意见。

深化协商实效,聚焦劳动者急难愁盼,明确订单分配、收入与抽成、工作时长与休息、时间预估与路线规划、考核与奖惩规定等劳动者最关切的五方面事项,作为协商的核心内容。

增强协商实效,巩固平台协商覆盖面。全国总工会将指导各级总工会加强履约监督,协同有关方面推动平台企业就涉及劳动者核心权益的算法事项,通过常态化协商恳谈等方式予以公开,听取一线劳动者意见。同时,在平台企业全平台协商基础上,推动各地分支机构和重点用工合作企业开展“二次协商”,让协商成果在更大范围、更末梢层级落地生效,确保协商成果真正惠及一线劳动者。

## 应急管理部针对云南启动国家地质灾害四级应急响应 强化预警叫应果断实施转移避险

**本报北京8月23日讯** 记者**蒋起东** 今天凌晨,云南凤庆县普降大到暴雨,发生多处山洪和地质灾害。经与自然资源部联合会商研判,未来3天,云南西南部局部发生地质灾害的风险高。根据《国家突发地质灾害应急预案》及有关规定,应急管理部于8月23日针对云南启动国家地质灾害四级应急响应。

应急管理部要求,相关地区增强风险意识,强化底线思维,全面抓实抓细地质灾害防范应

对工作,压紧压实责任,强化多部门会商研判、协同联动、信息共享,密切监视雨情汛情和地质灾害灾情险情,严格落实“灾害点+风险区”双控管理,对山区沟口、临崖临坡、施工工地、旅游景区等重点部位加强排查,强化预警叫应,坚决果断实施转移避险,做到应转尽转、应转早转。同时前置前置抢险救援力量和救灾物资,下沉专业力量加强对基层的指导帮扶,全力开展救援救灾,确保人民群众生命财产安全。

## 应急管理部针对广西启动国家地质灾害四级应急响应 落实“灾害点+风险区”双控管理

**本报讯** 记者**蒋起东** 据气象部门预测,受今年第19号台风“紫檀”、第20号台风“简拉维”的共同影响,8月22日至25日,广西南部部分地区有大到暴雨,其中广广西西南部局地大暴雨至特大暴雨。经与自然资源部联合会商研判,广西南部部分地区发生地质灾害的风险高。根据《国家突发地质灾害应急预案》及有关规定,应急管理部于8月22日针对广西启动国家地质灾害四级应急响应。

应急管理部要求,受台风影响的相关地区增强风险意识,强化底线思维,全面抓实

抓细地质灾害防范应对工作,压紧压实责任,强化多部门会商研判、协同联动、信息共享,密切监视雨情汛情和地质灾害灾情险情,严格落实“灾害点+风险区”双控管理,对山区沟口、临崖陡坡、施工工地、旅游景区、网红打卡点等重点部位加强排查,强化预警叫应,坚决果断实施转移避险,做到应转尽转、应转早转。同时前置前置抢险救援力量和救灾物资,下沉专业力量加强对基层的指导帮扶,全力开展救援救灾,确保人民群众生命财产安全。

## 银川供电构建全链条绿电供给体系

近年来,国网银川供电公司聚焦新能源产业发展需求,积极构建全链条绿电供给体系,为能源绿色转型提供可靠电力支撑。该公司坚持“电网电源统筹规划、源网协同通配发展”的思路,分类引导新能源合理布局,有序接入,保障新能源高效并网,新型储能能高效调度运用。同时,在宁夏

回族自治区银川市永宁县闽宁镇创新打造24小时全绿电供应系统,年供绿电约600亿千瓦时,助力减少碳排放;按照新建小区固定车位全部配建公共充电设施及预留安装条件的要求,完善城乡充电服务网络,简化居民充电桩装流程,推动乡镇公共充电设施全覆盖。 **马真**



近日,国网沙湾市供电公司组织共产党员服务队,在新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾市金沟河镇开展安全用电宣传活动。图为服务队队员向西域娜菲民宿负责人发放宣传手册,讲解安全用电和电力设施保护知识。 **栗兰欣**

## 优化法治化营商环境

□ **本报记者 李文茜**  
□ **本报通讯员 郑嘉纯**

“一次‘首违不罚’,既帮我们补上了管理漏洞,也实实在在减轻了经营负担,真切感受到了执法的温度。”8月6日,广东省深圳市观澜安能物流有限公司负责人的这番感慨,生动诠释了龙华区柔性执法的暖心底色,也是该区厚植营商沃土、全力护航市场主体稳健发展的鲜活缩影。

