

韩国修法全面取消检察机关侦查权

修订后的《刑事诉讼法》将于10月2日起施行

□ 本报驻韩记者 王刚

当地时间7月31日,韩国国会全体会议在执政党共同民主党主导下,表决通过《刑事诉讼法》修正案。8月4日,韩国总统李在明主持国务会议审议通过该法案,全面废除检察机关直接侦查权与补充侦查权。此举标志着自1954年确立、延续72年的韩国传统刑事司法体系,迎来全方位重大变革。

175票赞成2票反对

削减检察系统过度集中的司法权限、推动司法权力制衡,是韩国共同民主党长期秉持的核心政治主张。本次《刑事诉讼法》修正案表决以175票赞成、2票反对、1票弃权的結果顺利通过。最大在野党国民力量党全程以冗长辩论阻挠议程推进,最终未参与投票。

本次修法的核心是实现侦查权与起诉权完全分离。新法彻底取消检察官直接侦查、补充侦查的权限,同时保留规范顺畅的办案衔接机制。根据新规,案件确有补充侦查必要的,检察官仅可提请司法警察开展侦查工作,警方须在最长两个月的法定期限内办结案件。

为规范司法流程,保障当事人合法权益,修正案增设多项规范化制度。法案明确,所有侦查资料必须统一录入刑事司法信息系统(KICS),实现办案全流程留痕、可追溯,杜绝暗箱操作。同时拓宽当事人救济渠道,针对警方不予移送起诉的案件,控告人、被害人、检举人依法享有案件查阅、复制权限及异议申请权。此外,新法新增两类法院驳回公诉情形,对存在重大违法侦查、起诉裁量权明显失当的公诉案件,法院可依法驳回,从司法终端制约起诉权力滥用。

本次修订的《刑事诉讼法》将于10月2日起施行。新法落地后,韩国延续72年的“检察主导侦查”模式将彻底终结,检察官职能被严格限定为提起公诉、出庭支持公诉,彻底剥离一线侦查权限。此后,韩国刑事案件侦查工作将由警察部门、重大犯罪调查厅、高级公职人员犯罪调查处三大机构分工承接。

检察积弊长期难解

本次司法改革,是韩国长期检察权力制衡探索的最终成果,旨在破解长期存在的检察权过度膨胀、监督缺失等体制积弊。韩国检察官制度始建于1947年,由二战后美国军政当局主导搭建。1948年大韩民国成立后,检察厅成为独立执法机关。1954年首部《刑事诉讼法》颁布,正式赋予检察机关刑事案件侦查权,奠定了检察主导司法的体制根基。

多年来,韩国检察体系凭借专业办案能力查办多起重大社会案件,积累了较高社会公信力。但随着时间推移,检察权高度集中、体系封闭、外部监督机制缺失的弊端日益凸显。韩国社会长期流传“政权是有限的,检察机关的力量是无限的”说法,直观折射出检察权力过度扩张、缺乏制衡的状况,推动检察分权改革的社会呼声持续高涨。

事实上,韩国历届政府均尝试推进检察改革,但始终



图为当地时间8月5日,韩国行政安全部下属的重大犯罪调查厅筹备组在釜山地方检察厅举行聘用说明会,检察相关人员进入会场。

难以突破体制固有壁垒,改革屡屡受阻。20世纪90年代,金泳三政府率先启动检察权改革,但未能撼动检察体系核心权力;1999年金大中政府设立特别检察制度,通过独立检察官机制制衡常规检察权力,成为早期分权的重要尝试,但改革成效有限。

卢武铉执政时期,检政矛盾持续激化。政府推动修订《检察厅法》,废除固化层级管控的“检察同一性”条款,试图打破检察体系封闭僵化的运行模式,但仅实现条文修改,未改变体制运行本质。卢武铉本人亦长期遭受检方调查,最终离世,引发韩国政坛剧烈震动。后续历届政府延续改革探索:李明博政府调整检警权限,适度扩充警方侦查职权,约束检方指挥权;朴槿惠政府仅废除大检察厅中央侦查本部,检察改革未取得实质性突破;文在寅政府推行深度检察改革,将检方直接侦查权限收缩至腐败、经济两类案件,设立高级公职人员犯罪调查处分派职权,实现阶段性改革突破,但遭到检察厅强烈抵制。然而,尹锡悦执政后,全盘推翻文在寅时期改革成果,通过行政试令令恢复检方补充侦查权,此前改革成效基本归零。

