



强化人大国有资产资产管理监督 推进国有资产治理体系和治理能力现代化

□ 本报记者 蒲晓磊

2017年，党中央印发《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理工作情况的意见》(以下简称《意见》)，赋予全国人大常委会监督国有资产管理的重要职责。

近年来，全国人大常委会和地方各级人大常委会贯彻落实党中央决策部署，不断强化人大国有资产管理监督，推动党中央关于国资国企改革发展的各项决策部署落地落实、见行见效。

为深入了解人大国有资产管理监督工作，《法治日报》记者采访了全国人大常委会预算工委副主任翟伟。

国有资产报告制度全面落地

记者：这些年人大国有资产管理监督取得哪些成效？

翟伟：党中央部署建立国有资产管理情况报告制度以来，全国人大常委会和地方各级人大常委会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚决贯彻落实党中央《意见》和重大决策部署，立足人大职能定位，不断加强制度建设，完善监督机制，建立起人大国有资产管理监督的制度和工作程序并有效开展工作，切实担负起守护全体人民共同财富的职责。

一是国资报告制度全面落地，人大国有资产管理监督机制不断完善。省级、地市级、县级地方分别建立和实施了国资报告制度，部分地方还探索推进乡镇人大听取审议政府国资报告的制度。人大对国有资产管理监督实现了从一般性工作监督向制度化、法治化、常态化监督转变，成为常委会年度工作的固定安排。

二是初步摸清国有资产家底，各类资产账本不断明晰。2018年首次向全国人民报出全口径国有资产账本。截至2024年底，全国国有企业(不含金融企业)资产总额401.7万亿元，国有资本权益109.4万亿元；全国国有金融企业资产总额487.9万亿元，国有金融资本权

益33.9万亿元。全国行政事业性国有资产总额68.2万亿元，净资产55.4万亿元。国有自然资源资产以实物量为重。

三是国有资产治理法治化水平和透明度得到提升，监督机制不断完善。2020年12月，全国人大常委会通过了关于加强国有资产管理情况监督的决定，将党中央重大决策部署和改革举措转化为人大制定的法律规范，为人大开展国有资产管理监督工作提供了坚强法治保障。本届全国人大常委会持续加强国资立法，启动制定国有资产法，修改企业国有资产法，这两部法律草案已经一审，正在抓紧修改完善。国务院有关方面出台行政事业性国有资产管理条例，正在开展国有金融资本管理条例等立法工作，国有资产管理法律体系不断完善。监督工作更加公开透明，自觉接受人大代表和人民群众监督。人大依法公开国资监督五年规划、国资报告及审议意见、专题调研报告和初步审查意见，研究处理意见与整改问责情况以及执行决议情况的报告，国务院及其部门按规定公开国家、部门、单位的国有资产报告和相关信息。

四是各方认识站位明显提高，国有资产管理效能不断加强，各级人大和政府更加重视国有资产管理监督，人民群众参与管理和监督国有资产的意识明显增强，各类国有资产作为巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度的重要物质和政治基础的作用进一步彰显。

健全人大国资监督闭环机制

记者：十四届全国人大常委会国资监督工作有哪些新进展？

翟伟：本届全国人大常委会在以往工作的基础上，坚决贯彻落实党的二十届和二十届三中全会全会精神，按照党中央关于“强化国有资产监督”的部署和要求，持续做好人大国有资产管理监督工作，不断健全报告制度，完善监督机制。

一是制定本届全国人大国资监督五年规划。2023年6月16日，十四届全国人大常委会第五次委员长会议审议通过了《十四届全国

人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023—2027)》，以常委会办公厅名义印发实施并向社会公开。本届的五年规划保持了制度框架总体稳定和工作有序衔接，充分体现党和国家的新部署新要求，提出“五个拓展”的目标，一是由报出国有资产规模数量情况向报出资产质量状况拓展，二是由报出国有资产家底向报清国有资产核心功能作用发挥情况拓展，三是由时点性监督向日常性监督拓展，四是由听取审议报告向多种监督方式并用拓展，五是由定期听取年度报告向及时规范听取重大事项重要情况拓展。

