

# 精准法治服务擦亮助企特色品牌

## 重庆南川“两清单一场景”赋能法治化营商环境

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 战海峰  
□ 本报通讯员 刘 敏

“以前遇到用工纠纷、合同扯皮，问一圈人都找不到门路，现在一张清单在手，该找谁、怎么办，清清楚楚。”近日，在重庆市南川区小微企业协会的培训会上，一位个体工商户道出了众多中小微企业经营者的心声。

法治是最好的营商环境。针对中小微企业法律知识储备薄弱、专业法务匮乏等共性难题，2024年以来，重庆市南川区司法局创新推出“两清单一场景”（《南川区涉企公共法律服务信息清单》《南川区企业高频法律风险提示清单暨常见法律知识清单》《南川区企业普惠服务模式》，以低成本、接地气、可落地的精准法治服务，让400余家市场主体实实在在受益。

#### 清单精准画像 筑牢企业风控防线

“许多小微企业请不起专职法务，以前签合同、招工都没事先把关，出了问题才慌忙找人。”南川区小微企业协会会长谭强告诉记者，协会聚集了大量装饰、商贸类小微主体，合同纠纷、劳资争议层出不穷。

“企”有所呼，“政”有所应。南川区司法局针对企业“风险不清、法规不明、遇事不知

如何处理”等问题，在深入走访区内200余家企业、依托近3年全国10万件涉企诉讼大数据的基础上，结合本地经营特点，编制了《南川区企业高频法律风险提示清单暨常见法律知识清单》，锁定合同纠纷、劳动用工、知识产权等9大领域81个风险点，配套178条合规指引，通过典型案例解析、核心法律条款索引、实务操作指导进行层层剖析，构建起“风险预警—法规索引—合规操作”全链条风控体系，为企业风险防控提供“法治导航”。

以往，企业遇到法律问题，有时候不知道该求助哪个部门。为此，南川区司法局同步编制了《南川区涉企公共法律服务信息清单》，整合法律咨询、“法治体检”、纠纷调解等13项普惠服务，清晰标注服务内容、服务主体及联系方式、适用对象、办理渠道等，企业有需求时可“按单索骥”，极大提升企业获取公共法律服务的便捷度，有效解决企业找法难、求助难问题。

“现在有了两张清单，大家一看就懂，拿来能用，再也不用四处托人打听门路了。”谭强说，他将“两清单一场景”手册发到协会联络群，方便各家小微企业随时查阅，企业经营者即使缺乏专业法律功底，也能快速识别自身潜在风险、掌握防控方法。

#### 场景精准落地 解锁经营法治指南

实践中，不少企业反映，部分法律条文晦涩，理论与实操脱节，是困扰企业的一大痛点。

为让抽象的法律条款变成企业看得懂、用得上的实战工具，南川区司法局围绕企业初创、经营、退出全生命周期，梳理出公司设立、内部治理、劳动用工、合同管理、财税合规、清算解散与破产6大类43个高频法治应用场景，形成《南川区企业经营法治应用场景》，便于企业在遇到困难真实、具体问题时，能第一时间在对应场景中找到“说明书”和“解决方案”，切实提升涉企法治服务速达率和精准度。

“我们人事、行政、业务部门分别对照经营阶段各场景板块，遇到内部治理、合同签订、劳动用工等问题直接对照操作，节省大量时间和经济成本，管理效率明显提升。”重庆左右逢源酒业有限公司总经理杨伟深有感触地说。

据了解，如今，南川辖区多家小微企业借助用工场景规范了入职离职全流程，依托合同场景优化了合作协议模板，从“被动补救”转向“主动合规”，企业治理能力实现质的跃升。

南川区司法局局长刘达文告诉记者，自《南川区企业经营法治应用场景》发布以来，已帮助多家企业有效解决发展转型过程中公司架构设置、内部管理等新的问题和风险。南川区“两清单一场景”工作经验成果已被纳入重庆市“渝尚法”赋能强企工作，在全市进行推广。

