



山东公安持续深化高效能治理 夯实基层基础提高平安建设成效

平安聚焦

□ 本报记者 李 娜
□ 本报通讯员 刘贵增 刘冠伟

一组数据彰显今年以来山东公安机关持续深化高效能治理的成绩:今年上半年,全省110接报刑事、治安警情同比分别下降37.5%、10.4%,刑事、治安案件同比分别下降12.2%、6.9%。

今年以来,山东公安机关通过推动“警格+网格”融合、科学布建巡防力量、扎实开展“齐鲁守护·夏季攻势”专项行动等,持续深化高效能治理,切实夯实基层基础,提高了平安建设成效。

凝聚强大治理合力

今年3月,济南市槐荫区绿园社区居民刘女士与楼上周女士因孩子练琴产生纠纷。为避免矛盾激化升级,济南市公安局槐荫分局营市街派出所绿园社区民警吴颖多次上门沟通,联合社区干部、网格员一同耐心化解矛盾。他们请周女士亲身体验琴声经楼板共振后产生的真实影响。最终,周女士同意在家中铺设隔音毯并将孩子练琴结束时间提前至晚上9点,化解了两家的矛盾。

山东省公安厅深入落实山东省委、省政府部署要求,进一步明确“推动公安派出所、社区警务融入基层治理”的工作思路;印发《山东省公安厅关于推进全省公安机关高效能治理工作的意见(试行)》,围

绕“防风险、降警情、控发案”,做强派出所主阵地,做大群防群治力量,切实夯实高效能治理工作基础。

如何推动治安治理由事后处置向事前预防转型,做到隐患早排查,风险早化解、问题早清零?山东各级公安机关健全“民警+网格员+村干部+法律顾问”多元联动调解机制,组织民警常态化开展入户走访、网格排查,做到矛盾隐患早发现、早介入、早化解。德州市齐河县公安局依托城乡基层警务网格,重点排查化解噪声、排水采光、宅基地边界等民生类矛盾纠纷,对积压时间长、极易激化升级的矛盾纠纷,组建专班调处,成功化解多起潜在风险隐患。

山东公安机关还不断完善协同机制,汇聚治理力量,打造基层治安治理共同体。济南市公安局济阳分局探索“平安合伙人”模式,以积分兑奖等方式吸纳50余家企业、3800余名群众力量参与平安建设,将合伙人成员单位中的应急力量组成巡防小组编入辖区社区警务团队,参与到基层巡逻宣防、应急救援工作中来,构建“治安+应急”一体化防控模式。威海市公安局文登分局把警格嵌入网格,让1215个基础网格融入84个警务区,99名社区民警下沉一线,凝聚起基层社会治理的强大合力。

科学布建巡防力量

近日,日照市公安局高新分局艳阳路派出所接到紧急报警,一对情侣因感情纠纷发生争吵,女子一时冲动爬上窗台。此时,派出所110轻装PTU应急处置单元正在周边巡逻,接到指令后2分钟抵达现场。面对情绪失控的女子,民警王柏霖放缓语速耐心疏

导,一点点稳住对方情绪。趁着女子注意力松懈的瞬间,他快步上前,果断将人转移至安全区域,从接警出动到安全救下女子用时7分钟。

山东公安机关坚持显性用警、动态布防、科技赋能,整合专业警力和群防群治力量,优化昼夜巡防布局,开展集中清查整治,全方位压缩违法犯罪空间。

各地公安机关坚持警力跟着警情走,科学布建巡防力量,构建空地一体、全城覆盖的巡防体系,突出重点场所,加强学校、医院、商圈等重点部位巡逻防控,提升安全风险防范能力。推进金融网点、金银珠宝店等重点部位视频监控和“一键报警”系统升级改造,提升智慧巡防水平。规范布设运行特巡警PTU快速反应车组,加强最小作战单元、最小应急单元训练演练,健全先期处置和就近增援机制,提升突发事件快速反应能力。

