



# 加强生态环境检察工作 以法治之力守护三秦大地绿水青山

陕西省人民检察院党组书记、检察长 王旭光

习近平总书记指出，“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”。生态环境法典以习近平生态文明思想为引领，贯彻落实习近平法治思想，为推进人与自然和谐共生的现代化筑牢法治基石。法典在立法上首次提出“加强生态环境检察工作”，并将“强化检察监督”正式写入法典，标志着生态环境检察工作从实践探索上升为法律制度。陕西检察机关深入贯彻落实习近平法治思想、习近平生态文明思想，以美丽陕西建设为目标，以生态环境检察改革为动力，以生态环境检察专门化为抓手，构建具有陕西特色的生态环境检察工作格局，为三秦大地绿水青山提供有力法治保障。2021年以来，全省检察机关共起诉破坏环境资源犯罪2824件，办理民事行政检察案件922件、公益诉讼案件22640件，21件案件被最高人民法院评为典型案例。

“秦岭生态卫士”获评全国优秀检察文化品牌，“以法律监督利剑守护秦岭绿水青山”入选陕西省第二届“十大法治事件”。

一、以改革“破冰”引领发展“破局”，创新履职机制。生态环境法典将生态文明体制改革和生态环境法治建设成果固化为法律规范，坚持改革和法治相统一，为深化生态环境检察改革提供了重要遵循。近年来，陕西检察机关系统布局，不断深化生态环境检察改革，创新构建运转高效、覆盖全面的生态环境检察监督机制。优化组织体系。2022年，设立秦岭北麓、秦岭南麓、关中平原、陕北高原地区检察院4个跨行政区划检察院，由省检察院西安铁路运输分院作为其上一级检察机关履行诉讼职责，形成“两级五院”跨区划检察组织体系，集中管辖全省跨行政区划生态环境公益诉讼案件。4年来，跨区划检察院共摸排生态环境案件线索660条，立案540件，发出检察建议445份，提起公益诉讼166件。深化一体履职。明确秦岭北麓等4个检察院除办理跨行政区划案件外，着重办理区划检察院不便履职或怠于履职的案件，形成跨区划检察院集中管辖与区划检察院地域管辖相辅相成、一体履职的检察监督机制。4年来，跨区划检察院督促立案278件，双向移交线索362件，协同办案157件。省检察院授权跨区划检察院围绕重大在建工程危废管理、自然保护

地环境保护、大江大河水污染治理等重点，开展3次生态环境巡回检察，共办理公益诉讼案件117件。强化统筹指挥。2023年设立全省生态环境检察指挥中心，精准聚焦秦岭区域、黄河流域、南水北调中线工程水源涵养区、“三北”工程建设区等纳入“重要地理单元保护”专章，将“绿色低碳发展”独立成编，为美丽中国建设筑牢坚实法治根基。陕西检察机关找准履职切入点，统筹发挥“四大检察”职能，依法履行监督、诉讼、治理职责，坚决当好生态环境检察卫士。筑牢“三大生态安全屏障”，认真落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，健全秦秦岭常态化长效化保护机制，针对核心、重点、一般保护区生态环境层级差异实行分区保护、分层监督，开展野生鸟类保护及专项打击行动，协同推进秦岭违建穿越探险专项整治。制定关于充分发挥检察职能服务保障黄河流域生态保护和高质量发展的意见，联合省水利厅开展“亮剑护河2026”、水资源保护等专项行动，聚焦防洪安全、水工程安全、河道采砂等重点领域加大监督力度。认真执行长江保护法，严格落实长江流域十年禁渔，加强汉江、丹江流域等南水北调中线工程水源涵养区的整体性保护和系统性修复，服务保障“一泓清水永续北上”。助力打好污染防治和“三北”工程两场攻坚战，出台《关于依法助推大气污染防治服务保障陕西经济社会高质量发展的意见》，围绕涉能源、工业、扬尘等污染的5大类28种违法行为，常态化开展关中地区大气污染防治专项监督，助力打好蓝天保卫战。依法统筹水资源、水环境、水生态治理，推进陕西区域黄河、长江水源保护区环境综合整治，助力打好碧水保卫战。加强耕地“非农化”“非粮化”、土壤污染等问题监督，依法守护耕地保护“红线”，助力打好净土保卫战。紧扣毛乌素沙地防治沙治沙攻坚区、黄土高原水土流失综合治理攻坚区和关中生态经济治理服务保障陕西经济社会高质量发展的意见，总结推行“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”四位一体办案模式。探索提起民事公益诉讼追究非法穿越秦岭核心保护区问题，运用“风险预防+实质性不利影响”标准破解因果关系认定难问题，以“专家评估定性+综合案情定量”破解赔偿费用量化难问题，诉请法院判令非法穿越主体承担修复费用，有效遏制组织性、规模化穿越行为。推进队伍专门化。引进环境法学专业人才，组建295人的生态环境检察人才库，争取高等院校、专业机构智力和技术支持，提升监督办案专业化水平。