龙华区司法局党组成员、副局长朱江洲近日接受《法治日报》记者采访时说,今年以来,龙华区司法局跳出传统监管思维,立足企业实际发展需求,从完善制度保障、优化执法方式、高效化解纠纷、精准法律服务四个方面贴心发力,用一套有力度、有温度、接地气的法治举措,为企业减负,为发展赋能。

### 扎牢制度防护网

一套稳定完善的法治制度体系,是企业安心经营的最大底气。

得益于常态化、全维度的涉企政策法治审查机制,龙华区涉企政策更加规范透明,贴合市场需求,有效规避政策模糊、标准不一带来的经营不确定性,从制度源头稳住企业发展预期。

2025年7月,龙华区司法局创新推出规范性文件“五位一体”(协同性、合法性、合理性、可行性、智慧化)全维度审查评估模式,从政策合规性、实用性、落地成本、社会效益等多个角度全面审核,通过多重机制层层把关,确保每一项涉企政策都科学合理、贴合市场实际。今年以来,龙华区司法局全程参

与全区各类重大会议258次,审核各类重要文件567件,把关472项会议议题,从源头杜绝不合规、不接地气的涉企制度出台。

同时,结合辖区企业发展现状,龙华区司法局联合区委政法委印发2026年优化法治化营商环境工作方案,聚焦企业最关心的政策扶持、执法监管、权益保障、知识产权、法律服务等领域,细化21项具体举措,48条落地任务,打造“益企繁华”特色服务品牌,用清晰、落地、暖心的制度保障,让企业安心经营、放心发展。

### 柔性执法减负担

今年4月,深圳市生态环境局龙华管理局执法检查发现,深圳市观澜安能物流有限公司厂界工业噪声轻微超标,经查系货物装卸作业管控不到位所致,属于初次违规且未造成不良影响。执法人员没有简单一罚了之,而是耐心指导企业整改完善降噪设施,在企业按期整改、达标复产后,依法作出不予处罚决定。

“以往多头检查、重复检查的监管模式,容易增加企业迎检压力,干扰正常生产经营。”龙华区司法局党组成员、副局长林传源介绍说,今年以来,龙华区持续优化涉企监管体系,推动传统刚性督查向精准化、服务化柔性监管转变,在严守执法底线的同时,最大限度降低执法检查对企业经营的影响。

依托涉企执法精准化规范化试点建设,龙华区统筹整合各部门监管资源,打破部门单独检查壁垒,通过迭代升级“扫码入企”智慧平台,新增智能预警,联合入企、减免罚“绿色通道”等实用功能,实现跨部门联合巡检、一次核查,全面服务的新型监管模式。

据介绍,今年以来,全区“扫码入企”服

务累计超25000次,包含行政执法检查2500余次,非执法便民服务23000余次,通过统筹执法、合并检查,有效精简检查频次,切实为企业减负纾困。累计落实各类涉企减免罚近300件,减免罚款超500万元,以有温度的执法护航小微企业稳健成长。

### 高效解纷纾难题

企业经营遇到行政纠纷,维权流程繁琐、耗时久,是不少市场主体的痛点。为此,龙华区司法局优化行政复议案服务,搭建高效纠纷化解通道,尽量让企业“少跑腿”,少耗时,快解难。

“在推进法治政府建设中,龙华区司法局以服务便民化、队伍专业化、工作规范化为思路,创建行政复议新模式,全面提升行政复议工作质效。”朱江洲告诉记者,“我们推行全程调解、耐心释法、复盘优化、源头治理工作方式,不是简单走程序,判对错,而是主动居中协调、化解矛盾。”

辖区一家项目管理企业曾因扬尘管理问题被处罚,企业对外处罚结果存在异议,申请行政复议,复议工作人员细致核查案件细节,发现原有处罚认定事实不够精准,随即多次对接执法部门沟通协调、释法说理,最终促成执法部门主动撤销处罚决定,企业顺利解决纠纷,撤回申请,一场涉企矛盾圆满化解。

针对市场监管、政务公开等高频纠纷领域,龙华区简化办案流程,压缩办理时限,通过复盘典型问题,开展精准指导,倒逼执法服务更规范,从源头减少涉企纠纷,真正实现“解决一件事,规范一类事,惠及一众人企业”。

