

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京8月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自2026年8月15日起施行。

为全面有效贯彻落实《中华人民共和国生态环境法典》，确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调，国务院对涉及的行政法

规进行了清理，决定对12部行政法规的部分条款予以修改，对3部行政法规予以废止。

修改《全国污染源普查条例》、《生态环境监测条例》等行政法规，相关行政法规中引用的法律将于今年8月15日生态环境法典施行之日废止的，相应将引用的法律名称统一修改为生态环境法典；相关行政法规

关于法律责任等具体事项的规定与生态环境法典不一致的，依照生态环境法典的规定作相应修改。

废止《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》等行政法规，更好适应高质量发展和生态文明建设的新要求。

监管提质 队伍提能 执法提效

辽宁监狱系统纵深推进“三化”建设

□ 本报记者 张国强 韩宇

罪犯整齐列队踏响改造新步，民警实训沙场磨砺履职本领，窗口释法答疑传递法治温度。辽宁各监狱罪犯管理、队伍建设、刑罚执行处处可见新变化，一场兼具治理效能与人文温度的革新，正在辽宁监狱系统全域纵深铺开。

今年4月，辽宁全省监狱系统工作会议专题部署罪犯管理规范化、队伍建设正规化、监狱工作法治化工作（以下简称“三化”工作），探索覆盖监管改造、队伍建设、执法办案全链条的新时代监狱工作路径。近日，《法治日报》记者深入辽宁多所监狱实地走访，近距离记录“三化”工作带来的监管提质、队伍提能、执法提效生动图景。

立标明尺

“台账精简了，流程清晰了，每一步管理

都有据可依。”在辽宁多所监狱，一线民警道出推进罪犯管理规范化带来的直观变化。

辽宁省监狱管理局党委委员、副局长李建国介绍说：“我们推动全省监狱将罪犯管理规范化贯穿监狱工作全过程各环节，通过完善制度、健全机制、规范管理、依法履职、多维培训，构建起辽宁监狱罪犯管理规范化体系，有效解决警察不敢管、不愿管、不会管和罪犯不服管问题，罪犯规矩意识、身份意识明显提升，达到外化于行，内化于心的改造效果，有力维护了监管安全稳定。”

实践中，全省监狱全面梳理现行规章制度，推进立改废，优化完善各类卡簿册，为基层减负增效，严格落实各项制度要求，提高制度执行力；通过加强各级指挥中心建设，探索日常联席工作模式，健全共享共管共治工作机制，深入推进实体综合型合成作战体系建设。

紧扣警察管理罪犯一日流程，省监狱管

理局推动全省监狱紧盯6个重点部位、8个重点环节、69项具体工作事项细化管控标准，强化日常监督与指导，修订印发新版《监狱规范化管理工作手册》，制作规范化管理工作指引视频示例，组织开展经验交流分享，提升民警规范化管理水平。

“1、2、3、4……”清晨晨光漫过高墙，大连南关岭监狱操场上响起嘹亮口号，罪犯队列行进摆臂统一、走直线、拐直角规范利落；监舍内被褥叠成方正“豆腐块”，水杯、储物箱按统一标准整齐排布，方寸之间的细节，正是罪犯管理规范化“落地生根”的鲜活注脚。

“我们健全闭环管理制度体系，优化调整警察管理罪犯76项标准，76项环节，28项规章制度，将罪犯管理各环节、各流程细化为可操作、可落地的标准模板，让民警执法有依据、管理有标准，让罪犯行为有边界，改造有方向。”大连南关岭监狱党委书记、监狱长黄忠庆介绍说。

淬炼铁军

专属训练场馆器材齐全，新警入职有骨干结对帮带，实干实绩配套激励保障，暖心举措覆盖民警日常。如今，全省监狱警察队伍正规化建设催生全新精神风貌。

“我们坚持党管干部，统筹兼顾，坚持问题导向，精准施策，坚持严管厚爱、双向发力，坚持依法依规，常抓不懈，通过构建根基夯筑，体系搭建，能力锻造，机制保障，氛围营造等多维路径，推动警察队伍正规化建设。”辽宁省监狱管理局党委委员、政治部主任李长志介绍说。

工作中，全省监狱突出政治引领，把牢正规化政治方向，坚持把党的政治建设摆在首位，推动基层党组织全面进步全面过硬；强化宣传工作，筑牢正规化思想阵地，抓实抓好思想教育，持续讲好辽宁监狱故事；坚持系统思维，