三、以实干担当做优检察监督，守护“国之大者”。生态环境法典将秦岭区域、黄河流域、南水北调中线工程水源涵养区、“三北”工程建设区等纳入“重要地理单元保护”专章，将“绿色低碳发展”独立成编，为美丽中国建设筑牢坚实法治根基。陕西检察机关找准履职切入点，统筹发挥“四大检察”职能，依法履行监督、诉讼、治理职责，坚决当好生态环境检察卫士。筑牢“三大生态安全屏障”，认真落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，健全秦秦岭常态化长效化保护机制，针对核心、重点、一般保护区生态环境层级差异实行分区保护、分层监督，开展野生鸟类保护及专项打击行动，协同推进秦岭违建穿越探险专项整治。制定关于充分发挥检察职能服务保障黄河流域生态保护和高质量发展的意见，联合省水利厅开展“亮剑护河2026”、水资源保护等专项行动，聚焦防洪安全、水工程安全、河道采砂等重点领域加大监督力度。认真执行长江保护法，严格落实长江流域十年禁渔，加强汉江、丹江流域等南水北调中线工程水源涵养区的整体性保护和系统性修复，服务保障“一泓清水永续北上”。助力打好污染防治和“三北”工程两场攻坚战，出台《关于依法助推大气污染防治服务保障陕西经济社会高质量发展的意见》，围绕涉能源、工业、扬尘等污染的5大类28种违法行为，常态化开展关中地区大气污染防治专项监督，助力打好蓝天保卫战。依法统筹水资源、水环境、水生态治理，推进陕西区域黄河、长江水源保护区环境综合整治，助力打好碧水保卫战。加强耕地“非农化”“非粮化”、土壤污染等问题监督，依法守护耕地保护“红线”，助力打好净土保卫战。紧扣毛乌素沙地防治沙治沙攻坚区、黄土高原水土流失综合治理攻坚区和关中生态经济治理服务保障陕西经济社会高质量发展的意见，总结推行“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”四位一体办案模式。探索提起民事公益诉讼追究非法穿越秦岭核心保护区问题，运用“风险预防+实质性不利影响”标准破解因果关系认定难问题，以“专家评估定性+综合案情定量”破解赔偿费用量化难问题，诉请法院判令非法穿越主体承担修复费用，有效遏制组织性、规模化穿越行为。推进队伍专门化。引进环境法学专业人才，组建295人的生态环境检察人才库，争取高等院校、专业机构智力和技术支持，提升监督办案专业化水平。