二是健全监督闭环机制。在全面报告管理情况的基础上，增加了听取审议国务院研究处理情况报告的工作机制。2024年，全国人大常委会首次听取和审议了国务院关于国资报告审议意见的研究处理和整改问责情况的口头报告。2025年，将这一工作作为机制性安排纳入常委会监督工作计划。目前，已经形成从常委会的五年规划、年度计划，到常委会听取和审议报告、形成审议意见，再到国务院研究处理和整改问责并向常委会报告落实和整改情况的监督工作闭环。

三是进一步完善报告制度，以完善综合报告的体例和内容为抓手，逐步推动由“五年周期性监督”向“年度连续性监督”拓展。2025年，常委会在听取和审议企业国有资产管理情况专项报告时，推动国务院有关部门将金融企业、行政事业性、自然资源等其他三类国有资产的管理情况作为综合报告的参阅资料一并提请常委会审议。今年，除专项听取审议国有自然资源资产报告外，其他三类国有资产的专题报告作为综合报告的“子报告”一并提请常委会审议，报告体例从“1+1”向“1+1+3”拓展，实现了年度综合报告和专项报告全覆盖。

推动健全国有资产管理体制

记者：“十五五”时期，如何推动人大国有资产管理监督高质量发展？

翟伟：“十五五”时期是实现社会

主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要锚定党中央关于“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的目标任务和重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，围绕党和国家工作大局，依据宪法和法律规定，坚持问题导向和目标导向，聚焦推动全面准确摸清家底，提高国有资产管理水平和资产绩效，进一步强化人大国有资产管理监督，以高质量人大国有资产监督促进提升国有资产治理效能与发展动能。

一是推动健全国有资产管理体制，明确和落实国有资产所有权人职责。进一步明确各类国有资产所有权人职责的履行主体，落实到各级政府和具体的部门、机构、单位工作职责中，做到“事有人管、责有人担”。

二是推动加强和改进国有资产管理，提升管理能力和水平。持续加强和改进基础工作，推动加快公共基础设施等资产入账核算。推动建立健全国有资产报表体系，建立起严密的数据勾稽关系，更加全面完整准确反映管理情况。推动完善国有资产管理评价制度和差异化管理评价指标体系，健全向人大报告机制。

三是推动预算、资产、债务管理工作的协同衔接。处理好行政事业性国有资产管理与新增资产配置预算的关系。更好反映政府预算投资与新增资产的关系。准确反映资产对负债的支撑，完善政府债务风险控制指标。进一步规范资产出让处置规则，促进制度化、法治化建设。

四是加强沟通联系形成工作合力。进一步加强横向贯通，密切与政府有关部门的工作联系，共同推进落实党中央决策部署，提高国有资产管理情况报告质量。进一步健全人大国有资产监督与审计监督、纪检监察监督的贯通协同机制，建立健全重要政策衔接等工作协调机制，形成监督合力。进一步加强纵向联动，加强全国人大常委会同地方各级人大常委会及其工作机构之间的联系，密切工作交流，探索创新规范报告制度和程序，不断提高监督实效。

青海省委政法委召开法治化营商环境建设工作调度会 打通责任落实堵点严格监督问效

本报讯 记者徐鹏 8月21日，青海省委政法委召开贯彻落实《青海省政法机关推进法治化营商环境建设十条措施》(以下简称《十条措施》)工作调度会。

会议认为，《十条措施》及“三张清单”出台以来，全省政法机关深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，认真落实省委、省政府工作要求，牢固树立和践行正确政绩观，坚持问题导向，目标导向、结果导向、法治导向，推动法治化营商环境建设工作从“有部署、见行动”向“重实效、出实效”转变，以办案实绩维护市场公平秩序，以审慎监管呵护企业正常经营，一系列惠企助企政策加快落地，形成了省市县三级联动、协同发力的工作格局，市场主体获得感和满意度持续提升。

会议强调，全省各级政法机关要坚决打通推进法治化营商环境建设责任落实堵点，强化统筹调度，狠抓任务落地，严格监督问效；要切实解决涉企执法痛点，进一步规范涉企行政执法行为，提升涉企刑事打击效能，树牢善意文明执法理念，要着力消除司法办案难点，完善审判机制，深化繁简分流，攻坚执行难题；要精准补充法治供给盲点，目标导向、结果导向、法治导向，推动法治化营商环境建设工作从“有部署、见行动”向“重实效、出实效”转变，以办案实绩维护市场公平秩序，以审慎监管呵护企业正常经营，一系列惠企助企政策加快落地，形成了省市县三级联动、协同发力的工作格局，市场主体获得感和满意度持续提升。

