

淮北创新打造“法治年检”制度 司法监督嵌入行政决策执行纠错全过程

□ 本报记者 李光明

近年来，安徽省淮北市聚焦行政机关败诉率这个衡量法治政府建设质效的“晴雨表”，创新建立以“年度法治体检报告”为核心的“法治年检”制度，把法院、检察院监督优势转化为推动依法行政的治理效能，通过“两院报告”体检问诊，“法检联动”靶向施治等措施，构建“谁来检、检什么、怎么治、如何防”全链条闭环，将司法监督嵌入行政决策、执行、纠错全过程，推动行政机关更好“做正确的事”“正确地做事”，实现依法行政从“被动纠错”向“主动规范”的根本性转变，取得了立竿见影的效果。

截至2025年，淮北市行政应诉案件一审败诉率由2022年的31.31%降至2025年的6.93%；2026年1月至4月，纠错率降至5.7%，走出了一条司法监督赋能依法行政的新路径。

“淮北市‘法治年检’制度很好地将法院、检察院监督优势转化为推动依法行政的治理效能，从源头上规范行政执法行为，降低行政诉讼败诉率，法治政府建设取得了较好的效果。”安徽省委全面依法治国委员会办公室主任，省委常委、政法委书记覃卫国要求，从制度层面建立常态化、专业化的司法监督机制，助力更高水平法治安徽

建设。

构建法院检察院“法治年检”双主体

位于安徽某煤电公司采煤塌陷村庄的濉溪县某挂面厂被要求搬迁，因搬迁安置补偿问题存在争议诉至法院。濉溪县人民法院审理后发现，这家挂面厂的投资人之间存在民事争议，而县政府作出的答复意见中，对本不属于其处理的民事争议进行了处理，其作出的答复意见不当，遂向县政府发出败诉风险提示函，建议其实质性化解行政争议。

濉溪县人民政府在收到败诉风险提示函后，积极与县人民法院及濉溪县某挂面厂进行沟通，经双方协商一致，县政府决定撤销其作出的答复意见，并同意就安置补偿问题进行进一步协商。濉溪县某挂面厂撤回起诉。

“在行政案件审理过程中，全市对于存在败诉风险的案件，法院会及时制发败诉风险提示函，指出行政行为存在的问题，督促行政机关在诉讼过程中自我纠错，并按照法院的指引，实质性化解行政争议，减少败诉率。”淮北市中级人民法院党组书记、院长时刻说。

淮北中院通过制发行政审判白皮书，对

行政诉讼案件类型、败诉率高的领域以及败诉原因分析，倒逼规范行政执法，减少行政争议，助力源头化解纠纷；对于存在执法瑕疵以及可能通过自我纠错化解的行政争议，则通过案件化解告知函等举措，助推行政争议的实质性化解；对于存在普遍性问题的执法领域，则通过制发司法建议的方式，从源头上减少行政执法瑕疵的发生，减少行政争议的发生，推动法治政府与基层社会治理建设。

淮北市人民检察院则围绕“检什么”，聚焦决策、执法、制度三大领域开展全方位排查，依托大数据法律监督工具梳理三类问题清单，紧盯决策环节程序违规、依据失效、履约失信等短板；严查行政执法程序瑕疵、事实不清、法律适用错误、裁量失衡等问题；深挖部门监管盲区、政策条文冲突、跨领域履职堵点等制度漏洞，实现靶向画像、精准查摆风险隐患。

以此为基础，淮北市确立了市中级人民法院、市人民检察院为“法治年检”双主体，形成“审判监督+检察监督”工作格局，各有侧重、协同发力。2025年全市行政诉调调解撤诉率达45.83%；2025年累计制发检察监督建议60件，采纳率实现100%，一批典型问题得到系统整治。

下转第二版

百年老村多了个“说法”的地方

法治一线

□ 本报记者 张海燕 本报实习生 刘琢如

炎炎夏日，上海市奉贤区四团镇渔墩村村口，驻村第一书记赵佩站在新落成的法治文化墙前，手指一幅反诈漫画，转身向身旁摇着蒲扇的老伯：“看得懂伐？讲的是什么意思？”这是《法治日报》记者8月4日走进渔墩村时看到的一幕。

