

青少年与法

专刊

02



LEGAL DAILY

2026年8月16日 星期日
编辑/张红梅 高燕
美编/高岳
校对/宣爽
邮箱/fzrbsqb@legaldaily.com.cn

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 肖紫艳 冉倩

社区兜底破解『监护悬空』困境

盛夏蝉鸣灼灼，重庆市某福利院内，13岁的少年小元正趁着暑期时光，投入学习与课余生活，眉眼舒展，状态轻松，“谢谢检察官阿姨，这下我可以安心在这里生活和学习了。”面对前来回访的九龙坡区人民法院“莎姐”检察官曾婧，小元略带腼腆地说道。

很难想象，就在3个月前，这个孩子还面临离开福利院、监护保障悬而未决的难题。

2026年4月，曾婧接到九龙坡区“莎姐”困境未成年人司法保护基地的紧急来电，该基地由九龙坡区检察院联合区民政局建立，设立在区未成年人救助保护中心，主要开展困境未成年人监护监督、个案帮扶等工作。此次来电基地反馈，小元的父亲已刑满释放，根据相关安置规定，小元需办理离院手续。

今年13岁的小元，成长经历十分坎坷。父亲王某长期吸毒，多次被强制戒毒，后又因贩卖毒品罪先后3次入狱，10余年间从未履行过抚养、监护的职责。2023年，小元母亲也因刑事犯罪获刑10年3个月，目前仍在服刑。

2023年9月，因父母均无法履行监护责任，小元被送入福利院接受临时集中监护。初入福利院时，小元敏感内向，缺乏安全感。老师回忆，他常常半夜惊醒，不敢关灯入睡，两年多来，在福利院的规律作息与老师们的暖心陪伴下，小元逐渐开朗自信，学习生活稳步向好。

然而，父亲刑满释放后，小元再次面临监护安置问题，孩子是否适合回归原生家庭？究竟谁能真正扛起监护责任、守护孩子成长？这些问题成为摆在检察机关面前的一道现实考题。

办案检察官曾有“一送了之”，而是全面摸排孩子的后续成长保障路径。

为精准判定监护条件，曾婧多次前往小元父亲的居住地实地走访。查实其今年2月出狱后依旧长期酗酒，作息混乱，生活状态极不稳定。同时，检察官调取相关资料并委托专业司法社工机构开展专项监护能力评估。结果显示，王某居无定所、无稳定收入，不具备监护能力也无监护意愿。

“监护不是把孩子送回家那么简单，而是要为孩子撑起安全、稳定、有温度的成长空间。”曾婧表示，为穷尽一切合法监护资源，检察机关逐一核查了小元全部法定顺位近亲属。经核实，小元近亲属或因年龄、生活状况等客观原因，或因长期未共同生活，均不具备实际监护能力和监护条件。

“我不想跟爸爸生活，也不想去其他人那里，我和他们都不熟，我只想留在福利院。”在检察官多次前往福利院与小元面对面沟通后，小元说出心底最质朴的愿望。

“对于小元而言，福利院早已不是临时安置场所，而是他的家。”曾婧认真记录下小元的想法，承诺会充分尊重他的意愿，尽全力为他守住安稳的成长环境。

为彻底破解小元“监护悬空”的困境，小元住所地社区表示愿意依法承担兜底监护职责，为小元提供后续成长保障。

随后，九龙坡区检察院依法启动民事支持起诉程序，支持社区申请撤销王某的监护人资格，并依法申请指定社区居民委员会担任小元的法定监护人。2026年5月26日，九龙坡区人民法院依法作出判决，正式确定社区兜底监护方案。如今，小元已继续在福利院安心学习生活。

判决生效后，曾婧并没有结束对小元的关注。作为小元的“爱心妈妈”，她经常与孩子谈心交流，了解他的学习和生活情况。“六一”前夕，在重庆市检察院第五分院、九龙坡区检察院联合开展的“检爱同行 向阳生长”主题普法关爱活动中，小元也来到现场，与其他孩子一起参加趣味游戏、绘本普法课堂和涂鸦创作活动。活动结束后，小元还收到了检察官为他们精心准备的“六一”礼物。看着已经能够自信地与大家交流、积极参与集体活动的小元，曾婧感到十分欣慰。

