

江苏检察推动法治供给从“普适”走向“精准” 以融合履职让检察力量与城市发展同频共振

平安聚焦

□ 本报记者 罗莎莎

近日，在江苏省扬州市广陵区南河下历史文化街区，周氏盐商旧宅经修缮后焕然一新。这座海派小洋楼现已“转型”为中华诗词博物馆，正式对外开放。与它一同获得新生的，还有街区内的多个“老宅子”，这里如今已成为游客交织的网红打卡地。

这正是江苏检察机关发挥职能助力文化遗产更好融入城市更新发展的生动实践。近年来，江苏省检察机关在开展服务大局、护航发展各项工作中，始终聚焦江苏高质量发展走在前列的目标要求，通过融合履职打破边界，“四大检察”同向发力，推动法治供给从“普适”走向“精准”，让检察力量与城市发展同频共振。

助力文脉焕新

2025年初，广陵区人民检察院以最高人民检察院部署的大运河沿线历史文化名城、名镇、名村保护公益诉讼监督活动为契机，循着自行绘制的文物路线图，奔走古城的街头巷尾，对南河下历史文化街区进行全面巡查，梳理出各类问题线索40余条，涉及多个职能部门。

扬州市人民检察院第六检察部主任孙荣杰介绍，2025年4月，广陵区检察院协调文旅、城管、消防部门以及属地政府召开磋商会，邀请专业的“益心为公”志愿者参与其中，进一步厘清各方职责，推动多方协同履职。最终，由城管、消防部门与属地政府协

同按片区推进违建拆除与消防整治工作，文旅部门则对全区167处文保单位的标识牌开展全面排查，完成统一设计更新、同步推进文物修缮工作。

鉴于历史文化街区的风貌统一性，检察机关建议文旅部门遵循“修旧如旧，老物尽用”原则，挖掘特色修缮美化提升街区整体风貌，推动文物活化利用。文旅部门邀请专家设计修缮方案，将7处不可移动文物整合利用，培育非遗体验馆、诗词博物馆、苏唱街等文化空间10处，以“点状活化”带动区域整体复兴。

为巩固办案成果，该院与文旅等相关部门共同签署了《关于加强大运河及广陵古城协同保护的实施意见（试行）》，构建起“行政+检察”协同共治的全新格局，为古城保护建立长效保护机制。

不只是扬州，江苏检察机关聚焦古城文物保护与活化利用，将公益诉讼检察职能融入文化保护传承工作，助力文化保护与城市更新发展同频共振。镇江市京口区人民检察院通过“公益诉讼+文旅保护”融合履职模式，摸排永安路等网红街巷市容环境问题线索22条，推动专项整治2个，让“一街一景”特色资源转化为激活文旅发展的无限生机；苏州市姑苏区人民检察院立足国家历史文化名城保护区定位，依托“数字检察”搭建古井水质监测大数据监督模型，开展“古城水系360度体检——净井有条”专项行动。

服务产业转型

在江苏这片历史底蕴深厚、产业经济活跃的土地上，检察机关的履职不仅体现在系统激活文化遗产现代活力上，还深度嵌入全省产业转型升级挺进深水区，为技术创新和新质生产力发展提供坚实法治保障。

2025年以来，徐州经济技术开发区人民检察院聚焦工程机械产业集群涉及环节众多、配套企业分布广泛的特点，创新推行“法治副镇长”服务机制，选派熟悉产业政策的院领导担任“法治副镇长”，组建由检察长牵头、6名业务骨干组成的工作专班，实行“链长对接、专班落实”的运行模式，统筹开展法治问需、案件办理、风险治理等工作。

这一创新举措，正是江苏检察机关以融合履职推进护企安商工作的一个缩影。近年来，江苏检察机关立足全省产业发展布局，紧扣不同地区重点产业链的发展需求，推出了一系列适配性强、精准度高的检察服务举措，以坚实法治力量为全省产业高质量发展清障护航。