下转第三版

关注·生态环境保护



8月13日，在第四个全国生态日来临之际，安徽省含山县司法局组织工作人员走进陶厂镇大滩省级湿地公园科普馆，开展生态环境法典专项普法活动。图为工作人员为少年儿童讲解生态环境保护知识。

本报通讯员 欧宗涛 杜云 摄

国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会  
生态环境部将努力做到“四个更加注重”

本报北京8月13日讯 记者刘欣

国务院新闻办公室今天举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍全面推进美丽中国建设有关情况。记者从发布会上了解到，今年以来，我国生态环境质量持续向好，主要指标明显改善。今年1月至7月，全国细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度同比下降1.8微克/立方米，下降幅度达6.2%；优良天数比例同比增长3.9个百分点。地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例达到86.5%，同比增长2.4个百分点；推动排查治理6000多处群众身边小微

水体污染问题，长江、黄河干流水质继续保持Ⅱ类。

“十五五”开局之年生态环境保护工作起步良好。“十五五”时期，生态环境部将努力做到“四个更加注重”，推动美丽中国建设不断取得新成效。

更加注重环境保护为民，不断增进人民群众生态环境福祉。生态环境部将全面落实精准科学依法治污，持续深入推进污染防治攻坚，稳步提升生态系统质量和稳定性，聚焦噪声污染、小微水体黑臭、重污染天气

等群众身边的突出生态环境问题，开展一系列专项治理行动，推动生态环境质量全面改善，让人民群众对美丽中国建设成效更加可感可及。

更加注重源头治理，持续强化减污降碳协同增效。“十五五”时期，传统污染治理手段的边际效应在逐渐收窄，但绿色低碳发展大势已成，为改善生态环境质量提供了治本之策。生态环境部将着力推动产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型，

下转第二版

执法全程有人“陪” 监督前移至一线

法治一线

□ 本报记者 章宁旦

“本次执法检查流程清晰规范，但现场检查笔录仍可进一步细化，风险提示也能做到更精准。”8月12日，在广东省中山市石岐街道一场针对零售药店的执法检查现场，出现了两名特殊的“旁观者”——广东凯行律师事务所执业律师、行政执法社会监督员魏建斌与石岐司法所副所长陈健

明，他们全程跟进市场监管执法人员一线检查，以第三方中立视角为执法行为“把脉”，整个过程恪守“伴随不干扰、监督不干预、建言不越权”原则。

这是中山市推行“伴随式”行政执法监督试点以来，基层执法透明化的生动缩影。《法治日报》记者了解到，为深入掌握基层行政执法实际情况，及时对涉企行政执法各环节开展监督指导，中山市司法局近日正式出台“伴随式”行政执法监督试点工作方

案，选取7个乡镇(街道)作为先行区域，通过系统化制度设计，将监督关口前移，实现行政执法全流程嵌入监督、全程闭环管控，这

一创新举措标志着该市行政执法监督模式从“事后纠错”向“事中纠偏”转变。“广大经营者想要的是公平、稳定、可预期的法治环境，这也是我们推出‘伴随式’行政执法监督的初衷。”中山市司法局副局长李艳波告诉记者，曾有企业反映，最怕执法检查“不透明、无预期”，对“随意执法”“重复扰企”等现象心存顾虑。

《行政执法监督条例》规定，设在乡镇(街道)的司法所协助县级行政执法监督机构依法开展监督工作。依据该规定，中山市创新构建“市级统筹、镇街落实、社会参与”立体化行政执法监督体系。

下转第八版

六部门联合印发《生态保护“十五五”规划》

本报北京8月13日

讯 记者刘欣 日前，生态环境部会同自然资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业农村部、国家林草局联合印发《生态保护“十五五”规划》(以下简称《规划》)，明确了“十五五”时期生态保护工作的总体要求、目标指标、重点任务 and 重大工程。

《规划》强调，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以提升生态系统多样性稳定性持续性为目标，以持续深入推进生态系统优化为导向，以强化生态保护与修复监管为主线，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，增强生态系统韧性，全面加强生物多样性保护，加快建立智慧高效现代化生态保护与修复监管体系，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

《规划》提出，到2030年，生态空间格局持续优化，生态质量稳步改善，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，优质生态产品供给更加丰富，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态保护与修复监管制度进一步完善，国家生态安全得到有效保障。展望2035年，智慧高效的生态保护与修复监管体系全面建立，生态治理体系和治理能力现代化基本实现。