持，提升监督办案专业化水平。

四、以多方协同汇聚共治合力，完善保护格局。依照生态环境法典第33条规定，行政机关、监察机关、审判机关和检察机关应当加强协同配合，这为凝聚生态环境治理合力提供了法治支撑。陕西检察机关构建“检察监督+行政执法+社会共治”生态环境协同保护体系，推动形成共建共治共享生态文明建设新局面。加强区域检察协作。针对秦岭监管难度大等问题，联动豫鄂川渝甘青检察院签署七省(市)协作协议，健全线索移送、案件会商、联合整改全流程机制，靶向整治非法采矿、毁林开荒、非法捕猎等突出问题，筑牢秦岭生态安全屏障。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，联动山西检察机关建立晋陕大峡谷协同履职机制，联合甘宁蒙晋5省区7市检察力量开展跨区域专项整治，构建上下游、左右岸贯通一体治理体系，系统推进流域治理。聚焦南水北调中线水源地保护，联动陕豫鄂检察机关构建联合巡察、线索共享、联合办案、生态修复协同全链条机制，合力守护水源地生态环境安全。深化府检协同联动。与省秦岭办会签《关于加强协作配合共同保护秦岭生态环境的意见》，常态化开展秦岭沿线实地联合巡查，问题线索移送处置，联合举办新闻发布会，通报工作情况、发布典型案例，以案释法倒逼问题整改。对接省林业局、水利厅等40余家职能部门，依托“生态环境执法+检察监督”26项协作机制，联合开展专项督查、线索会商研判，督促问题整改落地，通过个案办理打通监管、治理堵点，推动形成保护合力。推动公众广泛参与。与7家环保组织签署合作协议，发挥“益心为公”云平台作用，招募志愿者3046人，发现案件线索1511条，以12309检察服务中心为基点，推行“线下进综治中心、线上进城乡社区”检察职能基层“双进”工作，融入基层、服务基层，为发挥生态环境检察职能奠定坚实基础。

新时代新征程，陕西检察机关将以生态环境法典全面实施为新起点，做深做实生态环境检察专门化工作，高质效办好每一个生态环境检察案件，以法治之力守护三秦绿水青山，为推进新时代生态文明建设和绿色发展、建设美丽陕西提供更加坚强有力的检察服务和保障。

中引导被告人修复生态。

四、以多方协同汇聚共治合力，完善保护格局。依照生态环境法典第33条规定，行政机关、监察机关、审判机关和检察机关应当加强协同配合，这为凝聚生态环境治理合力提供了法治支撑。陕西检察机关构建“检察监督+行政执法+社会共治”生态环境协同保护体系，推动形成共建共治共享生态文明建设新局面。加强区域检察协作。针对秦岭监管难度大等问题，联动豫鄂川渝甘青检察院签署七省(市)协作协议，健全线索移送、案件会商、联合整改全流程机制，靶向整治非法采矿、毁林开荒、非法捕猎等突出问题，筑牢秦岭生态安全屏障。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，联动山西检察机关建立晋陕大峡谷协同履职机制，联合甘宁蒙晋5省区7市检察力量开展跨区域专项整治，构建上下游、左右岸贯通一体治理体系，系统推进流域治理。聚焦南水北调中线水源地保护，联动陕豫鄂检察机关构建联合巡察、线索共享、联合办案、生态修复协同全链条机制，合力守护水源地生态环境安全。深化府检协同联动。与省秦岭办会签《关于加强协作配合共同保护秦岭生态环境的意见》，常态化开展秦岭沿线实地联合巡查，问题线索移送处置，联合举办新闻发布会，通报工作情况、发布典型案例，以案释法倒逼问题整改。对接省林业局、水利厅等40余家职能部门，依托“生态环境执法+检察监督”26项协作机制，联合开展专项督查、线索会商研判，督促问题整改落地，通过个案办理打通监管、治理堵点，推动形成保护合力。推动公众广泛参与。与7家环保组织签署合作协议，发挥“益心为公”云平台作用，招募志愿者3046人，发现案件线索1511条，以12309检察服务中心为基点，推行“线下进综治中心、线上进城乡社区”检察职能基层“双进”工作，融入基层、服务基层，为发挥生态环境检察职能奠定坚实基础。

新时代新征程，陕西检察机关将以生态环境法典全面实施为新起点，做深做实生态环境检察专门化工作，高质效办好每一个生态环境检察案件，以法治之力守护三秦绿水青山，为推进新时代生态文明建设和绿色发展、建设美丽陕西提供更加坚强有力的检察服务和保障。



