



法治日报
星期四
2026年8月13日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

安徽法院护航长江生态持续改善长效向好

用法治力量守护一江碧水两岸葱茏



平安特稿

□ 本报记者 范天娇

奔流不息的长江，勾勒出“八百里皖江”的壮美画卷——在安徽境内，生态防护网层层织密，司法守护一江碧水，两岸葱茏。

近年来，安徽法院紧紧围绕安徽省委、省政府加快打造美丽长江（安徽）经济带的部署，全面贯彻实施长江保护法，以刚性司法裁判守住长江生态底线，用柔性修复举措弥合环境损害伤痕，不断健全跨区域司法协同共治体系，把打击力度、修复精度、治理温度融入履职全过程，全力守护长江生态安全。

强化专业审判

马某等48人非法采砂、运输、销售一条龙犯罪产业链条被斩断；某树脂公司、薛某等10人跨省转移、倾倒危险废物污染长江被判赔偿修复费用超1亿元；某宝石公司越界开采矿产资源，行政机关依法施以行政处罚获法院支持……

自2021年3月1日长江保护法施行以来，安徽法院持续完善审判组织体系，设立合肥环境资源法庭，沿江九市法院加挂环资审判庭牌子34家，设立独立环境资源法庭6家，环资巡回法庭2家，管辖范围覆盖长江干流及重要支流。安徽省高级人民法院制定《关于贯彻落实〈关于加强司法工作协同 服务保障长江流域生态环境保护和高质量发展的意见〉的工作举措》，为全省法院开展环境资源审判提供参考。

□ 本报记者 李娜
□ 本报通讯员 马宏鹏 马坤

在山东省济宁市任城区北门社区，楼栋口、树荫下的“美好会客厅”，是居民们倾诉心声、反映问题的地方。

7月28日上午，网格员马翠早早来到这里布置好场地，邀约居民共商雨前屋顶房屋渗漏治理难题。“我们专门请来施工方现场对接，大家有诉求，有疑问都尽管说。”马翠引导大家畅所欲言，经过一个半小时的充分沟通，社区明确，由网格员牵头开展全城摸排，建立问题台账。施工方郑重承诺将对照摸排台账高效推进修缮工作。完工后，将由社区牵头，联合居民代表开展全面验收。

今年以来，依托“美好会客厅”议事载体，北门社区协调解决民生事项12件，化解各类矛盾纠纷20起。

近年来，任城区通过提升网格治理效能，因地制宜加强精准治理，打造“高效解决一件事”综治品牌等有力措施，筑牢辖区平安防线。“基层是平安建设主战场，网格是风险防控最前沿。我们坚持和发展新时代‘枫桥经验’，把治理资源下沉到群众家门口，努力实现小事不出网格、大事不出社区、矛盾就地化解。”任城区委常委、政法委书记李俊杰在接受《法治日报》记者采访时说。

提升网格治理效能

近年来，任城区将党建引领网格化服务管理作为基层治理现代化核心工程，成立由区委书记任组长的基层党建引领基层治理领导小组，出台《关于全区网格化工作高质量发展的实施意见》等政策文件，推动全区1541个网格实现一格一网格员，共择优选拔883名网格员充实社区“两委”班子，其中34人担任党组织书记。各镇（街道）立足辖区实际探索网格治理创新路径。仙营街道推行“信用+网格”共治模式，居民参与邻里调解，志愿巡逻可获美德信用积分，激励群众主动参与治理。济阳街道深耕“微网格连心”工作模式，细化微治理单元，选配党员中心户协助网格员前置排查邻里隐患。古槐街道搭建线上线下双线民情收集渠道，联动楼栋长、物业人员组建常态化巡查队伍，构建多方协同共治格局。

同时，任城区推动城管、警务、消防等16个职能部门和供水、供电、通信等5类民生服务单位的3579名多网融合专业网格员、577名“三官二师一首席”（法官、检察官、警官、律师、心理咨询师、法律咨询服务专家）、574名区级“两代表一委员”下沉网格，构建多方联动、多元参与、全域覆盖的基层治理工作体系。

