

全国人大常委会法工委举行发言人记者会

通报拟审议的法律草案主要情况

□ 本报记者 蒲晓磊

十四届全国人大常委会第七十一次委员长会议决定，十四届全国人大常委会第二十四次会议8月25日至28日在北京举行。

全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华在8月21日举行的记者会上介绍了本次常委会会议拟审议的部分法律草案的主要情况。

提请本次常委会会议审议的医疗保障法草案二审稿拟作以下主要修改：一是立法目的进一步体现健康优先发展战略；二是完善医疗保障体系有关规定；三是充实医疗保障基金管理有关规定；四是细化异地就医医药费用结算要求；五是增加长期护理保险相关规定；六是完善有关法律责任规定。

提请本次常委会会议审议的耕地保护和质量提升法草案三审稿拟作以下主要修改：一是鼓励高等学校、科研院所、农业技术推广机构、企业等开展人才培养；二是根据中央文件精神，增加规定，河湖管理范围内的土地，原则上不作为补充耕地来源；三是强化对高标准农田建设资金的监督管理，禁止任何单位和个人截留、挤占或者挪用高标准农田建设资金；四是增加对沙化、

风蚀、水蚀耕地开展综合治理，以及预防和治理水土流失的规定；五是加大对黑土地的保护力度，增加规定保护黑土地的优良生产能力；六是明确国家健全粮食主产区利益补偿机制，完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度，健全粮食产销区省际横向利益补偿机制。

提请本次常委会会议审议的农业法修订草案二审稿拟作以下主要修改：一是落实中央有关精神，总结新时代“三农”工作重大成就和经验，完善支持农业和农村经济发展的措施，增加规定统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业等内容；二是加强农业领域国际交流与合作，增加规定国家坚持平等互利、合作共赢的方针，支持开展农业领域的国际交流与合作，积极参与农业可持续发展与粮食安全国际治理；三是加强农民权益保护，要求各级人民政府建立健全整治形式主义为基层减负长效机制，对农业领域相关规划的编制进行精简优化；四是明确国家加强乡村治理，推进平安乡村建设，构建和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感；五是进一步做好与生态环境法典等法律的衔接，明确国家坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态的

款问题，健全行业账款支付规则，分行业明确合理账期和支付条件，细化拖欠企业账款失信行为认定标准。加强大企业支付行为监管，强化反不正当竞争执法，严格账款信息披露要求，规范管理非现金支付工具。

会议指出，要持续深入打好蓝天保卫战，强化目标引领，加强重点区域治理和联

保护与修复。

提请本次常委会会议审议的国防动员法修订草案二审稿拟作以下主要修改：一是明确“国防动员”的概念；二是增加规定推进先进技术应用，发展新兴领域国防动员力量；三是明确国防动员潜力统计调查对象的义务；四是增加规定采取国防动员特别措施应当遵循必要、合理的原则，并根据情况变化及时调整。

提请本次常委会会议审议的律师法修正草案二审稿拟作以下主要修改：一是明确将宪法作为立法依据；二是进一步完善涉外法律服务条款的相关规定；三是明确有关单位工作人员辞去公职或者退休后，从事律师职业或者在律师事务所工作的，应当遵守公务员离任管理有关规定；四是增加与法律援助法衔接的规定。

提请本次常委会会议审议的企业破产法修订草案二审稿拟作以下主要修改：一是明确在破产申请审查期间，人民法院可以决定临时中止有关债务人财产的执行程序；二是完善破产管理人范围的规定；三是充分发挥重整制度挽救困境企业的功能，明确重整前协商的方式、程序并与重整程序衔接，完善重整计划草案表决及批准制度；四是调整优化关于破产财产清偿顺位的规定；五是完

防联控，完善财政、金融、价格等支持政策，推动优化产业结构、能源结构、交通运输结构，持之以恒改善空气质量。要广泛动员各方面力量，促进形成绿色生产生活方式。

会议指出，要加强事前预防，源头管控，做好电力设备设施运维检修和风险隐患排查，狠抓新建工程设计、施工、验收各环节质

八载践初心 当好“答卷人”

作，连续7年举办“金融法治领军项目”，选派法官赴境外研修，组建涉外金融司法译研社等研学社团；

聚焦廉政建设，筑牢教育、制度、监管、责任“四道防线”，建立规章制度150余项，实现立、审、执权力全过程监督；创建“家院互动”筑廉机制，营造风清气正的法院生态。

“8年来，全国审判业务专家、全国优秀法官等一批先进模范在这里成长，一批优秀党员干部从这里输送到更广阔的平台。这支忠诚干净担当的金融司法铁军，正是‘答卷’最有力的书写者。”上海金融法院党组成员、政治部主任田骏说。