► 近日，江西省九江市公安局环食药侦支队民警走进庐山茶园，向茶企茶农讲解夏秋茶质量安全、农药规范使用等知识，全力保障茶企茶农“钱袋子”和群众“舌尖上的安全”。图为民警向茶农讲解茶叶安全生产相关法律问题。

本报记者 周孝清  
本报通讯员 廖一丞 摄

## 严惩价格合谋守护群众权益

上接第一版 监管部门依法严厉打击，有力遏制了侵害群众利益的现象。

民生无小事，学车考证事关普通百姓日常出行。整治驾培市场垄断乱象，既是维护消费者合法权益的必然要求，也是释放县域和三、四线城市汽车消费潜力的关键。市场监管部门应坚持常态化监管，持续整治驾培领域垄断及各类违规行为。广大驾培经营者也应摒弃抱团涨价的短视思维，将精力聚焦于提升教学质量服务上，让公平竞争成为市场的主旋律。唯有如此，才能推动驾培行业健康发展，让群众有更加实在、便捷、舒心的学车体验，进而真正激活下沉市场的消费活力。



## 全量感知民意 精准解决诉求

上接第一版

### 回应群众需求

“出租车司机和乘客发生纠纷冲突，报警后只能长时间等公交分局民警到现场处置？”

“银行卡被盗刷报警，应该由刑侦部门还是治安部门受理？”

……

针对民意诉求中的热点、堵点、难点问题，河北各地公安机关民意感知中心全量跟踪处置，坚决防止小隐患酿成重大事故，确保防患于未然。

为进一步规范优化全省公安机关民意感知中心工作，河北省公安厅坚持系统施策，实施主动警务、预防警务，指导各地公安机关强化民意数据分析运用，推动各地加强对策研究，靶向解决，更好回应群众需求期盼。同时，定期分析研判，及时跟进群众关注动态，积极为领导决策和警种部门精准改进工作提供参考。

高水平的民意导向、深度研判，离不开数智赋能强力支撑。

雄安新区公安局民意感知中心通过

搭建智能体，充分使用警务资源，进一步提升对民意数据的多维度、深层次挖掘分析能力，实现工单下发同时，一键生成处置工作建议，还可形成具有数据支撑、趋势预判、风险预警等功能的高质量民意研判报告，提高民意感知工作质效；邢台优化智能客服触发词条功能，完善机器人答复功能；石家庄将人工智能与大数据技术作为核心突破点，自主研发6个智能模型，构建“诉求画像”，对汇聚的每一个诉求主体、每一条诉求内容进行多维度科学处理，结合历史办理记录，智能推荐解决策略，助力开展个性化、高效化处置，有效提升群众满意度。

### 提升警务质效

“小区里不少人遛狗不牵绳，太不自觉了，咬人的事儿可没少发生！”“街上总有几条流浪狗晃悠，真怕孩子被咬，能不能管管？”6月以来，保定市公安局民意感知中心通过多渠道汇总分析发现，涉及不文明养犬、违规遛犬的群众投诉和诉求显著增加。

城进行了梳理，治安管理部门开展了文明养犬专项治理，此后涉犬类工单同比下降14%。“保定市公安局民意感知中心民警赵旭说，聚焦民意基础数据，中心紧密配合全局重点工作，常态化向各警种提供支撑数据。

“因工作需要申请无犯罪记录证明，但网上平台无法正常登录。”7月17日，邢台市公安局民意感知中心接到群众信息后及时跟进，协调排查系统故障原因，联系当事人做好解释工作，将纸质证明送达当事人手中，获得当事人高度认可。事后，该中心组织相关单位召开工作复盘会议，剖析问题根源，归纳总结经验，避免问题再次发生。

邢台市公安局民意感知中心持续升级“智慧民意中心”，构建“民意收集、分析研判、精准打击、源头治理”全链条工作机制，不仅大幅加快了辖区群众诉求的处理速度，更带动整体警务质效提升。

