



国家知识产权局：努力做好“十五五”时期知识产权工作 强化制度技术供给为高质量发展注入新活力

□ 本报记者 李立娟
□ 本报见习记者 王 策

国务院日前印发《知识产权保护和运用“十五五”规划》(以下简称《规划》),明确了“十五五”时期开展知识产权工作的目标指标、重点任务和专项工程。《规划》提出,到2030年,我国知识产权综合实力和国际竞争力进一步增强,知识产权保护更加有力,知识产权市场价值更加彰显,知识产权公共服务更加优质,知识产权综合管理体制更加高效,知识产权国际合作更加深入,知识产权强国建设取得决定性进展。

国家知识产权局新闻发言人、副局长芮文彪在国务院新闻办公室近日举行的新闻发布会上表示,国家知识产权局将按照《规划》布置的时间表、任务书和施工图,努力做好“十五五”时期的知识产权工作,夯实基础、全面发力。

转化“无形资产”为“有形财富”

知识产权与经济发展关系密切。芮文彪介绍,围绕新质生产力发展、关键核心技术攻关、特色优势产业培育等国家“十五五”规划纲要部署的重点任务,国家知识产权局将强化知识产权制度供给和技术供给,为经济社会高质量发展注入新活力、提供新动能、塑造新优势。

国家知识产权局战略规划司司长梁心新表示,“十五五”时期,国家知识产权局为切实把知识产权“无形资产”转化为经济高质量发展的“有形财富”,将重点做好以下方面工作:

擦亮“创新型经济”金招牌。专利是体现创新水平的重要指标,国家知识产权局将持续完善专利法规政策,保障重大科技创新成果及时有效获得保护。常态化推进专利转化运用,从提升专利质量和加强政策激励双向发力,推动更多科技成果从实验室走向产业链,为新质生产力发展提供重要技术供给。

打造“品牌经济”增长点。商标品牌是企业参与市场竞争的通行证,国家知识产权局将持续强化政策指导,培育更多具有国际影响力的知名商标品牌。更好地发挥商标、专利等多种类型知识产权组合效应,形成更多依靠专利技术成长起来的中国品牌。

点燃“特色经济”烟火气。地理标志是连接绿水青山与“金山银山”的桥梁,国家知识产权局将继续加强地理标志保护,高标准推进国家地理标志保护示范区建设,创新与商旅文体融合发展新场景,促进地理标志与特色产业、生态文明建设、历史文化传承的有机结合,更好助力乡村全面振兴。

筑牢“数字经济”新支撑。集成电路布图设计与数字经济发展息息相关,国家知识产权局将持续加强集成电路方面的知识产权保护,实施好新修订的《集成电路布图设计保护条例》,助力相关产业做大

核心阅读

《知识产权保护和运用“十五五”规划》提出,到2030年,我国知识产权综合实力和国际竞争力进一步增强,知识产权保护更加有力,知识产权市场价值更加彰显,知识产权公共服务更加优质,知识产权综合管理体制更加高效,知识产权国际合作更加深入,知识产权强国建设取得决定性进展。



做强;深入研究数据知识产权制度,探索构建数据知识产权保护规则,以有效的数据知识产权法治护航数字经济发展。

完善新兴领域知识产权保护

“十五五”规划纲要明确提出要“完善新兴领域知识产权保护制度”。芮文彪介绍说,当前,人工智能、量子科技、新一代信息技术、生物医药等新兴产业和未来产业,技术迭代快、业态跨界深,对建立健全知识产权保护制度提出了新的要求。国家知识产权局坚持“现有制度加强保护,完善制度做好保护、融合制度有效保护,新建制度实现保护”工作思路,在新兴领域知识产权保护工作中取得一定成效。

新兴领域知识产权保护制度不断创新,发布《人工智能相关发明专利申请指引》,修订《专利审查指南》,增设“人工智能、大数据”专章,完善人工智能发明专利在主体资格、客体范围等方面的审查标准。数据显示,截至今年6月底,我国国内(不含港澳台)战略性新兴产业发明专利有效量已达174.6万件,较上年底增长了4.3%,在多个产业领域布局了一批关键核心技术专利。

新兴领域知识产权保护环境持续优化。印发进一步加强光伏产业知识产权保护工作的意见、《“互联网+”知识产权保护工作方案》等文件,提升重点领域知识产权保护效能。开展电子商务领域知识产权保护专项治理,严厉打击网络平台知识产权侵权行为,强化知识产权保护中心的综合支撑作用,为

