

胡杨风骨银杏情

“数据丛林中”的平安守望者张勃

人物素描

他是从新疆戈壁走来的“胡杨”，用20年的光阴，将自己磨砺成一把守护平安的“数据利剑”，他和 he 带领的团队，变“数据”为“数智”，自主研发的4个数据实战产品分获泰州数据实战应用竞赛一、二等奖和科技强警奖，累计为业务部门和基层派出所提供服务7300余次、协助破案3000余起，抓获网上逃犯近千名。

他就是江苏省泰兴市公安局情报指挥中心党支部书记、警务技术一级主管，江苏警官学院兼职教官张勃。从警以来，他先后荣立个人一等功、二等功各1次，三等功6次，获评“全国优秀人民警察”“江苏省优秀人民警察”等50多项荣誉。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 陆裕顺

张勃很忙！
“每天，眼睛一睁，电话就会响个不停，几乎每天要接上百个电话，99%都是工作电话，各种事情。”张勃说，“要处理的事情很多，涉及面很广，归根结底一个目的——平安，为打击违法犯罪和维护社会治安稳定提供坚实保障。”

自2006年9月从警校毕业后参加公安工作以来，张勃在每一个工作岗位上都秉持勤勉好学、刻苦钻研、脚踏实地的态度，逐步成长为业务骨干。

初生牛犊不怕“学”

张勃来自距南京4000公里外的新疆，父亲是一名拥有近四十年警龄的铁路警察。在成长环境的耳濡目染下，张勃便将警察职业确立为自己的人生理想，也将“守护平安”内化为自己的毕生追求。

走出警校，步入警营。刚到泰兴时，张勃被分配到与城区相距40多公里远的古溪派出所。由于语言不通和工作经验不足，张勃一时难以适应环境。

有一次，村里一对老夫妻打架报警，张勃前往现场处理。老奶奶称，自家老头用拐杖“准”了她一下。“当时我并不知道在当地方言中‘准’就是‘打’的意思，结果被老奶奶好一阵埋怨，说听不懂她说话。”谈及刚入警时的这段经历，张勃仍觉得不好意思。

回到所里，当时带他的老前辈就鼓励他，多出几次警，多和村民接触，慢慢就会懂了，同时还送了他一本《泰兴方言》，获得“秘书”的张勃如获至宝，一有时间就钻研，凭着一股子不服输的劲头，语言不再是障碍，很快他就与群众打成一片。

逐步适应环境后，张勃开始思考如何成为一名有担当的好警察，在平凡岗位上干出一番成绩。2006年，公安系统推行信息化建设，张勃敏锐地察觉到这是一个机会。于是，他积极向书本学习，向同事请教，探索新的打、防、管、控技战法，并大胆应用于实践。

2006年年底，张勃所在辖区周边多个乡镇连续发生了电灌站电机被盜案，由于线索有限，案件迟迟未破。还是见习民警的张勃主动琢磨起这起案件，利用现有的线索，通过警务平台进行信息搜索，寻找案件的突破口。

抱着试试看的心态，张勃采用“案→物→人”回溯式研判法，串并多起同类型案件，撰写了一份有理有据的分析研判报告。刑侦机关根据这份报告，很快侦破这起盜窃案，并顺藤摸瓜打掉一个盜窃团伙，13



人物素描

有人称她是西部商事调解的“拓荒者”，她却说自己只是法治轨道上的一颗“道钉”——钉牢规则，夯实信用，为商事解纷铺路。

她就是陕西省调解协会副会长、陕西正和商事调解中心理事长张萌，近日获评陕西省“2025年度法治人物”。2024年5月她牵头组建陕西省首家省属商事调解试点机构。两年多来，她统筹西北政法大学、西安仲裁委员会、汉唐公证处等八方主体，构建“八方协同”全链条商事解纷体系；带领团队化解商事纠纷数千件，累计涉案标的额超38亿元，当事人自动履行率超98%；组建西北首支涉外商事调解员队伍，服务“一带一路”跨境争议解决。

