

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2026年8月13日

今日8版 总第14591期

法治日报社主办 出版

中共中央 全国人大常委会 国务院 全国政协 公告

朱镕基同志逝世



朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。

新华社北京8月12日电 中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会沉痛宣告：中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十四届、十五届中央政治局常委，国务院原总理朱镕基同志，因病医治无效，于2026年8月12日11时06分在北京逝世，享年98岁。

朱镕基同志，1928年10月生，湖南长沙人。1948年12月参加革命工作，1949年10月加入中国共产党。他青少年时期就热爱祖国，勤奋好学，追求进步，矢志报国。1947年至1951年，在清华大学电机系电机制造专业学习并参加“新民主主义青年联盟”。1951年至1952年，任东北工业部计划处生产计划室副主任。1952年至1958年，历任国家计划委员会燃料局、综合局局长，国家计委主任办公室副处长，国家计委机械局综合处副处长。1958年至1969年，历任国家计委干部业余学校教员、国民经济综合局工程师。1970年至1975年，下放国家计委“五七”干校劳动。1975年至1979年，历任石油工业部管道局电力通讯工程公司办公室副主任，副主任工程师，中国社会科学院工业经济研究所室主任。1979年至1983年，历任国家经济委员会燃料局局长、综合局副局长，技政局局长，国家经委委员。1983年至1987年，历任国家经委副主任，党组成员，国家经委副主任，党组副书记。1987年至1991年，历任上海市委副书记、市长、市委书记。他提出上海要调整产业结构，重组新的发展优势，增强国际竞争能力，走发展外向型经济的路子，推动浦东开发开放进入实质性启动阶段，为上海进一步改革开放和发展打下坚实基础。1991年，朱镕基同志任国务院副总理兼国务院生产办公室主任，党组书记，兼国务院经济贸易办公室主任，党组书记，分管机电能源、铁道交通、冶金化工、轻工纺织等工作。1992年10月，朱镕基同志在中共十四届一中全会上当选为中央政治局委员、常委，负责国务院常务工作。1993年6月，兼任中国人民银行行长。他积极宣传贯彻邓小平同志南方谈话精神，贯彻落实党的十四大精神，着力推动改革开放和现代化建设。组织开展“三角债”清理，立足治本清源，增强企业经营活力。研究制定加强和改善宏观调控的思路举措，进一步统一认识，为扭转经济过热、抑制通货膨胀，实现“软着陆”做了大量卓有成效的工作。着力整顿财税秩序，严肃财经纪律，强化税收征管，加快财税改革，完善金融调控体系，推动粮食价格和购销体制改革，建立适应社会主义市场经济要求的粮食购销体制，在农民自愿的基础上实行种粮大户承包，发展适度规模经营。1997年9月，朱镕基同志在中共十五届一中全会上再次当选为中央政治局委员、常委。1998年3月，在九届全国人大一次会议上，他被任命为国务院总理，后担任国务院党组书记。面对亚洲金融危机冲击和国内特大洪涝灾害，他按照党中央部署，从实行适度从紧的财政、货币政策转向实行积极的财政政策和稳健的货币政策，着力扩大国内需求，深化重点领域改革，保持了经济稳定、快速增长。全面调整产业结构，地区结构和城

乡结构，大力发展高新技术产业特别是信息产业，积极支持现代服务业加快发展，着力提高经济增长质量和效益。把解决“三农”问题放在突出位置，因地制宜推进农业结构调整，加强农村扶贫开发，促进城乡协调发展。采取一系列扩大对外开放，鼓励出口的政策措施，坚持人民币不贬值，实施市场多元化战略和以质取胜战略，积极吸引外资，更好地利用国内国际两个市场，两种资源，坚决维护香港国际金融中心繁荣稳定。加大环境保护和建设力度，强化对土地、矿产等资源的管理，集中力量对重点流域、区域等污染进行治理，建立国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城镇居民最低生活保障制度，下大力气解决拖欠职工工资、下岗职工再就业等问题。持续转变政府职能，推进政府机构改革，着力加强政府自身建设。担任国务院总理后，朱镕基同志还先后兼任中央专委会主任、国家经济体制改革委员会主任、国家科技教育领导小组组长、国务院三峡工程建设委员会主任、国家国防动员委员会主任、国务院西部地区开发领导小组组长等，在经济体制改革、科技、教育、西部大开发、国防工业等领域倾注了大量心血。