同时，要以开展深化扫黑除恶专项斗争为契机，清除侵蚀破坏营商环境的“毒瘤”，为全省法治化营商环境建设保驾护航。

内蒙古司法行政系统推进精细化管理工作

本报讯 记者刘玉瑾 郭君怡 近日，内蒙古自治区司法厅党委研究决定，在全系统启动精细化管理工作，旨在通过“规范化托底、标准化固本、精细化管控、精益化提升”的系统性重塑，全面激发内生动力，力争实现“一年固根本，两年抓提升，三年有突破”的工作目标。

针对部分工作存在的制度标准不够细化、流程链条不够完整、督办闭环不够严实等问题，自治区司法厅印发《关于全区司法行政工作精细化管理的意见》作为全系统的指导性文件，聚焦10个方面，细化36条具体任务，明确努力方向；制定自治区司法厅机关精细化管理实施方案，将重点工作转化为26个工作日目标、106项具体措施，确保任务可操作、可执行。同步配套的

正面清单和负面清单两张清单，通过“星级制”激励先进，用“黄橙红”三级预警倒逼落后，形成奖罚分明、闭环高效的运行机制。

自治区司法厅充分依托现有政务办公及业务信息平台，将目标任务、正负面清单等要素纳入信息化模块管理，初步搭建起“一横三纵”的大数据平台架构，实现工作任务在线认领、过程全程监控、结果自动归集。系统会对临近节点或滞后的任务进行自动预警、亮灯提示，实现对工作进度的全过程可视、可查、可管。

在结果运用上，精细化管理的成效将作为年度绩效考核、评优评先的参考，旨在引导全系统干部将精力聚焦到抓落实、促发展上来，杜绝形式主义，破除繁文缛节。

全链条全方位守护未成年人健康成长

上接第一版 河北省司法厅相关负责人介绍说，活动以“家校社协同共预防”为主线，立足校园主阵地、家庭第一课堂、公共文化空间重要载体，推动法治宣传与文化浸润、教育引导、家庭培育深度融合，凝聚全社会共同参与的治理合力，让法治精神融入未成年人成长的每一个环节。

近年来，河北省委、省政府把未成年人违法犯罪预防和治理工作摆在突出位置来抓，纳入省委常委会工作要点，主要领导多次深入基层一线，调研指导工作开展；省委副书记、政法委书记王陆进多次召开专题会议，推进落实省委工作安排，推动形成一级抓一级、层层抓落实的良好工作态势。

此外，河北省成立由省委政法委，省教育厅、省公安厅等12个省级部门参与的未成年人违法犯罪预防和治理工作专班，建立省级统筹、市县落实、部门协同工作机制，抓实抓细未成年人违法犯罪预防和治理。工作专班成立以来，共召开集中研判会议77次，制发态势分析16期，督促各项工作落地见效。

为压实各方责任，河北省印发《河北省未成年人违法犯罪预防和治理工作责任清单》，明确各级党委、政府和职能部门工作职责，将工作成效纳入平安建设考核评价体系，强化考核问责，构建起党委领导、政府负责、政法牵头、部门协同、社会参与、家校联动的全方位工作格局。

筑牢法治保障硬支撑

3月26日，《河北省预防未成年人犯罪条例》(以下简称《条例》)经省十四届人大常委会第二十次会议审议通过，于今年5月1日起正式实施。《条例》明确了家庭、学校、社会、司法机关等各方职责，细化了不良行为干预、严重不良行为矫治、犯罪预防等具体举措，为构建家校社协同的未成年人保护体系提供坚实法治支撑。

邯郸市临漳县人民检察院联合县委社会工作部走进建安社区开展《条例》宣传活动；廊坊市香河县公安局安平派出所民警走进安平镇第一小学开展《条例》专题法治宣讲；张家口市万全区司法局联合多部门走进安家堡小学开展《条例》专题法治讲座……以全面宣传贯彻《条例》为抓手，河北省政法机关深入开展“开学第一课”“法治宣传周”“防校园欺凌”“防网络诈骗”等主题教育活动7212场次。