交出时代答卷

近日，上海金融法院发布第二批涉外、涉港澳典型案例，一起涉世界杯场馆建设涉外纠纷引人注目，国内施工方遭恶意索

以万里山河为讲台

题；原创诗朗诵轮番上演，边塞古诗的豪迈风骨与新时代戍边心声同频共振，古今戍边情怀跨越千年、隔空对话，让现场每一位民警深受鼓舞、倍感振奋。

来自新疆大学、新疆农业大学、新疆警察学院的学生代表听到戍边民警扎根高原、坚守戈壁，舍家为国的动人故事，十分感动。“从前不懂‘我站立的地方是中国’的重量，如今终于知晓，这句铿锵誓言，是一代代戍边人用青春、汗水甚至生命镌刻而成的。”新疆大学马克思主义学院学生王欣然由衷感慨。

“此次边检思政文化学习令我深受启迪，更加坚定了我投身公安事业、守护国家安宁的理想信念。”新疆警察学院学员魏祺说。

一次戍边卫国的号召动员

“让我们全体战友承千年戍边文脉、担

以戍边事迹为教材

新时代戍边之责，在新疆的万里边关，继续书写无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的崭新戍边华章。”新疆边检总站党委书记、政委委员熊宇总结动员道。

伴随着主持人“我们山河相守，边关再会”的余音落下，整场戍边思政党课文化沙龙活动至此结束。

荣获金质戍边纪念章的阿勒泰边境管理支队民警周立明说：“我们要像先辈一样，始终把国家利益举过头顶，让戍边报国的红色基因代代相传。”

伊犁边境管理支队格登山边境警务站民警金鑫说：“历史告诉我们，新疆乃至国家的稳定发展，从来离不开边关的守护。如今我们正行走在前人走过的路上，我们脚下的每一寸土地，都浸染着先辈热血。”

这场动员的火种，已悄然遍撒万里边关一线。

以案促改推进安防升级

以案促治

以这起案件为鉴，建达南苑社区22名网格员在每天上午一次、下午一次的“每日双巡”中开展入户宣传，发放安全告知书，讲解电动自行车防盗知识，听取居民对电动自行车管理的意见和建议。

有互动，就有反馈。“我们在入户走访过程中，听到了居民的很多不满，比如有人经常把车停在小区出入口、社区充电桩和车棚不够用等，希望我们解决。”李玲说。

综合居民们的意见，网格员将规范电动自行车停车、增加车棚和充电桩的诉求上报到社区综治中心。综治中心启动“中心吹哨，部门报到”机制，联动属地派出所、消防救援大队及物业服务企业等单位，通过现场踏勘、会商施策划定禁停区域和集中停放区，并科学选定闲置地块作为停车棚和充电桩建设选址。很快，停车棚和充电桩项目竣工并投入使用，缓解了电动自行车停车与充电难。

一次电动自行车管理专项整治活动在

社区展开。“我们组建由社区工作人员、社区民警、物业经理、业主委员会成员、居民代表等组成的专项整治小组，制定专项整治方案，明确整治重点，细化责任分工，对小区楼道违规停车、飞线充电、占用消防通道等行为开展集中整治与常态化巡查，同步做好宣传引导、设施维护和长效管控，切实筑牢社区安全防线。”姚飞介绍。

协同联动

在一系列“连锁反应”中，5月29日，建达南苑社区警务站正式入驻社区综治中心，让社区安防迈进一步提档升级。

“为了做好社区平安建设，我们将辖区100多个监控探头接入社区综治指挥中心，对17个容易发生电动自行车被盗的重点区域进行实时巡查监控。”郭义说。

今年6月以来，建达南苑社区再没有发生过一起电动自行车被盗案件。

由一次电动自行车被盗带来了一系列安全升级，建达南苑社区的故事是历下区多元联动推动社区治安综合治理的缩影。“网

善跨国破产制度，完善我国法院对跨国破产案件管辖权等规定；六是细化完善连带个人债务人债务清理相关制度，维护债权人、债务人的合法权益。

提请本次常委会会议审议的银行业监督管理法修订草案二审稿拟作以下主要修改：一是完善立法目的，增加规定“提高金融服务实体经济质效”；二是与金融法草案做好衔接，将第四章“监督管理措施”拆分成“监督管理措施”和“风险处置”两章，完善风险处置制度；三是强化监管要求，完善监管举措，增加对银行业金融机构实施分类分级监督管理等规定；四是压实监督管理机构职责，完善银行业消费者权益保护制度等规定；五是完善法律责任有关规定。