新兴领域创新主体提供集快速预审、快速维权于一体的便捷服务。

国家知识产权局条法司司长刘毅表示,“十五五”时期,国家知识产权局将着眼四个“推进”,完善支撑关键核心技术攻关工作体系。一是推进高质量创造,围绕重点领域,加大专利信息分析、导航等工作力度,培育挖掘更多高价值专利和专利组合。二是推进高标准保护,更大范围推动快速审查和按需审查,助力企业抢占技术迭代机遇;持续完善新兴领域知识产权保护制度,加强对关键核心技术的法治保障。三是推进高效益运用,建设重点领域知识产权创新联合体、重点产业专利池,优化布局产业知识产权运营中心等,支撑重点产业知识产权强链增效。四是推进高水平国际合作,坚持开放包容、平衡普惠的原则,在开放合作中吸引全球优质创新资源,防范核心技术领域知识产权风险,为关键核心技术自主可控、高水平科技自立自强拓宽外部创新空间。

确保新修订的商标法平稳落地

新修订的商标法将于明年1月1日起施行。“这是商标法自1983年施行以来的首次全面修订。”芮文彪表示,商标法的修订体现了我国商标领域立法从“局部修改”向“系统完善”的转变升级,包括突出诚实守信,完善商标注册条件,健全驰名商标制度,加大商标管理力度,从严监管商标代理,明确部门职责等亮点。

据介绍,为确保新修订的商标法落地平稳有序,国家知识产权局正积极开展五方面的准备工作:

在推进商标法实施条例的配套修改方面,进一步细化、修改和完善商标工作的要求、标准、程序等,构建符合国情、适应发展需要、支撑高水平对外开放的商标法律制度。

在推进《商标审查审理指南》的修改方面,坚持实践立规,开门问策,系统总结近年来商标审查审理工作经验,结合法律法规调整,开展指南配套修订,提高指南的精准性和可操作性。

在研究新旧商标法衔接适用办法方面,明确新旧法适用问题,比如,当事人申请行为在新修订的商标法施行前,而相应行政决定需在新修订的商标法施行后作出的情况如何适用;明确“动态标志”商标申请注册的具体条件;明确施行后,与之配套的条例尚未颁布前,现行条例衔接适用问题等,确保过渡期间商标业务办理顺畅。审查审理规范有序。

在推进信息化系统改造升级方面,根据新修订的商标法的要求,配套改造商标网申系统和审查系统,确保施行后系统平稳运行。

在开展普法宣传方面,按区域组织面向社会公众、经营主体,知识产权服务机构的新商标法宣传解读,并启动覆盖全体审查、审理,管理人员的专项培训,确保准确理解掌握新规则、新标准,推动修改成果落地见效。

规范涉企行政检查

□ 本报记者 申 东
□ 本报通讯员 宗继亮

8月3日,在宁夏回族自治区固原市的一家餐饮门店里,店主马桃打开手机,对着执法人员出示的二维码轻轻一扫,检查事项、执法人员信息、评价入口一目了然。“以前总是怕检查,现在不一样了,查什么、怎么查,手机上看得清清楚楚,一次进门、多项联查,心里踏实。”马桃说。

这轻轻一扫的背后,是一场刀刀向内的自我革命。过去,“多头检查”“重复执法”是不少市场主体的心头之痛,企业疲于迎检,正常经营被打断,如何破题?固原市给出的答案是:以制度管权,以科技赋能,以温度化人。

清单之外无检查

改革的第一步,是“瘦身”。

今年3月,固原市政府在网上公布了《固原市本级2026年度涉企行政检查计划清单》,对全市行政检查事项进行动态梳理,市本级135项,县区560项,逐项过筛,能减则减。2026年,市本级压减检查事项126项,县区压减452项。与此同时,严格落实涉企行政检查计划备案制度,160家执法部门全部完成备案,检查事项清单向社会公开,“清单之外无检查”成为硬约束。

更关键的是“综合查一次”机制的全面推行。2025年,出台《固原市全面推行行政检查“综合查一次”实施方案》,方案要求行政执法部门均需制定行政检查计划并报司法行政部门备案。各行政执法部门梳理公布行政检查事项清单并实行动态管理,市司法局根据各行政执法部门报备的行政检查计划统筹制定“综合查一次”事项清单,各行政执法部门根据该事项清单开展联合检查,开展联合检查时实行简单事项“一表通查”,开展行政检查时应主动亮明“检查码”接受检查对象监督,联合检查牵头部门及时将检查结果录入宁夏行政执法监督平台。