“基地自2022年成立以来，已帮助30余名未成年人走出监护困境。”九龙坡区检察院相关负责人介绍，近年来，该院依托“莎姐”困境未成年人司法保护基地，联合民政、司法社工、社区、法院等多方力量，构建起“先核查原生监护，再评估亲属监护，最后落实兜底监护”的闭环办案机制，通过监护监督、民事支持起诉等，推动困境未成年人保护从短期临时性安置，向法治化、规范化、精准化迈进。

“法润家·护新芽”的司法温度 ——西宁城东法院搭建涉未案件审理“四优先”平台

□ 本报记者 徐鹏

风华少年，担九州山河新篇；纯真稚子，承千年文脉薪火。未成年人的健康成长，不仅关乎个体命运，更承载着国家的未来与民族的希望。

近年来，青海省西宁市城东区人民法院始终贯彻最有利于未成年人原则，倾力打造“法润家·护新芽”少年家事审判特色品牌，通过强化党建引领、更新工作理念、优化人员配备、创新工作机制、升级硬件设施，让司法更有温度，让保护更有力度。

品牌底色

走进城东法院少年家事审判庭办公区，墙上的“法润家·护新芽”品牌标识分外显眼，该标识通体绿色代表希望，最外面是象征家的房子，里面上方是代表正义的天平，下方是茁壮生长的绿苗。

城东法院少年家事审判庭庭长相玉珍向《法治日报》记者详细解释：“法润家”中的“法”代表司法公正与法律权威，是维护家庭秩序、化解家事矛盾的根本遵循；“润”取润物无声之意，体现少年家事审判柔性司法、温情调解的工作方式，以法理情理相融的方式修复家庭关系、弥合亲情裂痕；“家”聚焦婚姻家庭、监护抚养、赡养继承等家事纠纷，以司法之力守护家庭完整、传承优良家风，筑牢未成年人健康成长的家庭港湾。

“‘新芽’喻指未成年人，象征稚嫩、鲜活、充满希望的未来，是需要细心守护、精心培育的群体；‘护’彰显司法担当与责任，通过专业化审判，全方位维权、多元化帮扶，为未成年人筑牢安全屏障。”相玉珍说。

坚持党的领导是少年家事审判工作的根与魂。少年家事审判庭将党支部建在庭上，设立党员示范岗，让党员法官成为攻坚克难的“领头雁”，带头办理重大疑难、敏感案件，深入校园、社区、家庭播撒法治

种子。据了解，少年家事审判庭先后荣获全国法院家事审判先进集体、全国维护妇女儿童权益先进集体、全省法院先进集体等荣誉称号。

城东法院始终将“最有利于未成年人”原则作为核心和根本遵循，横向整合刑事、民事、行政审判职能，纵向打通立案、审理、执行环节，织就一张“纵横交贯、内外融通”的保护网，将特殊、优先、全面保护等理念贯穿审判执行工作全流程。同时，建立教育优先、情感修复、矛盾调和的调解流程，在抚养权、探望权等案件中引入儿童心理疏导，让孩子不再低着头走出法庭。引入恢复性司法，更加注重家庭关系修复与矛盾根源化解，在审判实践中践行以“小家”和和睦促“大家”安定。

在审理未成年人冷某诉父亲冷某抚养费纠纷案件中，承办法官相玉珍从自己作为一名母亲的视角出发，耐心疏导化解冷某对父亲再婚而产生的心结与隔阂，最终父女双方相拥而立，握手言和。父亲冷某承诺定期支付抚养费，该案得以圆满化解。

赋能增效

“现在的法院真好！多亏了这间亲子活动室，让我无需担忧孩子无人照看。看着孩子专心玩玩具，我也能安心参加庭审了。”当事人李某的点赞，道出了硬件升级背后的意义。

记者了解到，城东法院着力打造少年家事审判文化长廊，在审判区精心设置心理疏导室、亲子活动室等温馨功能区，以“客厅式”家事法庭、“圆桌式”少年法庭取代传统法官法袍，用亲切的称谓取代法律术语，配合暖色调家风文化墙，帮助未成年人放下紧张、对抗情绪。