宿迁检察机关开展“酒都知识产权保护检察行”活动，出台白酒保护十条意见，服务酿造业发展；南京检察机关围绕人工智能等新兴产业，先后建立知识产权检察服务中心、数字经济检察保护中心，服务科技创新与产业创新深度融合；盐城检察机关在新能源科技园设检察服务站，在10家产业链主导企业设立检察服务点，形成“1个核心站+10个服务点”的知识产权保护网络；泰州检察机关聚焦大健康产业，开发上线“企检服务”应用程序模块，制发知识产权保护、商业秘密保护等4项工作指引，服务医药企业创新发展。

打破履职边界

近年来，江苏检察机关聚焦地方经济发展需求，统筹刑事、民事、行政、公益诉讼四大检察职能，整合履职资源打出保护组合拳，把检察服务嵌入产业培育、品牌建设、创新发展的全流程，让“真创新”受到



图① 7月23日，新疆阿勒泰边境管理支队吉木乃口岸边检派出所开展夏夜治安清查行动。图为清查期间，民警向群众宣讲安全防范知识。

图② 7月29日晚，安徽省含山县公安局环峰派出所民辅警围绕社会治安防控、安全隐患排查等工作，在宾馆进行巡查。

在烟火气里筑起一道坚实屏障 潮州法院全链条守护“世界美食之都”产业根基

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 张蝶

夜幕降临，广东潮州古城牌坊街灯火初上，食肆林立，烟火升腾。这座坐拥“世界美食之都”“中国潮州菜之乡”等金字招牌的城市，正迎来美食与文旅融合发展的蓬勃热潮。千年风味流传至今，产业兴旺背后，法治如何精准护航？

潮州法院以扎实实践作答——将司法触角延伸至后厨灶间，品牌商誉与产业链条，在烟火气里筑起一道坚实屏障，让“舌尖上的产业”行稳致远。

多方协同聚合力

美食产业法治保护，涉及地理标志、老字号、非遗技艺、食品安全等诸多领域，长期面临执法衔接不畅等难点。如何打破壁垒，凝聚合力？

今年，潮州市中级人民法院联合市司法局、市文广旅体局、市商务局、市市场监管局等部门，共同出台《加强地理标志与“老字号”协同保护 助力擦亮“世界美食之都”金字招牌的实施意见》，系统构建信息共享、品牌赋能、多元解纷、联合监管的全链条协同保护机制。依托跨部门联席会议制度，司法审判信息与行政监管动态实现双向共享，为培育地标产业优势、规范行业健康发展提供了坚实制度支撑。一盘多方联动，同向发力的保护机制，正逐步落子成型。

精准裁判树规则

“一道菜，一款小吃，一家老店，背后

可能牵着一个商标，一项非遗，一条产业链。司法保护不能只坐堂问案，更要走到产业一线去。”潮州中院民事审判第三庭庭长陈晖道出理念之变。

2024年以来，潮州法院共审结涉老字号、特色小吃、品牌商标、食品安全等各类纠纷715件，有力维护了潮汕美食品牌声誉和市场经营秩序。法院从中梳理典型案例，精准回应行业面临的商标商誉保护、不正当竞争等难题。

在潮汕凉果行业，“九制陈皮”是承载非遗制作技艺的老字号品牌。某企业在同种商品上使用近似商标并刻意仿冒其经典包装装潢，行政机关查处后仍持续侵权。法院最终认定其构成不正当竞争，判令停止侵权、赔偿损失——既以司法之力守护老字号合法权益，更向市场传递清晰信号：任何“搭便车”行为都将受到法律制裁。

保护不等于垄断。在另一起案件中，有经营者将当地特色宴席通用名称注册为商标，并以此起诉多家餐饮商户。法院审理认为，该名称已成为地方特色菜品的公共表达，注册商标权利人无权禁止他人正当使用，这一判决依法厘清了商标权的合法边界，守护了地方饮食文化的公共属性，既护创新，也留根脉。