朱镕基同志担任国务院副总理和国务院总理期间，我国正处于从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的关键时期。在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下，他主持了财税体制改革，全面实施以公平税负和简化税制为核心的重大税制改革，实行合理划分中央与地方事权基础上的分税制财政体制，进行农村税费改革试点。他积极推进金融体制改革，进一步规范中央银行职能，深化商业银行、外汇制度、证券期货市场等改革，推动建立全国统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系。他把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，加快现代企业制度建设，从战略上调整国有经济布局和改组国有企业，强调必须千方百计促进下岗失业人员再就业，加强社会保障体系建设。他推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善以经济适用住房为主体的多层次城镇住房供应体系。他持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮、国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。他还主持实施社会保障体制、医药卫生体制、投融资体制等一系列重大改革，推动建立社会主义市场经济体制的基本框架，主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展。朱镕基同志对人民群众饱含深情，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，敢说真话，不怕得罪人，不搞特殊化，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众办实事。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

法官周晓莉：

“把每一个案子踏踏实实办好”

平安人物

本报记者 黄洁
本报通讯员 朱丽莎

年均办案五六百件，2025年度调撤案件370余件，这是北京市第二中级人民法院立案庭法官周晓莉的工作成绩。高位的结案数、过半的调撤率，对于以二审案件为主的中院法官来说，并非易事。周晓莉的“秘籍”是让“和”归位的信念感，和对“见人、见事、

见心”的坚持。

从事审判工作20余年，从基层法院书记员一步步成长，周晓莉年少时的法官情结从法台之上、法条之间延伸到了她对公平正义的深刻理解：“把每一个案子踏踏实实办好，让大家心平气和过日子，这就是我理解的法官职责。”

办案“不着急”

周晓莉有个习惯，办案“不着急”。再对立激烈的案子到了她手上，她总要先听当事人把话说完，哭的、骂的，翻来覆去念叨的，

她都听，听完才开口说话。别人知道她案子多，替她着急，可她总是淡淡地说：“不着急，咱中国人讲究‘和为贵’，得让人把话说周全了，心气儿顺了，事儿才好商量。”事实往往真是这样，就在这“等”与“听”之间，当事人的火气就消了大半。

“我还房子可以，我把我房钱退回来啊！”法庭上，当事人小田情绪激动，“花全部积蓄买的房子，现在让我们搬出去，买房的钱还拿不回来，让我们去哪里？我怎么安顿病重的父亲？”

下转第三版

变“各自为战”为“并肩作战”

淮北深化府院联动实现法治政府建设与审判质效同步提升

本报记者 李光明
本报通讯员 刘洋 刘淼

“感谢法官耐心调解，实实在在为我解决了征地补偿难题！”近日，一起民行交叉的土地征收补偿纠纷案件原告徐某某来到安徽省淮北市中级人民法院，专程将一面印有“公正热情暖民心 公正司法显法魂”的锦旗送到承办法官手中，真挚表达内心谢意。

原来，徐某某对这起案涉土地使用权确权结论不存在争议，双方唯一分歧集中在征地补偿标准认定事项上。承办法官便积极搭建协商沟通平台，组织行政机关与徐某某开展面对面调解，经过多轮法理疏导和协商，行政机关调整原有补偿方案，按照全新合规的补偿标准为徐某某足额发放补偿款项。徐某某对最终处置结果高度认可，真正实现案结

事了人和。

这起民行交叉的土地征收补偿纠纷的顺利化解，是淮北市中院依托府院联动实质化解矛盾纠纷的生动实践。近年来，淮北法院立足工作实际，优化案件集中管辖，创新推出“三联三解”机制，构建“行政诉讼白皮书”与“政府治理建议书”深度融合、协同发力工作机制，以司法大数据分析找准行政履职痛点，以靶向治理建议破解执法堵点，以闭环落实机制攻克整改难点，实现法治政府建设与审判质效同步提升，形成法治政府建设与审判工作良性互动。

集中管辖统一审理

淮北市地处苏、鲁、豫、皖四省交界，市域面积南北狭长、东西较窄，濉溪县县城与3个市辖区紧密相连，同城化程度高，便将同类型

的行政案件集中由濉溪县人民法院管辖审理。

自2020年起，近6年时间，除非诉执行案件仍由各法院自行管辖外，淮北中院将原市辖三区法院管辖的一审行政诉公案件统一交由濉溪县法院集中管辖审理，实行“类案专审、专业专办”，共受理一审案件3010件，审结2979件，结案质效稳步向好。濉溪县法院组建了专业化审判团队，深耕行政审判领域，精准攻克征迁拆迁、行政处罚、行政许可、社保履职等高频疑难案件，实现类案专办、专业化水平更高。