“解决一个问题,更要规范一类行为。”朱江洲说,龙华区行政复议办始终锚定“化

解一案、规范一片、治理一域”目标,通过精准监督倒逼执法规范化,推动行政复议从“个案纠错”向“标本兼治”转变。

据统计,今年以来,全区共办理行政复议案件956件,90.24%的纠纷在复议阶段就地化解,无需进入诉讼程序;案件调解和解率为34.86%,复议后行政诉讼持续保持“零败诉”。

### 精准服务送上门

今年6月,龙华区司法局“益企普法月月讲”活动如期开讲。活动现场,针对企业普遍反映的逐利执法、违规异地执法等痛点,授课讲师结合典型司法案例剖析问题根源,逐一列明法律依据,手把手传授企业合法维权和规范应对的实操路径。

这不是一次临时性的普法宣讲,而是龙华区司法局每月固定开展的常态化服务,让法治资源直达基层、直通企业,推动普法供给与企业需求精准对接。

“针对辖区企业出海发展需求,今年以来,龙华区开展‘龙企出海,法护启航’专项服务活动4场,服务企业超120家,细致解读境外用工、跨境财税等出海合规难点。同时,常态化推送涉外政策更新,境外监管风险提示信息24条,提前帮企业规避经营风险。”林传源介绍道。

线上线下联动之下,法治服务直达企业。今年以来,龙华区通过官方公众号、企业联络群等渠道普及法律知识、推送便民工具,线下发放合规手册,涉外宣传资料2000余份。同时,充分发挥深圳涉外涉港澳家事审判中心、国际合作中心等平台优势,累计为外资企业、涉外经营者解答财产纠纷、诉讼流程等法律咨询129件,全方位护航本土企业稳扎稳打、出海企业破浪前行。

◀ 近日,山东省烟台市公安局依托雨天复杂实战环境,组织开展全要素实战对抗演练。演练立足真实警情模拟实战场景,锤炼队伍协同作战,规范执法与应急攻坚能力,进一步夯实实战根基,图为特警队人员进行车辆冲撞应急处置模拟演练。

**本报通讯员 臧保东 摄**

## 石狮法治护企优化营商环境

**本报讯** 记者**王莹** 通讯员**李泳锋** 近年来,福建省石狮市政法系统始终坚持“法治是最好的营商环境”理念,聚焦市场主体需求,以理念转变、体制创新、权益保障为着力点,找准法治护企“门道”,持续优化提升营商环境。

石狮市巩固“全国法治政府建设示范市”创建成果,出台进一步深化法治护企服务保障民营企业健康发展的十三条意见,开展规范涉企行政执法法专项行动,拓展“掌上公共法律服务”平台,深化“海上枫桥”“电商枫桥”“园区枫桥”等解纷品牌。创新推行个体工商户“白名单”机制,完善“司法+征信”信用修复机制。2026年以来,全市累计受理涉企纠纷1137件,化解率达96.75%,平均办理用时缩短至46天;运用包容审慎“四张清单”办理案件1094件,为企业减负745.36万元;破获经济犯罪案件15起,挽回企业损失100余万元。

## 兰州检察积极探索替代性生态修复模式

近日,甘肃省兰州市人民检察院成功办理一起生态环境民事公益诉讼案件。

本案中,涉案企业存在大气污染物超标排放,未经审批向河道排放冷却水等环境违法行为。经专业机构鉴定评估,大气污染造成生态环境损失4万余元,违规排放冷却水造成水生态环境损失300万余元,生态损害事实清楚、证据确凿。检察机关依法发布民事公益诉讼公告,公告期满后,无适格主体提起诉讼。

办案过程中,鉴于涉案企业正视自身违法行为,积极配合损害鉴定工作,主动落实自查整改措施,检察机关秉持恢复性司法理念,组织召开公开听证会,邀请行业专家、行政执法人员及听证员参会,围绕案件起诉必要性、替代性生态修复方案可行性等事项征求意见,最终,“微汇”修复治大气、技改升级护水体”的修复方案获参会人员一致认可。

近年来,兰州市检察院深耕生态环境司法保护,积极探索替代性生态修复模式,针对不同类型的生态环境损害,指导企业分类修复、精准施策,有效破解生态治理难题。针对大气污染损害易发生、修复落地难的痛点,探索推行碳汇认购模式,将无形的生态损害转化为可量化、可核证的生态产品,通过认购等量碳汇完成大气生态服务功能修复;针对冷却水违规排放造成的水生态破坏,督促企业实施冷却水系统升级改造,实现水资源循环利用,废水近零排放,推动污水治理从末端整治向源头减量转变。

