



从“治理局外人”变身“治理合伙人”

酒泉公安“五治”并举走出高效能治理新路径

□ 本报记者 赵志锋
□ 本报通讯员 刘光民 张志斌

“叔、姨，先喝口热茶，咱们边喝边唠。”今年3月，在甘肃省玉门市公安局建国路派出所“罐罐茶调解室”里，社区民警王军堂联合司法所、村社干部组成调解团，现场调解一起因宅基地排水问题引发的邻里纠纷。此前，双方争执已久，矛盾一触即发。王军堂以罐罐茶为纽带，采用“人民调解+司法确认”模式固化调解效力，成功化解这起持续多日的纠纷。这是酒泉市公安机关深耕基层治理的一个缩影。

基层治理是平安建设的基石。近年来，酒泉公安立足“服务保障国家大战略，推动区域经济新发展”目标定位，坚持“善治”夯基、“智治”赋能、“精治”提效、“法治”护航、“共治”聚力，走出了一条高效能治理新路径。今年以来，全市刑事案件、治安案件数同比去年分别下降21.7%、17.2%，社会治安大局平稳有序，群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。

夯实根基：警力下沉+科技赋能

“公安机关作为基层治理主力军，要突破‘重打击轻防范、重末端轻源头’传统思维，树立系统、依法、综合、源头治理理念，推动治理模式转型升级。”酒泉市副市长、公安局局长王锺奕近日接受《法治日报》记者采访时说。

酒泉公安从市域社会治理大局出发谋划工作，着力强化基础、治理、战力、法治和队伍建设，为高效能治理奠定坚实基础。围绕“十五五”规划纲要中“夯实基层社会治理根基”要求，深化“派出所主防”机制，推进派出所“两队一室”改革，构建“闭环运行、防打互哺”实战体系。同时，坚持警力下沉、重心下移，保障下倾，全市派出所警力数占比达41.6%，社区民警数占比达42%。

依托充足的基层警力，联动街道社区创新治理载体，酒泉公安组建“小板凳议事会”“妈妈唠嗑队”等群众自治队伍，搭建常态化警民共治议事平台，打通基层治理和便民服务“最后一米”。今年上半年，全市警综平台录入矛盾纠纷13818起，推送综治中心成功化解13067起，化解率达94.6%，最大程度实现矛盾不上交、风险不外溢、问题不反弹。

如果说警力下沉是“人海战术”，那么科技赋能则是“精准防控”。走进酒泉市公安局智慧警务联创中心，科技赋能实战的氛围浓厚。情报指挥大厅电子屏实时呈现辖区重点区域治安态势，一体化实战中心内多警种协同作战，现代化警务体系让治安管控、案件侦办更精准高效。

酒泉市公安局刑侦支队队长张伟告诉记者，酒泉市公安局以“情指行”一体化实战运行机制为核心，整合警务资源、力量和技术手段，打通部门壁垒，健全全流程要素衔接机制，实现精准导稳、导侦、导防、导控。

聚焦新质公安战斗力培育，酒泉公安深耕“专业+机制+大数据”新型警务模式，推动公安工作向科技化、信息化、智能化深度转型。全市在重点区域布局40个无人机机场，搭建空地一体防控体系，联动警力组建全城“大巡防”格局，实现高空预警、地面响应、点位巡查。目前，全市巡防力量较去年增加45%，盗窃等可防性案件较去年下降37%，全域防控质效显著提升。

“以往人工追踪嫌疑人轨迹需七八个小时，现在依托视综平台几秒钟就能锁定。”张伟说。

提升质效：特色警务+法治保障

今年5月24日，“神舟二十三号”载人飞船顺利发射升空，酒泉公安作为“坚定的地面守护者”，将“航天警务”的品牌印记再次镌刻在了祖国航天逐梦的壮阔征程上。27载23次护航

“神舟”系列飞船发射，体现了酒泉公安以特色警务赋能实战，打磨治理细节的精神。

酒泉公安发扬工匠精神和“细致、精致、极致”作风，因地制宜打造特色警务品牌。玉门油田公安分局以“护油警务”守护国家能源安全；肃北蒙古族自治县公安局以“马背警务”拉近警民距离；肃州公安分局以“种业警务”守护农业“芯片”安全……这些特色警务，正是酒泉公安“因地制宜、精准治理”理念的生动体现，推动酒泉市获评“平安中国建设示范市”，连续7年获评“平安甘肃建设优秀市（州）”。