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报见习记者 卢伟
□ 本报通讯员 杨洁

当人们乘坐火车沿着关中平原的铁路行驶，会发现每一个路口、每一处高差，都被道钉与枕木稳稳接住——轨道延伸到哪里，道路就畅通到哪里。

商事纠纷的化解，同样需要这样一群“铺路人”。陕西省调解协会副会长、陕西正和商事调解中心理事长张萌，就是其中之一。

她始终坚信，中国的商事调解必须扎根本土文化根脉。她带领团队从三千年陕西调解文明中汲取智慧，并将“甘棠听讼”的为民传统、“五祀五鼎”的程序精神、山陕会馆的商事自治、马锡五审判方式的红色基因，融入现代商事调解的制度设计。

做营商环境的“铺路石”

“商事调解不是和稀泥，是商业文明的法治基础设施。”这是张萌常挂在嘴边的一句话。在她看来，商事争议解决效率直接决定市场交易成本，直接关系到



2024年10月，泰州、泰兴两级公安局、总工会先后以其个人的名字命名了“张勃劳模工作室”“张勃先进典型工作室”“张勃创新工作室”。图为张勃（中）介绍工作室成立和运转情况。陆裕顺 摄

名涉案成员落网，一举破获泰兴及周边五个县市的系列盜窃电灌站案件100多起，案值40多万元。

炼就“金睛火眼”打击犯罪

2014年10月，泰兴市公安局专门成立了合成作战中心，张勃被选派至中心担任具体负责人。

到任伊始，张勃就结合泰兴实际研发合成侦查工作平台，建立合成作战工作规范，制定完善线索落地查证和考核通报机制，仅仅通过一个多月的磨合，合成作战中心就逐步凸显了侦查破案的合成倍增效应。

自此之后，张勃每天面对浩如烟海的网络信息，点点画画，把信息碎片串联成犯罪分子逃跑的路径，精确定位犯罪分子的藏身之处，为实施抓捕提供精准“坐标”。据统计，2016年以来，张勃通过情报收集、网上研判，共破获各类案件682起，抓获各类违法犯罪嫌疑人427名，其中网上逃犯128名。

这些亮眼的数字背后，是张勃连续多日与数据为伴，与线索“较劲”的付出，2017年的那起跨省流窜盜窃案，正是他研判能力的生动表现。

2017年3月20日凌晨，泰兴两家公司被盗，被盗财物

价值7万余元。通过数轮缜密研判，张勃发现该两起案件系同一团伙所为，同时还串并常州、苏州、镇江等地同类型案件10多起，案值超过30万元。江苏省公安厅随即对这一流窜盜窃案件挂牌督办，经过连续48小时的深度研判，办案民警根据张勃提供的精准研判情报产品，在江苏丹阳将3名犯罪嫌疑人抓获。

据统计，仅2017年，张勃参与并成功侦破各类侵财案件273起，占当年泰兴市公安局破获侵财类案件的56.3%。

从一个人到一群人

2018年，张勃调任泰兴市公安局110指挥中心，也从战斗员逐渐向指挥员转变。调任后，在上级机关的支持下，张勃带领团队围绕“市县主战，派出所主防”要求，主导并搭建起“情指行”一体化实战化运行机制。

2025年3月，中心接报，6名外省劳工因“工伤”赔偿问题不满，封堵企业大门，辖区民警多次出警都未能化解双方的矛盾。张勃依托情报指挥中心的警情数据库深度分析该起警情，先后梳理出同类型警情50余条，涉及多个省市。张勃将这一线索向上级机关

汇报，在串并案件后，成功打掉一个跨省以旧伤冒充新伤或自残来敲詐企业的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人49名，串并案件41起，总案值70余万元。

