



助力提升中国司法国际引领力



吴金水
上海市第一中级人民法院
党组书记、院长

加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。近年来，上海市第一中级人民法院持续加强涉外审判工作，特别是以2024年12月30日成立上海国际商事法庭（以下简称国商庭）为契机，积极对接国际高标准经贸规则，以创新涉外精品案例培育和国际化传播为抓手，大力推进国际规则引领高地建设，在提升中国司法国际规则引领力影响力方面探索形成了一条“上海路径”。

一、聚焦全球前沿动态，深化国际规则对话

当前，全球商事法律规则正处于深刻演变之中。准确把握国际规则发展前沿是提升涉外商事审判能力的重要基础。为此，我们密切跟踪全球商事法律规则发展前沿动态，将提升国际视野作为涉外审判业务和人才培养的重要内容，依托与中国人民大学合作共建的“杜焕芳教授工作站”以及华东政法大学联合开展的涉外审判实践课程等院校合作载体实体运作，推动学术研究与司法实务双向赋能。国商庭成



王静
河南省新乡市中级人民法院
党组书记、院长

生态环境典为法院专业审判、生态修复、联动共治、延伸普法等工作提供了清晰指引。河南新乡地处黄河流域生态保护和高质量发展战略关键节点，坐拥太行山生态屏障、卫河流域水系、黄河湿地、中原农谷多重生态载体。新乡市两级法院将立足本地生态禀赋，以司法实践承接法典制度要求，积极推动法典条文切实转化为守护豫北绿水青山的治理实践。

一、以专业审判筑牢司法裁判根基

近年来，为提升审判专业化水平，我们按照上级部署要求，结合新乡市域生态布局，形成分层分类审理模式：牧野区人民法院专门承办太行山山前平原农业生态区5个县（区）的环境资源民事、行政案件；原阳、延津、封丘、长垣黄河沿岸县城全部环境刑事、民事、行政案件统一集中至郑州铁路运输法院管辖；其余基层法



李友生
重庆市司法局党委副书记、副局长

全面依法治国，必须坚持科学立法。越是强调法治，越要提高立法质量。近年来，重庆市在全国创新开展地方创制性立法全生命周期管理机制改革，积极推进集成式、综合化、创制性立法，让法治成为现代化新重庆建设的鲜明标识。

一、围绕“创得准”，统筹地方创制性立法选题立项源头把控

良法是善治之前提。如何立出良法，首先要从前端着手，把好立法事前管理第一道关口，才能为良法打牢基础、提供条件。地方创制性立法具有先行性、创新性、系统性的特征，通过先行先试回应现实需求、突出地方特色和辨识度、维护国家法治统一和权威作为国家立法积累经验。扎实推进地方创制性立法，必须着眼地域性和创制性的特质，做好立法前期统筹工作。

完善法规立项多维评判标准。我们建立合法性、必要性、可行性、适当性、协调性、创新性、紧迫性七

立一年多来，通过开展涉外商事审判业务集中学习、前沿问题研讨等形式，有力提升法官对于国际规则发展动态的敏锐度，增强开展涉外商事审判的前瞻性，确保涉外审判紧扣全球商事规则发展前沿展开，在重要领域发出中国司法声音。

去年2月，国商庭审结了其首案。该案的争议焦点为“《联合国国际货物销售合同公约》（CISG）项下买方逾期付款违约金应当如何计算”。这是当前国际商事交易领域重要的前沿争议问题之一。立案之初，合议庭就精准识别该案在法律适用上的典型性与示范价值，通过向CISG咨询委员会专家咨询、开展专题研讨等方式展开深入研究，最终作出终审裁判。该案是全国法院首次参照CISG咨询委员会第14号意见作出终审裁判的案列，以中国司法实践回应了国际商事领域的普遍性争议，受到国际商法领域和业界高度评价。