“行政案件集中管辖后，我们建立了类案检索、专业法官会议讨论等机制，有效解决了以往分散审理，裁判尺度不统一等问题。同时我们还加强对濉溪县法院的指导，举办‘一对一’业务培训，

下转第二版

城市运行“平安脉搏”清晰可感

桂林公安服务保障经济社会发展大局出实招见成效

本报记者 吴良艺
本报通讯员 曹长青 吴敏

盛夏桂林，山水如画，游人如织。夜市升腾的烟火气里，巡逻民警肩头的警灯与万家灯火交相辉映；智慧指挥中心的大屏幕上，数据奔流、指令飞传，城市运行“平安脉搏”清晰可感。

平安，民生所盼，发展之基。今年以来，广西壮族自区桂林市公安局以“平安桂林”建设为牵引，在打击犯罪上亮利剑，在防控体系上织密网，在服务发展上出实招，在数字赋能上求突破，用藏蓝忠诚书写了一份亮眼的平安答卷。

快侦快破

7月21日13时，桂林市公安局雁山分局大

埠派出所接到群众张女士报警，其停放在楼下的电动自行车前轮被盗，严重影响日常出行。大埠派出所迅速启动情指行一体化机制，统筹警力，多警种协同发力快速处置，仅4小时，民警便锁定嫌疑人并成功将其抓获，当场查获被盗电动车轮胎，及时为群众挽回损失。

群众看公安，关键看破案。据桂林市公安局侦查中心负责人黎帆介绍，桂林公安始终把打击锋芒对准群众反映最强烈的违法犯罪，依托情指行一体化机制，做到发案即侦、快侦快破，同时紧盯盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪，推行“小案不小看，小案不小办”，落实每案必勘、必研、必侦，破案追赃并举。

今年上半年，桂林市刑事案件现案破案率达80.3%，传统盗抢骗现案破案率达91%，均排名广西第一。

打击电信诈骗上，桂林公安与“隐形黑

手”的赛跑同样激烈。7月2日，象山警方接到预警，一笔20万元涉诈资金流入辖区账户。反诈民警立即启动紧急拦截机制，联动银行开启“警银应急处置通道”，30分钟便全额止付追缴。

这背后，是不断升级的预警拦截机制和“市—县—所”三级反诈宣防体系在发挥作用。桂林市公安局深化电诈专项行动，联合银行、通信管理部门建立联动机制，从源头上压缩犯罪空间；针对不同群体开展差异化精准宣传，让反诈知识进社区、进校园、进企业、进村组。

今年以来，桂林市电诈案件立案数、损失数同比去年分别下降45.6%、57.7%，成功劝阻7940余人，百万元以上案件零发生，为群众避免损失1909万余元。

下转第二版

法治一线

本报记者 孙立昊洋
本报实习生 宋卓瑶

进入8月，陕西西安连日阴雨拉响了地质灾害警报。作为西安面积最大的县，地处秦岭深处的周至县，山区占比超七成，防灾减灾形势尤为严峻。

8月10日清晨，趁着雨间隙，《法治日报》记者跟随周至县公安局板房子派出所民警赶往108国道秦岭隧道口进行安全检查。

作为秦岭深山中的派出所，板房子派出所下辖板房子、厚畛子、王家河3个镇，近1600平方公里山区，森林覆盖率达98%，在这片广袤的山林间，108国道是唯一的出山通道，也是一条必须守牢的“生命线”。

“才从汉中进入西安，就碰上这么多交警，还真把人吓了一跳。”一辆外地车辆刚通过秦岭隧道就被拦停，司机李师傅憨笑地说。

“别紧张，我们主要是提醒您注意安全。”板房子派出所所长王景刚指着前方说，“前几日进山30公里处发生垮塌，道路刚清理结束，在放置警示牌的地方要迅速通过。车上要带点吃的，需要加热水就往前开，我们派出所就在路边，随时能加。”

王景刚这番温暖的话语让李师傅的眉头瞬间舒展开来。

王景刚向记者介绍，沿108国道过了秦岭隧道就是佛坪县，从周至县城进山一直到隧道有80多公里，而且绝大多数是山间路段，路窄、临河、临崖、弯多、坡陡，安全隐患多，最怕的就是雨雪天气。

