

修改后的《专利优先审查管理办法》将于9月1日起施行 从“加快审查”升级为“精准服务创新”

□ 本报记者 蒋起东
□ 本报见习记者 王 策

《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》强调要完善以强化保护为导向的专利商标审查政策。为更好发挥专利优先审查制度作用,助力培育和发展新质生产力,国家知识产权局近日公布修改后的《专利优先审查管理办法》(以下简称《办法》)。《办法》将于今年9月1日起施行。

专家表示,此次《办法》修改聚焦优先审查资源如何更加精准配置、如何在提高效率的同时保障质量,以及如何加强全过程管理等问题,体现了优先审查制度从“加快审查”向“精准服务创新”的进一步发展。

聚焦新兴产业和未来产业

“知识产权是支持全面创新的基础制度,而专利审查是知识产权保护源头环节。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德表示,专利审查是专利权产生的法定入口,审查是否及时,影响企业把握技术迭代和市场竞争窗口;审查质量是否过硬,则关系专利稳定性和市场交易安全。专利优先审查制度在质量、效率和公平之间实现更高水平统一,为真正的创新提供及时、稳定、可预期的保护。

此次修改是专利优先审查制度根据创新发展需求进行的进一步优化。华东政法大学知识产权学院特聘副研究员蒋启蒙介绍称,2012年建立的专利优先审查制度主要针对部分重要发明专利申请设置优先审查渠道,直接作用就是在不降低专利授权标准的前提下,加快符合条件案件的审查进程,使具有创新价值与现实需求的技术成果能够更早获得明确的专利审查结论。此次制度完善,进一步体现了我国专利审查体系从传统程序管理向更加精准、高效、服务创新的知识产权治理模式转变。

□ 本报记者 王 静

上半年民生计量量监管成效显著

民生计量连着千家万户,是守护市场公平交易、保障消费者权益的关键防线。近期,国家市场监督管理总局对外披露,2026年上半年,市场监管总局聚焦电动汽车充电设施、眼镜配镜计量器具、加油机、居民水电气表、电子计价秤等重点民生计量器具,强化计量监管,严查计量作弊、器具失准、监管缺位等突出问题,全面规范行业经营秩序,取得显著成效。

聚焦新能源消费热点,强化电动汽车充电桩计量监管,压实运营单位主体责任。2026年1月至6月,全国监督检查充电桩运营单位11164家,抽查在用充电桩145829台,排查发现不合格充电桩1783台,依法查处各类计量违法问题282个,有效整治充电桩计量偏差、违规作弊等乱象,规范新能源充电市场秩序,保障广大车主公平消费权益。

紧盯青少年视力健康,深化眼镜配镜全链条计量监管。针对暑期配镜消费高峰,围绕青少年近视防控重点工作,深化眼镜配镜领域全链条计量监管与科普宣传。2026年1月至6月,全国监督检查眼镜配镜经营主体21028家,核查在用计量器具52602台,排查整改问题计量器具1640台,培育规范诚信计量单位18041家,从源头整治验光失准、设备超期未检等行业顽疾,有效净化配镜市场环境。

守住成品油交易关口,加强加油机计量监管。围绕成品油零售计量风险,组织开展加油站计量监督检查,严厉打击加油机计量作弊、缺斤短两等违法行为。2026年1月至6月,全国监督检查加油站43492家,核查在用加油机132906台,排查发现问题加油机6489台,培育规范诚信加油站计量单位30498家。

保障公用事业公平交易,推进居民水电气计量监管。围绕居民供水、供电、供气等基础民生服务,开展全方位计量监管排查,覆盖计量器具生产、检定、使用、轮换全环节。2026年1月至6月,全国监督检查计量检定机构2449家,计量器具生产企业754家,水电气公用经营企业11835家,核查各类在用计量器具75226514台,检出不合格器具486855台,排查整治各类计量隐患问题2162个,有效规范公用事业计量服务行为,保障居民日常缴费公平透明。

整治市场交易计量乱象,重拳治理电子计价秤违法行为。聚焦集贸市场、商超、黄金回收等交易场景,全面整治“鬼秤”、改装作弊秤等突出问题。2026年1月至6月,全国监督检查电子计价秤生产企业124家,销售商8578家,维修商2150家,查处计量作弊改装违法行为181件;检查各类市场商超经营单位114244家,整改未按规定设置公平秤市场501家,核查各类电子计价秤1246362台,查处不合格电子计价秤8544台,督促完成问题整改5801个,严厉打击计量违法行为,规范市场秩序。