“破案是争分夺秒的事，战机稍纵即逝，一不小心就容易漏掉关键信息。只要我的实战技能对战友们有帮助，哪怕是一点点帮助，我所有的付出就都是值得的。”张勃告诉《法治日报》记者。

“服务决策、服务基层、服务警种、服务群众”一直是他工作的出发点和落脚点，他指导每一位民警时说：“只要是基层办案需要，我们就要想方设法，努力做到全方位、零距离，让数据多跑路，让民警少跑腿。以过硬技术、敏锐分析，助力基层办案更精准、更快捷。”

在他的带领下，情报指挥中心的每一位干警都有着过硬的网上作战技术和数据研判本领。数年间，情报指挥中心先后荣立集体二等功1次、集体三等功4次，被共青团江苏省委、江苏省公安厅评为“江苏省青年文明号”，被泰州市委、市政府评为泰州市“平安建设先进集体”，泰州市“挑大梁·勇争先”先进集体。

“一人不成熟，独木不成林，集体才是力量的源泉。”作为江苏省公安厅中级教官，泰州市公安局兼职教官的张勃，走到哪教到哪，将其所学之技悉数传授给每一名遇到的民警，一直保持着“技战法最多”“技战法引用频率最高”“技战法课最受欢迎”三个泰州公安系统之“最”。2008年以来，张勃参与由江苏省公安厅、泰州市公安局等开设的各类培训班，传授各类技战法，累计培训民警4000多人次；为泰州各市区公安机关和警种部门提供应用培训近百场。

2024年，张勃受聘担任江苏警官学院兼职教官。他紧贴警务实战，广泛调研，征求意见，开设《公安大数据的析应用》等三个专题课，将基层公安实战中最新理念、法规、战法、案例等内容融入课堂，增加学生讨论，相互点评等环节，在学生中反响强烈，在校期间他总授课达70课时，听讲学生近3000人次。

“我有个习惯，喜欢把每天的事情复盘，取长补短。”张勃说。日常工作中，他养成了“一案一复盘”的习惯，并在实战应用中摸索出一批作战技法，先后获评江苏省厅科技强警奖、泰州市政法工作创新奖、泰州市公安局首届“社会管理创新奖”和泰州市“公安机关科技强警奖”等荣誉，并入选《江苏公安英模工作法》汇编，在全国公安机关推广。

“身为一名人民警察，要有胡杨一样的风骨，堂堂正正做人，踏踏实实做事，守住自己的底线，要有银杏一样的顽强，经得住各种考验，奋力成长，厚积薄发。”张勃从新疆出发，扎根泰兴，用行动诠释了入警时的誓言。

第三眼

□ 李娜娜

身为基层检察官助理，我常常思考：怎样把每一起案件办到位、办出彩。四年办案经历让我逐渐懂得，“高质效办好每一个案件”，从来不是一句口号，而是要落到经手的每一本卷宗上——不缺位，不掉链，不埋隐患。

四年摸索，我总结出一套用于刑事案件的办案方法——办案“三张清单”。下面，就以我去年协助办理的一起贷款诈骗案为例，说说这三张清单的来龙去脉。

基本案情是这样的。2015年，个体户李某伪造购销合同、银行流水等材料，以他人名义骗取银行60万元经营贷款，李某作为实际用款人仅偿还三个月利息后便停止还本付息。贷款到期后，李某仍以他人名义续贷72万元借新还旧，掩盖债务，最终无力偿还，银行依法报案。

拿到卷宗，我做的第一件事不是从头翻到尾，而是先问自己：这个案子定罪，最少需要哪些证据？再以此反向核对卷宗。对此，我梳理出第一张清单——证据缺口清单。从程序和实体两个维度全面排查证据短板：这个案子到底缺什么证据？程序上问题不少：一是部分书证调取手续不完备，缺少规范的调取证据通知书、调取清单和证据持有人签字确认，证据形式不符合法定要求；二是言词证据取证程序存在瑕疵，部分讯问、询问笔录未完整标注权利义务告知情况，关键言词证据的同步录音录像未随案移送，无法佐证取证过程的合法性；三是强制措施、财产冻结相关文书不全，程序链条存在断点。这些都是直接动摇证据资格的“硬伤”。