长期的反复博弈,让检察改革成为韩国司法领域的核心难题。

新侦查机构面临挑战

本次改革配套设立的核心机构——重大犯罪调查厅,将于今年10月揭牌运行。8月4日,韩国行政安全部下属的重大犯罪调查厅筹备组公布机构建设方案:重大犯罪调查厅采用“中央+地方”结构,设中央本厅及首尔、水原、大田、大邱、釜山、光州6个地方厅,核定编制2874人,包含

2567名调查官,307名公务人员。

职能分工方面,中央本厅统筹负责侦查政策制定,案件监督指导,司法人权保护等全局性工作。各地方厅专职负责辖区内重大刑事案件立案侦查。针对电信诈骗、毒品、金融、虚拟货币、财政犯罪等高发新型犯罪,新机构精准布局专项办案力量,在多地设立联合调查科室,精准打击高频违法犯罪行为。

韩国舆论普遍认为,本次司法体制改革意义重大,但同时暗藏诸多不确定性,多重改革风险亟待防范化解。

一方面,行政干预司法风险显著上升。改革后,警察厅、国家侦查本部,全新的重大犯罪调查厅均划归行政安全部管辖,行政安全部长可直接介入、监督具体案件办理,打破了以往司法与行政的制衡边界。过往法务部滥用侦查指挥权的历史教训警示,如何约束行政安全部权限、杜绝行政力量干预独立办案,是本次改革必须破解的核心难题。

另一方面,多机构协同办案机制存在漏洞。当前侦查职权由警方、重大犯罪调查厅、高级公职人员犯罪调查处三方分工承接,虽有明文权责划分,但三类机构办案边界模糊,权责交叉重叠,极易出现办案衔接不畅、管辖空白、侦查阻滞等问题,可能影响案件办理效率,甚至损害民众合法权益。纵容违法犯罪行为,亟须完善配套制度,细化运行预案。

此外,舆论担忧新机构可能出现人员臃肿、办案效率低下等问题。若配套管理、考核、监督机制跟不上,或将造成财政资源浪费,沦为低效冗余机构,最终偏离司法提质增效、权力制衡的改革初衷。



图为7月31日,西班牙首相桑切斯(中)在休达观看国民警卫队如何处理越境非法移民。

新华社发(西班牙首相府供图)

约)这一统一移民政策的落地始终受到制约。首先,将非法移民处理“外包”存在争议。欧洲政策中心认为,公约存在“战略性错误”,与第三国合作将遣返机制“外部化”,是对保护寻求庇护者这一欧盟传统承诺的冲击。其次,各国对责任分担态度不一。公约规定,欧盟所有成员国都有义务接收一定数量的移民,如不直接接收也应采取财政捐助等方式承担责任。但波兰、匈牙利、斯洛伐克等国对此持保留态度。再次,不少成员国还未做好公约实施的全面准备。公约在2024年通过时设定了两年过渡期,用于成员国在立法与基础设施方面的准备。然而,欧盟委员会今年5月的一份报告显示,部分成员国在信息系统建设与行政准备方面进展滞后。此外,欧盟劳动力市场对移民的客观需求也与管控移民的目标形成矛盾。

在各国内部,移民问题成为党派博弈的工具。从法国、德国到荷兰、意大利,越来越多的政治力量将移民问题作为选举核心议题。近年来在法国等国,激进的反移民立场成为极右翼政党扩大政治影响、争取选民支持的重要抓手。在此背景下,部分相对温和的主流政党为应对选举压力也对自身移民立场进行调整,导致各国移民政策“碎片化”,削弱各国在这一问题上的治理能力。

有分析认为,未来欧洲移民问题将长期维持“危机常态化、治理碎片化、国际争议持续化”的整体态势,短期内不存在根治的可行路径。移民议题仍将持续困扰欧洲一体化进程与区域社会稳定,成为欧盟必须长期平衡、反复调和的全球性治理难题。

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

印度大型制药企业太阳制药公司近期因旗下10款眼药水启动召回措施,再次引发外界对印度药品质量安全问题的关注。作为全球最大的仿制药生产国之一,印度长期凭借低成本、高产能优势占据国际医药供应链重要位置,曾被誉为“世界药房”。然而近年来,从儿童止咳糖浆事件到多起药品召回事件,印度制药质量问题频繁受到国际监管机构关注。印度中央药品标准控制组织(CDSCO)数据显示,印度制药产业规模庞大,企业数量众多,如何提升质量管理水平、保障药品安全,是印度制药产业发展面临的重要课题。