下一步,市场监管总局将持续聚焦群众急难愁盼,紧盯重点民生计量领域,强化计量监管与隐患排查,健全事前规范、事中监管、事后整改的闭环治理机制,持续加大普法宣传与合规引导力度,不断提升民生计量治理效能。

核心阅读

此次《办法》修改聚焦优先审查资源如何更加精准配置、如何在提高效率的同时保障质量,以及如何加强全过程管理等问题,体现了优先审查制度从“加快审查”向“精准服务创新”的进一步发展。



记者从国家知识产权局了解到,此次《办法》修改的一个重要变化是,进一步聚焦服务新兴产业和未来产业领域的高质量申请。

“对于具有较强市场应用需求的创新成果,及时获得稳定的专利权具有重要意义。”蒋启蒙解读称,新兴产业和未来产业往往具有技术迭代速度快、产业竞争窗口期短等特点。如果专利审查周期与产品上市、融资安排、技术许可、产业标准制定等需求出现明显错位,即使最终获得专利授权,权利确认的商业价值和战略价值也可能受到影响。

马一德则指出,此次修改表明专利优先审查正在由相对侧重程序提速,转向更加注重质量、价值和国家战略需求。修改后的《办法》将“具有重要创新价值以及转化运用前景”作为重要前提,重点支

持新兴产业和未来产业、关键核心技术攻关以及地方重点产业,体现了知识产权政策从追求数量规模向提升质量效益转变,从一般性服务向分层分类、精准服务转变。

在提高效率中强化质量导向

“优先审查改变的是程序效率,而不是实体判断标准。”蒋启蒙强调,此次《办法》修改同时提出完善全过程管理体系,强化质量导向,如何在提高效率的同时保障专利审查质量,成为制度完善的另一条重要主线。

“审查效率、专利质量与创新保护并非相互对立,而是高水平专利审查体系的重要组成部分。”马一德认为,及时审查可以缩短创新成果权利状态的不确定期,帮助企业尽快开展融资、许可、投资和市场布局。专利质量与审查质量密切相关,专利质量既源于高质量创新成果,也离不开高质量审查。前者是基础,后者则通过严格依法审查,将技术成果转化为边界清晰、权利稳定、能够有效实施和保护

的专利权。在“马一德看来,不能简单以结案速度评价优先审查成效:在实体审查方面,应坚持统一的授权标准,不能因“优先”而降低对新颖性、创造性和充分公开等法定条件的要求;在程序运行方面,应严格规范优先审查的申请、推荐、审核和退出机制,做好现有技术检索、专业化审查和质量复核,落实申请人的及时答复、规范修改和诚实信用义务。修改后的《办法》对疑难复杂案件设置审查期限例外,正是为了给予充分检索、审慎判断留出必要空间,表明审查提速必须以质量为基础,不能以机械压缩期限取代严格依法审查。

蒋启蒙表示,优先审查并不改变专利授权的实质性标准。无论是普通审查程序还是优先审查程序,专利申请均须符合新颖性、创造性、实用性等法

律规定的授权条件,审查部门都应当基于现有技术进行全面审查,因此,优先审查制度应当与普通审查程序保持同等的审查质量要求,不能因为审查周期缩短而降低授权标准。

从个案审批转向全过程治理

在马一德看来,优先审查资源具有稀缺性,一件申请获得优先,实质上意味着公共审查资源的重新配置,必须同时处理好效率、公平和公信力问题。仅靠单一程序管理,容易产生推荐标准不一、材料真实性不足、管理不规范等问题。

新修改的《办法》建立省级知识产权局推荐,国家知识产权局统一审核、国务院有关主管部门协同参与的机制,既发挥地方了解产业和创新主体的优势,又维护国家审查标准统一。同时,通过公开推荐规则、动态分配优先审查数量,加强工作人员监督和设置失信惩戒,形成“推荐—审核—审查—监督—问责”的闭环,这体现了知识产权公共治理从个案审批转向全过程治理,有利于防止资源滥用和权力寻租,保障优先审查公平公正、公开透明。

据国家知识产权局官网信息,此次修改将完善全流程管理体系,规范优先审查受理、审核、审查等各环节工作。蒋启蒙表示,这正是为了提高优先审查资源配置的精准性,避免不符合制度目的的案件占用有限审查资源。

马一德认为,未来应重点从四个方面完善专利审查制度:一是健全需求识别机制,动态调整优先支持领域,避免重点领域目录固化;二是提升新领域新业态审查能力,围绕人工智能、量子科技、生物技术等领域完善审查标准;三是统筹优先审查、快速预审、集中审查和专利审查高速路等不同模式,明确适用边界,提高资源配置效能;四是完善质量评价和反馈机制,授权质量、权利稳定性、转化实施效果和社会满意度均应纳入考核。