实体上也存在问题：一是资金真实用途不明，仅有嫌疑人人口头辩解用于实体经济，无完整流水佐证，无法核实资金确用于实体经济；二是还款能力事实不清，未调取其夫妻资产、征信、流水，无法客观认定其贷款时的履约能力；三是审计报告中存量贷款形成后立案前借款人还款主体不明，无法确定是否需要扣除，涉案金额无法确定，这直接动摇定罪根基。

证据缺口清单，主要解决“审什么、缺什么”，守住质量底线。缺口找到了，本以为可以松口气，但新问题接踵而至——证据开始“打架”了。

为此，我梳理出第二张清单——矛盾疑点清单。按照证据种类冲突、事实逻辑冲突、言词证据冲突对本案的矛盾进行分类，将矛盾逐一列明。

证据种类冲突，这类冲突属于客观证据之间的矛盾，最具说服力，也是核查重点。一是鉴定意见类冲突。本案中72万元贷款受托支付至李某账户后，李某取现69万余元用于归还前笔贷款，另收到银行工作人员郭某转账3万元，审计报告中将该3万元认定为李某使用的贷款资金并计入犯罪数额，嫌疑人却供述该3万元系私人借款，与贷款无关，审计结论与供述内容严重不符。这一冲突直击案件核心，若是个人借款则不能认定为犯罪资金，行为性质完全不同，直接关系罪与非罪、罪轻与罪重的认定，这一关键矛盾，也为后续精准制发补充侦查提纲埋下伏笔。除了这一关键冲突，还有书证、物证类冲突，比如本案中虚假购销合同约定3月1日支付20万元预付款，但李某当日银行账户余额仅800元，合同内容与资金实际情况相互矛盾等。

事实逻辑类冲突，是指在案证据与常理、客观事实之间的逻辑矛盾，无法形成合理的事实闭环。李某辩称自身经营情况良好，有还款能力，但其银行流水长期无稳定经营收入，名下无足额可变现资产，与“具备还款能力”的说法逻辑相悖；李某称贷款逾期后积极筹措资金还款，却无任何筹款记录、还款尝试，反而通过续贷掩盖债务，逻辑上无法自洽。

言词证据类冲突，主要是不同人员陈述内容的对立，需结合客观证据甄别真伪。李某辩称银行信贷员知晓其材料造假，属于默许放贷，而信贷员证言对此完全否认，称系按正常流程审批，对造假事宜不知情，双方陈述直接对立，影响案件关键事实认定。

矛盾疑点清单，主要解决“查什么、破什么”，夯实案件事实。

通过这两张清单，缺口找到了，矛盾厘清了。接下来一个问题：批捕之后，怎样督促侦查人员把该补的证据补到位？

于是我制定了第三张清单：继续侦查取证意见清单。按照定罪核心、程序合规、量刑情节来细化补证要求。

定罪核心类补证意见。一是核查贷款资金完整流向，调取贷款到账后全时段银行流水，询问名义借款人、保证人、实际用款人和银行信贷员，核实资金用途；若是取现后使用，务必要求银行调取取现凭证、业务回执，取款人签字记录等原始凭证，同时针对嫌疑人辩称取现用于实体经济，应当要求嫌疑人提供可供查证的线索或证据，并核实收款人身份及资金用途，固定资金被挪用、未用于约定经营的事实，推翻嫌疑人辩解；二是查明存量贷款形成后还息资金来源，询问名义借款人、保证人及银行信贷员，讯问嫌疑人，并要求银行提供还款凭证，若嫌疑人供述是其归还，且无其他证据证明系银行代偿，则按照有利于嫌疑人原则将该部分从犯罪数额中予以扣除；三是调取李某及其配偶名下全部资产、征信、经营流水、水电费用、税收等材料，客观查明其无还款能力的事实。