#### 服务精准闭环 构建助企共治格局

为让“两清单一场景”服务常态长效，南

川区司法局依托区工商联设立法治观测点及观察员队伍，实时捕捉企业发展难点、堵点、痛点。

通过定期举办政企恳谈会、畅聊早茶会，南川区司法局发现企业诉求高度集中在劳动用工、经营交易、品牌合规、基础法律服务四大板块，便据此动态更新服务清单与应用场景，实现需求与供给实时适配。

在不断完善“两清单一场景”服务的同时，南川区在工业园区、重点镇街建成8处法律诊所与企业法治服务驿站，遴选企业“法律明白人”51名，组建“1名专业法律服务骨干+N名企业法律明白人”复合型服务队伍，按需配套法治大讲堂、纠纷调解、“法治体检”等定制化服务。

两年来，南川区司法局已累计推送专业法律建议千余条，超90%企业实现从被动应诉向主动风险防范转变。

记者了解到，“两清单一场景”模式获评重庆市精准普法改革最佳实践案例，并作为全市唯一普法项目入选全国民营企业法治保护协同实践案例，形成具有辨识度与示范价值的基层法治实践品牌。

刘达文介绍，下一步，南川区司法局将按全市统一部署，持续总结提炼实践经验，完善标准体系，放大示范效应，擦亮法治助企特色品牌，以精准普法厚植法治营商沃土，以普惠法治服务护航全区民营经济高质量发展。

### 峭山深处的“平安警色”

**上接第一版** 成为众多游客自驾、打卡的热门线路。进入暑期旅游旺季，景区客流持续攀升，这条环海公路沿线，行车纠纷、停车矛盾、消费纠纷、人员走失、物品遗失等各类民生警情随之增多。

“尤其是山路弯多路窄，通行条件有限，一点小摩擦就容易导致道路大拥堵。”陈进宇向记者讲述了几天前警务站处置的一起因停车引发的矛盾纠纷。当时恰逢车辆下山高峰时段，青山渔村观景台附近公路沿线，两名游客因停车问题爆发冲突，在互相辱骂中矛盾激化，其中一人挥拳打了对方。纠纷也导致过往车辆排起长队，道路一度无法通行。

接到报警，返岭警务工作站邢兆勇、张琦迅速抵达现场。邢兆勇安抚双方情绪，耐心倾听诉求，峭山交管中队民警宋立坤同步疏导交通，快速打通堵点，随后引导双方前往警务工作站开展调解。经民警法理、情理多维调解，双方就赔偿达成一致，互相赔礼道歉，一场本易升级的矛盾圆满化解。

“既要快速处置警情，也要保障道路畅通。基于景区客观实际，我们探索推行交管中队与派出所融合治理机制。”陈进宇介绍，面对行车、停车类警情，治安、交警力量同步抵达，派出现场调解纠纷，交警进行交通疏导，实现纠纷处置与道路保畅一体推进，破解景区治理难题，切实提升道路管控效能。

景区的平安，不只是处置矛盾纠纷，还体现在一次次紧急救助的细节里。

“昨下午，我在巡逻时接到游客紧急求助，一名8岁孩童在游玩途中不慎与家人走失。”民警姜欣浩提起这起警情仍心有余悸。

孩童走失牵动人心，接警后，姜欣浩迅速行动，一边联动景区保安查看监控视频，寻找孩子活动轨迹，一边紧急赶赴周边沙滩、步道开展地毯式搜寻，最终在清湾河沙滩找到走失孩童，平安送还给焦急的家长。

“帮助游客寻找走失家人，查找遗失物品等民生类警情，看似琐碎平常，却直接关系到游客的游玩体验，关乎当地旅游形象，我们希望把这些‘小事’处理好，让峭山公安、青岛公安的暖心守护，给游客带来实实在在的安心与温暖。”姜欣浩告诉记者。