同时,梳理形成“综合查一次”事项清单11类52项,2026年动态优化调整为13类52项。“不同执法主体拟在相近时段检查同一企业的,依托平台自动匹配任务,应协同尽协同。”固原市司法局局长张毅表示。

数据显示,2025年以来,固原市全市开展跨部门联合执法884次,涉企常态化检查频次显著下降。2025年,全市行政检查同比下降15.3%,涉企行政检查同比下降13.56%。企业轻装上阵,获得感持续增强。

“扫码入企”管全程

如果说“综合查一次”解决的是“谁来查、查什么”的问题,那么“扫码入企”解决的则是“怎么查、如何管”的问题。

近日,固原市交通运输综合行政执法支队执法人员来到宁夏天豹固原汽车运输有限责任公司,出示证件后又出示二维码请企业工作人员扫码。不一会儿,检查人员、证件编号、检查事项等信息在手机屏幕上一目了然,“怕检查太随意,怕重复检查,怕反馈无门。”宁夏天豹固原汽车运输有限责任公司安全总监赵永刚用“三怕”形容过去的迎检心态。多个部门轮番上门,企业疲于应对。如今,检查前企业能收到通知,现场扫码后检查内容一目

涉企检查再瘦身「扫码入企」管全程

固原以务实之举回应市场主体期盼

了然,结束后还可在线评价。“现在心里有底了,检查也成了提升管理能力的机会。”赵永刚说。

2025年,宁夏依托行政执法监督平台全面推行“亮码入企”行政检查新机制。固原市交通运输综合行政执法支队执法人员李辉表示,支队依托宁夏行政执法监督平台,实现了检查计划在线统筹与统一调度。执法人员入企前须通过系统申请“检查码”,企业提前收到通知;检查时执法人员亮码,企业扫码核验执法主体合法性;人员资质及检查权限;检查结束后企业可在线评价,全过程形成闭环、可追溯。

“系统会自动识别不同部门在同一时间段对同一企业的检查预约,撮合多部门开展联合检查,进一次门,查多事项。”李辉说。

入企检查不是目的,帮助企业解决问题才是根本。有的企业在动态监控管理中曾面临棘手问题:超速行为界定标准模糊,企业仅知“30秒左右”的模糊界限,不同路段的标准差异,连续超速如何合并认定,缺乏明确规范。

执法人员没有简单记录问题,而是对照《道路运输车辆动态监督管理办法》进行逐条解读,结合固原道路实际情况说明不同路段、不同车型的超速判定阈值,厘清连续超速的合并计算规则。上述公司据此修订了《动态监控管理办法》,将超速认定标准、处罚梯度、申诉程序以制度形式固化。

2025年,固原市交通运输综合执法支队完成“扫码入企”检查82家(次),内部随机抽查66家,2026年以来已检查20家(次),联合抽查持续扩面,企业迎检次数明显减少。

截至2026年上半年,固原市累计完成“扫码入企”5293次,企业扫码评价3472次,满意度达100%。“过去是企业被动接受检查,现在是企业主动监督执法。”张毅说,一个小小的二维码,全程留痕、全程可控、全程可溯,全面构建亲清政商关系。

与此同时,科技赋能让监管更加精准高效。在线监控、无人机巡查、大数据分析等非现场监管手段广泛应用。2025年以来,市场监管领域开展非现场执法34.5万余次。“空中10分钟”代替“徒步半天”,“云端问诊”代替“地毯式排查”,既提升了监管效能,又最大限度减少了对企业的打扰。

柔性执法有温度

“首违不罚”“轻违免罚”在固原市已成常态。公安交管、交通运输等领域对首次轻微违法实行容错机制;市场监管、生态环境部门常态化开展“送法入企”“上门问诊”;应急管理等部门从处罚向重服务、抓整改、强闭环转变。

宁夏天豹固原汽车运输有限责任公司负责人梁秦文说:“犯了错找执法部门先帮我们找问题、教方法,这种‘治病救人’的方式要比以前直接罚的方式更让我们心服口服。”

固原市坚持监管与服务并重,依托裁量基准,包容免罚清单,将柔性理念融入检查全过程,法治的温度正转化为市场主体安心经营的信心。

从“多头检查”到“综合查一次”,从“随意执法”到“扫码入企”,从“一罚了之”到“柔性执法”——固原市以一项项务实举措,回应着市场主体的深切期盼,也书写着地区优化营商环境的时代答卷。