司法护航，既护品牌，又守底线。在湘桥区人民法院审结的一起网络销售过期食品案中，超市因未履行进货查验义务，被判决向消费者支付惩罚性赔偿金，彰显了法律对食品安全“零容忍”的坚定决心。

实质解纷暖人心

今年6月，潮州中院组织涉食品包装装潢的商标侵权二审案件示范庭审，邀请部分人大代表、政协委员及老字号行业代表、企业经营者现场旁听。

庭审中，合议庭将双方产品包装并列展示，逐项比对色彩、构图、文字排列——“近似”与“混淆”的法律边界，在证据面前变得清晰可感。广东省人大代表林金华旁听后感慨：“这是一堂生动的法治公开课，让企业看清了创新与模仿的分界线。”

“请进来”旁听庭审，让经营者感受法律尺度；“走出去”上门问需，让法官回应企业困惑。在老字号文化馆、凤凰镇茶区、东风镇农实种植基地、特色食品产业大会现场，法官们围绕品牌管理、地理标志保护、包装标识规范等问题逐一解答，将法律条文转化为经营常识，让司法供给与产业需求精准对接。这场“双向奔赴”，正是潮州法院司法服务直达产业末梢的生动注脚。

从机制创新到案例引领，从庭审普法到上门服务，潮州法院正以全链条司法保障擦亮“世界美食之都”金字招牌。今年上半年，全市法院共受理涉食品行业案件202件，其中超六成纠纷通过调解、撤诉方式实质化解，既减了讼累，又暖了人心。

潮州中院相关负责人表示，将持续优化司法服务供给，引导经营者提升法治意识与合规经营能力，推动行业恪守诚信、公平竞争，以更有力的法治保障，护航潮州美食文化传承与特色产业高质量发展，让“舌尖上的潮州”香飘更远，底气更足。

□ 本报记者 刘玉璟
□ 本报见习记者 王志堂
□ 本报通讯员 孙 波 王蒙

“过去靠‘铁脚板’巡逻，这片水域走一圈至少要半个小时。现在有了无人机，几分钟之内就能实现全覆盖。”

内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼前旗某公园，空中，警用无人机凌空巡航；河岸边，民警手持遥控器精准操控，实时传回现场画面，显示屏上，河岸边及隐蔽浅滩死角画面都清晰可见。

今年以来，兴安盟公安机关深入践行“专业+机制+大数据”新型警务理念，聚力提升新质战斗力，全面构建警用无人机“空地一体”实战体系，通过盟公安局统筹、警种联动、全链条赋能，将科技触角延伸至侦查打击、治安防控、交通管理、生态保护等前哨阵地，为边疆安全稳定注入强劲科技动能。

全域统筹

“以前是各单位单打独斗，现在是全盟一盘棋。”兴安盟公安局反恐处和特巡警支队支队长陈小豹感慨道。

以往，辖区警用无人机装备布局零散，操作人员技术水平也高低不一。为破解这一难题，兴安盟公安启动“警航赋能”工程，由反恐处和特巡警支队统筹全盟警用无人机的管理、战术打磨与飞行保障工作，组建专业化“特警飞手”队伍，并确立“日常分头执勤、突发情况统一调度”的运行模式。

盟公安局进一步打通警种壁垒，推动无人机应用力量与情指中心及相关实战警种深度融合，建立起“空中发现—中心研判—地面处置”的警务协同闭环。

依托分级培训，实战演练，支队骨干化身“种子教官”，以点带面推动全警无人机操作能力稳步提升。目前，全盟已配备多旋翼、长航时等多款警用无人机，部分机型搭载红外热成像、高空喊话等实用设备，装备体系日趋完善。