程序合规类补证意见。一是对所有书证复印件，补充加盖“与原件核对一致”公章及核对人签字，完善证据形式；二是补充调取关键言词证据的同步录音录像，规范补取证程序，完善权利义务告知相关文书；三是补齐强制措施、财产冻结等程序性文书，形成完整证据链条。

量刑情节类补证意见。全面调取量刑相关材料，一是调取李某到案经过及其后的供述情况、认罪态度，核实是否存在认罪认罚情节；二是核查李某是否有退赔意愿、退赃退赔情况，以及银行是否出具相关谅解或情况说明；三是调取李某无前科劣迹证明，核实是否存在其他从事、从轻量刑情节。

继续侦查取证意见清单，主要解决“补什么、怎么补”，实现闭环提质。

最终，依托三张清单办案法，本案全部犯罪证据，事实完整固定，李某认罪认罚，案件顺利起诉、圆满办结，真正实现了办案质量与效率的统一。

俗话说，方法大似权力。四年的协助员额检察官办理案件130余起，我愈发笃定：高质效办案，靠的不是经验蛮干，而是一套行之有效的办法。愿这三张清单，也能成为更多办案同仁案头的“备忘录”，让每一个案件都经得起法律和历史的检验。

（作者系河南省新安县人民检察院第二检察部检察官助理）

张萌：让商事解纷成为营商环境的“金名片”

营商环境优劣，一个地方的解纷机制越成熟，市场主体的信心就越足，经济发展的活力就越强。

2024年，陕西省启动商事调解试点工作，张萌在陕西省司法厅的支持下，牵头组建陕西正和商事调解中心，她一头扎进历史研究，从西周青铜器铭文里探寻寻序正义的源头，从明清商帮碑刻里体悟商事自治的智慧，从陕甘宁边区司法档案里总结马锡五审判方式的当代价值。她常跟团队成员说：“我们脚下的陕西，是中国官方调解制度的重要发源地。二千多年前古人就在这片土地上定分止争，今天我们做商事调解，必须接这个地气。”

另一头，张萌扎进市场调研。没有现成经验，她就带队赴北上广深度学习，结合陕西市场实际制定规则：没有案源，她就走进园区、商会、行业协会，一家一家企业讲理念、算成本；没有公信力，她就靠一个个案件打口碑。从受理到分案，从调解到履行，从回访到归档，每个环节都严格对标法定程序。

中心成立之初，一起标的额超6000万元的钢材贸易纠纷交到张萌手上。西安某建筑企业与本地钢贸商签订了固定价格年度供货合同。履行过半时，钢材价格受原材料供应影响暴涨近40%，钢贸商继续履约将亏损近3000万元，建筑企业也不愿承担额外成本。双方协商失败，合作的另外两个项目也全部停摆，在建筑和钢材行业闹得沸沸扬扬。

张萌接案后没有急着劝和，先带着团队花一周时间，梳理了近三年国内钢材价格走势，翻阅最高人民法院相关司法解释和全国典型案例。随后，张萌把双方请到中心的和合厅，先把合同条款、供货凭证、付款记录逐一核对清楚，把法律责任讲明白，再从产业链上下游长期合作的角度，帮双方算大账、算长远账。调解当天，双方不仅达成调解协议，还续签了新的供货合同。

“一场调解，救活了两家企业的合作，保住了几十名员工的就业。”在张萌看来，这就是商事调解的价值——不是简单的定分止争，更是对市场交易秩序的维护，对商业信用的修复，对产业链稳定的保障。

在张萌的带领下，中心创新建立“虚拟调解六防线”机制，从当事人身份核验、证据实质审查，到调解过程全程留痕、履行情况跟踪回访，层层设防，环环相扣。成立至今，零虚假调解案件。她常对团队成员说：“商事调解的公信力来自专业，来自规范，来自每一个案件的公正处理。我们办的不是案子，是市场主体对契约精神的信心。”