13时许，日头正盛，记者见到外勤归来的派出所社区警务队队长门志勇。他满头大汗，还来得及吃午饭。“早上8点多就出门走访了。”门志勇一边擦着额角的汗水，一边向记者介绍工作情况。

一整个上午，他辗转青山村、长岭村、返岭村，听取游客及村民诉求，排查化解矛盾纠纷，开展防溺水宣传，并专程前往长岭村水库，实地检查警示标牌、救援设施，把安全隐患消除在萌芽状态。

警营处警、矛盾调解、隐患排查、交通疏导、便民救助……在返岭警务工作站，这一桩桩、一件件看似平凡的“小事”，串联起景区的平安防线。返岭警务工作站的民辅警，用日复一日的坚守，把平安融入山海烟火，以一抹藏蓝守护“诗和远方”。

数据显示，今年以来，返岭警务工作站处理有效警情1400余起，其中，救助服务类430余起，民事调解类570余起，行政治安类280余起。



8月7日，贵州省黔西市人民检察院干警深入辖区种植基地开展普法，引导果农增强风险防范意识，提高依法维权能力。图为检干警在水西街道新潭社区黄金李种植基地为村民解读法律维权知识。

**上接第一版**

案件的高效化解，正是“法院+商会”诉调对接机制优势的集中体现。2025年9月，西城法院普法驿站进驻辖区商会，不仅成为法治宣传窗口，更是常态化收集企业法律需求，开展“法治体检”，发布典型案例的前沿阵地。法院通过建立涉企法治教育资源库、创作原创法治微视频，并以“法治体检”、送法进企等系列专题活动为载体，将司法服务触角延伸至辖区数百家民营企业。

2025年11月，全国工商联直属商会正式

进驻西城法院调解工作站，“法院+商会”诉调对接机制落地运行。“工作站内调解员均深耕商事领域一线，既懂调解技巧，更熟悉行业规则，结算流程与商业惯例。”西城法院党组副书记、副院长张朝阳告诉《法治日报》记者，根据纠纷特点，速裁法官团队会适时介入核查关键证据，把关协议可执行性，实现司法力量与行业调解优势互补。这一机制覆盖金融、商贸、建设工程等重点行业，运行以来，大批法律关系交织、标的额大、分歧尖锐的重大疑难商事纠纷在此得到实质性化

解，成为帮助企业纾困解难的“减压阀”和优化营商环境的“助推器”。

从普法驿站扎根商会，到建立诉调对接机制，西城法院通过多元协同治理降低企业解纷成本，持续提升司法护企效能。据介绍，西城法院将深入践行新时代“枫桥经验”，继续做实诉调对接机制，优化全流程运转效率，推动更多涉企纠纷化解在萌芽，解决在前端，以精准、高效、有温度的司法服务护航民营经济健康发展，持续夯实区域高质量发展的法治根基。

### 司法激活发展潜能 “沉睡”土地焕发新生

**上接第一版**

审理中，该企业以其受供应链波动、融资困难等因素影响导致经营承压为由，请求法院适当调低违约金标准。

“按此标准，违约金远超企业承受能力，项目可能彻底停滞。”二审中，漳州中院法官进行现场勘察，发现该项目已建成一期厂房，并非完全“烂尾”，合同具备继续履行的现实基础。经审查，漳州中院综合考量合同履行情况、市场环境变化及当事人过错程度等因素，依法将违约金调整为按一年期贷款市场报价利率的二倍计算。在依法惩戒违约行为的同时，又为企业持续经营留存了必要的发展空间。

判决生效后，漳州两级法院持续跟踪进展，做好释法明理和督促履行工作，最终推动30亩土地顺利复工建设。项目投产后预计年新增产值约1.2亿元，纳税600万元。该案形成良好示范效应，当地7家同类违约企业主动整改，累计盘活闲置土地301.44亩，实现“审理一案，治理一片”。