二、精准适用国际规则，增进国际共识认同

涉外裁判是展示中国司法水平的重要窗口，其裁判范式、论证逻辑与表达方式能否契合国际法律界的普遍认知，直接关系到裁判的国际接受度。为此，我们坚持国际化、专业化发展方向，强化域外法、国际条约、国际惯例的查明适用。国商庭成立以来，共审结涉外及域外法查明案件165件，依法适用国际条约、国际惯例、域外法律等80余件，国际规则适用的准确度和国际认可度持续提升。我们实施涉外裁判精品化工程，促推法官熟练运用全球普遍认可的法律规则，裁判逻辑与程序序序开展司法论证与案件裁判，努力使司法裁判能够有效契合全球法律界的思维习惯与认知标准，增进中国司法裁判的国际认同。

在一起承认执行蒙古国仲裁裁决案件中，我们援引《维也纳条约法公约》确立的条约解释规则，准确厘清《中蒙司法协助条约》与《纽约公约》的适用范

围，采用国际通行的裁判范式完成案件审理与论证，极大提升了国际同行对我国涉外裁判思路、法律适用、逻辑推演的接受度。该案审结后，入选最高人民法院第五批涉“一带一路”建设典型案例，并被英国i-Law数据库收录。实践表明，以国际通行的法治话语体系表达中国司法判断，能够有效增进国际社会对我国司法裁判的理解与认同。

三、积极打造上海样本，促推国际规则完善

典型案例是司法智慧的结晶。为此，我们组建了由资深法官、优秀法官助理组成的案例工作专班，协助合议庭有的放矢，深入挖掘案件中的“国际规则元素”。通过类案检索、专家征询、请示核准等程序，培育经得起检验的上海司法样本，向国际社会积极阐释我国涉外法治理念、主张和成功实践，努力实现从规则“跟跑者”向规则“领跑者”转变，积极形成更多具有国际影响力的标杆性裁判。

去年，国商庭审结一起认定我国与新加坡具有互惠关系并承认执行新加坡高等法院判决的案件。面对全球多数司法辖区仍固守传统“事实互惠”认定标准的现状，我们积极践行中新两国最高法院签署的《关于承认与执行商事案件金钱判决的指导备忘录》精神，依法适用“法律互惠”创新规则，展示了中国法院积极推进国际司法协助的开放姿态。该案打破了国际司法协助领域长期以来对“事实互惠”裁判标准的路径依赖，彰显了中国法院在推动国际司法合作中的创新勇气与责任担当，为国际社会增添了“法律互惠”原则适用的鲜活范例。

四、打通国际传播壁垒，搭建多元交流桥梁

典型案例的国际规则引领力影响力以涉外审判的裁判质量为基础，同时也有赖于畅通高效的传播渠道与表达方式。为加快国际规则引领高地建设，我们高度重视涉外典型案例在国际社会的有效传播，

着力打破语言文化和话语体系隔阂，探索打造典型案例国际化传播新范式。在国商庭成立之初，我们就开设了国商庭门户网站、公众号专栏，坚持以中英文双语形式编发典型案例、裁判文书、机制做法等工作动态，确保中国司法裁判能够跨越语言屏障直达国际法律界。同时，积极派员参加国际商事法院常设论坛、联合国贸法会工作组会议等国际规则对话场合，以专业、开放姿态现场展示和阐释中国司法立场，通过创新涉外典型案例的国际化传播讲好新时代中国法治故事，促推上海涉外司法日益成为国际法律界的关注焦点。

国商庭成立一年多来，已审结多起参考适用CISG咨询委员会意见的涉外商事案件。对于其中具有规则意义的案件，我们都在裁判文书作出后迅速安排案例编写、英文文本翻译、校对和网络发布工作。同时，积极借助参加国际会议等契机，主动宣介这些案例所展现的中国涉外司法实践进展和成效。凭借高效、精准的传播“组合拳”，多起案例迅速引起与CISG相关的知名国际组织和研究机构的关注，并被多个国际权威数据库主动收录。这充分说明国际国内联动、线上线下一体的传播格局，可以有效放大涉外典型案例的规则引领效应，让中国涉外司法的声音在国际舞台上传得更广、分量更足。

“十五五”规划纲要提出，“对接国际高标准经贸规则扩大开放，促进国内国际规则、规制、管理、标准相通相容”。我们将深入贯彻落实相关部署，锚定国际规则引领高地建设目标，坚持专业化、国际化、数字化方向，持续深耕涉外商事典型案例的制度价值与规则引领力提升，以更加自信开放的姿态参与全球商事治理，以高质量涉外司法服务保障高水平对外开放，努力成为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献司法力量。