一系列举措持续提升网格治理效能。今年以来，全区各网格摸排化解物业、邻里类矛盾纠纷4.39万件，办结率达99.85%。

推进精准规范治理

任城区作为济宁市主城区，常住人口超150万，市场主体近19万户。辖区下辖13个街道、2个镇，城市建成区商铺林立，人口高度集聚，城郊街道征地拆迁项目集中，镇域以村居为主，城乡业态差异显著，治理痛点各不相同。任城区坚持

因地制宜，打造城乡差异化治理模式，筑牢平安稳定根基。

针对城区商圈商铺密集、人流量大的特点，任城区依托观音阁街道东南华城综治工作站，构建集约化、常态化、高效率的城区平安治理体系。该工作站坐落于商圈核心位置，辐射5个社区、43个网格、8000余家商铺，覆盖群众4万余人。

为破解城区治安防控、便民服务、纠纷处置难题，工作站创新推行多警种常态化驻守机制，实现片警、特警、交警三警联动在岗值守。同时，整合市场监管、人民调解等力量，采用“常驻+动态入驻”模式，将辖区人、地、物、事等纳入治理范畴，严格落实“收集发现、分流交办、处置反馈、核评价、汇总归档”五步工作法，实现城区各类社会事务、矛盾纠纷、风险隐患快速发现、高效处置。

如何立足乡村征地项目多、矛盾易积累的治理痛点，探索贴合乡村实际的治理路径？任城区二十里铺街道后屯村因1000余亩土地重点项目征收工作，滋生诸多利益分配矛盾，基层治理压力较大。村“两委”充分发挥村治保会自治作用，规范村级重大事务决策流程，针对群众关心的“钱、地、人”核心事项，建立“律师审核+村民监督”双重机制，所有重大事项均由驻村律师专业把关，全程邀请村民代表参与监督，做到流程公开、账目透明、决策公正，从源头化解矛盾。通过规范化治理，两年来该村重大事务实现“零信访”。

因地制宜，共创平安。今年上半年，任城区刑事、治安警情同比分别下降27.24%、54.15%。

解决群众急难愁盼

今年以来，任城区持续深化综治中心实战效能，创新打造“高效解决一件事”综治品牌，对各项诉求“一件一赋码、一事一销号”，推动群众急难愁盼问题快速高效化解决。

3月，古槐街道居民向综治中心反映隔壁医院空调外机噪声过大，自行协商未果。综治中心立即分转交办至综合执法大队，经检测确认噪声超标后，综合执法大队依法出具整改意见书，明确整改要求及时限。次日，综治中心牵头社区工作人员、医院负责人、居民代表，综合执法大队召开四方协商会，面对医院提出的移位成本高、施工难度大等实际难题，综治中心主动对接专业设备安装团队，助力医院3天完成空调移位，解决了噪声扰民问题。

据了解，近年来，任城区综治中心聚焦婚恋家庭纠纷、物业纠纷等10个重点领域，牵头“一类事”集成攻坚，实现了“解决一个、规范一类”的工作效果。针对婚恋家庭纠纷、邻里纠纷等隐性矛盾，李营街道创新“红黄蓝绿”四色定级机制，排查婚恋纠纷316件。

同时，任城区优化升级“任诚办”多跨协同数字平台，归集12345热线、网格巡查等115万余条民情数据，通过绘制“民情热力图”，动态监测消费维权、市容环境等8大类治理痛点，及时发现、解决问题。今年以来，平台提前干预化解群体性风险50余起。

“下一步，任城区将持续深化党建引领网格化治理，推进‘高效解决一件事’品牌建设，切实提升群众获得感、幸福感、安全感，加快建设更高水平平安任城、法治任城。”李俊杰说。