《证券公司债券投资顾问业务管理规则》发布 加强债券投资顾问业务全流程管理

□ 本报记者 李立娟

中国证券业协会近日发布《证券公司债券投资顾问业务管理规则》(以下简称《管理规则》),旨在加强证券公司债券投资顾问业务自律管理,规范债券投资顾问展业和服务方式,防范债券投资顾问业务和相关业务之间的利益冲突和经营风险。

《管理规则》从业务、风险合规、人员管理、自律管理等维度,对债券投资顾问业务作出了系统性的规范。共设置6章44条,设置了6个月过渡期,将于2027年2月5日起施行。

据了解,《管理规则》督促证券公司将功能性放在首位,推动形成“合规、诚信、专业、稳健”的行业生态,从“机构、业务、人员”三位一体入手,建立覆盖债券投资顾问业务全过程的事前尽调准入、事中审批留痕、事后监测检查的内控管理机制。

《管理规则》明确了证券公司开展债券投资顾问业务的条件。要求证券公司健全内控制度、配备专职人员、建立信息技术系统,确保组织架构设置、

业务发展与合规风控水平、专业能力相匹配。

《管理规则》加强债券投资顾问业务的全流程管理,明确证券公司在客户准入、业务推广、协议签订、债券交易询价、提供投资建议、客户回访等业务环节应当遵循的行业标准和规范。

在强化债券投资顾问业务的风险合规管理方面,《管理规则》要求证券公司应将债券投资顾问业务纳入全面风险管理体系,对债券投资顾问业务的集中度管理、偏离度管理、交易监测和内部检查提出明确要求。

其中,《管理规则》明确,证券公司开展债券投资顾问业务应关注投资建议标的债券的集中度风险,原则上不得出具投资建议导致单一债券投资顾问账户投资于同一债券的金额(按买入成本计算)超过该账户资产规模的25%,存在以下情形的除外:投资建议的标的债券为国债、中央银行票据、政策性金融债、地方政府债券、境内系统重要性银行同业存单;投资顾问首次服务该账户的三个月内;因债券回售、系统重要性银行名单调整等原因导致集中度管理要求被动超限。在此情形下,

证券公司不得继续出具买入超限标的债券的投资建议,并应当建议客户合理有序压降超限标的债券的持仓规模。

同时,《管理规则》明确证券公司开展债券投资顾问业务须与债券交易、销售、资产管理等业务设置“防火墙”,并明确证券公司在开展债券投资顾问业务宣传推介和提供投资顾问服务过程中的禁止性行为,压实证券公司主体责任。

据了解,近年来,证券公司债券投资顾问业务快速发展,中国证券业协会聚焦防风险、强监管、促进高质量发展主线,进一步加强债券投资顾问、交易及承销之间的业务隔离、公平交易、信息披露,建立和完善债券投资顾问业务管理机制,明确债券投资顾问业务的展业边界、业务管理、内控管理、人员管理、自律管理等要求,切实推动证券公司合规展业、防范风险,不断提升金融服务能力。

据悉,下一步,中国证券业协会将进一步加强债券投资顾问业务自律管理,推动证券公司建立和完善债券投资顾问业务管理机制,发挥资本市场功能,着力提供高质量的金融产品与服务。

通关“秒级”提速 出口“倍数”增长 武汉海关以现代化监管服务赋能湖北“支点”建设

□ 本报记者 胡新桥
□ 本报见习记者 答 笛

“海关开展的保税物流中心改革,解决了仓储不足、非保税货物无法入区的难题,全年可为我们公司节省成本200余万元。”谈起通关便利化改革,“全国五一劳动奖章”获得者、湖北仙桃恒天嘉华非织造有限公司总经理曹仁广深有感触。

7月29日至31日,《法治日报》记者参与武汉海关“扩大高水平开放 海关赋能”支点“建设”媒体海关行活动,走访了武汉海关所属武汉天河机场海关、恩施海关和仙桃海关,深入监管一线与外贸企业、见证武汉海关践行海关总署提出的“风险防控体系化、监管模式智慧化、跨境贸易便利化、协同共治机制化”要求,以监管创新与服务升级,助力湖北高水平开放跑出“加速度”。