为系统化、规范化做实未成年人权益保护犯罪预防工作，河北省高级人民法院在全国首创“一案两卷”工作机制，即在常规审判卷之外，单独组建“保护预防卷”。该机制将社会调查、法庭教育、家庭教育指导、判后回访、司法救助等一系列延伸保护措施进行全过程记录和金链条管理，确保对涉案未成年人的保护与帮扶不止于庭审、不限于判决。

该创新举措运行两年来成效显著，被纳入新审议通过的《河北省预防未成年人犯罪

条例》，标志着这一“河北经验”步入法治轨道，为全国未成年人司法保护贡献了“河北智慧”。“我们牢固树立‘最有利于未成年人’原则，在依法公正审理案件的同时，高度重视审判工作的延伸与实效，推动司法保护从‘事后惩戒’向‘全程守护’转变。”河北高院相关负责人表示。

此外，5月13日，河北高院联合省司法厅印发《“冀法护航”未成年罪犯联合矫治帮教机制框架协议》及配套实施方案，确立训诫、矫治、帮教多方职能，明确衔接衔接，判后回访、动态评估、刑释帮教、回归帮扶等核心内容，补齐未成年人司法保护制度短板，为精准帮教、无缝衔接提供坚实制度支撑。

打出精准施策组合拳

“爸爸妈妈，我在这里一切都好，以前我让你们伤透了心，是我错了。在这里，我学到了很多，也懂了不少道理。我会好好接受教育，出去后一定做个对社会有用的人，做个让你们骄傲的孩子……”

这是小宇(化名)写给父母的信。曾因盗窃、诈骗被送到唐山市启明学校接受专门矫治教育的他，如今不仅加入了学校国旗班，还成了一名优秀的学生干部。从最初的自暴自弃到后来的积极向上，小宇的转变正是唐山市启明学校创新矫治模式的生动写照。

河北省印发《河北省专门学校建设和专门教育有关规定(试行)》，以市为单位，综合考虑辖区未成年人总量和违法犯罪形势，下大力气推进专门学校建设。目前，河北全省建成专门学校11所，学位从797个增加到4084个，实现对有严重不良行为为未成年人应收尽收、应矫尽矫。

近年来，河北省检察机关广泛引入社会组织、专业司法社工等力量，参与涉案未成年人的社会调查、心理干预、帮教矫治等工作，推行罪错未成年人“一案一档”“一人一策”帮教模式，量身定制个性化帮教方案，最大限度教育挽救罪错未成年人，帮助其顺利回归社会。

河北省公安机关常态化开展校园及周边环境专项整治，2026年以来开展多部门联合夜查1678次，严厉整治网吧、娱乐场所、台球厅等场所违规接待未成年人问题，持续净化未成年人成长环境。坚持“教育、感化、挽救”方针，河北省公安厅向省教育厅、及时通报疑似学生欺凌警情，有效干预、处置594起，对案件办理或日常工作中发现的失辍学学生，及时通报并开展劝返复学。

此外，河北省不断健全中小学法治副校长工作机制，规范法治副校长聘任条件、选聘程序、工作职责、考核管理等内容，优先选拔政治素质高、业务能力强、热心未成年人保护工作的12315名政法干警担任法治副校长，实现中小学法治副校长全覆盖，引导未成年人学法、懂法、守法、用法，从源头上预防未成年人违法犯罪行为发生。

把法治关口嵌入诉求办理

上接第一版 以政务法治化、精细化提升群众获得感、幸福感、安全感，用干部履职的“辛苦指数”持续提高群众的“幸福指数”，夯实基层治理法治化、便民服务常态化的民生根基。

“要在法治轨道上推进城市现代化治理。”西南政法大学政治与公共管理学院副院长、教授，重庆城市治理与发展研究院执

向居民完整呈现了纠纷受理、情绪安抚、事实调查、法理阐释、协商沟通、协议签订的全链条调解流程，每一步都还还原细致到位，居民们既看清了“门道”，也感受到了法治的温情与力量。