今年以来，邢台市公安局民意感知中心聚焦基层突出问题，通过座谈走访、实地查看记录等，开展“自警警规范执法”专项行动治理，持续推动基层“末梢”变成治理

“前哨”。

在石家庄市公安局民意感知中心，通过优化局长信箱运行机制，严格落实“一把手”阅批制度，常规诉求按职责精准分流转办，涉法涉诉、群体性诉求等重要信件由市局主要领导阅批，分管领导牵头督办，实行“办结一件，销号一件”销号闭环管理，逾期未办自动亮灯预警、挂牌督办。

为强化分析研判结果运用，雄安新区公安局民意感知中心编发《民意感知工作专报》，统计分析相关数据和案例，辅助局党委研究决策，切实推动从解决一件事向整治一类问题、健全长效机制转变。今年以来，发现共性、突出问题141个，均已落实整改，执法规范化水平不断提升。

“我们将持续深入指导各地公安机关民意感知中心聚焦数据收集、分析、运用，坚持精益求精，精准识别发现问题，因地制宜施策，保障民意诉求及时有效解决，以民意主导警务改革创新，不断提升群众安全感、满意度。”河北省公安厅相关负责人对《法治日报》记者说。

## 法治动态

## 中泰警方联合侦破一起跨国信用卡盗刷案

本报北京8月13日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉，公安部近日与泰国皇家警察总署密切协作，同步对一起专门针对中国公民的重大跨国信用卡盗刷案开展收网行动，摧毁多个犯罪窝点，分别抓获4名中国籍犯罪嫌疑人和5名泰国籍犯罪嫌疑人，取得重大战果。

2025年，公安部经侦局指导协调上海公安经侦部门研判发现一个针对我国公民实施信用卡盗刷的跨国犯罪团伙，并及时将案件情况和协查请求通报泰国警方，开展国际执法合作。经查，2024年，犯罪嫌疑人计某与肖某共谋，由计某在泰国以开设果干店为幌子，以使用银联卡消费打折为诱饵，非法获取受害人信用卡信息、随后，由肖某制作伪卡，招募刷

手实施盗刷和销赃牟利。截至目前，已查明涉案金额达500余万元人民币。今年7月初，公安部派工作组赴泰国，与泰警方开展联合办案，精准研判该犯罪团伙组织架构，核心骨干、作案窝点，全面掌握其作案模式和资金流向。近日，两国警方同步开展收网，实现案件全环节部署、全要素投证，全链条打击。

公安部有关负责人表示，此次收网系中泰两国警方近年来在打击经济犯罪领域首次同步开展的联合执法行动，有效震慑了跨国经济犯罪活动。下一步，双方将持续巩固此次联合行动成果，探索建立打击跨境经济犯罪常态化协作机制，不断深化线索共享，经验互通、联合研判、追追追赃等执法合作。

## 铁路公安积极应对恶劣天气全力防汛救灾

本报北京8月13日讯 记者张晨 记者今天从公安部铁路公安局获悉，近日各地铁路公安民警积极应对大风、强降雨等恶劣天气，加强巡逻检查，排查隐患风险，强化协作配合，全力抢险救灾，确保旅客安全和秩序平稳。

各地铁路公安机关强化指挥调度，严格值班备勤，加强防汛应急储备，为基层所队配备手电、雨衣等防汛救援物资，联合多家单位通过徒步检查、视频巡查等形式，排查整治站区广告牌、风雨棚及铁路线路防洪区段、低洼路段等风险隐患。同时，密切与车站及气象等单位的联系，及时掌握客流、列车运行及天气变化等情况，完善信息共享、快速联动机制，组织开展应急演练，提高协同配合、高效处置能力。北京、济南、丹东等铁路公安处联合各铁路单位，逐个车站排查隐患。

## 内蒙古扫黑除恶斗争领导小组会议要求形成深化扫黑除恶工作合力

本报讯 记者刘玉璟 郭君怡 近日，内蒙古自治区扫黑除恶斗争领导小组2026年第二次会议暨全区深化扫黑除恶专项斗争动员部署视频会议在呼和浩特市召开。自治区党委副书记、政法委书记时光辉出席会议并讲话。自治区党委常委、纪委书记、监委主任刘爽，自治区政府副主席、公安厅厅长郑光照，自治区高级人民法院院长杨崇仁出席。会议充分肯定了自治区近年来开展扫黑除恶斗争所取得的显著成效，强调全区各地各有关部门要切实增强开展深