推动法典实施守护绿水青山

院继续负责本辖区内环境资源刑事案件审理工作。

为夯实专业审判底座，2023年1月，新乡中院推动牧野区法院在综合审判庭正式加挂环境资源法庭牌子，实现环资案件归口审理，专人专办，同时，统筹全市法院，在牧野区法院及各基层院常态化选聘地质、水利、农业、环保领域专家担任人民陪审员，借助专业智力破解生态案件事实认定难、技术研判难等痛点。集中管辖至今，新乡市两级法院共审结污染环境、非法采矿、非法狩猎、非法占用农用地等各类环境刑事一审案件135件，审结环资民事、行政案件28件，通过“集中管辖+专业法庭+专家陪审”的组合模式，有效扭转了以往分散办案、力量薄弱局面。

受旧有单行法碎片化局限，我们过往工作存在一些短板，例如缺少事前阻断损害的预防性司法手段，案件审理大多停留在事后处罚；面对碳排放纠纷、环评机构造假等新型案件，缺少统一裁判依据等等。生态环境典的出台，为破解这些难题提供了法定方案。法典同时明确提出，人民法院应当加强生态环境审判工作，推进生态环境专业化审判机制建设。我院将立足现有集中管辖、专门法庭、专家陪审的成熟基础，对标法典新规定优化工作机制，出台全市环资审判操作规程，持续扩充专家陪审员储备力量，围绕法典新增判例类型开展业务研讨，让原本成型的专业化审判体系在法典框架下实现提质升级。

二、以恢复性司法践行系统治理理念

近年来，我院一直坚持修复与惩处并重的裁判理念。2023年以来，全市累计办结刑事附带民事公益诉讼案件13件，判令侵权主体通过经济赔付压实生态修复责任。此外，在刑事裁量过程中，将被告人主

动开展植被复绿、水体治理、土壤修复、沙坑回填等生态修复措施及相应成效，作为量刑从轻、适用缓刑的重要酌定参考情节，通过司法的威慑作用和正向引导作用，实现“惩罚+修复+预防”的闭环。

生态环境法典确立了山水林田湖草沙一体化保护修复原则，第五编法律责任编系统完善生态损害赔偿规则，新增惩罚性赔偿、劳务代偿、修复全过程监督等制度，对照法典完整的责任体系，我们的实践还有拓展空间。依托法典全新制度供给，我们将在现有恢复性司法经验之上查漏补缺，对非法采矿、毁坏永久基本农田等恶劣案件依法适用惩罚性赔偿；建立修复全流程台账，对方案落地、竣工验收、长期管护实行司法跟踪监管，把法典“损害必担责、受损必修复”的要求落到实处。

三、以协同共治汇聚生态保护合力

生态环境治理是一项系统工程，需要协同共治。2023年以来，我们多次联合生态环境部门、牧野区法院召开行政政法与环资诉讼衔接座谈会，统一执法司法理念，助力生态环境行政执法提质增效。去年以来，联合多家单位开展非法倾倒固体废物、打击非法猎捕贩卖野生鸟类等专项整治行动，着力破除执法司法壁垒，实现行政监管与司法保障同向发力、优势互补。

生态环境法典将跨部门协同配合写入法条，明确审判机关、检察机关、行政机关负有线索移送、联合勘验、成果互认、同堂培训等法定义务，构建全域共治格局，从法律层面构建了党委领导、政府主导、企业主责、公众参与、司法保障的生态环境治理共同体体系。全市法院将严格落实法典多元共治法定要求，主动融入全域生态治理大格局。一方面，不断拓展

府院联动广度深度，健全案件线索双向移送、联合调查、修复成效共同核查工作机制。另一方面，坚持治罪与治理并重，充分发挥司法建议在矛盾纠纷源头治理方面的作用，针对个案审理中发现的监管薄弱环节、制度漏洞，精准制定司法建议，支持与监督行政机关依法行政。