度，解答“碳汇如何修复生态”“交易资金流向哪里”等疑问，解决碳票认购流程不熟、操作门槛高等问题。

“在专家和法官全程陪同指导下，所有手续一站式办完，这笔钱能实实在在用于种树固碳，比单纯的罚款更有意义。”储某说。

多年来，安徽法院坚持保护优先、预防为主，充分发挥禁止令、先予执行等制度功能，强化生态环境损害前端预防，并把生态环境司法保护全面延伸至判后修复阶段，科学合理适用增殖放流、补植复绿、劳务代偿、认购碳票、技改抵扣等举措，为不同类型生态系统提供全方位修复选项，做实生态环境修复“后半篇文章”。

旅游资源司法保护是长江大保护向纵深推进的重要一环。安徽法院在沿江城市A级以上旅游景区实行生态旅游法庭全覆盖，为建设长江国家文化公园（安徽段）、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地、新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区提供司法服务和保障。沿江法院在自然保护区、人文遗址等区域，因地制宜设立巡回审判、生态修复、法治宣传、实践教育、综合治理等功能于一体的生态环境司法保护（修复）点32个。

此外，安徽法院还把长江大保护与助推区域协调发展结合起来，依法助推企业转型升级和产业布局调整，保障生态产品价值实现和公平交易，推动生态共治、产业融合、发展共享。通过充分发挥司法审判职能作用，安徽省首例新能源工业企业破产清算转破产重整案获得成功，推进企业绿色重整，实现企业“重生”，生态环境保护和债权人利益最大化的有

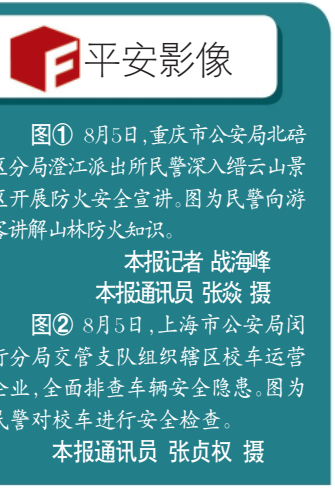
凝聚保护合力

安徽法院加强对传统村落、传统建筑的保护力度，宣城、黄山、池州、六安四市中级人民法院联合签署《传统村落司法保护倡议书》；黄山中院出台《关于推进徽州乡村振兴战略提供司法服务和保障的实施意见》；多地法院陆续在凌家滩文化遗址、新安江、当涂江心洲等地设立司法保护工作站，践行文化遗产、自然遗迹与生态环境一体保护。

围绕“共抓大保护”，安徽法院深化跨部门跨区域执法司法协作机制，省高院与省人民检察院开展两长会商，统一非法狩猎行为入罪标准；与省发改委、省生态环境厅等部门联合下发长江保护修复攻坚战工作方案，与水利部门联合开展河湖安全保护专项行动，广泛汇聚长江生态环境保护合力。

在跨区域司法协作方面，省高院与沿江省份高院共签司法协作协议，联合发布加强长江流域生物多样性司法保护倡议书；与赣鄂湘高院联合签署江豚司法保护协作协议；与沪苏浙高院联合发布环境资源审判适法统一研讨会纪要。马鞍山、杭州、南京等地法院共同举办司法助力长江大保护工作会商会，黄山、杭州法院共签《新安江—千岛湖流域生态环境保护司法协作协议》。

从省内部门联动到跨省携手共治，从制度机制搭建到生态修复落地，安徽法院以协同司法凝聚保护合力，用法治力量护航长江生态持续改善，长效向好。



平安影像

图① 8月5日，重庆市公安局北碚区分局澄江派出所民警深入缙云山景区开展防火安全宣讲，图为民警向游客讲解山林防火知识。

本报记者 战海峰

本报通讯员 张效 摄

图② 8月5日，上海市公安局闵行分局交管支队组织辖区校车运营企业，全面排查车辆安全隐患。图为民警对校车进行安全检查。

本报通讯员 张贞权 摄

厦门思明区法院用好“总对总”多元解纷机制

交出“调成一件、化解一批”民生答卷

□ 本报记者 张淑秋

近日，福建省厦门市思明区人民法院用好“总对总”多元解纷机制，交出一份“调成一件、化解一批”的民生答卷。

2002年，厦门某村村委会与某农贸市场签订了一份为期数十年的摊位租赁合同，村委会使用村集体资金，承租了农贸市场的数十个摊位。2019年，因农贸市场突然关停，摊位无法正常经营，致使村集体资产受损。事关村民利益，某村村委会和运营农贸市场的公司协商无果后，将其诉至法院。