知名药企曝出污染隐患

据印度媒体8月2日报道,印度大型制药企业太阳制药公司因旗下10款眼药水存在污染风险,紧急召回相关产品。报道称,太阳制药于7月17日向经销商发布通知,要求立即停止销售相关产品,对库存进行清查,并退回相关药品。涉及产品主要用于治疗眼部炎症、青光眼以及术后眼部护理等疾病。企业表示,此次召回属于“预防性措施”,目前尚未公布具体污染物类型及是否造成患者不良反应。

印度新德里电视台报道称,眼药水属于无菌制剂,对生产环境、设备消毒和质量检测要求较高。如果生产过程中出现微生物污染,可能导致眼部感染,严重情况下可能影响视力。

太阳制药是印度规模最大的制药企业之一,在美国、欧洲、日本均拥有业务布局。此次头部药企出现产品召回,使印度制药行业质量管理问题再次受到关注。《印度快报》此前在相关报道时指出,眼科药品安全的核心在于生产过程中的无菌控制,监管部门通常需要重点检查企业生产环境、质量检测流程以及批次管理体系。

截至目前,印度监管部门尚未公布太阳制药此次召回事件的最终调查结果。因此,外界关注重点主要集中在企业内部质量控制体系以及印度药品监管机制的风险发现能力上。

近年来,印度制药行业已多次因药品质量问题受到国际社会关注。2025年,印度生产的儿童止咳糖浆因涉及冈比亚、乌兹别克斯坦等国儿童死亡事件,引发世界卫生组织(WHO)和国际监管机构关注。虽然相关企业否认产品与儿童死亡事件存在直接关联,但事件仍将印度制药的安全性推到了聚光灯下。

“世界药房”信誉面临挑战

印度是全球重要的药品供应基地。印度政府数据显示,印度药品出口覆盖多个国家,在仿制药、疫苗等领域具有较强国际竞争力。印度中央药品标准控制组织数据显示,近年来印度政府开始重视药品安全问题,持续扩大药品抽检范围,并对“不符合质量标准”的产品进行通报。

印度卫生和家庭福利部2026年公布的信息显示,自2022年12月启动系列检查以来,印度中央药品标准控制组织联合各邦药品监管部门已对超过960个药品生产设施开展检查,并根据检查结果采取超过860项监管措施,包括发出整改通知、勒令停止生产、暂停或取消许可证以及发布警告函等。

印度《经济时报》报道称,印度制药行业内部

不同企业的管理水平存在明显差异。一些大型制药企业已经建立较为完善的质量管理体系,但部分中小制药企业由于设备投入不足、质量管理能力有限,容易出现生产流程不规范等问题。在执行国际药品生产质量管理规范(GMP)方面仍有较大提升空间。

路透社此前曾报道,印度监管部门在对部分药企开展风险检查时发现,问题主要集中在原料安全性检测不足、生产记录不完善、质量检验不到位等方面。

除印度国内市场外,印度药品质量问题还受到南亚周边国家关注。斯里兰卡、孟加拉国等国长期进口印度仿制药,印度药品价格优势帮助这些国家降低医疗成本,但相关国家监管部门也开始持续关注进口药品质量审核问题。

斯里兰卡、孟加拉国媒体此前在报道本国药品供应情况时指出,印度是南亚地区重要药品来源国,其制药产业运行状况和药品质量安全水平对南亚地区医疗供应保障具有重要影响。近年来,印度制药行业出现的部分质量争议事件,引发斯里兰卡、孟加拉国等南亚国家对进口药品质量安全和供应链保障问题的持续关注。

结构性难题短期难破解

针对药品质量问题,印度政府近年来不断尝试完善监管体系,但由于制药产业规模庞大、企业数量众多,监管工作仍面临挑战。

印度药品监管主要由印度中央药品标准控制组织和各邦药品监管部门共同负责。中央政府负责制定药品标准、新药审批以及重点监管工作,而大量生产许可和日常检查由地方监管部门承担。

印度卫生和家家庭福利部2026年表示,印度正在通过风险分类监管、数字化监管平台以及强化实验室检测能力等方式,提高药品质量监管水平。印度药品监管总局负责人拉古夫在接受路透社采访时表示,印度近年来已经完成大量高风险药企检查,并对存在质量问题的企业采取监管措施。