此外，酒泉警方聚焦人、地、物、事、网等基层治理核心要素，精准防范、管控和打击，紧盯突出治安问题开展“精警务、微专项、小行动”，以小切口破解民生大难题。今年1月至5月，全市侦破侵财案件178起，破案率较去年提升8.6个百分点，以精细治理守护群众财产安全。

法治是公安工作的生命线。酒泉市公安局法制支队队长李永宏介绍说，酒泉市公安局锚定规范公正文明执法底线，深耕法治公安建设，构建全维度执法规范化体系，为基层治理筑牢法治根基。同时，办案民警从“被迫整改”到“主动纠治”，有效提升了办案质量和群众对公安机关的满意度。

阿克塞哈萨克族自治县公安局创新“双语执法+马背警务”融合模式，将法治宣传融入“阿肯弹唱”，把矛头调处服务搬进“奶茶调解室”，探索出民族地区法治公安建设特色路径。2025年5月，该局获评“全国公安机关执法示范单位”。

与此同时，全市公安机关推行“警情日清零、立案月清零、积案季清底”“三清”机制，将数据应用等融入执法监督，构建“全链条、闭环式、可查询、可追溯”监督模式。今年上半年，全市公安机关无检察机关监督立案等案件，纠正漏捕、书面纠正同比去年分别下降75%、11.76%。

放大效能：社会参与+区域联动

5月15日凌晨5点，肃州区环卫工人李师傅发现停车场一名男子形迹可疑，他通过联防微信群把情况上报给肃州公安分局东郊派出所，最终协助破获一起拉车门盗窃案。“以前觉得治安是警察的事，现在我也能出一份力，感觉自己工作更有价值了。”李师傅的感悟，正是“警网融合+”治理模式的生动写照。

王锺奕介绍，全市公安机关加强与政府职能部门协作，发动网格员、环卫工人等社会力量加入“融治理”队伍，使“治理局外人”成为“治理合伙人”。多元社会力量凭借日常工作优势，为公安提供线索、协助破案，实现“1+1>2”的治理效果。

今年4月，一名快递小哥在开箱验视时发现寄件人通过保温杯邮寄黄金的异常行为，立即联系肃州公安分局东郊派出所管片民警，成功拦截涉诈黄金80克。

社会力量参与的同时，公安机关内部也在挖潜增效。为打通市、县两级办案力量壁垒，酒泉公安创新“点兵挂案”工作机制，分3批次抽调60余名机关骨干警力下沉基层，全程参与各县（市、区）疑难积案攻坚。

区域协作进一步放大了治理效能。针对酒泉道路交通里程长、公共安全监管压力大的现实痛点，酒泉市公安局联动河西五市建立“千里河西大联防”区域警务协作机制，推动全市道路交通四项指数（事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失）分别实现下降。

“从‘罐罐茶’里的温情调解，到‘无人机’上的科技之眼，再到‘快递小哥’的主动参与，酒泉公安用‘五治’并举的生动实践，让基层治理从‘各管一摊’变成了‘握指成拳’。”王锺奕表示，这条高效能治理新路径，正在为平安酒泉建设注入源源不断的动力。

以科学的思想方法推进管党治党

上接第一版

以底线思维居安思危、未雨绸缪，要求深刻认识党面临的“四大考验”“四种危险”，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性；……

从指出“我们的事业越是向纵深发展，就越要不断增强辩证思维能力”，到要求“要坚持系统思维，辩证思维，底线思维，既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用措施切中问题要害”，再到明确“新的时代条件下，我们要总结运用好党积累的伟大斗争经验，坚持底线思维，增强忧患意识”……党的十八大以来，习近平总书记多次强调科学的思维方式之于党的建设的关键作用、重要性。

学习贯彻习近平党建思想，以科学的思想方法推进管党治党，就要不断提高科学的思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。

构建严密的制度体系

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”

2023年1月，二十届中央纪委二次全会上，系统总结新时代十年来我们党在构建全面从严治党体系上积累的丰富成果，习近平总书记感慨系之。

加强新时代党的建设是一项庞大而复杂的系统工程，涉及方方面面，科学的思想方法至关重要。

习近平党建思想统筹党的领导和党的建设，以“四个坚持”涵盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争等各个方面，既部署“过河”的任务，又解决“桥或船”的问题，推动要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系进一步健全。