为深层次了解未成年人成长环境及家长教育方式，城东法院还设立家庭教育指导站，法官在这里以案释法、精准指导，对“失职”监护人进行“补课”，引导家长树立“家庭是第一课堂、家长是第一老师”

的正确理念，让司法保护延伸到未成年人保护“最后一公里”。

在审理未成年人王某犯盗窃罪案件中，承办法官充分考虑王某因盲目信从他人导致违法犯罪，结合王某的成长经历、主观恶性、初次犯罪、从犯及认罪悔罪态度等情节，依法适用非监禁刑。在3个月后的判后回访得知，王某已入读职业技术学校学习，学习状态良好。

回访过程中，王某母亲难掩内心动容，数次向法官表达真挚谢意。她坦言，当初孩子失足犯错时，全家陷入绝望，但法官给了孩子悬崖勒马、改过自新的宝贵机会，如今孩子走出心理阴霾，重拾学习信心。这份包容审慎的司法善意，不仅挽救了一名迷途少年，更拯救了一个濒临崩溃的家庭，生动彰显少年司法“教育、感化、挽救”的方针。

正如此，城东法院坚持“教育为主、惩罚为辅”，落实宽严相济、寓教于审、社会调查、犯罪记录封存等制度，宽容不纵容，让失足少年有出路，让受害孩子有依靠。搭建涉未成年人案件“四优先”（优先分案、优先开庭、优先调解、优先送达）平台，平均办案时间比全市法院平均用时缩短29天，精准发出人身安全保护令、关爱未成年人提示书、家庭教育指导告知书600余份，以司法刚性规范家庭教育，矫正监护偏差。

“判决不是终点，关怀永不下线。”相玉珍介绍，该院建立“电话随访+实地走访+部门联动”回访机制，对抚养权变更、监护权撤销、涉罪未成年人帮教等重点案件的47名未成年人常态化跟踪回访50余次，帮助解决上学、生活等实际困难。回访中，家长和社区工作人员说：“没想到案子结了，法官还惦记着孩子，法官的教育辅导对孩子帮助很大。”

专业守护

让专业的人做专业的事，是城东法院少年家事审判提质增效的秘诀。该院充分发挥女性温柔细致、

□ 本报记者 梁平妮
□ 本报通讯员 徐绯阳 郭嵘婧

7月13日，山东省威海市环翠区人民法院检察院检察官刘俊霞拨通了一个熟悉的号码，开启了一次特殊的电话回访。

“阿姨，晓萌最近状态怎么样？”电话那头，听到刘俊霞关切的声音，晓萌的母亲顿时打开了话匣子：“她最近刚找了一份新工作，每天按时上下班，整个人踏实多了……”听着一家人琐碎又平凡的日常，刘俊霞倍感欣慰。

这通电话的背后，是环翠区检察院立足检察职能，为未成年人提供全方位保护的生动实践，也成为威海市以问题为导向，将未成年人违法犯罪综合治理纳入平安建设全局的生动注脚。环翠区检察院推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力，同时加强与其他部门联动，以全链条闭环治理筑牢未成年人防护屏障。

一场不公开的听证会

刘俊霞与晓萌一家的渊源，要从一桩刑事案件说起。

晓萌出生在一个普通却温馨的家庭，父母老来得女，对晓萌很是宠爱。没想到，父母的千依百顺，并未浇灌出向阳的花朵，却让晓萌在青春期长出了叛逆、乖张的“刺”。2022年，因为琐事，晓萌伙同他人对另一名未成年人实施了殴打、侮辱，并限制其人身自由，导致被害人受伤。面对身心受创的孩子，被害人家属情绪激动，坚决要求追究晓萌的刑事责任。很快，晓萌因涉嫌寻衅滋事罪被移送检察机关审查起诉。