同时,山东公安机关聚焦“九小场所”等风险区域,常态化开展夜间“零点清查”行动,采取突击式、地毯式、滚动式排查方式,逐项梳理安全隐患,建立台账,闭环整改、销号管理。枣庄公安机关联合相关部门,对网吧、棋牌室、小旅馆、加油站等重点场所开展集中清查,现场整改各类安全隐患,全面净化辖区社会治安环境。

扎实开展专项行动

为守牢夏季治安防线,山东公安机关扎实开展“齐鲁守护·夏季攻势”专项行动,突出打防结合,以打促防,以打促治,持续筑牢安全基础,净化社会环境,保持全省社会治安平稳向好。



**平安影像**

图① 8月11日,在福建省平潭综合实验区澳前渔港码头,平潭综合实验区公安局开展涉海安全生产大排查、大整治专项行动,图为民警帮助渔民整理渔网,并进行开渔安全生产普法宣传。

图② 8月11日,浙江省岱山县公安局高亭派出所民警深入辖区江南码头进行开捕前治安巡查。

本报通讯员 谢贵明 王尚可 摄

本报通讯员 张志龙 殷嘉鹏 摄

扬州公安探索打造“三强赋能·警网融合”党建工作法 党建“绣花针”穿起基层治理“万根线”

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 杨 光 傅蓉

社区矛盾调解、商圈安防、校园护学、企业反诈骗……基层治理千头万绪,就像一团乱线,找准一根“主针”才能理顺脉络。在江苏扬州,一场直击基层治理痛点、撬动全域共治格局的深度变革,正在5950名党员民辅警、一万多个城乡微网格中落地生根。

长期以来,基层警力总量有限、群众多元化治理需求持续增长,供需失衡成为制约平安建设的突出难题。面对警力有限与治理需求无限的现实矛盾,扬州市公安局积极探索打造“三强赋能·警网融合”党建工作法(强网格扎根、强志愿领航、强联建赋能),让每一名党员民辅警都成为飘扬在网格里的旗帜,让每一个支部都成为撬动社会共治的支点。

强网格扎根

在扬州市公安局经开区分局施桥派出所辖区,群众口中流传着一句暖心口头禅:“咱们网格里的党员民辅警,就是家门口的‘老邻居’。”这句朴实评价的背后,是施桥派出所党支部深耕多年,以党建引领基层治理的警务布局变革。

为破解基层治理力量分散,响应滞后难题,该所党支部打破传统警务片区壁垒,将近半数警力常态化下沉网格一线,配套落地“潮汐警

务,就地接警、下沉社区、矛盾排查、群防群治、警务联络官”六项工作机制,12名党员民警扎根网格、包干片区,真正实现“工作在社区、深耕在片区”。

把办公室搬进网格,在物理空间上扎下根基只是起点,施桥派出所着力推动党员警务力量与网格治理深度融合、产生治理“化学反应”。靶向施策、精准治理的基层治理实效,背后是扬州公安机关在实践中总结出的“三同步”工作法:党员身份与网格员身份同步、组织生活与网格巡查同步、党员作用与网格效能同步。

依托该工作机制,党员干部走街入户,既能摸清群众大小事,又能第一时间排查各类隐患,守好基层安全第一道关口。去年以来,全市党员民辅警通过网格巡查,前置化解各类风险隐患2500余起,真正让“防范走在风险前”由口号变成了现实。

强志愿领航

近年来,扬州公安机关坚持以党建为引领,把基层党支部打造为凝聚群众、统筹资源的核心支点,让党组织这块“磁石”深深扎进大街小巷、社会基层,带动各类志愿队伍参与治安防范、矛盾调解、便民服务,走出一条警民同心、多元共治的基层治理路子。

走进邗江分局邗上派出所,一面“志警联盟墙”格外醒目。早些年,辖区内“石幢村”“好嫂嫂”“兄弟连”等志愿队各自为战,力量分散难

以形成合力。为此,邗上派出所党支部牵头对志愿队伍品牌进行整合,把多支零散小分队统一归拢,打造“邗上义警”品牌,形成了“民警搭台、组织主导、群众参与、社会协同”的立体化格局,党支部从“单兵作战”变成了“八方支援”的指挥中枢。