面对复杂多样的闲置用地难题，云霄县人民法院也探索出“以诉促建，以诉促收，以诉促用”的工作路径，定制专属“唤醒方案”。对有续建意愿、有盘活潜力的企业，采用“柔性引导+精准帮扶”纾困解难；对具备收储价

值的土地，探索“分期支付+风险保障”模式，减轻资金压力，消除企业顾虑；对“僵尸企业”用地，果断通过执行和破产程序，推动土地资源重新流转。

近年来，云霄县共盘活111宗低效用地，推动4372.8亩土地重获新生。

#### 多元共治 协同联动“通堵点”

长泰区地处厦漳泉协同发展核心区域，企业落地需求旺盛。然而，位于长泰经济开发区的一块270亩工业用地，却因一场合同纠纷搁置3年，让一家国家级绿色工厂、重点上市后备企业的二期项目迟迟无法启动。

2022年，某科技公司依法取得270亩工业用地使用权，随后，某建材公司通过竞拍与当地镇政府签订合同，负责该地块的砂土处置及土地平整。但各方对是否具备施工条件存在较大争议，导致建材公司被迫停工，三方陷入僵局。

2025年2月，建材公司提起诉讼。同年3月，长泰区人民法院在双方合意继续履行合同的基础上，依法判决镇政府退还建材公司资源处置费、土方回填款等共计1036万余元，建材公司继续履行合同。

判决生效后，土方外运及堆放点等合同外的事项却仍悬而未决。长泰区法院没有止

步于宣判，建议由开发区管委会牵头，通过非诉和解方式促成双方达成案外协议，推动土地平整加速，首期200亩土地于今年4月30日顺利交付。

面对“项目等地”难题，长泰区法院聚焦闲置资源再利用，提供“多元共治”方案：与党政部门建立协调报备机制，结合涉诉涉执案件情况，摸清企业被查封土地、低效厂房存量；与公安检察联合打击逃废债行为，清除恶意设立的长期虚假租赁，拒不腾房等障碍。

“我们还与上级法院、其他法院沟通协调，通过移送首封权、参与分配等方式解决轮候查封、分块查封问题，综合运用拍卖、执转破，引入投资者，债权转让等手段促进整体快速处置，涉诉土地拍卖成交率、溢价率连年走高。”长泰区法院副院长洪志荣说。

2023年以来，长泰区法院共推动清理全区闲置企业8家，盘活闲置土地696亩，成交金额4.33亿元。

从“沉睡地块”到“发展热土”，漳州法院以裁判定规则，以协同聚合力，以服务促发展，在低效用地再开发的试点实践中蹚出了一条特色司法路径。“下一步，全市法院将持续深化府院联动，探索全链条土地纠纷化解，坚持分类施策，推动源头预防与闭环监管，以精准高效的司法服务，全力优化法治化营商环境，助力高质量发展。”漳州中院审判委员会专职委员邱小斌表示。

### 辽宁省马三家戒毒所开展禁毒主题宣传教育活动

**本报讯** 记者**韩宇** 近日，辽宁省马三家强制隔离戒毒所抓住暑假节点，联合沈阳市少年警校组织开展“走进警营 体验成长”禁毒主题宣传教育活动，采取系统研学、以案释法、实地参观等多种方式，面向警校学生开展沉浸式禁毒戒毒知识教学，帮助他们增强识毒、防毒、拒毒的意识和能力。

学生们走进禁毒教育基地，深入了解该戒毒所的发展建设历程，通过实景模拟系统，直观认识吸毒对人体造成的不可逆伤害，并在宣誓区作出“珍爱生命，远离毒品”的庄严承诺。在户外广场，学生们认真观看仿真毒品模型，倾听民警围绕伪装成零食、饮品的各类新型毒品的系统讲解，对毒品危害性、隐蔽性等特点有了更加全面系统的认识。