尽管印度政府已采取措施应对,但结构性难题短时间内仍难以破解。

首先是监管资源不足。印度政府新闻信息局数据显示,印度拥有超过3000家制药企业和超过1万家药品生产工厂,还有近百家零售药店以及庞大的

批发经销网络。面对如此规模的药品生产企业和销售市场,印度现有的监管资源和监管能力面临较大考验。印度政府因此只能优先将有限监管资源投入高风险企业;其次不同层级监管能力存在差异,由于印度药品监管体系涉及中央和地方多个层级,各邦药品监管机构人员配置、检测能力和执法力度并不完全一致;再次是产业快速扩张对质量体系提出更高要求。据印度媒体报道,美国食品药品监督管理局近年来曾多次对印度药品生产基地开展检查,并针对生产流程、数据管理和质量控制问题提出整改要求。

近期发生的太阳制药眼药水召回事件再次将印度制药质量问题置于国际社会的聚光灯之下。对于南亚地区而言,印度药品供应稳定性和质量安全,将继续成为相关国家重点关切。未来,印度制药业能否在保持产业规模优势的同时,持续提升质量管理水平和监管能力,将成为影响其国际市场竞争力的重要因素。

立法动态

特朗普促参议院通过全年采用夏令时法案

美国总统特朗普8月4日在社交媒体发文,敦促国会参议院尽快通过全年采用夏令时的相关法案,称绝大多数美国人都要求将夏令时永久化。另有消息称,特朗普还私下致电部分参议员,敦促他们支持该法案。不过,目前参议院内部存在相当大的反对声音。7月14日,美国众议院通过《阳光保护法》,根据该法案,目前美国实行的

夏令时将固定为全年采用的时间,不再每年两次转换,法案同时允许各州申请不实行全年夏令时。在众议院通过后,法案将提交参议院审议,如获通过,将提交特朗普签署。美国关于调整时制的争论一直存在。目前,美国绝大部分地区每年有大约8个月实行夏令时,夏威夷州、亚利桑那州大部分地区不实行夏令时。

意众议院通过居家服刑法案缓解监狱拥挤

为缓解监狱严重拥挤的困境,意大利议会众议院近日通过一项法案,将允许符合特定条件的药物成瘾或酒精成瘾囚犯改为居家服刑。根据法案,这些囚犯必须同时进行康复治疗。数据显示,意大利监狱目前关押规模达到设计容量的约140%,属于欧盟范围内监狱拥挤情况最严重的国家之一。新法案7月29日获众议院通过后,意大利

总理梅洛尼称该法案既能减轻监狱压力,也有助于引导成瘾人员远离犯罪。意司法部长卡洛·诺尔迪奥说,意大利现有约6.5万名在押囚犯,法案实施后,刑期在8年及以下的药物成瘾或酒精成瘾囚犯有望获准居家服刑。这意味着可能将有超过1万名药物成瘾囚犯、3700名酒精成瘾囚犯在接受康复治疗的前提下居家服刑。

新西兰推新法确定英语为官方语言惹争议

新西兰国会近日通过一项法案,正式确定英语为官方语言之一,被不少人批评“多此一举”。新西兰此前明文规定的官方语言只有毛利语和新西兰手语,使用者分别占全国人口4.3%和0.5%。新西兰国会7月30日通过《英语语言法案》,英语自此正式成为这一英联邦国家的官方语言之一。有消息称,该国司法部官员曾建议国会不要通过这一法案,认为明文规定

毛利语和新西兰手语为官方语言,是为了保护语言少数群体,并无证据显示英语的使用或地位受到威胁。国会司法委员会发布的报告显示,就法案征求1600多人或机构的意见后发现,其中三分之一持反对态度。反对者认为,立法明确英语为官方语言造成资源浪费,在社会内部导致不必要的“分裂”。

(本报记者 吴琼 整理)

休达危机折射欧洲移民问题困境

□ 本报记者 王艺茗

近日,大批非法移民从摩洛哥方向进入西班牙北非飞地休达,引发近年来西班牙乃至欧洲最严重的边境移民危机。西班牙内政大臣马拉斯卡8月4日称,上周共有约7.2万名移民从摩洛哥非法入境西班牙北非飞地休达,其中约7万人已经返回摩洛哥。

舆论普遍认为,休达移民危机并非偶然,是欧洲数十年移民矛盾集中爆发的缩影。长期以来,欧盟各国在边境管控、责任分担等方面的矛盾日益加剧,移民问题在各国也越发政治化,导致欧盟难以形成有效的移民政策。在此背景下,类似的边境危机未来“或反复上演”。