这并非孤例。蜀岗一瘦西湖风景名胜区分局瘦西湖景区派出所党支部持续擦亮“旅游警察”招牌,他们组建的“ETPU精英队”,在日常巡逻中不仅是“活地图”,更是游客的“贴心人”。党建跟着游客需求走,服务围着群众满意转,瘦西湖景区派出所党支部用一次次“教科书式”的快速反应,让党建领航志愿服务的温暖直抵人心。

强联建赋能

基层社会治理不是一件事,必须凝聚各方力量,把分散的个体拧成一股强劲的治理合力。近年来,扬州公安机关坚持以党建为纽带,用党建联建打破部门壁垒、行业围墙,让“各扫门前雪”变为“共下一盘棋”。

广陵分局东关派出所驻守广陵古城核心片区,辖区街巷纵横、商铺民居交织,基层治理任务繁重,但辖区多年来未发生一起“民转刑”案件。

据了解,该所构建“四区同心”联动机制,将派出所、街道、社区、物业公司结成党建共同体,建立定期会商、信息互通、风险共治工作闭环。

各方力量一改从前分段管理、互不衔接的状态,凝聚起治理合力,实现多方资源一体统筹、协同发力。

今年初,社区民警王金鹏在巡查中发现,一名独居老人家中堆满了拾荒物,电线乱拉,存在消防隐患。王金鹏并没有一纸通知了事,而是立即启动联建机制,联合社区志愿者、城管队员和电工师傅上门,协助清理杂物、检修电路,并帮助老人申请了改造补贴。

依托党建联建形成的共治模式,在扬州公安各个基层阵地开花结果。仪征市公安局城北派出所党支部与街道司法所、律所三方联建,打造“三杯茶”金牌调解室,一杯茶拉近党群距离、一杯茶讲清法理情理、一杯茶消解双方心结,多方力量联合会诊、协同处置,年均靠前化解复杂纠纷超200起,调解成功率达95%。宝应县公安局城北派出所打造“北城戎盾”老兵警民议事堂,与当地退役军人事务局开展联建联创,邀请退役老兵担任专职调解员,为矛盾纠纷化解增添助力。

党建抓实,方能锻造过硬战斗力;党建做强,方能凝聚各方向心力;党建做细,方能积攒群众公信力。这支“党旗所指、警心所向”的公安队伍,正在以精益求精的“绣花”功夫,把党组织强大的政治优势、组织优势转化为护航扬州“好地方”建设的基层治理效能,在长江、运河交汇处,书写公安工作现代化建设的崭新篇章。

□ 本报记者 张晨

以往发生车辆刮蹭、追尾等轻微事故时,不少驾驶人常因担心“一挪车就不清责任”,便在原地滞留处置,不仅影响道路通行,还易引发二次事故。这一痛点,正在得到系统性解决。

“公安部在全国13个省23个地部署扩大一般事故现场快勘快撤试点,今年底将在全国全面推广落地。”公安部交通管理局局长王强表示。这一举措是公安部聚焦城市交通乱点堵点、制定深化城市交通精细化管理11项重点措施的组成部分。

“过去处理一般程序事故时,我们需要人工手动画出事故现场图,耗时较长。现在交警通过系统用手机拍摄现场,即可自动生成制图,提高了处置效率。”上海市公安局杨浦分局交通管理支队机动大队副大队长倪嘉辉告诉《法治日报》记者,目前,上海已在杨浦、青浦、虹口、浦东各区开展这项试点,主要适用于双方对责任认定有异议、需走一般程序并画事故现场图移交交通事故理大队作进一步处理的情况。他同时提醒,目前系统仍在测试过程中,有些部分还需要进一步优化。

王强介绍,截至今年6月底,在全国机动车增加710万辆、总保有量达到4.76亿辆,驾驶人增加84万人、总量达到5.67亿人的基础上,全国道路交通安全形势保持总体平稳,较大道路交通事故同比下降8.8%。

记者注意到,公安部交通管理局对全国36个大城市交通运行态势进行分析,推出了交通畅通和态势发展两项指数,指导各地科学精准治堵缓堵。在2026年第二季度36个大城市道路交通运行态势情况中,福建厦门获评“总体畅通城市”和“态势向好城市”。