更加突出的各方面建设有机衔接、联动协同——

2023年，“党性党风党纪一起抓”入选年度十大反腐热词，这也是习近平总书记任党的二十大报告中提出的明确要求。

坚持党性党风党纪一起抓，把思想建设、作风建设、纪律建设等贯通协同起来，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，体现管党治党的系统思维，彰显对正风肃纪规律性认识的进一步深化。

从党的十九大提出新时代党的建设总要求，明确“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的新布局，到党的二十大提出“健全全面从严治党体系”，习近平党建思想一以贯之注重强化管党治党全面系统布局，协同高效推进。

更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效——

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上鲜明指出，我们已经“形成比较完善的党内法规体系”。

从出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，到两次召开全国党内法规工作会议，再到先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

习近平党建思想更加注重科学有效地把权力关进制度笼子，不断完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，以不断完善的制度规范体系为推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强制度保障。

更加突出运用治理的理念、系统的观

念、辩证的思维管党治党——

2026年6月30日，中组部公布最新党内统计数据：截至2025年底，中国共产党党员总数为101286万名，比上年净增101.5万名。

作为世界第一大执政党，党的“体量”越来越大的同时，党的建设所面临的问题也比任何时候都更加尖锐复杂。

习近平党建思想立足新的实际，以治理的理念推动当前与长远、治标与治本相统一，以系统的观念推进全面从严治党体系化发展，以辩证的思维处理好严管与厚爱、约束与激励等关系，在比较思考中丰富解决新问题的新思路、新办法，推动管党治党水平整体提升。

彰显高超的领导艺术

百年大党朝气蓬勃，管党治党永不止步。

世界百年变局加速演进，民族复兴行至关键一程，党的十八大以来，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，对党的自身建设、党的执政能力与领导水平提出了新的更高要求。

面对新形势、新任务，习近平党建思想在管党治党的实践中彰显了高超领导艺术。

以前瞻性思考把握时代方位——

党的十九届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记谈到“窑洞之问”并谆谆告诫：“在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”

对“窑洞之问”的思索，映照出习近平党建思想立足当下、着眼未来，把握党的建设内在规律，做到见微知著、防患未然的前瞻性思考。

习近平党建思想着眼党的执政环境的复杂性，影响党的先进性、弱化党的纯洁性因素的复杂性，着力解决党内思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯问题的长期性，不断解决新问题，应对新挑战，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

以全局性谋划完善顶层设计——

2026年7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开党的二十届五中全会，一项重要议程就是研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。

从党的十八大以来，习近平总书记提出“全面从严治党”，形成“四个全面”战略布局，到党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，再到党的十九大将“坚持全面从严治党”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

着眼于不断推进新时代党的建设新的伟大工程，习近平党建思想始终把全面从严治党放在大局大势中去思考、谋划，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

以整体性推进优化制度体系——

坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐，是习近平党建思想“四个坚持”的内涵要义之一。

从党的十八届四中全会提出“形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”，到党的二十大强调“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”，再到习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上鲜明提出“在一体推进上下更大功夫”……

理论和实践的深化，体现了习近平党建思想摒弃碎片化、阶段化、局部化的治理思路，以新时代党的建设总要求为主线，推动党的各方面建设既各有侧重又相互支撑，构成相互联系、相互贯通的有机统一体。

一个拥有科学理论指引，掌握自身发展进步规律的党，就具备了引领社会变革、推进正义事业的强大自觉，就具备了一往无前、不可逆转的前进势能。

在习近平党建思想指引下，把握科学的思想方法，以更高标准、更实举措抓好全面从严治党各项工作，才能把我们党建设得更加坚强有力，不断凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

新华社北京8月10日电



上接第一版 群众在线办理机动车和驾驶证相关业务超30万笔，配套推出的证件快递服务实现市区次日达、偏远地区3日送达，真正实现“指尖办、证件到家”。

在“司法救助+”乡村振兴方面，检察机关“跑”出惠农“加速度”。过去一年，检察机关构建三维识别机制，精准定位因案致困的农村当事人，配套建立立体化帮扶体系，累计办理司法救助案件58件，救助困难群众83人，发放救助金129.5万元。

打造解纷“直通车”