《规划》部署了持续优化生态空间格局，统筹推进生态系统保护与修复，全面加强生物多样性保护，强化生态质量监测评估，严格生态保护监督执法，健全生态保护保障体系，深入推进生态文明示范建设等七方面重点任务。



浙江建立旅游市场监管吹哨人制度  
加强综合监管 专家解读  
既要吹哨，更要“接得住护得好”  
详细报道见四版

全量感知民意 精准解决诉求

河北公安持续推进各级民意智能中心建设

汇聚民情民意

2026年上半年，石家庄市公安局民意智能中心收到20多位群众反映信息，在某互联网二手交易平台存在私下交易、虚假签收、以次充好等诈骗行为，希望得到解决。该中心经过统一调度，快速核查线索，固定证据，集中对接交易平台，最终将涉诈钱款全部追回，整改办结率和满意度均达100%，实现“一案触发，多方预警”联动效应。

石家庄市公安局民意智能中心坚持以“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为引领，全力推动警务工作向“全域感知、智能研判、数据评估”转型升级。“我们将民意智能中心建设作为‘一把手’工程，通过打通线上全渠道、整合内部数据源、搭建三级响应网，构建全域感知矩阵，实现民意数据‘全量汇聚’。”石家庄市公安局民意智能中心负责人王晔说。

技术的深度应用与机制的协同创新，为提升群众满意度注入了强劲“数智”动能。据悉，自石家庄市公安局民意智能中心运行以来，累计收集群众反馈意见建议21.99万条，办理群众诉求2.4万余条，整改率达98.49%。全市刑事案件、治安案件、重复投诉持续下降，累计收获123万次群众点赞。

为最大程度收集汇总群众诉求，威县公安局立足县城实际，整合资源建成集民意感知、服务处理、矛盾调处于一体的群众办事服务中心，面对倾听群众心声，实现“民意在哪里，服务就延伸到哪里”。

该群众办事服务中心占地约120平方米，集成户籍、交管、出入境、信访、民意智能等行政管理服务事项，推行“一站式”综合服务，通过融合信访、警务协作、督察、民意智能四岗实体化协作，成为跨警种协调的“调度中枢”，实现复杂问题一站调处。

自2025年8月实体化运行以来，威县公安局群众办事服务中心闭环处置民意工单1900余起，线下接待服务群众800余批次。

下转第二版

严惩价格合谋守护群众权益

法治时评

□ 马树娟

伴随着下沉市场学车需求持续上涨，不少县域及三、四线城市的驾培市场乱象频发。市场监管总局前不久发布的《中国反垄断执法年度报告(2025)》显示，部分地方驾培市场竞争对手“抱团涨价”，行业协会组织签订垄断协议等问题突出，成为百姓反映强烈的民生痛点。

县域及三、四线城市是拉动内需的新增长极，当前，国内机动车保有量稳步增长，乡镇和县城百姓学车考证需求不断释放，驾培下沉市场发展空间广阔。然而，由于驾培行业地域属性强、市场相对封闭、服务同质化程度较高，一些经营者为避免竞争，确保收益，采取统一抬高价格、压缩教学服务等手段牟取

不当利润，致使区域性驾培垄断问题屡有发生。

公开数据显示，2022年至今，全国市场监管部门累计办结及在办驾培垄断案件12件，涉及百余家当地驾校，单案涉案主体少则4家，多则17家，“抱团涨价”问题突出。其中，超三成案件由行业协会牵头，通过开会、签公约、建联盟等方式统一价格、划分区域、分配利润，将行业自律异化为垄断牟利的工具。

我国反垄断法明确规定，禁止具有竞争关系的经营者达成固定或者变更商品价格、分割销售市场等垄断协议；行业协会不得组织本行业的经营者从事垄断行为。部分经营者通过合设“总校”，组建经营联盟的方式来统一定价，已然触碰法律红线。相较于个别驾校私下串通涨价，行业协会主导的垄断行为号召力更强、覆盖面更广，对市场秩序和消费者权益的损害也更加严重。针对这些突出垄断行为，

下转第二版



近日，国网凤阳县供电公司工作人员深入安徽省滁州市凤阳县大溪河镇，对田间灌溉线路、开关设备进行细致排查，同步开展农业安全用电宣传活动。图为供电公司工作人员向农户发放宣传手册，讲解临时用电作业安全常识。

李曼曼 摄