今年5月1日,厦门在思明区、湖里区及桥隧大队试点推行“一图快撤”,7月1日正式在全市全面推行。

“一图快撤”操作特别简单,只要拍一张事故全景照片,就能迅速撤离现场到安全区域,后续事故认定和保险理赔可以在线完成……”厦门市公安局交通管理支队二大队民警林宏铭介绍,“整个流程快则只需几分钟,相比以往效率明显提升,这样既能防范二次事故,保障自身安全,又能及时疏通道路,缓解交通拥堵,真正实现‘一举多赢’。”

试点运行以来成效显著,厦门岛内拥堵警情同比下降36.29%,桥隧路段拥堵警情同比下降60.67%,高峰时段车速提升5.89%,轻微事故处理时间减少70%,轻微事故最快20分钟赔付到位……“小事故引发大拥堵”的情况正在成为过去式。

7月1日,厦门全市推行“一图快撤”首日,集美区高浦路发生一起小型轿车两车追尾交通事故,事故未造成人员伤亡,涉事车辆均能正常移动,完全符合“一图快撤”适用条件。双方驾驶人迅速将车辆撤离至安全区域,并通过“交管12123”App“事故视频快处”模块,线上完成事故责任认定,保险理赔申报等全流程操作,从事故发生到处置完毕仅耗时约4分钟。“这个处理方式挺方便,拍个照就能驾车离开,不会造成道路拥堵,之后再线上办理,几分钟就能完成。”事故当事人马先生说。

林宏铭介绍,“一图快撤”最大的优势是缩短了群众在现场等待的时间,只需拍摄一张照片即可撤离现场,最大程度避免了二次事故的发生,同时缓解道路拥堵,提升道路通行效率。此外,通过视频报警,线上定责,无需等待警力到场,可大幅提升轻微事故处置效率。林宏铭表示,该便民举措的推出进一步打通了轻微事故处置的全链条,推动实现“快撤、快处、快赔”全流程高效衔接。

厦门交警部门特别提醒,“一图快撤”有明确适用范围,仅针对机动车之间发生的,无人伤亡、车辆可正常移动的轻微交通事故。厦门市公安局交通管理支队副支队长李跃远表示,下一步,厦门交警将持续优化公安交管服务,以更智能、更便民的举措守护群众出行平安畅通,不断提升道路交通管理水平。

『小事故引发大拥堵』正在成为过去式 一般事故现场快勘快撤试点将于年底全国推广落地

以更有力的司法举措守好老年人“钱袋子” 北京二中院创设『法安颐养』特色审判护老机制

□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报实习生 王翰庭

依法保障老年人财产处分权益是养老服务体系的重要组成部分,关乎家庭和睦与社会公平正义。“近五年来,北京市第二中级人民法院审理的涉老财产处分家事案件数量逐年增加,占同期家事案件的比重由2021年的44%升至2025年的153%。”北京二中院党组副书记、副院长朱春涛近日接受《法治日报》记者采访时表示,该院对此类案件分析后发现,遗嘱订立形式不规范、部分老年人出现“反常”财产处分行为、财产处分意思表示多变的现象较为突出,老年人法律认知薄弱、身体机能退化成为主因。

针对此类案件特点,北京二中院依托“法安颐养”特色审判护老机制,在前端普法、中端调解,末端裁判全面发力,创新“拉家常式”调解,“庭后黄金十分钟”释法说理等方式化解矛盾,同时构建协同护老体系,通过法官进网格、诉调对接与公证证据审查衔接机制等,与社会各方共同织密护老网路,守好老年人的“钱袋子”。

记者了解到,2021年至2025年,北京二中院共审结涉老年人财产赠与、继承、遗嘱处分等财产处分分类家事纠纷570件,其中遗嘱继承类纠纷占比超八成。房产、存款是老人财产处分的核心标的,涉及房产纠纷占比高达94.6%,涉及存款处分的占比达40.2%,存款在继承纠纷中往往和房产一起出现,二者具有极大的重合性。80岁至89岁高龄老人成为财产处分纠纷的高发群体,占全部涉诉老人的64.3%。