四、以常态化普法夯实源头防控底座

推进普法工作，是人民法院落实“谁执法谁普法”普法责任制、满足群众日益增长多元司法需求的重要职责。新乡市两级法院紧扣地方特色资源禀赋，精准布局关山生态环境保护基地、陈桥湿地生态环境保护司法保护基地、冀屯镇采矿塌陷区生态环境修复基地三大特色阵地，实现山林、流域、土地司法保护全覆盖。各基地挂牌运行以来，坚持把法廉搬到生态保护一线，常态化开展巡回审判及法治宣传教育工作。

生态环境法典规定了各级政府及其有关部门应当加强生态环境保护宣传和普及工作。我们将在现有宣传矩阵基础上补齐短板，依托新媒体平台开设法治案例专栏，搭建群众生态违法举报快速对接通道，吸纳社会力量参与修复成效监督，切实提升法治宣传实效，从源头降低生态违法行为发生率。

生态环境法的施行，为新乡守护黄河安澜、太行青翠、卫河长清、田野稻香提供了坚实的法治保障。新乡市两级法院将把学习贯彻生态环境法典作为长期重大任务，坚守司法初心，立足新乡山水禀赋，以专业化审判守底线，以系统化修复复生态，以协同化治理聚合力，以常态化普法护源头，为黄河流域生态保护和高质量发展、人与自然和谐共生的现代化提供更加坚实、更具本土特色的司法保障。

高质量推进地方创制性立法

大评估维度，细化各维度评判细则。合法性重点核查立法权限边界，上位法支撑和政策依据，是否融入社会主义核心价值观；必要性紧扣党中央决策部署、区域发展核心任务、市场主体和群众急难愁盼问题；可行性评估社会基础条件、措施精准度、成本效益比；适当性强调权责匹配、职能协同、过罚相当；协调性注重上下位法、同位阶立法及政策衔接与关联；创新性突出地方特色、改革衔接、体例优化；紧迫性匹配党委要求、社会关切，上位法立法进度。

拓展立法项目多元征集渠道。紧扣改革发展急需、基层治理痛点、群众民生期盼，多渠道征集立法需求，提升立法规划的全局性与前瞻性。常态化面向党政部门、人大代表、政协委员、法学专家、基层立法联系点征集意见建议。系统借鉴外地创制性立法先进实践经验，因地制宜转化。推动存量升级提高质效，将成熟管用的地方行政规范性文件依法上升为政府规章立法项目。前瞻布局深度挖掘立法空间，对接软科学项目、社科规划项目，在数字经济、社会治理、民生保障等重点领域、新兴领域精准选题。2019年至今，重庆市先后制定修订涉及社会信用、数据管理、两江新区建设管理等一批服务改革发展的法规规章，充分发挥地方立法在优化产业结构、理顺体制机制、培育增长新动能等方面的制度保障作用。

理顺年度规划多层衔接机制。建立动态储备、滚动管理、分类实施等各层面工作机制，常态化征集立法项目建议，每年滚动选取若干项目纳入年度计划，按紧迫性、成熟度分类为审议、预备、调研项目统筹推进，确保重点领域、急需事项优先立法。以重庆市2026年立法工作计划为例，全年统筹立法项目134件，其中审议项目19件、预备项目63件、调研项目52件，针对城市数字化治理、行政执法监督等改革迫

切，条件完备的制度需求，优先启动《重庆市数字城市运行和治理中心赋能城市治理促进条例》《重庆市行政执法监督条例》等立法工作，开辟专项立法快速通道。

二、聚焦“创有序”，规范地方创制性立法审查起草全程管理

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。规范地方创制性立法事中管理，是打通立法各环节堵点、实现流程闭环、保障立法高质量的关键抓手。要紧盯立法全过程管控，健全全链条质量保障体系，以精准有效的过程监管守住立法质量生命线。

加强立法进度管理。我们指导起草单位制定工作方案，明确任务安排、机构人员、时间节点，实行挂图作战；建立全流程督查督办与节点预警机制，将立法工作纳入党政机关目标管理绩效考核，逾期通报、限期整改，确保按期推进。