“感谢民警同志，我一直坚信，儿子不可能被人白撞。”得知交通事故逃逸的司机被抓获，始兴县居民张先生难掩激动心情。

此前，张先生儿子骑车时被机动车撞倒，肇事司机逃离现场，张先生把了解线索求助信一并放到公安机关“局长信箱”，两天

后，公安交管部门就通过线索追踪到肇事者，并促成双方完成赔偿协商。

这样的暖心事，在2025年的“局长信箱”里有很多：叶先生求助恢复户口，仁化县公安局两天内跨市完成信息核实，当天就办结入户手续；高考考生忘带身份证，户籍部门紧急联动，特警专车把户籍证明送到考场，考生事后致信表示感谢……据统计，去年韶关市公安局“局长信箱”累计收到群众来信2582封，回复率达100%，解决群众各类急难愁盼问题1523个。

聚焦劳动关系这一民生重点领域，韶关打造劳动争议仲裁“直通车”。通过打通劳动人事争议仲裁与诉讼的衔接壁垒，建立信息共享、类案统一、联动调解的协同工作模式，不少劳动纠纷在仲裁阶段就得到高效化解，既缩短了劳动者维权周期，也降低了当事人维权成本。

针对行政复议领域困难群众的维权痛点，韶关市司法局推出“复议+法援”促解纷护权益项目，出台法律援助实施办法，从制度层面把“请求工伤待遇”等四类常见行政复议诉求纳入免于经济困难审查范围，在市本级行政复议立案场所设立专门联络站，打造集“宣传指引、复议申请、法律咨询、援助受理”于一体的综合服务阵地，组建由49名专业律师组成的服务库。去年累计受理行政复议法律援助案件38件，解答咨询及代拟法律文书211件。

守护群众“舌尖上的安全”，也是2025年政法惠民重点事项。检察机关在开展“益”心守护食药安全专项监督的过程中发现，全市共有1400多家零售药店，执业药师仅1000名左右，存在“影子药师”挂证、乱卖处方药的隐患。随后，根据大数据法律监督模型，检察机关筛出103条异常线索，立案28件，制发检察建议22份，督促行政部门注销违规证书36本，

下达责令整改通知书84份，“人证分离”乱象基本清零。

农产品安全领域同步发力，检察机关聚焦农贸市场蔬菜农药残留隐患，用大数据筛出百条线索，立案39件，制发检察建议21份，推动整改违规经营135起。用公益诉讼的刚性力量，为群众餐桌筑牢安全防线。

释放营商“新潜能”

机器轰鸣，工人们忙碌地穿梭，整个车间沉浸在赶工的节奏里。然而谁能想到，这家木业企业曾站在破产边缘——背负4.5亿元债务，厂房、设备等核心资产被多家法院轮候查封，工人面临失业。

广东众同信律师事务所作为管理人接管企业后，并未机械地启动资产处置程序，而是通过调研发现企业仍具备市场前景和重整价值，随即配合法院引入战略投资人。正当重整

计划获批时，企业股权意外被省外公安机关冻结，律所随即向韶关市中级人民法院提交专业法律意见，协助法官跨省开展协调工作，最终化解执行梗阻，保障重整计划落地。

如今该企业满血复活，年营收达2.5亿元。2025年，管理人团队持续为该企业提供全面法律服务，确保其在完成破产重整程序后能够顺利步入新的发展阶段。

这是韶关司法行政部门开展“律企同行，法护营商”项目的生动实践。

2025年，该项目不断组织“法治体检”进企业活动。某建筑公司就靠一次“全科问诊”，排查出86个法律风险点，拿到定制整改方案，挽回即将面临的20万元损失。

“一次‘法治体检’帮我们堵住了不少管理漏洞，为企业健康发展扫清了看不见的路障。”该建筑公司负责人薛先生对广东金盈律师事务所的定制化法治服务印象深刻。

2025年，韶关市司法行政系统统筹律师资源，搭建起一条惠企公益法律服务热线，推动46家律所与128家商协会建立常态化联动机制，组建66人的民营企业律师服务团，全年律师担任近500家企业法律顾问，累计为各类市场主体开展“法治体检”200余场次，化解涉企矛盾纠纷197宗，梳理经营风险点347个。

“过去一年，我们聚焦人民群众急难愁盼，统筹推进、精准施策，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”李泽航表示，接下来，韶关市将把经过实践检验的好做法固化成长效机制。今年，在推出惠民十件实事的基础上，进一步推出“善执护企”，惠企信访“绿色通道”，专家帮扶爆破作业单位、“企业安静生产期”等惠企十件实事，持续深化政法惠民，惠企服务，不断夯实群众安全感获得感。