化扫黑除恶专项斗争的责任感紧迫感。要提高政治站位，统一思想认识，敏锐洞察察新形势，积极应对新变化，推动扫黑除恶斗争更加适应时代要求、保障发展需要、满足人民期盼。要准确把握深化扫黑除恶专项斗争的实施步骤和目标任务，迅速掀起扫黑除恶新一轮攻势。要重点抓好全面核查线索，依法严厉打击，强化“打伞破网”，注重标本兼治四方面工作。要加強组织领导，牢固树立“一盘棋”思想，压紧压实责任，增强工作力量，形成深化扫黑除恶专项斗争工作合力。

## 新疆公安机关部署深化扫黑除恶专项斗争彻底摧毁黑恶势力经济基础

本报讯 记者潘从武 8月12日，新疆维吾尔自治区公安厅召开视频会，安排部署全区公安机关深化扫黑除恶专项斗争工作。自治区政府副主席、公安厅党委书记、厅长潘瀚出席会议并讲话。

会议强调，新疆全区各级公安机关要迅速掀起强大攻势，持续推进常态化扫黑除恶专项斗争，努力建设更高水平的平安新疆。会议要求，全区各级公安机关要全力推进重点任务，坚决打赢深化扫黑除恶专项斗争攻坚战。强化线索攻

坚，拓宽线索收集渠道，全面摸排梳理黑恶线索，严格线索核查质效，强化破案攻坚，深化重大疑难案件攻坚，将涉案人员一网打尽。强化“打财断血”攻坚，彻底摧毁黑恶势力经济基础，防止其死灰复燃。强化“打伞破网”攻坚，深挖黑恶势力背后的“关系网”“保护伞”，实现扫黑除恶与“打伞破网”同向发力、同频共振。强化重点整治攻坚，不断健全有组织犯罪预防和治理长效机制，从源头上铲除黑恶势力滋生土壤。

## 甘肃开展深化扫黑除恶专项斗争第一轮集中收网行动紧盯10类重点打掉4个团伙

本报讯 记者赵志锋 近日，在公安部统一指挥下，甘肃公安机关同步开展深化扫黑除恶专项斗争第一轮集中收网行动。全省公安机关紧盯10类新型黑恶犯罪打击重点，在前期线索摸排和缜密侦查的基础上，成功打掉4个恶势力团伙，抓获犯罪嫌疑人25名，破获各类案件27起。

榆中县公安局打掉1个专门针对老年

人群体，故意制造交通事故实施敲诈勒索、诈骗的孙某某恶势力团伙；兰州市公安局安宁分局打掉1个高利放贷，采用“软暴力”手段催收非法债务的吕某某恶势力团伙；张掖市公安局甘州分局打掉1个在繁华市区、公共场所逞强耍横、寻衅滋事的陈某某恶势力团伙；岷县公安局打掉1个性侵女性、非法拘禁、实施抢劫的张某某恶势力团伙。

## 生态环境部将努力做到“四个更加注重”

上接第一版 加强资源节约集约利用，协同降低污染物和二氧化碳排放，不断增强绿色发展新动能。

更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系，坚持向制度要效能，向市场要活力，向科技要质效，不断深化生态文明体制改革，持续完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，充分发挥碳排放权交易、排污权交易等市场化机制作用。深入推进智慧化监测和非现场执法“两场变革”，实施好京津冀黄环境综

合治理国家科技重大专项，加快推进生态环境领域人工智能技术应用，用改革的方法和科技的手段破解生态环境领域面临的深层次问题，全面提升生态环境监管效能。

更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。将深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，引导和鼓励公众从自己做起，从身边的一点一滴做起，把绿色低碳理念贯穿到吃、穿、住、购、游等日常生活的各个环节，促进全社会绿色生活方式蔚成风尚。