渔墩村，一个百年古村落，户籍人口三千有余，常住人口却不过千人，且60岁以上老人居多，年轻人大多进了城，留下的老人们守着祖宅，日出而作、日落而息。基层治理、矛盾调处、经济发展，是村“两委”最“烧

脑”的事。

去年，上海市委政法委选派青年干部赵佩驻村，思路清晰：把政法资源沉下去，将法治服务送到村民身边，为产业兴旺、乡风文明、民生保障注入强劲法治动能。

在赵佩的指引下，从村口一路走来，23面主题法治文化墙格外醒目，基层治理、国家安全、反邪教、禁毒、反诈、平安建设等内容沿墙铺展；村委会两侧同步展示党建引领建、美丽乡村等建设成果。走进村委会，蓝墙白字的“综治工作站”引人注目。

工作站不大，一张桌子，几把椅子，一壶热水，就是全部“家当”。这里整合了矛盾调解、法治服务、民意收集、网格管理、信访接待等多元职能。村民有了纠纷，不用再满村找人“评理”，径直走进这扇门，倒上一杯热茶，心平气和地把事说开。

“去年我们响应上海四级综治中心建设要求，与法治文化墙连片创建村级综治工作站，将‘服务功能’与‘教化功能’有机统一，打造一个可观、可感、可参与的法治宣传教育基地。”赵佩说，该项目由市委政法委员会协调相关职能处室全程提供专业指导与资金支持，充分释放城乡结对帮扶机制效能。

高静波是渔墩村党总支书记、村委会主任，对这一变化感触颇深，“基地建成后，老百姓有了‘学法、说法’的地方，村委会也能有的放矢整合多元力量，确保事事有回应，件件有着落。”

一起污水纳管施工纠纷让她记忆犹新。工程队施工时，挖机不慎碰到一户老屋屋角，墙体出现裂缝，房主和工程队就赔偿事

项争执不下。

下转第二版

人工智能不能成商家避责“挡箭牌”

法治时评

□ 马树娟

8月5日，中国消费者协会发布2026年上半年全国消协组织受理投诉情况分析指出，随着人工智能(AI)客服应用场景的不断扩大，三类问题日益凸显：转人工机制不畅、AI客服作出明确承诺后被经营者否认、通用型AI生成内容失实误导消费决策。这些问题引发消费者广泛共鸣。

人工智能技术的推广普及，确实有助于商家降本增效，但技术赋能绝不意味着服务责任的免除。当前，不少商家依托AI客服承接日常咨询、应对服务压力，却刻意设置多层跳转等障碍，导致消费者难以顺利接入人工服

务。与此同时，AI客服作出承诺后商家不予承认所引发的纠纷也时有发生。部分平台的AI客服会针对费用标准、优惠福利、售后政策等作出明确承诺，消费者据此作出交易决定后，商家却以“AI回答不代表公司立场”“算法生成内容不具备法律效力”等说辞拒绝履约。

中消协通报的一起二手车交易纠纷颇具代表性。消费者在购车前，平台官方AI客服明确告知车款包含过户费和上牌费，消费者据此支付订金并达成交易意向。然而在实际交易时，商家却推翻此前AI客服的答复，要求另行支付过户费。前后口径相悖，难免让消费者怀疑商家是在借助AI客服制造责任盲区，有意规避自身履约义务。

依据我国消费者权益保护法的相关规定，经营者应当向消费者提供有关商品或者服务的质量、性能、用途、有效期限等信息，应当

真实、全面，不得作虚假或者引人误解的宣传。当前AI技术仍处于高速迭代阶段，我们不能苛求AI客服达到人工客服的应答水准，且从法律层面讲，AI客服也不具备独立承担民事责任的法律主体资格。基于这一现实，消费者在面对AI客服给出的关键答复时，理应保有审慎心态，通过官方其他渠道进行二次核实。但对于在经营场景中部署AI客服的商家而言，也应在享受技术红利的时候，承担起相应的管控义务，并建立畅通、便捷的人工客服转接通道，补齐服务短板。