严格规范审查程序。聚焦政治方向、地方实际、法定权限、权利保障、制度合规，全面审查合法性、合理性、协调性、可操作性，严防越权立法、违法减损权利、增设义务，守住立法风险底线。

构建风险评估机制。在法规起草阶段同步联动维稳、网信等职能部门开展综合风险评估，形成标准化评估报告，配套分级分类风险化解举措，确保立法工作全程风险可控；针对中高风险立法项目，逐条优化条款内容、降低制度实施潜在风险。

提升立法技术保障。坚持“小切口”“小快灵”立法，文本结构突出立足地方事务的目标导向与着眼社会需求的问题导向，条文内容量化具体、彰显特色，语言表述实现政策语言与言法语法精准转化，规范简洁，务实管用。

践行全过程人民民主，深入基层吸纳民意，畅通意见反映渠道，用好法律顾问、专家库、基层联系点；对社会关注度较高的立法项目主动依法全程公开征集意见，最大限度凝聚社会共识。

三、推进“创见效”，优化地方创制性立法实施效果评估工作

法律的生命力在于实施。提高地方创制性立法实施效果，必须突出抓好事后评估管理，做好地方创制性立法的“后半篇文章”。

立体化推动普法宣传。坚持立法工作与普法宣传同步谋划、同步推进，更新普法工作思路，地方立法通过后，及时公布条文、有效开展解读，广泛推进宣传，通过新闻发布会、媒体访谈、基层宣讲等形式，讲清立法原意，点明执法要点、明晰权利义务，让群众和执法工作者看得懂、会运用、能遵守。

数字化赋能落地运行。依托重庆“执法+监督”数字化应用，推动立法、执法、普法数据全链条贯通，实现法条文本直达基层一线执法人员，智能匹配违法行为与法条依据辅助执法，法规规章实施情况全量监测。同时归集执法运行数据反向支撑法规修订完善，为精细化立法、精准化普法提供数据支撑，深化“渝政通”应用场景实战化运行，推动全量功能模组在市级部门和区县立法与规范性文件制发工作中全面上线运行，实现业务流程、数据信息、管理体系融合互通。

制度化组织效果评议。重庆市创新开展规章执行一年效果评议，定期选取重点规章进行系统评议。强化评估结果转化运用，衔接下年度立法规划编制，及时启动立改废程序，督促促化整改在法规执行中暴露的制度短板和执法问题，形成“立法出台—落地实施—成效评估—制度优化”的良性循环机制。

千年瓷都景德镇肩负着世界遗产保护传承的时代使命。文明赍续根基在于平安稳定，唯有社会安定有序，方能守护千年瓷脉代代相传。江西省景德镇市公安局关立足瓷都特色，树立和践行正确政绩观，以初心护文脉，以实干守安宁，以担当促发展，为千年瓷都焕发新生机筑牢坚实屏障。

一、坚持党的领导，确保队伍绝对忠诚

公安机关是党和人民手中的“刀把子”，要始终坚持党的绝对领导，景德镇市公安局关深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保全市公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。常态化开展思想政治教育和警示教育，将学习成效转化为捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的实际行动。

全市公安机关贯彻落实全国公安厅局长会议精神，对标江西省公安厅工作部署要求，全力以赴防范风险、保安全、护稳定、促发展，统筹推进公安业务和队伍建设，聚焦世界遗产守护、陶瓷知识产权保护、基层社会治理等重点任务，以党建带治理，以业务促平安，着力实现“近者悦、远者来”治理目标，积极营造“办事不求人”的法治环境，以高水平平安护航瓷都高质量发展。

二、坚持人民至上，守护万家安宁祥和

人民公安为人民，公安机关的政绩不在纸面报表之上，而在万家灯火的安宁祥和之中，在人民群众的认可赞许之中，在社会大局的长治久安之中，树立和践行正确政绩观，说到底就是站稳人民立场，把群众安全感、满意度作为评判工作的硬尺子。