而作为周至县公安局第一批施行《交（警）所（派出所）合一》的单位，板房子派出所民警应对这样的极端天气已经不是第一次。

到板房子派出所工作之前，王景刚曾长期在县公安局工作，对山区道路情况了如指掌。他一边和李师傅挥手告别，一边打开警车后备箱，向记者介绍里面摆放整齐的雨衣、急救箱、锹、镐、绳索等救援装备。这些装备已经有些磨痕。

“以前山里发生交通事故，等平原的交警队出警，最快也要一个多小时。自从《交所合一》以后，再碰上交通事故派出所就可以名正言顺解决，处理速度快多了。”

『交所合一』纾解出山路上『困』

『微创手术』消融就医途中『堵』

下转第八版

本报记者 刘志月 刘欢

8月10日，湖北武汉迎来立秋以后首场雨水，酷暑闷热一扫而空。

当天下午，《法治日报》记者驱车过武汉长江公铁隧道，沿澳门路，到球场街，一路畅通。尤其是经过武汉儿童医院香港路院区时，依旧畅通无阻。

这里曾经是武汉有名的“堵点”。每到暑期，武汉儿童医院香港路院区就迎来全年就诊最高峰，人流、车流密集。

“医院”门口前后两个红绿灯，堵的时候中间几百米停的全是车，私家车、网约车、出租车，堵得一塌糊涂。”在武汉儿童医院香港路院区门口收发快件的快递员陈成说。

对于武汉儿童医院香港路院区门口的堵，该院保卫科科长周庆平有切肤之痛：“我们院职工开车都不爱走这里。”

周庆平为记者算了一笔账：武汉儿童医院香港路院区有职工3600余人，每日到院就诊人员近万人，现有停车位仅1000多个，“不管怎么盘都不够”。

更棘手的是，武汉儿童医院香港路院区地处武汉中心城区核心地段，周遭已无法扩建停车场。

这可怎么办？

年初，武汉市委城市工作会议暨全市城市更新工作推进会召开，发出城市精细化管理“动员令”。

“道路交通管理是城市精细化管理的重要组成部分，我们拿出‘绣花’功夫，统筹各方力量参与交通治理，共同打造城市‘堵点’。”武汉市公安局江岸区分局交通管理大队大队长徐界平说。

江岸区交警牵头成立江岸区交通治理精细化专班，统筹城管、园林、环卫以及西马街道等多方力量，向武汉儿童医院香港路院区“堵点”宣战。

治堵第一步“拆墙”。

武汉儿童医院香港路院区门前连片绿化带以往像一道“拦路墙”，不仅挤压通行空间，遮挡视线，推婴儿车、轮椅通行十分不便，上下客只能临时占道，久而久之就形成顽固“堵点”。

下转第八版

“冷静期”为加盟创业装上“缓冲阀”

法治时评

马树娟

近日，最高人民法院发布一批商业特许经营典型案例。其中一起聚焦“冷静期”条款适用的案例，以法定权利为普通创业者撑腰，为加盟市场划定清晰边界，引发公众关注。

现实生活中，特许经营广泛存在于餐饮、零售、服务等民生领域，是大众创业的重要载体。客观而言，特许经营行业天然存在缔约双方地位失衡的问题：特许方掌握品牌、技术、运营体系等核心资源，具有信息优势与缔约主动权，而普通创业者信息渠道有限，风险辨识能力较弱，容易受招商宣传影响，在一时冲动下作出投资决策，仓促签订加盟合同。

为矫正这种结构性失衡，《商业特许经营管理条例》专门设立“冷静期”条款，赋予被特许人

在签约后一定期限内单方解除合同的权利，旨在为冲动投资设置“缓冲阀”，给合促决策预留合理纠错空间。但在实践中，一些特许企业借不公平格式条款刻意规避法律规定，变相剥夺创业者的法定解约权利，致使加盟投资纠纷频发。

此次发布的刘某、雷某与某公司特许经营合同纠纷案，直击这一行业痛点。刘某、雷某签约加盟某餐饮项目，交纳相关费用后并未开店经营，也未实际使用对方品牌、技术等经营资源，签约后第15天便提出解约退费。而加盟企业依据格式条款，以二人已领取培训资料为由拒绝退费。法院审理后认为，“冷静期”内的合同单方解除权是创业者的法定权利，不因合同约定或企业格式条款而灭失。涉案条款不合理限制创业者合法权益，免除企业自身责任，应认定为无效，最终判令企业退还相关费用，仓促签订加盟合同。

制度的司法适用边界，

下转第三版

相关报道见三版