技术向善，贵在以人为本，以诚信为基。商家上线AI客服的初衷，应是提升服务响应效率、优化消费体验，而非将其当作推脱责任、误导交易的“挡箭牌”。商家唯有坚守初心、恪守法律边界，才能让技术真正服务于放心消费，助力构建安全、诚信的消费环境。

□ 本报记者 刘志月 刘欣

□ 本报通讯员 廖晓均

“别动！警察！”7月22日晚，湖北省宜昌市高新区一偏远山顶村落内，当地警方根据前期研判线索，果断出击打掉一个流窜赌博窝点，现场抓获27名涉赌人员。

这一幕，是湖北公安机关夏季治安打击整治“百日行动”中的生动缩影。

当晚8时至次日早8时，湖北省公安厅根据“百日行动”部署安排，组织开展全省夏夜治安巡查宣

以高度的历史主动把握时代航向 习近平党建思想理论品格系列述评之二

□ 新华社记者

历史长河奔腾不息，时代大潮滚滚向前。

习近平总书记深刻指出：“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。”

立足百年大党执政的历史方位，放眼世界政党兴衰的宏阔视野，深刻汲取居安思危的历史智慧，习近平党建思想指引新时代党的建设不断开创新局面，以把握大势、擘画党和国家发展前景的历史主动，引领亿万人民向着强国建设、民族复兴的光明未来勇毅前行，彰显了独特的理论品格。

把握历史方位 回答时代课题

一切划时代的理论，都是满足时代需要的产物。

立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，围绕“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题，习近平党建思想以一系列管党治党、兴党强党新理念新思想新战略，推动党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，彰显了高度的历史自觉、坚定的历史主动。

以深邃的历史洞察，镜鉴马克思主义政

党经验教训——

“苏共早年在有二十万党员时能够夺取政权，在有二百万党员时能够打败法西斯侵略者，而在有近二千万党员时却丢失了政权，丢掉了自己，这是为什么？”

纵观国际共产主义运动发展历程，习近平总书记一针见血地指出，“只要马克思主义执政党不出问题，社会主义国家就出不了大问题，我们就能够跳出‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’的历史周期率”。

回望105载光辉岁月，以习近平同志为核心的党中央立足我们党建党、管党、治党的丰硕实践探索，概括了“十个坚持”的百年奋斗历史经验，提炼了“五个必由之路”的规律性认识，不断用以激励、完善、提高自身。

深刻总结马克思主义政党建设正反两方面经验，习近平党建思想科学回答了我们党过去为什么能够成功、怎样才能继续成功的历史性课题，谱写了马克思主义建党学说新篇章。

以宽广的历史视野，汲取中华优秀传统文化的深厚智慧——

“要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维”“对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结”。

体悟“民为邦本”的政治哲学，倡导走好新时代党的群众路线；传承“为政以德”的履

职操守，要求党员干部明大德、守公德，严私德；夯实“清廉守正”的文化根基，大力整治享乐奢靡，特权歪风……

传承中华民族的历史记忆和精神追求，习近平党建思想实现对安邦理政治国之道、修身处世道德理念的创造性转化和创新性发展，让马克思主义政党建设理论在中华历史文化的沃土中焕发出勃勃生机。

以强烈的历史担当，着力解决党的建设面临的新情况新问题新挑战——

大要有大的样子，大也有大的难处。解决大党独有难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党的必修课下的硬骨头。

面对党员队伍和自身状况发生的重大而深刻的变化，习近平党建思想聚焦党的建设新的实际，寻求新途径、探索新方法，不断丰富解决问题的思路，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。

“没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。前途命运都掌握在自己手上。”

顺应历史趋势，回应党心民心，习近平党建思想为新时代新征程党的建设指明正确政治方向，确保百年大党始终在时代洪流中挺立潮头、永葆朝气。

下转第二版

司法部：立足职责扎实推进深化扫黑除恶专项斗争

本报北京8月6日讯 记者赵婕 近日，司法部党组专题部署司法行政系统扎实开展深化扫黑除恶专项斗争工作，强调要全面贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院部署，落实全国扫黑除恶专项