下一步,兰州市检察院将进一步丰富替代性生态修复路径,在依法督促企业履行生态环境损害赔偿责任的同时,倒逼企业优化生产模式,提升绿色生产能力,为兰州市推进“无废城市”建设,实现减污降碳协同增效目标提供有力的司法保障。 **王文成**



## 新疆墨玉建强“解忧调解室”助力纠纷化解

## 喝杯“解忧茶”理顺“疙瘩事”

□ **本报记者 潘从武**  
□ **本报通讯员 张 蕾 雷 鹏**

近日,新疆维吾尔自治区墨玉县扎瓦镇巴夏克其村“解忧调解室”里,李丞给村民阿某夫妇端上热茶。茶杯落桌,热气袅袅。阿某低着头,两只手搁在膝盖上,手指来回搓着。其妻穆某眼圈泛红,嘴唇唇得紧紧的。

“解忧调解室”于2024年成立,墙上两行字——一杯茶,解百姓之忧;一片心,润群众之情”道出为民服务宗旨。

李丞是新疆医科大学第一附属医院驻巴夏克其村工作队队长、第一书记,也是村调解委员会主任。

桌上的茶不是普通的茶。2022年,驻村工作队队员发挥药学专业优势,以红茶为主,配以藿香、玫瑰花等多种药材调制出独具风味的“巴夏克其花茶”。

村里建起茶厂,厂房从最初的几十平方米发展到如今的千余平方米。

“巴夏克其花茶”不仅成了村里的致富产业,也悄然走进“解忧调解室”——在茶香中化解矛盾,凝聚人心。

阿某和穆某的矛盾不是一天两天了。结婚几年,日子越过越拧巴。阿某觉得妻子脾气急、说话冲,一点小事就能“炸”;穆某觉得丈夫对家事不上心,下班回来往沙发上一躺,什么都不管,两个人

从拌嘴到冷战。8月3日,为了晚饭的菜咸了还是淡了,两人吵到半夜,最终提出离婚。

李丞做了一年半的调解工作,太清楚气头上的话不能当真。他用“背靠背”方式调解,听阿某“倒苦水”,让穆某说心里话。两人攒了几年的话,终于有了出口。

听完之后,李丞给两人讲夫妻之间的法律义务,说离婚对孩子的影响。

几轮谈下来,阿某开口认错:“是我做得不好。”穆某扭头看了他一眼,眼泪掉了下来。当天,两人在调解协议上签字,保证以后遇事多沟通,不再轻易提离婚。

今年3月的一天,村民布某和邻居布某某因一堆垃圾闹翻了。布某某将自家院门口打扫的垃圾堆在两家中间的空地上焚烧,浓烟裹着刺鼻的气味灌进布某家,布某冲出来,两人争吵对骂。

李丞赶到时,地上只剩一堆灰烬。他搬了个凳子放在布某家院子里,让两人坐下。

先聊民法典里的相邻关系——不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活,团结互助、公平合理的原则,正确处理相邻关系。

再讲“远亲不如近邻”的老理儿——村里哪家没点事?真有事了,第一个伸手的还不是邻居?

话不重,但句句在理。

讲了40多分钟,两名当事人沉默许久,布某先开口:“是我不对。”布某摆摆手:“我骂人也不对。”两人当场握手言和。

“邻里纠纷就是‘争口气’。”李丞说,调解邻里矛盾,有时候不是分出对错,是让两边都觉得被理解了,气顺了,事就平了。

农田用水纠纷也是村里的老问题。村民图某和麦某两家地挨着,7月底,正是庄稼用水的时候。图某嫌对方浇水时间太长,水流到自己地里就没多少了;麦某认为自己地多,就该多浇一会儿。两人在地头吵了好几次。

得知情况后,李丞沿着水渠走了一趟,看谁家地在上游,渠口在哪个位置,水流到各家地大概需要多长时间。走完一圈心里有了数,回村里查了灌溉用水制度,然后把两个人叫到一起。“水流不是谁家独有,上游不能截断,下游也不能抢,按上下游顺序,耕地面积大小定时间,错峰轮流浇。”李丞把道理讲明白了,两个人都不争了,当场定下浇水时间表。

“解忧调解室”成立两年来,共化解68起家庭矛盾及邻里纠纷,村民进入“解忧调解室”,调解员头一件事就是倒茶。李丞说,“茶一下肚,情绪就放松了,也能听劝了,这才是解忧的真正意义。”