这起案件的经办人，正是检察官刘俊霞。“所有参与者以及被害人，都是未成年人。”翻着卷宗，刘俊霞心里沉甸甸的，很不是滋味。

为准确认定案件性质，不枉不纵，刘俊霞会同侦查机关补充关键证据，彻底夯实证据链。在综合考量被害人伤情、行为动机及主观恶性等诸多因素后，环翠区检察院最终依法定性：晓萌的行为不构成寻衅滋事罪，而应认定为非法拘禁罪，并作出附条件不起诉决定。

面对这一结果，被害人家属依旧义愤填膺，而16岁的晓萌则彻底“吓蒙了”。

如何让矛盾真正化解？环翠区检察院决定召开一场不公开听证会，为双方搭建起一个倾诉彼此诉求、解开心结的平台。

“她才16岁，不是真的心狠手辣，请给她一次改过自新的机会。”听证会上，晓萌的父母满脸泪水，向被害者及其家属鞠躬道歉，并表示愿意赔偿对方损失。晓萌也终于鼓起勇气，真诚地道歉忏悔。

见被害人父母有所动容，刘俊霞趁热打铁，耐心细致地讲案情、摆道理、谈利弊，说得失、最终，两家人达成和解。了解到被害人小元已经辍学，刘俊霞还联合妇联、社工组织专门为被害人开展心理疏导，进行家庭教育指导，鼓励她重返校园。

一份“对症下药”的监护令

听证会结束了，但迷途少年们的“心结”并未真正打开。办案多年，刘俊霞深知一个道理，未成年人违法犯罪的背后，往往隐藏着家

庭共情力强、善于沟通疏导及具有婚姻家庭经历的独特优势，专门组建由“4名法官+2名助理+2名书记员”的已婚女性少年家事审判团队，团队成员熟悉未成年人身心成长特点与婚姻家庭矛盾化解技巧，在案件办理中兼顾法理尺度与人文温度。

其中，法官白梅取得了心理咨询师资格，能够用专业心理疏导技能赋能案件审判。今年，少年家事审判庭多名法官及法官助理还积极报考学习家庭教育指导师资格，多面赋能婚姻家庭及未成年人审判。她们还常态化开展疑难案件研讨，邀请心理专家专题辅导，强化干警心理干预和应急处突能力，锤炼战斗本领。

少年家事审判庭的4名干警主动带头，担任19所学校的法治副校长，紧密结合开学季，“六一”国际儿童节、宪法宣传周等重要节点，精心设计“开学第一课”等特色活动，推出法治教育实践套餐，开展“青少年模拟法庭大赛”，打造沉浸式体验法治课堂，组织“穿法袍敲法槌”小法官职业体验日活动，开展“亲子法治讲座”“家长会”等活动，形成了“校内讲授+家庭实践+法院体验”的立体化普法模式。2024年以来，开展“订单式”普法56场次，累计惠及师生家长3万余人次，让法治教育入脑入心。

在一次法治副校长进校园开展普法讲座时，法官王军香得知两名同学因学生因“桌面分界线”闹矛盾，甚至发生肢体冲突，于是当场分开疏导、双向共情，讲案例、讲法律，两个孩子当场互相道歉，和好如初。

此外，城东法院挂牌建立城东区妇女儿童维权服务站，青少年法治教育实践基地等，与检察、公安、妇联等单位共建新型家事纠纷化解机制，调解各类纠纷200余件，提供法律咨询500余人次。依托法治教育实践基地双向联动10余次，让学生走进法庭，零距离感受司法威严，强化法律素养；让法官走进校园，用“身边案”讲清“身边法”。针对涉未成年人保护工作发出司法建议3份，全部被采纳。

庭教育的缺失与错位。

案结不是终点，谁来接住这些孩子的迷茫？在环翠区委政法委的协调下，2023年，环翠区检察院与区妇联会签《关于联合开展家庭教育指导工作的实施意见》，并组建一支由家庭教育讲师、心理咨询师、司法社工组成的专业化队伍，深入涉案未成年人的成长环境，全面评估监护条件与履职情况，为陷入家庭教育困境的父母送去量身定制的教育方案。针对评估中暴露出的家庭监管缺口这一共性问题，环翠区检察院联合公安机关对相关家长进行了严肃训诫，督促他们把好家庭教育的第一道关口。面对涉案未成年人中存在的法治观念淡薄、价值观念偏差、交友不慎等个性问题，检察院又联合妇联“对症下药”，向家长分别制发了专属的《督促监护令》。