斗争视频会议要求，针对当前涉黑涉恶行为新表现、新特点、新趋势、新规律，抓好司法行政系统深化扫黑除恶专项斗争各项工作，立足职责为经济社会高质量发展创造更加安全稳定的政治社会环境。要依法严格加强涉黑涉恶罪犯收押、管理和改造，依法开展涉黑涉

恶案件律师辩护代理，大力开展反有组织犯罪法等法律法规宣传，加强对涉信息网络黑恶犯罪、“软暴力”等法律问题研究，强化帮教对象管理和帮扶，更好预防和减少重新犯罪，立足职责推进健全黑恶犯罪预防治理长效机制。

最高法发布适用生态环境法典时间效力司法解释 充分维护法秩序稳定 保护当事人合理预期

本报北京8月6日讯 记者张昊 8月6日，最高人民法院发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国生态环境法典〉时间效力的若干规定》（以下简称《规定》）。这是生态环境法典施行后的首个配套司法解释，明确了法典适用不溯及既往原则和有利溯及具体情形。

《规定》第一条明确了适用法典规定的一般标准，即以引起生态环境案件的法律事实发生的时间为准，法律事实发生在法典施行之前的，原则上应当适用当时的法

律、司法解释进行裁判；法律事实发生在法典施行之后的，应当适用法典规定进行裁判，以充分维护法秩序稳定，保护当事人合理预期。

《规定》第九条规定，生态环境法典施行后，人民法院审理生态环境行政案件，对于在法典施行前发生的污染环境、破坏生态和违反绿色低碳义务的违法行为，在法典施行后实施行政处罚的，依据生态环境法典第一千零五十七条规定确定适用的法律法规，新的规定处罚较轻或者不认为是违法的，适用新

的规定。

《规定》第十一条第二款规定，法典施行前发生的污染环境、破坏生态等违法行为，有主动消除或者减轻危害后果、有效采取生态环境修复措施、及时缴纳赔偿金等情形的，可以适用法典第一千零五十六条第二款规定从轻或者减轻处罚，积极引导行为人为主动履行生态环境修复责任和赔偿责任，更好地保护生态环境。

《规定》将于8月15日与法典同步施行。

相关报道见3版



8月6日，山西省稷山县公安局交通管理大队民辅警走进辖区民悦社区暑期爱心托管班，开展趣味交通安全宣讲活动。图为辅警为孩子们讲解交通安全知识。

本报通讯员 李东兴 摄

回应群众期盼让平安可感可知可及 湖北公安机关“百日行动”取得阶段性成效

防第一次集中统一行动。行动期间，湖北警方排查并整改安全隐患755处，整治治安乱点36处。

自6月4日“百日行动”启动以来，湖北各地公安机关紧盯夏季高发案件和各类侵害群众利益的违法犯罪，以打开路，以筑根基、以情暖心，用实实在在的战果回应群众期盼。据统计，截至8月2日，湖北省刑事、治安警情同比分别下降16.79%、3.69%。

看得见的“警”色

入夏以来，湖北各地的夜市摊点、商圈广

场，人流交织处总能看到闪烁的警灯和巡逻的民警。

7月8日，潜江龙虾城，两名外地游客因排队发生争执。正在街面巡防的民警3分钟内抵达现场，“打架打赢坐牢、打输住院，哪有吃虾子看球赛舒服咧？”一句劝解浇灭了双方的火气，游客握手言和。

“百日行动”启动以来，湖北公安机关严格落实“1、3、5分钟”快速响应机制，加大夜市摊点、商圈、大型活动等夏季人员密集场所巡控力度，日均投入巡防力量4000余人次，精准

设置必巡线998条，必到点2649个，让警灯成为夏夜最暖的光。

盛夏时节，溺水警情高发，防溺水工作宁可向前一步形成交叉、绝不后退半步留下空当。7月15日人伏首日，仙桃市公安局排湖派出所民警利用无人机空中喊话预警，劝离两名正欲下水男子。同日下午，宜昌市公安局夷陵区分局雾渡河派出所民警在某河段水位上涨前，及时劝离5名野泳群众。

下转第三版