活动期间戒毒所开设了禁毒知识专题讲座，讲座紧扣青少年认知特点，充分运用涉毒典型案例，对新型毒品以及如何抵御毒品诱惑等实用技巧和方法做了深入讲解，深度剖析毒品对个人、家庭和社会的严重危害。讲座设置了趣味问答环节，学生们踊跃参与，在轻松的互动中进一步增强对毒品危害性的认识。

活动中，学生们还受邀走进戒毒管理区，实地了解观摩场所“四区五中心”管理运行情况，对司法行政戒毒场所坚持以人为本、科学戒毒、综合矫治、关怀救助的工作原则，积极探索推进戒毒工作科学化、规范化发展的做法和成效有了更加直观的认识和体会，进一步强化了从我做起，远离毒品，为建设无毒社会贡献一份力的决心和信心。

### 以强烈的使命担当勇担复兴重任

**上接第一版**

2014年12月，习近平总书记在江苏考察时明确提出“全面从严治党”，并将其同全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国并列，形成“四个全面”战略布局。

这是以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当和顽强的意志品质，根据新的历史条件下党的建设面临的新情况和新问题，深刻总结历史上当党的建设经验，对管党治党作出的重大部署。

全面从严治党，着眼保持党的先进性和纯洁性，锻造中国特色社会主义事业坚强领导核心，是我们党提高执政能力、完成执政使命的迫切要求，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供根本保证。

办好中国的事情，关键在党，关键在全面从严治党。

党的十八大以来，我们党领导亿万人民，历史性解决绝对贫困问题，全面建成小康社会，创造了人类发展进程中的伟大传奇。25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部在这场反贫困斗争的决战中发挥了先锋模范作用，基层党组织发挥了战斗堡垒作用。

当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，一以贯之推进全面从严治党，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力，正在也将继续为全面建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

实践充分证明，坚持以习近平党建思想为引领，持之以恒推进全面从严治党，把党的建设融入党和国家事业发展大局，以中国共产党之治开创中国之治，是确保党始终成为中国人民和中华民族最可靠的主心骨，不断续写中国奇迹新篇章的制胜之道。

改革进入攻坚期和深水区，要啃下硬骨头，就必须勇于突破利益固化的藩篱。

从一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，到统筹推进纪检监察体制改革，我们党通过全面从严治党，清除了妨碍改革发展的“拦路虎”和“绊脚石”。

这种自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，使得我们党能够以强大的政治魄力破除陈体制机制弊端，确保改革始终沿着正确方向前行。

“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证”“党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治”……

党的十八大以来，党中央坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。一方面，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，推动中国特色社会主义法治体系不断健全；另一方面，全方位、立体式持续推进党内法规制度建设，形成比较完善的党内法规体系，以制度的刚性约束规范权力运行。

将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，是中国共产党在新时代对自身提出的严格要求。这种将自身建设同国家和民族命运紧密相连的逻辑，正是我们对历史、对人民高度负责的使命担当的集中体现。

#### 以使命担当不断开辟中国式现代化建设新局面

“十五五”开局之年，推进中国式现代化的号角响彻神州大地。

新征程上，目标愈高远，挑战愈艰巨，越需要深刻领会，自觉践行习近平党建思想蕴含的理论品格，越需要广大党员、干部强化使命担当。

深刻领会习近平党建思想所蕴含的强烈的使命担当，要胸怀“国之大者”，以更高政治站位自觉扛起时代重任。

强烈的使命担当，首要的是把准方向，看清大局。习近平总书记反复告诫各级领导干部“对国之大者要心中有数”，强调“要时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场”。

心系国之大者，方能行稳致远。党员干部学习领会强烈的使命担当，就要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光，更为全局添彩，把强烈的使命担当书写在自觉扛起时代重任的实际行动中。

深刻领会习近平党建思想所蕴含的强烈的使命担当，要发扬斗争精神，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