在专业力量的引导下，晓萌的父母认真反思并转变教育理念，重新建立起良性互动的亲子关系。此后两年间，刘俊霞始终牵挂着晓萌的成长，公益活动拉着她，普法讲座带着她，一次次耐心的陪伴中，晓萌身上扎人的“刺”渐渐软化，与社工、志愿者的相处也变得更融洽自然。

一个全链条的保护体系

近年来，环翠区检察院立足检察职能，以未成年人检察业务集中统一办理为契机，推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力，实现对未成年人权益的全方位保护。

在一起侵害未成年人案件中，环翠区检察院不仅依法追究犯罪嫌疑入刑事责任，还帮助未成年人追回了被拖欠多年的抚养费。“刑事追责+民事维权+司法救助”的综合保护模式，让公平正义落实到未成年人的切身利益中。

聚焦未成年人权益保护的痛点，环翠区检察院以公益诉讼监督推动社会治理大格局。针对旅馆违规接纳未成年人、娱乐场所监管等问题，环翠区检察院精准制发4份行政公益诉讼检察建议，督促相关部门全面整改；联合区文旅局对“剧本杀”等新兴行业开展专项调研与现场普法，规范经营行为；联合区教体局、民政局推动解决校园周边安全、困境儿童救助等12项民生难题，为未成年人撑起法治“安全伞”。

在校园保护方面，环翠区检察院12名检察官受聘担任辖区中小学法治副校长和社区法律顾问，根据不同年龄段孩子的身心特点，量身定制防欺凌、防性侵等主题课程，惠及师生家长12万余人次。联合多方资源打造预防青少年犯罪基地，开设心理咨询与法治教育专区，通过模拟法庭、心理辅导等沉浸式体验，让法治信仰在孩子们心中生根发芽。

为帮助罪错未成年人更好地回归社会，环翠区检察院联合临港碳纤维产业园共建矫正教育基地，为他们提供技能培训与就业指导。“教育矫治+技能提升+社会融入”的良性循环，既让罪错未成年人掌握了一技之长，又极大提升了社会化帮教的实效。

“2026年恰逢全国未成年人检察工作创建四十周年，和时代共振、与未成年人法治需求同频，正是环翠区检察院的履职之道。”该院检察长朱纯媛说。



三色分层订单普法 “警校家社”协同育人

□ 本报记者 刘欢 文/图
□ 本报通讯员 王厅 沈丹妮

“如今，公安法治副校长常态化入校，彻底告别了上几堂课的浅层履职模式。”近日，湖北省鄂州市新民街小学凤凰校区德育校长王军与前来回访的公安法治副校长夏丹交谈时由衷感慨。

近年来，鄂州公安精心选派212名民警担任法治副校长，实职统筹校园法治、心理、安防等工作，实现校园安全案事件、涉未成年人警情持续下降，以藏蓝力量深化“警校家社”同心共治，推动协同育人落地见效。

“订单式”分层普法

“我不会贸然下水施救，更不会私自靠近危险水域！”7月3日，吴都中学教室内气氛热烈。在法治副校长景书堂组织下，防溺水角色扮演互动活动有序开展。景书堂是鄂州市公安局鄂城区分局凤凰派出所文汇报社区民警。暑期临近，他梳理易发的溺水事故，针对小学生群体，重点打造“水域安全小卫士”角色扮演课堂，让孩子们穿戴自制道具还原高危溺水场景。

法治教育忌“大水漫灌、一刀切”。鄂州公安搭建起红黄绿三色分层课程资源库，推行校园按需申领的“订单式”普法模式，做到学生关心什么，法治课堂就讲解什么。面向幼儿园、小学低段打造绿色低幼课堂，以防诈骗、交通安全等基础安全知识为核心，多用情景剧演绎、安全小游戏、头盔实操演示等趣味形式；面向初中阶段开设黄色成长课堂，聚焦防溺水、校园欺凌、网络沉迷、游戏电信诈骗、禁毒宣传等高发风险，摆放仿真毒品教具，组织学生开展校园冲突角色扮演；面向高中、中职与高校打造红色法治课堂，围绕网贷、校园贷、网络暴力、不良校外社交解读法律后果，常态化开设模拟法庭，让学生化身审判员、原告、被告，在真实案例辩论中建立法律敬畏之心。