作出裁判不难，但案件背后牵涉一批同类纠纷，矛盾如何彻底化解？

面对这批涉民生保障、涉村集体资产的系列批量纠纷，思明区法院经双方当事人同意，将案件移交综治中心，并同步启动“总对总”多元解纷机制，邀请市住建局调解员参与调解。

三方聚力联动，优势互补：法官精准把控法律标尺，提供类案裁判思路参考，确保调解工作始终在法治轨道上运行；住建局调解员发挥行业专业优势，依托属地治理资源，快速摸清市场关停背景及批量纠纷整体底数，做实了前端基础工作；调处过程中，综治中心始终坚持民生导向，全力做好涉民生工程善后处置工作。一套联合调处方案迅速落地，原本针锋相对的诉讼对峙，走上多方协同、平等沟通的良性协商轨道。

面对数十件争议焦点高度相似的类案，如何高效破题？

“挑一个典型案件先设立标准，后面照着走。”由法官等法院工作人员及住建局调解员组成的调解团队确立“个案突破，以点带面”策略，选取争议最典型、诉求最集中的首例案件，先行示范调解。

在承办法官指导下，住建局调解员参考人民法院案例库类案裁判思路，精准锁定三大核心争议难点：租赁合同超20年部分效力认定、市场方单方关停的过错构成、村委会实际产生的租金损失。

调解过程中，调解团队反复组织双方当事人磋商洽谈，以法律为依据，以案例为支撑，以情理为纽带，释明法律条文、厘清损失账目，明确责任分担。在透明、公正、专业的调处下，双方当事人从各执一词逐步转向理性协商，最终达成初步调解意向。

首案突破后，调解团队第一时间提炼赔付标准与责任划分方案，形成规范化调处模板，同步适用关联类案，统一调处尺度，彻底打消当事人“同案不同结果”的顾虑，实现“调成一件、化解一批”。

在调处过程中，综治中心一方面立足村集体资产保护核心诉求，核算村委会租金支出、闲置损失、预期收益损失等费用，依法明确企业赔付责任，守护村集体资产与村民合法权益。另一方面，充分考量涉事企业经营压力和实际履约能力，秉持善意文明调解理念，组织双方协商确认款项分期支付，为企业留存经营空间，避免企业因一次性大额赔付陷入经营危机而引发后续执行难题。

调解协议签署后，综治中心全程跟踪履行进度，目前企业已完成履约。

数智引领政法工作现代化

□ 本报记者 刘玉璐 郭君怡
□ 本报通讯员 梁泽华

简易行政案件虽然案情相对简单，但数量庞大、流程复杂，占用民警大部分执勤精力。为此，内蒙古自治区乌海市公安局自主研发行政案件快速办理一体机，重构简易行政案件办案流程，以全链条数字赋能，实现基层执法高效化、规范化闭环运行。

相较于传统办案方式，行政案件快速办理一体机的应用彻底解决了取证难度大、询问无重点、办案周期长等痛点，既恪守规范执法标准，又大幅提升简易行政案件的办理效率。

【案例】

4月20日，乌海市公安局海勃湾分局海北派出所辖区发生一起寻衅滋事案件，违法行为人李某酒后在街边肆意吵闹、推搡路人、损毁公共设施，扰乱公共场所秩序。民警将其带回执法办案中心时，李某尚未醒酒，拒不配合调查。