“在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的，得‘软骨病’、患‘恐惧症’是无济于事的。”习近平总书记一番话振聋发聩，“善战者，立于不败之地，而不失敌之败也。”

唯有主动迎战、坚决斗争，才能担起时代重任。面对新征程上的风险挑战，广大党员干部必须丢掉一切幻想，在斗争中学会斗争，在斗争中成长提高，以顽强斗争牢牢掌握发展主动权，不负时代使命。

深刻领会习近平党建思想所蕴含的强烈的使命担当，要坚持实事求是，求真务实，为人民出政绩，以实干出政绩。

2026年6月24日，习近平总书记在山东德州考察时指出：“树立和践行正确政绩观，最终要落到为民造福上。广大党员、干部要强化公仆意识，厚植为民情怀，多为群众做好事、办实事、解难事，实实在在地在增强老百姓的获得感幸福安全感。”

强烈的使命担当，最终要落到“干”字上，体现为实干实绩。

“功成不必在我，功成必定有我。”奋进新时代新征程，党员干部要树立和践行正确政绩观，杜绝口号式、表态式重负，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，在知重负重、苦干实干中把中国式现代化的宏伟蓝图一步步变为美好现实。

征途漫漫，惟有奋斗；使命在肩，初心如磐。

新时代新征程，以习近平党建思想为指导，中国共产党人以更加强烈的使命担当，坚定信心、实干笃行，必将团结带领亿万人民铸就新的历史伟业、创造新的时代辉煌。

新华社北京8月8日电

### 变“单打独斗”为“攥指成拳”

**上接第一版** 汇总线索后，层层对接各部门调取数据，再分析研判锁定嫌疑人后进行抓捕。信息传递慢，费时又费力，往往错过最佳破案时间。”听到警务改革，一旁的侦查中心民警袁雪飞主动向记者细数过往办案面对的难题。

侦查中心的成立，彻底打破了各警种各自为战、信息不通的壁垒，变“单打独斗”为“攥指成拳”。

“如今，群众报案后，案件线索直接发送到侦查中心，包联联络员同步立案，各类警务数据实时共享、互联互通，嫌疑人身份及轨迹能够迅速锁定，真正实现了从被动摸排到精准打击的转变。”袁雪飞对记者说道。

今年3月20日，中心通过大数据分析获悉，隐匿在逃人员的逃人员照某，近期频繁在扎鲁特旗内活动。依托全市全域数据资源，民警快速锁定其藏身落脚点。市、旗公安机关同步合成作战，仅用不到3小时，就将这名潜逃已久的犯罪嫌疑人抓获归案。

记者在采访中了解到，为切实赋能基层办案，破解实战难题，侦查中心创新推出“订单式”支撑服务。基层派出所遇到办案瓶颈，可随时提交研判需求，研判人员7×24小时即

时接单，快速出具人员锁定、线索拓展、落地抓捕全套研判成果，形成了“申请—研判—反馈—抓捕”高效闭环。

2026年以来，中心已研判案件689起，抓获在逃人员39人，协助破案219起，全市刑事现案破案率同比提升8.58%，实现以智慧警务提升公安机关新质战斗力，守护辖区长治久安。

不止于快速破案，精准打击，侦查中心还推动警务创新向源头预警、社会治理延伸，推动从“事后打击”向“事前预警”转型，从根源上压降发案率。

“破案是底线，少发案，不发案才是目标。”通辽市公安局刑侦支队副队长李志宏告诉记者，中心依托海量数据资源，常态化开展治安态势分析，梳理辖区高发案件类型，重点案发区域、新型作案手法。针对盗窃等高发案件，提前预判风险，部署警力、前置布防；针对各类新型违法犯罪，及时梳理规律特点，发布预警提示，指导基层精准防控、精准打击。

夕阳西下，暮色渐临。记者结束采访，走出研判大厅。窗外天色渐暗，大厅内却依旧灯火通明，朱云来和他的战友们仍在紧张忙碌中。