今年以来，鄂州公安法治副校长累计开展专题宣讲650场次，情景互动、模拟法庭类特色课堂覆盖超九成学校，全市涉未成年人违法犯罪率、校园欺凌相关警情同比分别下降55.8%、65.5%。

“警校家”协同疏導

6月26日，鄂州市临空经济新区新庙镇文塘小学，王先生紧握着法治副校长甘承志的手连连道谢。该校三年级学生小亮性格内向敏感，课堂沉默寡不敢发言，课间独自静坐，刻意回避集体活动。王先生十分焦急，经常严厉训斥，父子频繁争吵，家庭氛围

压抑。

鄂州市公安局临空经济区分局新庙派出所民警甘承志入校普法时从班主任处了解到小亮的困境。课间他主动陪伴孩子聊课外书和趣味游戏，逐步消解小亮的自卑与抵触心理，引导其主动倾诉内心。他还3次上门家访，劝说王先生摒弃指责式教育，多陪伴鼓励，营造宽松的家庭沟通氛围。

经过一个多月“警校家”协同疏导，小亮变得开朗自信，顺利融入班级集体。

鄂州公安锚定“警校家”协同育人思路，搭建家校互通、全域联动的帮教体系。全市优中选优，挑选责任心强、熟知未成年人心理、擅长沟通协调的民警担任各校法治副校长，由教育部门统一聘任。联合教育部门常态化开展专题业务集训，邀请未保法官、专业心理医师、一线护苗骨干授课，同步细化完善实职化履职标准，全面提升法治副校长队伍专业能力。

2026年以来，鄂州公安法治副校长一对一帮扶心理困扰、行为偏差学生35人，化解学生摩擦、家校矛盾26起，纠纷调解成功率超95.5%，辖区涉未成年人厌学、离家出走类警情同比明显下降。

聚合力多元共治

“现在有民警、交警、网格员联合值守，车辆摆放整齐有序，道路通畅开阔，我们家接送孩子很放心。”望着校门井然有序的通行秩序，鄂州市段店小学学生家长林女士满心欢喜。

鄂州市公安局华容区分局段店派出所民警黄正茂是该校法治副校长。此前上下学高峰，家长接送的电动自行车随意挤占校门与人行道，拥堵问题反复，家长投诉不断。黄正茂联动网格员、家长志愿者组建护苗值守小队，早晚高峰定点引导车辆分区停放，劝导即停即走，及时清理占道车辆；同步依托班级家长群推送文明停车提示，线下现场宣讲乱停车安全隐患，有效整治校门门口停车乱象。

警力有限，民力无穷。鄂州公安以实职化法治副校长为资源统筹纽带，联动城管、市监、文旅、社区、志愿队伍搭建公安主导、多方参与的校园共治体系。公安法治副校长还牵头落实跨部门月度联合清查，聚焦网吧、台球室、出租屋、流动摊贩、无证小卖部开展排查，严查违规接纳未成年人、售卖三无食品、住宿登记疏漏等隐患，建立整改台账，实行限期整改、复查销号闭环管理。依托校园周边公共监控资源，公安法治副校长联动派出所综合指挥室开展常态化线上巡检，把校园周边、周边背巷列为重点预警区域，线上视频巡查与线下地面巡逻互为补充。

鄂州各公安派出所还搭建涉校风险动态台账，公安法治副校长对留守儿童、辍学学生、校外闲散青少年分类建档，结合常态化走访实时更新信息，做到风险苗头早发现、早干预、早化解，推动校园安全从事后处置转向前置精准防控。

图为法治副校长向学生宣传防溺水知识。

专属监护令对症错位的家庭教育

威海环翠检察院『四大检察』协同发力筑牢未成年人守护屏障