“打印遗嘱不规范,是此类案件中的常见情形。”据北京二中院审判委员会专职委员杨艳介绍,在该院此前审理的一起案件中,子女提交的打印遗嘱虽有多方签字,但两名见证人均未全程在场见证遗嘱的制作、形成过程,违背了打印遗嘱“时空一致性”的法定要求,最终因存在重大形式瑕疵被法院确认无效。近五年,北京二中院审结的490起遗嘱继承案件中,有99件存在遗嘱形式瑕疵,覆盖自书、代书、打印、录像等各类遗嘱。

能够订立一份合法有效的遗嘱,避免日后产生家庭财产纠纷,成为老年人普遍的法治需求。对此,北京二中院依托“法安颐养”特色审判护老机制,立足法院参与基层治理与法治宣传职能,主动对接街道、社区等,常态化进社区开展养老权益普法宣传,向老年人普及财产处分、遗嘱订立等法律知识,并通过对比表格等形式,向老年人讲解自书、代书、打印、录音录像等不同形式遗嘱的法定要件,现场讲解见证人资格、逐页签字、完整年月日等硬性要求。

同时,法院主动普及意定监护制度,鼓励老人在具备完全民事行为能力时,根据自身意愿选择信任的个人或专业机构,通过签订书面意定监护协议的形式,明确约定在自己未来“失能失智”,无法独立处理民事事务时,由选定的监护人代为管理财产、作出医疗照护决策,代理民事法律行为等核心事宜,以防范其因行为能力下降甚至丧失而面临的财产处分风险,确保其合法权益获得持续稳定的保障。

针对案件审理中发现的老年人遗嘱订立难、成本高、遗嘱形式瑕疵易引发纠纷等问题,北京二中院加强与公证、法律援助等机构的协作,探索涉老遗嘱纠纷的诉调对接与公证证据审查衔接机制,并积极向民政、司法行政等部门发送司法建议,推动完善老年人公益遗嘱服务机制,倡导公证机构、专业机构为特殊困难老年人提供绿色通道或费用减免,依托社会力量开展遗嘱效力合规性审查,帮助老年人固定真实意思表示,留存完整证据链,切实降低老年人遗嘱订立的经济成本与程序门槛,最大限度保障遗嘱合法有效,维护老年人财产处分自主权与继承权益,从源头减少遗嘱效力争议。

在司法审判环节,北京二中院对老年人尤其是85岁以上的老年人,实行全流程诉讼观护,同时构建陪同诉讼人机制,对于无委托代理人意愿且诉讼能力不足的老年人,探索由社区人员、朋友等陪同参加诉讼。此外,该院设立适老诉讼服务“绿色通道”,对赡养、侵权等案件适用“快立、快审、快结”机制,并强化一二审联动,在一审阶段充分了解老年人的具体情况,在二审阶段采取走访、视频连线等方式,对涉诉老人的真实诉讼意愿进行再次核实。结案后,法院还将通过电话、上门等方式定期开展案后回访和心理疏导。

“我们坚持全员、全面、全程的‘三全’释法说理,推动矛盾化解,切实做到‘以胜败昭明实现胜败皆服’。”朱春涛说,该院在审理多起涉子女继承案件中,通过组织家庭座谈、法官寄语劝导等形式,促成兄弟姊妹握手言和。

针对部分老年人将财产“反常”处分给保姆、护工、朋友等无血缘关系人员的现象,北京二中院在审判环节充分探究老年人意思表示的真实性与自愿性,妥善认定遗嘱或赠与协议的效力,并在法律框架内综合考虑照护投入、家庭关系、公序良俗等多重因素,作出既符合法理又契合伦理的公正裁判。

朱春涛表示,下一步,北京二中院将持续深耕家事审判专业化建设,深化“法官进网格”等基层治理机制,推动涉老家事纠纷前端预防,就地化解并形成敬老爱老护老的良好风尚,以更有力的司法举措守好老年人的“钱袋子”,为营造老年友好型社会贡献司法力量。