海南持续推进涉企历史遗留问题攻坚 确保今年完成攻坚行动90%既定目标

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

“感谢你们的帮助,压在我心里十几年的石头总算落地了!”海南省临高县长岛蓝湾业主虞先生近日拿到不动产权证书后,脸上满是笑意。据了解,长岛蓝湾项目动工建设至今已十余年,一期9栋建筑因违规已拆除3栋,剩余6栋建筑因历史处置问题悬而未决,1831户已售房屋业主无法办理不动产权登记。临高县先后多次研究化解方案均未取得实质性突破。2025年,该问题被相关部门列为重点督办事项。在处置过程中,临高县从“群众无过错”和“证办分离、证缴分离”原则出发,在省级层面指导下,借鉴省内外类似问题处置的经验做法,为群众办理不动产权证扫清了障碍。今年6月中旬,为业主批量办理不动产权登记。

长岛蓝湾问题的化解,是海南省聚焦涉企历史遗留问题攻坚的一个缩影。海南省营商环境建设厅会同各县市及相关省直部门持续推进涉企历史遗留问题攻坚,确保今年完成攻坚行动90%的既定目标。同时全面推行政府合同诚信履约机制,从根源上防范新问题产生,以实实在在的整治成效增强群众、企业的获得感,持续擦亮海南自贸港营商环境金字招牌。

下一步,省营商环境建设厅将会同各县市及相关省直部门持续推进涉企历史遗留问题攻坚,确保今年完成攻坚行动90%的既定目标。同时全面推行政府合同诚信履约机制,从根源上防范新问题产生,以实实在在的整治成效增强群众、企业的获得感,持续擦亮海南自贸港营商环境金字招牌。

海南省营商环境建设厅会同各县市及省自然资源 and 规划厅等部门以开展“新官不理旧账”问题集中整治为切口,结合涉企历史遗留问题攻坚行动,一体



为建强专业化水域救援骨干队伍,补齐复杂水域应急处置短板,新疆维吾尔自治区消防救援总队2026年水域救援技术培训训练近日在阿克苏地区消防救援支队温宿县水域救援站举办。本次培训紧扣暴雨洪涝、野外溺水等高频救援场景,依托温宿县水域救援站专业设施与托什干河天然急流场地,科学设置舟艇驾驶操作、水域救援、应急医疗急救三大模块训练科目,全方位夯实队员水域救援专业功底。图为培训现场。

本报记者 潘从武 本报通讯员 汪渝 冉建春 摄

三部门联合印发《邮政业发展“十五五”规划》

12项指标锚定2030年邮政业发展目标

□ 本报记者 蒋起东

近日,国家邮政局、国家发展改革委、交通运输部联合印发《邮政业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。国家邮政局近日举行专题新闻发布会,对《规划》进行解读。

《规划》明确,到2030年,邮政业服务经济社会发展作用进一步增强,邮政业规模实力持续壮大,服务供给持续扩能提质,网络体系更加集约智能,创新发展更加强劲有力,行业治理更加精准高效。

“邮政业是国家重要的社会公用事业,是现代物流的标志性产业,广泛服务生产和消费,线上和线下、城市和乡村、为国脉所系、发展所需、民生所依。”国家邮政局新闻发言人、政策法规司司长胡凯在发布会上表示,“促进邮政业高质量发展,构建与中国式现代化相适应的寄递物流体系,对加快建设物流网、畅通实体经济‘筋骨’,纵深推进全国统一大市场建设具有引领性作用。”

到2030年业务收入达到24万亿元

胡凯介绍,《规划》整体分为三大板块:第一板块阐明总体要求,包含2030年目标、2035年远景目标,配套专栏列出“十五五”时期邮政业发展主要指标;第二板块明确十方面主要任务,配套九大专项工程专栏;第三板块明确组织实施要求,从党建引领、要素保障、试点牵引、监测评估等方面压实落地责任。记者了解到,《规划》将2030年目标概括1个“进一步”、2个“持续”、3个“更加”。《规划》提出,到2030年,邮政业服务经济社会发展作用进一步增强。邮政业规模实力持续壮大,我国寄递企业品牌国际影响力进一步提升;服务供给持续扩能提质,区域、城乡服务差距缩小,人民用邮满意度提高,网络体系更加集约智能,国家邮政快递枢纽集集辐射能力增强,干线运输畅通高效,末端设施有效覆盖,国际寄递物流网络的通达广度深度、安全韧性有效提升;创新发展更加强劲有力,寄递全流程数智化水平显著提升;行业治理更加精准高效,监管体系不断健全,监管法治化、智能化、协同化水平提升;安全、绿色发展成效明显。