做市场规则的守护者

“调解优先不是诉讼回避，而是商业逻辑下的最优解纷选择。”张萌始终认为，商事调解的核心竞争力，在于它最懂商业规律，最尊重市场主体的意思自治，最能实现法律效果与经济效果的统一。

作为试点机构，张萌带领团队探索建立“分层递进”解纷机制。对标的额小、争议不大的案件，快速调解，当日履行；对标的额大、法律关系复杂的案件，引入专业领域调解员开展中立评估，帮助双方预判诉讼风险；对批量涉众、产业链关联案件，统筹协调、一揽子解决，避免“一案结，多案起”。

某供应链企业批量买卖合同纠纷，涉及上下游20余家小微企业。若逐案诉讼，整个供应链都可能断裂。张萌组织团队集中调解，用28天时间促成所有纠纷一揽子解决。既保障了债权人的合法权益，也给了债务人喘息的空间，保住了整个产业链的稳定。

针对商事调解“履行难”的痛点，张萌推动建立“诉调对接+仲调对接+公证对接”的全链条效力衔接机制。调解协议可直接对接司法确认，仲裁裁决、赋强公证，实现“调解达成即有保障”，彻底解决了当事人顾虑。

2026年《商事调解条例》施行后，张萌第一时间组织团队对标条例要求，全面修订调解规则，规范办案流程、完善调解员管理，率先在全省实现商事调解全流程标准化。她参与制定的商事调解文书模板、案件办理规范，被全省多家调解机构借鉴采用。

在张萌看来，条例的出台不是行业发展的终点，而是规范发展的起点。只有每一个调解机构都按规则办事，每一名调解员都依法履职，整个行业才能行稳致远。

做国家倡议的响应者

商事调解不仅是市场解纷的工具，更是服务国家倡议的法治抓手。随着共建“一带一路”倡议深入推进，西安作为向西开放门户的区位优势日益凸显，跨境商事纠纷数量逐年增长。张萌敏锐地意识到，西部商事调解不能只盯着国内纠纷，必须放眼国际，服务国家对外开放大局。



图为张萌（中）在调解案件现场。

受访者供图

2026年，陕西正和商事调解中心联合西安仲裁委，与意大利威尼斯仲法院发起成立“长安·罗马”法律服务联盟，牵头组建西北首支涉外商事调解员队伍，吸纳一批懂国际法、懂国际贸易、懂外语的专业人才，专门处理跨境商事争议。

共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，张萌推动建立与共建国家调解机构的合作机制，探索跨境纠纷联合调解模式。某中亚国家一家企业与西安某跨境电商发生货物质量纠纷，双方因管辖问题僵持不下，张萌带领涉外调解员团队，既讲国际通行的调解规则，也讲中国“和而不同”的解纷文化，仅用21天就促成双方达成和解，避免了漫长的跨境诉讼。

在人才培养方面，张萌坚持走校地协同、产教融合之路。她推动中心与西北政法大學深度合作，系统布局人民调解、行专调解、商事调解、涉外调解四大专业方向。2026年7月，双方联合举办首期全国调解培训班，86名全国骨干学员参训。培训班汇聚学界名家与实务界领军人物，课程涵盖政策解读、理论深耕与实战演练，结业即纳入中心人才储备库，校地共育人才机制初见成效。在此基础上，她正牵头加快构建“理论教学+案例研讨+模拟实操+岗位实习”全链条培养体系，为商事调解行业持续输送扎根本土、兼具国际视野的高素质专业人才。

“商业兴则经济兴，规则明则市场稳。”谈及未来，张萌目光坚定，“我们这代商事调解人，生逢其时，重任在肩。要以专业筑牢信用根基，以规范护航商业文明，以高效解纷降低制度性交易成本，让商事调解成为优化营商环境的‘金名片’，成为服务高质量发展的‘法治引擎’。”