提请本次常委会会议审议的水法修订草案二审稿拟作以下主要修改：一是明确国家水网建设总体要求，增加加快构建国家水网，统筹水资源、水环境、水生态、水灾害治理等规定；二是与生态环境法典做好衔接，完善水资源刚性约束制度等规定；三是落实为基层减负的要求，明确县级以上地方人民政府“根据实际需要”制定流域规划；四是加强水资源保护与节约利用，完善水价形成机制等规定。

本报北京8月21日讯

量，保障电力系统安全平稳运行。要提升电力安全事故应急处置能力，持续推动技术装备迭代升级，健全各部门齐抓共管工作格局。

会议指出，要夯实市场监管基层基础，推动资源力量向一线下沉，强化科技赋能，提升监管和服务质效，切实维护公平竞争市场秩序。

会议还研究了其他事项。

法律风险防范报告，次年相关纠纷量同比下降超20%。

同时，该院通过三重路径让维权更快、执行更暖、解纷更柔：以示范判决、代表人诉讼、专业调对接为核心的证券纠纷系统性解决方案，赔偿款最快一周划付；首创“批量委托、分拆竞买、价优先选”竞价机制，无争议案款先行发放机制，破解执行困境，先行发放案款超60亿元；创建金融行业全覆盖、平台服务全线上、委托调解到协议履行全周期的金融纠纷调审对接机制，满足投资者“一键式”解纷需求。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”赵红说，站在新的历史起点上，上海金融法院将持续发挥全国首家金融专门法院的首发优势和集中管辖专业审判的司法优势，努力树立金融司法“中国标准”“上海规则”，全力助推上海国际金融中心竞争力和影响力提升，以高质量金融司法服务法治中国和金融强国建设。

“阳光房里的每一片绿叶，都是我们一铲土一铲土养出来的。很多人问我为什么留下来，我想说——当你亲手把一个荒凉的地方变成家的样子，你就再也舍不得走了。”卡拉苏出入境边防检查站政治处民警刘雪萌说。

在喀什边境管理支队排依克边境派出所，民警艾克拜尔·热依木说：“我在平均海拔3800米的排依克，找到了自己的人生价值与生命意义。这里的每一块石头，都承载着高原戍边的岁月故事，我渴望成为帕米尔高原的一块磐石，扎根边疆、默默坚守。”

“本次戍边思政课不是终点，而是新疆边检总站深化戍边文化建设，筑牢队伍思想根基的新起点。站在新的历史征程上，新疆边检总站全体员工，将持续传承千年戍边文脉，扎根万里国门边关，以坚定信念与务实担当守护边境安全、护航开放发展，在祖国西陲书写新时代移民管理事业的崭新答卷。”熊宇说。

格员、社区工作人员、治安志愿者等群防群治力量协同联动，及时化解矛盾纠纷，高效解决居民急难愁盼问题，凝聚起基层平安建设的强大合力。”历下区委常委、政法委书记王若曦告诉记者。

记者了解到，建达南苑社区是历下区144个社区之一。历下区将144个社区划分为1288个综治网格，推行“2+1+N+X”网格治理模式，其中，“2”即社区“两委”成员和社区民警担任双网格长；“1”即专职网格员，做到“一格一员、一员一格”；“N”是指由楼长、物业人员、热心群众、志愿者等组成自治力量；“X”是指由行政执法队员、人民调解员、心理咨询师、律师等组成的专业力量。“2+1+N+X”网格治理模式，凝聚多方合力，形成社会治安综合治理多元联动体系。

多元协同联动，切实做到社区大小事务“有人管、有人盯、依法办、办到位”。一系列举措，让辖区平安建设成效持续显现。今年1月至6月，历下区110接报警情、刑事案件数、治安案件发案数同比分别下降1.69%、32.55%、31%；群众诉求处置提质增效，12345政务服务热线工单转办响应率、按时办结率均达100%，居民安全感、满意度稳步提升。

关注·筑牢反诈防线

□ 本报记者 邓 君
□ 本报通讯员 杨泳琪

电信网络诈骗手法千变万化——有人轻信“内部投资渠道”，将150克黄金藏入烧水壶内胆准备邮寄；有人沦为电诈“工具人”，在快递站点代收转移价值58万元的赃物；有人险些将毕生积蓄转入骗子账户，幸而被民警紧急叫停。这些都是广东省梅州市公安反诈战场上的真实案例。

今年以来，梅州公安纵深推进反诈攻坚专项行动，充分发挥“专业+机制+大数据”新型警务运行模式作用，以防为先，以打开路，精准宣防，全力守护群众“钱袋子”。上半年，全市电诈关联警情、立案数同比分别下降44.17%和34.12%，交出一份亮眼的“反诈答卷”。