从规模实力、服务供给、网络体系、创新发展、行业治理五方面,《规划》设置了12项主要指标,并明确

了目标值:到2030年,邮政行业业务收入达到24万亿元,邮政行业寄递业务量达到2900亿件,快递业务收入达到2万亿元,快递业务量达到2700亿件,建制村邮件周投递5次及以上比例达到90%,重点地区快递服务72小时妥投率达到88%,建有村级寄递物流综合服务站的建制村比例达到90%,国际快递网络覆盖国家和地区数达到110个,CR8企业研发经费投入年均增长8%,规模以上处理中心全自动化率达到88%,邮件快件生产安全事故发生率不高于0.5起/10亿件,快递企业绿色包装使用率达到80%。

“到2035年,培育出更多具有全球辐射力和国际竞争力的世界一流寄递企业,行业规模和发展质量大幅跃升,交通强国邮政篇基本建成,服务经济社会发展作用更加凸显。”胡凯说。

以高效能治理护航高质量发展

为落实总体要求,如期实现各项目标,《规划》立足行业发展实际,以问题导向部署了十方面主要任务——优化邮政普遍服务和特殊服务供给,深化拓展快递服务场景,加快建设现代化寄递物流网络,促进区域城乡协调发展,促进国际寄递发展,积极发展智慧邮政,完善教育科技人才支撑体系,深化平安寄递建设,推进绿色低碳发展,提升行业治理能力。

据了解,《规划》对行业治理的法治化、智能化、协同化水平提升作出了重要安排。

在完善行业法规政策体系方面,《规划》提出推进立法工作,推进邮政领域法律法规立改废释和清理,提升执法规范化能力水平,加强市场主体培育、产业融合发展,末端服务保障等政策储备。在推进行业全面深化改革方面,加强对行业新模式新业态、人工智能合规应用等的监管方式改革研究,积极引导无人快递车、低空寄递物流等试点安全有序发展,研究推进快递许可制度改革。

“深化信访、申诉、舆情监测与执法联动,推进智慧监管,综合整治‘内卷式’竞争,完善行政处罚裁量基准,严格规范涉企行政检查。”《规划》对提升行业监管效能提出了明确要求。

《规划》还强调加强快递员群体服务管理,督促企业依法落实劳动合同制度,为从业人员缴纳社会保险;加强企业算法治理,推动企业建立科学、合理、透明的考核机制和工资给付机制,保持快递员合理

末端派费水平。

在平安寄递建设方面,《规划》从寄递安全、生产安全、信息安全三个维度压实安全责任,完善实名收寄、收寄验视、过机安检“三项制度”落实机制,深入推进私运单应用,持续推进行业应急管理体系和能力建设。

持续整治“内卷式”竞争

“‘十四五’以来,邮政业发展规模持续扩大,邮政行业业务收入从1.1万亿元提升至1.8万亿元,年均增长超过10%,增速居现代服务业前列。快递业务量实现从百亿级到千亿级跃升,由800多亿件增长到近2000亿件。但目前,‘内卷式’竞争仍然存在。”胡凯在回答记者提问时直言。

如何破解?胡凯介绍,“十五五”时期,国家邮政局将强化源头治理,推动寄递企业提高合规化水平,优化内部考核规则,平衡好企业总部、加盟商、快递员的利益分配,保护从业者合法权益。

首先,深化拓展服务场景,推进服务生产向专业化和价值链高端延伸。鼓励寄递企业为现代农业提供优质服务,推广“寄递+电商+农业”融合发展模式,发展农产品冷链快递服务;支持寄递企业与制造企业建立长期战略合作关系,围绕重点产业“一业一策”提供定制化解决方案,提升供应链综合服务水平;创新服务模式,提升服务即时零售、场景电商等新业态的能力水平。

其次,促进行业创新发展,推进服务发展智能化升级。优化行业科技创新生态,完善科技成果转化应用体系;推动人工智能和邮政快递广泛深度融合,加快智能客服、智能运行、智能运输、智能收投,智能安全、智能管理、智能仓储等创新场景应用;围绕创新需求和产业发展,强化科技创新人才培养,提升从业人员职业素养和专业技能。

最后,强化服务质量管理,促进服务生活向高品质多样化便利化发展。围绕行业高质量发展,高效能治理急需领域,制修订一批国家标准,完善服务质量监测评价体系,持续优化满意度调查和时限测试;压实企业服务质量管理主体责任,强化对品牌企业总部服务承诺履约情况的监督管理;健全快递市场经营主体信用管理机制。

从“规模扩张”转向“质量与效益并重”,邮政业正以《规划》为统领,在法治轨道上稳步前行。”胡凯说。