“一场场演下来，对我来说，也是一堂堂生动的婚姻家庭‘必修课’，演的是别人的故事，思考的是自己的事。”普法志愿者，中国石油大学学生郭子彤说。

在改革开放前沿阵地绘就法治新图景

上接第一版

在柔性服务同时，广州持续扎紧制度笼子，以规范监督守护公平市场环境。出台党政主要负责人年度述法工作办法，连续6年实现全覆盖述法。在全省率先出台涉企行政执法质效评议要点指引，打通行政执法监督、法治督察、行政复议协同衔接渠道。通过常态化案卷评查、一线执法监督，持续规范涉企执法行为。

凭借硬核法治实力，广州连续多年被评为全国营商环境最佳口碑城市，荣膺中国营商环境标杆城市，连续4年位居全省营商环境评价第一。

涉外法治赋能双向开放

“很荣幸加入法律服务团队，这个涉外法律咨询服务港非常成功。”在今年春季广交会上，首次参与涉外法律服务的澳大利亚籍国际商事调解专家德尔西女士评价说。

自2024年春交会起，广州以“涉外法律咨询服务港”为载体打造广交会国际法务会客厅，构建“律师+公证+仲裁+调解+法律查明”全链条“一站式”涉外法律服务体系，连续六届为143个国家和地区的展商提供服务超3700次。

作为改革开放排头兵，广州持续完善涉外法治体系，打造“全国涉外法治先行城市”。在全国首创“联席会议+专门机构+行业组织”协同机制，出台助企出海专项方案，建立海外利益保护、跨境风险预警、涉外纠纷多元化化解全链条机制，针对企业跨国经营需求推出标准化法律服务清单，同步健全涉外审判与国际商事仲裁体系，高效化解涉外商事争端。

高标准建设大湾区中央法务区“一中心三片区”，深化“走出去”综合服务基地、中非贸易法律服务平台、“一带一路”域外法查明(广州)中心等平台建设。

此外，广州出台涉外法治人才专项培育政策，在全国首创仲裁秘书职称评价标准，建立市法学会涉外法律服务专家智库，目前全市360余家律所具备涉外业务资质，2500余名涉外律师中61人入选司法部千名涉外律师人才库，10家本土律所设立分支机构，法律服务网络覆盖全球主要贸易区。

自2023年起连续三年举办粤港澳大湾区法治论坛，吸引境内外嘉宾广泛参与，切实促进三地法学法律工作者的深度交流与合作。形成《南沙倡议》《白云共识》《天河共识》等一批学术研究和法治实践成果，全面呈现大湾区法治建设的阶段性成果与未来方向，有效传播了粤港澳大湾区法治建设的声音与进展。

“广州因改革而兴，因创新而强。站在‘十五五’新起点，广州将持续深化法治建设实践，以更高水平法治赋能大湾区建设，超大城市现代化治理，奋力书写中国式现代化广州法治新篇章。”邓中文表示。

关注·筑牢禁毒防线



▲ 近日，山东省公安厅机场公安局联合山东出入境边防检查总站济南边检站，在济南遥墙国际机场开展“平安启程 警致随行”安全出行集中宣介活动。图为民警向旅客讲解新型毒品的预防知识。

本报记者 梁平妮
本报通讯员 钱程 摄

▲ 近日，安徽省芜湖市公安局毒品犯罪侦查大队、市禁毒协会、赭山派出所联合赭山街道在群众休闲纳凉场所开展禁毒宣传，构建全民禁毒防护网。图为民警向群众讲解毒品类型和危害。

本报通讯员 张红 熊英 摄

上接第一版

师市司法局统筹各团场、司法所，将自愿报名参加“法治大宣讲”的返乡大学生编为12支普法服务队，在辖区集中开展婚姻家庭情景剧以案释法活动。活动不拘场地、不限形式——社区会议室、职工文化活动中心、小区广场皆是舞台，法治访谈、模拟人民调解干货满满，让职工群众在观演中学法、在共鸣中懂法。

截至目前，12支队伍巡回演出60余场，覆盖职工群众7000人次。

在一二六团4连职工文化活动中，返乡大学生在司法所干警、人民调解员的配合下，模拟调解“家务分工不清闹离婚”“婆媳矛盾激化”等常见家事纠纷。一名职工看完后感慨：“原以为家里这点事儿没处说理，今天才知道，走进司法所，理就说得顺。”

在一二八团康盛里社区，返乡大学生