依托行政案件快速办理一体机，民警开启智能办案模式，启动动态自适应询问机制，根据案件案由、现场取证信息、同类案件办案逻辑，实时重构分层询问提纲。

一体机系统优先生成基础性、客观性询问问题，引导李某核实个人身份、案发时间、现场轨迹等无争议事实；同时同步抓取现场执法记录仪影像、周边证人证言、公共监控数据等外围证据，智能比对疑点，精准锁定李某供述漏洞，从公共场所滋事、损毁财物、滋扰群众等维度逐层递进，细化调整询问要点。

随着智能分层询问逐步推进，李某不再抗拒，主动配合调查，完整交代了自己酒后寻衅滋事、损毁公共设施的全部违法事实。

当事人供述完成后，一体机系统瞬间完成信息校验、证据关联、笔录生成、文书校对等全流程工作。

办案民警秦小乐介绍道：“如果由传统人工办案，此类案件需1天才能办结归档。依托一体机，民警仅用10分钟便完成了取证、文书制作等工作，2小时内实现案件审核、审批、归档全流程闭环办结。”

【解读】

为切实为基层减负，规范执法流程，乌海市公安局法制支队靶向对接基层执法痛点，启动简易案件智能办案设备专项研发工作。

“研发前期，我们梳理近三年上万起简易行政案件办案数据，汇总基层民警高频诉求，系统归类流程繁琐、标准不一、效率偏低等共性问题。”乌海市公安局法制支队副支队长白雪介绍。

市公安局锚定“简案快办、标准统一、全程合规、基层减负”核心目标，组建专项攻坚专班，联动技术团队开展功能模块开发。

据了解，专班成员先后6次下沉基层派出所，执法办案中心开展实战测试，针对文书模板适配、语音转写精度、群众自助操作便捷度等，迭代优化10余次，最终打磨出适配乌海辖区执法实际、满足基层实战需求的行政案件快速办理一体机。

“设备将执法标准固化到操作流程中，有效减少人工误差，兼顾办案速度与执法质量。”乌海市公安局法制支队支队长李伟表示。

目前，乌海市公安局已形成自主操作、智能辅助、全程留痕的简易案件办案模式，从技术层面统一全域执法标准。

此前，海勃湾公安分局滨河路派出所民警在巡逻中发现，市民张某违规燃放烟花爆竹，随后将其带回执法办案中心，不到2小时，案件办结归档。

整个询问过程中，系统实时存证留痕，警务专属语音转写系统全程实时将询问内容，当事人陈述转化为规范文字，自动生成案件笔录，同时精准捕捉当事人每一句回应、沉默回避等细节，自动标注未配合询问、拒不陈述等关键办案节点，全程留存完整执法轨迹，无需人工记录备注。

针对老年群众智能设备操作难题，行政案件快速办理一体机配备了触屏点选、语音录入、手写录入等多元模式，当事人无需复杂操作，即可自主完成材料确认、自书填报，民警只需在旁辅助。

2025年11月至今，乌海市公安局已通过行政案件快速办理一体机办理各类简易行政案件211起，单案取证时长平均缩短150分钟，全流程办案时长平均压缩24小时。

一体机完成了信息梳理、提纲拟写、笔录校对等重复性工作，各派出所民警能够将更多精力放在集中攻坚疑难案件、排查安全隐患等工作中，全市治安治理、隐患整改、纠纷调解工作质效持续提升，基层核心履职能力显著增强。

【展望】

规范高效的办案流程，既统一了执法尺度，也大幅压缩群众办事等候时间，简化办事流程。

乌海市公安局相关负责人表示，下一步，乌海市公安局将深耕科技兴警战略，立足基层实战需求，不断更新迭代行政案件快速办理一体机，持续升级系统AI研判、智能询问核心功能，拓宽简易案件办理适用范围，优化便民操作模式，提升执法服务温度。同时，推进设备全市全域覆盖，打通警务平台数据壁垒，构建全链条智慧执法体系，健全设备运维和民警实操培训机制，固化规范执法经验，打造可复制推广的智慧执法乌海样板，以数智赋能推动公安执法规范化建设。

乌海公安研发行政案件快速办理一体机

全链条数字赋能破局『简案慢办』