平安是最普惠的民生福祉。我们扎实开展深化扫黑除恶专项斗争，持续攻坚严赌毒治安乱点，纵深开展打击治理电信网络诈骗工作，扎实推进夏季治安打击整治“百日行动”，既紧盯大案攻坚，又抓实小案侦办。面对网红城市文旅流量带来的治理压力，我们在陶阳里、陶溪川等核心景区前置警务力量，联动文旅、市监等部门建立游客纠纷调处机制，就地化解涉旅矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“平”“帮”“团”“妈妈团”等本土群防群治力量，吸纳党员群众、乡贤能人参与调解巡防，推动矛盾化解在基层、消解在萌芽状态。

三、坚持系统施策，护航高质量发展

随着景德镇手工工业遗产跻身世界遗产，文化遗产保护、陶瓷产业振兴，赋予公安工作全新使命。我们统筹发展和安全，坚持系统思维，主动融入全市发展大局，以高水平平安护航高质量发展。

扛牢世界遗产和文物保护公安责任的担子。健全公安与文物部门联动机制，围绕御窑厂窑址等核心遗产区域，强化治安巡防，严厉打击盗掘遗址、倒卖文物违法犯罪，守好文化根脉。紧盯陶瓷产业核心利益，加大陶瓷知识产权刑事保护力度，严打仿冒名家作品、制售假冒陶瓷产品等违法犯罪，保护匠人创作成果，维护陶瓷市场公平秩序。

面对文旅新业态持续涌现，我们在守住安全底线的同时，注重呵护市场活力，通过完善常态化长效治理机制，深挖彻查涉旅乱象，既处置显性突出问题，又排查化解潜在隐性隐患，全力规范旅游市场秩序经营秩序。

扎实开展交通安全畅行行动，排查整治道路风险隐患，优化城区交通组织，集中开展摩托车、电动车不戴头盔专项整治行动，全力压降交通事故。深化智慧交管建设，车辆通行平均速度平峰时段提升49.2%，高峰时段提升56.1%。

四、坚持创新驱动，破解治理堵点

千年瓷都固守正创新而窑火不绝，新时代公安工作同样要靠改革创新破解治理堵点，立足实战需求推进警务创新。

针对出租房、网约房人员流动大、管控难问题，我们依托智慧警务推进数字化治理，将自主研发登记模块上线赣服通平台，做到底数清、管得住、服务好，推动证照寄递服务降费增效，针对节假日游客潮汐式流动特点，我们实现景区人流预警，警力动态调配，提升重大节点安保质效，结合24小时过境免签开放的涉外新场景，迭代涉外警务服务模式，打通管理与服务双向通道，加快推进移民事务服务中心建设，开通外籍旅客签证绿色通道，保障客入入境、出境顺畅高效。

深化警网融合，把警务工作嵌入城乡网格，把义警队等社会力量整合到治理链条，建立闭环管理制度，构建共建共治共享格局。如加强新就业群体服务管理，吸纳近千名新就业人员、一线从业者加入群防队伍，延伸治安感知触角。

五、坚持强基固本，锻造过硬公安铁军

基层是平安建设主战场。我们持续深化派出所主防职能落地，推动机关警力下沉社区，把更多警力投向矛盾排查、隐患排查、基础管控等工作，今年以来，机关民警累计投入警力12000余人次；推动警力下沉，选派退居二线干部充实一线担任督察专员，支援基层，引导全警多做打基础、利长远的工作。

以党建引领队建，以队建赋能业务。我们立足千年瓷都文化特质，打造“瓷光映警”队伍建设特色品牌，推动党建与队建、业务“三个融合”，建立“每周通报表扬、每月交流分享、每季表彰奖励、每年培树典型”四个周期全链条机制，坚持“基层导向、一线导向、实干导向、实绩导向、五个导向”，营造干事创业的浓厚氛围。坚持严管厚爱结合，抓实思想淬炼、业务练兵、执法规范化建设，持续督察纠治作风问题，涵养风清气正警营生态，推动队伍建设持续向上向善向好，锻造党和人民信得过、靠得住、能放心的瓷都公安铁军。

立足“十五五”新征程，景德镇市公安局关将牢固树立和践行正确政绩观，防范化解各类风险隐患，守护世界文化遗产，护航景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，为把“千年瓷都”这张亮丽名片擦得更亮贡献公安智慧和力量。

瓷脉赍续守世遗
实干笃行护平安