筑牢阻断防线

防范预警是反诈第一道关口。梅州公安坚持“防范优先、预警前置、精准阻断”，依托智能化反诈平台精准筛查潜在被骗人群，从源头压降发案。

前不久，大埔县公安局成功拦截一起投资理财诈骗，追回群众被骗黄金150克，价值超15万元。此前，秦先生在网上结识骗子，对方以“内部投资渠道，稳赚不赔”为诱饵，诱骗其脱离正规平台交易。秦先生在小额返利后放松警惕，购置150克黄金藏于烧水壶内胆准备邮寄。大埔县公安局接到预警线索后立即启动紧急处置机制，联动物流部门紧急拦截，成功追回。事后，秦先生专程送上锦旗致谢。

这样精准高效的预警劝阻并非个例。梅州市县两级反诈中心全天候筛查高危涉诈线索，形成“涉诈警情研判—劝阻指令流转—精准落地劝阻”全流程闭环。上半年，全市累计劝阻1.8万余人，止付、冻结涉诈资金5181万元，拦截涉案黄金474克、现金131万元。

保持严打态势

打击是最有力的防范。梅州公安坚持“以打开路，打防结合、标本兼治”，聚焦电诈上下游关联犯罪，紧盯物流寄递、网络引流、资金转移等关键链条，以专制专，以快制快。

今年6月，梅州市公安局梅江分局刑侦大队破一起利用快递渠道转移涉案财物案件，抓获2名嫌疑人，查获涉案财物总价值逾58万元。6月23日，民警发现辖区多个快递站点出现异常代收包裹行为，迅速研判落地，在某快递网点及驿站将嫌疑人余某、陈某抓获。经查，2人均无正当职业，贪图高薪，在网络平台结识上线后受远程指使，在明知包裹内为违法犯罪罪物的情况下，仍多次代收、转移涉案包裹。民警现场查获全新苹果手机34部、白银3000克、黄金200克。目前，2人已被依法采取刑事强制措施。

据介绍，梅州公安组建专业反诈攻坚队伍，聚焦高发诈骗类型常态化开展专项打击，针对新型电信诈骗隐蔽性强、传播快、跨区域等特点，不断升级侦查手段，坚决做到发现一起，查处一起，打击一片。

分类精准宣防

全民反诈是根治电信网络诈骗的核心抓手。梅州公安摒弃“大水漫灌”式宣传，推行分层分类精准宣防，持续提升群众防骗能力。

“天上不会掉馅饼，低价养老投资是骗子的诱饵。”6月12日，梅州市公安局梅县分局民辅警走进辖区小区，开展“守住养老金，幸福享晚年”防范养老诈骗主题宣传活动。民辅警用通俗易懂的语言，结合真实案例向老年居民揭露虚假养老投资、免费康养体验、保健品推销等诈骗套路，并呼吁家属多陪伴老人、常为老人普及防骗知识，共同筑牢家庭反诈防线。

依托基层网格化治理体系，梅州公安常态化开展反诈宣传“五进”活动，走进校园、企业、社区、乡村、商圈，针对学生、上班族、老年人、个体工商户等重点群体开展定制化宣讲，同时激活线上阵地，整合官方微信、抖音、视频号等新媒体矩阵，高频推送典型案例和反诈知识。

线上线下双向发力，全民反诈共识持续夯实，群众防骗意识和自我保护能力显著提升，为全市反诈治理工作持续提质增效奠定了坚实基础。从预警劝阻到严打高压，从精准宣防到全民参与，梅州公安正以更实的举措、更硬的作风，全力守护人民群众的“钱袋子”。



连日来，江西省九江市公安局八里湖新区分局组织民警走进辖区果园，向果农开展反诈宣传。图为8月21日，鹤湖派出所民警向果农普及电信网络诈骗的常见类型及防范技巧。本报记者 黄辉 本报通讯员 游建栋 摄



8月19日，安徽省亳州市公安局谯城分局薛阁派出所组织民辅警开展防范电信网络诈骗宣传。图为辅警和社区工作人员一起向群众讲解防范养老诈骗知识。本报通讯员 张紫晨 摄

守护商业秘密激发创新活力

上接第一版 准确适用法律，为文创产业的创新发展提供了有力支撑。

这些案例不仅为一线执法提供了有益参考，也体现出我国以规则引领保护，以法治护航创新

的治理导向。期待各地从案例中汲取智慧，及时将个案中积累的执法经验转化为常态化监管机制，确保“真创新”得到“真保护”，持续为各类经营主体营造敢创新、能安心、有保障的发展环境。