智慧监管迭代 打造高效通关新范式

这个暑期,不少入境旅客都感受到武汉天河机场通关速度的变化。

今年上半年,天河机场入境外籍旅客同比增长约16%,相应的旅客整体通关时间却压缩了50%。这背后,是智慧海关建设在天河机场的持续落地。

入境卫生检疫环节,一体化智能通道嵌入手提行李先期机检设备,实现多环节查验合一。体温正常且无申报事项的旅客,5至8秒即可通关。

国际中转环节,行李状态即时查询系统将旅客等候时长缩短至30分钟以内,实现精准分流,该项目已入选海关总署“智慧旅检”推广项目。

针对外籍旅客,天河机场口岸配备支持38种语言实时互译的智能翻译设备,让监管更精准、服务更贴心。

货物通关领域的智慧化改革同样深入。在江汉平原腹地,仙桃海关推出“智慧服务

包”,优化“一线一票多车”货物进出流程,辖区汽车配件出口“提前申报+抵港直装”覆盖率达92%。

在鄂西南山区,恩施海关为特色农产品开辟“绿色通道”,推行远程视频查验,检验检疫证书“云签发”,实现“提前申报、即报即查、合格即放”,大幅降低企业通关成本。

便利服务下沉 激活外贸增长新动能

武汉海关紧扣跨境贸易便利化要求,聚焦地方特色产业实施精准帮扶,推动优势产品出海,产业能级提升。

恩施土家族苗族自治州是湖北茶叶主产区,茶园超180万亩,产值超300亿元,惠及83万茶农。

恩施海关指导企业对标国际标准,优化种植加工,推动湖北省首个出口茶叶“大基地”落地鹤峰县,当地18.7万亩茶园纳入统一监管体系。今年1至6月,恩施州茶叶出口5400余吨,货值1.17亿元。

仙桃市张沟镇先锋村是“全国网箱养鳊第一村”,针对黄鳊保鲜窗口期短的特点,仙桃海关设立出口“绿色通道”,指导企业发展深加工,完善溯源体系,推动获得欧盟准入资质。

今年上半年,仙桃海关监管出口黄鳊及制品125.6吨,货值1185万元,远销至10余个国家和地区。

“有了海关定点帮扶,我们开拓国际市场更有底气。”湖北省劳动模范、先锋村党总支书记朱传宝感慨道。

在海关帮扶下,制造业出海步伐也持续加快。

近日,湖北维冠智显科技有限公司的1900台“恩施制造”计算机成功出口到阿尔及利亚。恩施海关为企业开展“一对一”AEO(经认证的经营者)信用培育,围绕通关监管、知识产权、技资壁垒进行政策辅导,助其完成产品适配优化。今年以来,该企业进出口额同比增长18.7倍。

仙桃无纺布产业出口量占全国30%以上,仙桃海关组建无纺布专项服务小组,动态跟踪各国政策措施,向企业推送预警信息,并同步开展AEO高级认证培育。

今年上半年,仙桃无纺布龙头企业恒天嘉华斩获高端无纺布订单1.2亿元,可降解无纺布出口同比增长65%。

汽配产业同样跑出加速度。今年6月,摩擦一号制动科技(仙桃)有限公司完成对美国百年品牌“雷贝斯托”的收购,得知其美国研发中心将搬迁至仙桃,海关上门宣讲税收优惠、旧机电进口政策,预计可让企业享受税收优惠1000余万元。

立体防线筑牢 构建协同共治新格局

守牢国门安全是海关的核心职责,武汉海关坚持风险防控体系化与协同共治机制化并行,构建从口岸到源头,从监管到普法的全链条防线。

2023年,海关监管工作犬“壮壮”进驻天河机场口岸,可精准甄别数十种违禁品。今年以来,“壮壮”累计查验航班104架次,协助查获禁止进境物品38批次共22.5千克,濒危动植物制品10批次共13.4千克。

为了从生产端筑牢质量安全底线,恩施海关推动出口茶叶“大基地”建立标准化质控体系,仙桃海关指导农产品企业建立有毒有害物质监控与溯源管理制度。

武汉海关还深耕法治阵地建设,在仙桃海关打造融合VR、AI技术的法治宣传教育基地,实景还原通关流程与查验现场,自2024年建成以来已接待198家单位、4000余人次参观交流。

从空港口岸到鄂西深山,从江汉平原到海外市场,智慧通关让旅客通行更顺畅,精准帮扶让产业出海更稳健,立体防线让国门屏障更坚固……这些一线鲜活实践,正是武汉海关服务湖北高水平开放、赋能支点建设的生动注脚。

□ 本报记者 蒋起东

机械臂在供件台上精准抓取,寄递无人车穿行于大街小巷,立体分拣设备将货品自动送入对应格口……近日,《法治日报》记者走访广东广州、佛山,深入一线寄递网点、快递处理中心和智能制造企业,见证邮政快递业智能化升级的创新实践。