非法越境导致边境承压

近日,大量非法移民试图绕过陆路口岸,通过溺水等方式进入休达并前往西班牙本土。西班牙中央政府驻休达代表处4日确认,此次大规模非法越境事件已造成至少75人死亡。截至目前,西班牙国民警卫队仍在搜寻失踪人员。

休达位于非洲西北部、直布罗陀海峡附近的地中海沿岸,与摩洛哥接壤,是西班牙在北非的两块飞地之一。由于地理位置特殊,近年来,大量非法移民试图通过翻越边境围栏、游泳渡海等方式进入休达,再寻求前往西班牙本土,并前往欧洲其他国家。2021年,就曾有近万名非法移民短时间内进入休达。

此次休达移民危机是近年来西班牙面临最大规模的非法越境事件之一。国际社会认为,事件可能源于今年7月西班牙最高法院的一项裁定:鉴于休达和梅利利亚作为飞地实施特殊的边境管理制度,从海上抵达两地的移民不能被立即遣返,而通过陆路以翻越边境围栏等方式闯入的移民,则被允许立即遣返。这一裁定被误读为“只要游泳进入休达,就可以留在西班牙并最终获得合法身份”,消息在社交平台迅速传播,成为诱发移民潮的可能性因素。

摩洛哥穆罕默德五世大学教授穆罕默德·扎卡里亚·阿布达哈卜认为,人口贩运网络不断制造“边境开放”“进入即可获得居留权”等错误认知,借助社交媒体传播虚假信息,误导很多年轻人。

马拉斯卡4日在新闻发布会上说,由于休达在申根体系内实行了特殊安排,任何人离开休达前往西班牙本土都须检查有效证件,可以申根区的安全并未受到威胁。目前,西班牙政府已采取设置海上拦截设施、加强海岸巡逻等措施,防止再次出现大规模非法越境。与此同

时,西班牙继续加强与摩洛哥边境执法合作,加快非法入境人员遣返程序,共同打击人口贩运网络。

内部裂痕损害“欧洲团结”

休达移民危机发生后,欧盟多个成员国作出回应。意大利和丹麦牵头组织22名欧盟国家领导人向欧盟领导机构递交了一封联名信,对休达局势表示“严重关切”,强调欧盟应采取统一、有效的应对措施。西班牙方面也呼吁尽快召开欧盟内政部长特别会议,共同应对危机。多方呼吁后,欧盟于4日召开视频会议,讨论休达近期面临的移民危机。

欧盟委员会表示,休达是欧盟外部边界的重要组成部分,欧盟愿意通过欧洲边境管理局等向西班牙提供支持,并加强与摩洛哥等伙伴国家合作,共同应对非法移民问题。

然而,欧盟层面的协调未能掩盖欧洲内部的裂痕。危机发生后,意大利总理梅洛尼宣布暂停与西班牙的申根自由通行机制,恢复边境检查;法国总统马克龙说,休达不享有前往“申根区其他区域”的自由流动权,他已下令加强法国与西班牙的边境检查;德国总理默克尔呼吁西班牙政府尽快控制局势,“保护欧盟的外部边界”。

对此,西班牙首相桑切斯批评一些欧盟成员国在休达移民危机中的反应“自私”“制造对立”,重申欧盟外部边界安全是所有欧盟成员国共同的责任,不能仅由位于欧盟边界外的国家承担。

“欧洲团结明显缺失”,“欧盟前外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利表示。国际分析人士认为,休达移民危机放大了欧盟内部在边境管控、责任分担等方面的矛盾,也暴露了所谓“欧洲团结”的脆弱性。

欧洲对外关系委员会政策研究员卡拉·霍布斯等专家认为,此次危机折射出欧盟在应对外部边境压力时的内部裂痕。面对移民危机,各国首先采取的是国家层面的防御措施而非共同应对,这给“欧洲的凝聚力”带来考验。

政治现实制约移民治理

自2015年难民危机以来,欧洲频频遭受“移民潮”冲击。从意大利兰佩杜萨岛、西班牙加那利群岛的非法移民潮,再到如今的休达移民危机……十余年来,欧洲非法移民问题始终难解。有分析认为,这背后既有欧盟内部在责任分担和政策执行上的分歧,也有移民议题被各国政党利益所裹挟的现实因素。

在欧盟层面,欧盟《移民与庇护公约》(以下简称公