作为快递业第一大省,今年上半年,广东省邮政快递业发展规模持续领跑全国,核心指标稳居全国首位。其中,快递业务量220亿件、快递业务收入1590亿元,在全国占比分别为22%、20.6%。

规模领跑的同时,传统人力密集型模式面临招工难、运营成本高企等瓶颈,广东邮政快递业加速从规模扩张向质效提升转变,以数智化驱动产业升级。

在广州邮区中心江高邮件处理中心,供件台上8台机械臂整齐排列,有序抓取包裹,将其投放至传送带上。该处理中心副主任何勇表示,机械臂常态供件效率稳定在每小时1070件,日均分拣量约1.7万件。今年3月起,该中心还陆续在车间试点部署了8台身具机器人进行自动化供件测试,当前自主执行供件稳定效率可达每小时800件,计划明年二季度将供件效率提升至每小时1600件。

据了解,广州邮区中心是中国邮政集团七大处理枢纽之一,2025年累计处理包件(快、普、色)数量突破11亿,位居全国第一。通过投用新一代智能装备,广州邮区中心已实现从传统人工分拣向无人化、智能化作业的转型。

制度保障是企业进一步创新发展的基石。今年1月,广东省政府办公厅印发广东省《人工智能赋能交通运输高质量发展若干政策措施》,明确支持无人化技术在快递中转场、仓储等全场景的创新应用,优化自动化分拣、智能调度、任务自动分发,实现快速入库、仓储、包装、分拣、安检全流程智能化。

在仓储分拣环节,智能装备正在破解效率瓶颈。长期以来,人工分拣作业面临人力成本高、占地面积大、分拣效率低等痛点。广州良业信息科技有限公司研发的“3D播种罐”给出了解决方案。良业科技创新事业中心总经理左文向记者介绍,“3D播种罐”是一套立体分拣系统,它依托AI视觉识别与智能调度算法,把传统平面分拣模式升级成立体作业模式。

记者在该公司生产基地看到,相较于传统按单拣货的反复往返模式,拣货员只需将同类商品批量拣出,统一运送至播种设备投料口,设备便会自动扫描商品条码,根据系统预设的订单信息,把商品精准播种到对应订单的格口上。传统人工播种罐一般每小时处理1500至2200件,而3D播种罐的效率是其5到8倍以上,每小时最高可处理20000件货品,分拣准确率达99.99%。除服务国内仓储、医药等行业,该产品在海外市场也备受欢迎,海外订单增长势头强劲。

在末端配送环节,无人车商业应用为企业降本增效。“以前全靠快递员驾驶电动三轮车往返周转,1000件快递,起码得跑两趟才能拉完,快递小哥一天下来,大半天时间都耗在来回路上。”在佛山市南海区,圆通速递平洲北网点经理欧阳朝阳告诉记者。

2025年8月,该网点正式购入一台货箱容积6立方米的“新石器”无人车,承担网点至驿站的固定线路配送。全程3公里,途经3个红绿灯,1处减速带和段窄巷。无人车自主应对各种路况,全程平稳通行,只需20分钟即可抵达。

无人车运营满一年的数据显示,该网点末端配送综合成本下降30%,快递员每天花在路上的重复跑腿时间减少40%。

早在2025年6月,佛山市就出台了《功能型无人车道路测试与商业应用管理实施细则(试行)》。这是广东省内较早出台的针对功能型无人车的市级管理规范,细则对测试与商业应用申请,运行规范到事故处理,打通了无人车上路的全流程。

如今,智能化转型已成为广东邮政寄递业的普遍实践。目前,广东省已建成快递物流园区28个、省际处理中心94个,快件分拣自动化设备实现全域覆盖。无人仓、无人车、无人机等智能设施装备加速普及应用,全省累计布设智能快递箱7.4万组,投放无人车828辆、无人机247架。

一张更高效、更智能、更普惠的寄递网络织就密实,“十五五”开局之年,邮政快递业正以法治化为底色,以智能化为引擎,在高质量发展的赛道上稳步前行。



今年以来,乌鲁木齐天山机场海关将法治海关建设融入各项业务流程,在现场监管、旅客通关、业务受理等各个环节,积极开展政策解读、风险提示与合规引导,推动嵌入式普法宣讲,使业务办理与普法宣传深度融合。图为近日,乌鲁木齐天山机场海关关员在航站楼向食品销售人员开展普法宣传。

本报记者 潘从武
本报通讯员 马春涛 摄