既要让无人机“飞得起来，看得清楚”，也要做到规范管理，有序调度。

兴安盟公安建立了跨区域警航联动机制，打破旗县（市）地域限制，实现警力就近调配、梯次支援，同时配套出台标准化飞行作业规范，统一飞行与图像传输标准，彻底扭转资源分散的局面，实现了重点区域无人机巡防全覆盖。

空地联动

如今，警用无人机“空地一体”实战体系在助力兴安盟打防管控方面已初见成效。

在扎赉特旗，无人机已成为破案的“侦查尖兵”。无人机侦查中“非接触、静默式”的特点，有效弥补了传统侦查手段的盲区，为民生案件快侦快破提供了有力支撑。尤其在面对非法捕捞、非法狩猎等隐蔽性强的犯罪时，无人机率先开展空中勘查，大幅降低了执法安全风险。

近日，扎赉特警方利用警用无人机进行高空侦查时，发现一个实施“拉车门”盗窃的团伙并迅速锁定。飞手通过操控无人机进行静默飞行与高空跟踪监测，精准锁定了嫌疑人的逃跑路线与藏匿窝点。依托多机位高空跟踪与多源情报融合研判，警方精准还原其行动轨迹，最终将4名嫌疑人全部抓获。

在乌兰浩特市，无人机与地面特警、交警“空地呼应”，成为交通管理的“空中岗亭”。

“乌兰哈达路与万达步行街交叉口车流量激增，请附近警力前往疏导！”情指中心民警根据无人机回传的高清画面，迅速调度铁骑警力。从发现拥堵到现场疏导完毕，全程不超过5分钟。交管部门还创新“警用无人机+交警铁骑+网格快警”机制，利用无人机查处货车超载，农用车违法载人等交通违法行为，今年以来已辅助处理交通事故100余起，城区道路拥堵指数同比下降35%。

而在突泉县，无人机则成为秸秆禁烧和农村集市秩序的“巡查尖兵”。突泉警方通过无人机高空喊话引导与实时火点监测，做到隐患早发现、早处置，有效填补了地面警力在广阔农田和复杂集市的管控盲区。

因地制宜

作为内蒙古的重要组成部分，兴安盟是我国北方重要生态安全屏障的关键节点。现在，警用无人机“空地一体”实战体系在维护这一重要屏障中承担着越来越重要的角色。

边城阿尔山，兼具边境区位与文旅优势。为此，阿尔山市公安局组建了“无人机管控中队”，让无人机既担任景区秩序的“空中管理员”，又担任边境前沿的“隐形哨兵”。

在旅游旺季，无人机对森林公园、火山遗迹等核心景区开展空中巡逻，实时回传人流量和车流信息。今年“五一”期间，民警通过无人机高空预警，仅用15分钟便帮助游客找回遗失的贵重物品。今年以来，阿尔山警方依托无人机开展边境巡查和景区巡逻690余次，航程突破7300余公里，发现并处置各类风险隐患90余起。

而在400公里外的科尔沁右翼中旗，当地警方则将警用无人机广泛应用于大兴安岭南麓次生林区及科尔沁国家级自然保护区的日常巡护中。

针对辖区地形复杂、车辆难达的特点，科尔沁国家级自然保护区森林公安派出所利用无人机突破空间限制，开展常态化高空巡查。

“今年春季候鸟迁徙期，我们通过无人机航拍发现保护区边缘有非法捕鸟网具，立即将坐标推送给地面巡护组，当场拆除粘网3张，解救放飞被困候鸟。”科尔沁国家级自然保护区森林公安派出所民警刘金柱介绍。

空中巡查、地面打击、部门联动紧密配合，科尔沁右翼中旗公安局正以科技手段筑牢防线，守护着大兴安岭南麓的绿水青山。

“下一步，兴安盟公安局将持续深化无人机与大数据、人工智能技术的融合应用，不断完善‘低空防护网’建设，推动警务模式从‘汗水警务’向‘智慧警务’转型，以实际行动筑牢祖国北疆安全稳定和生态安全屏障。”兴安盟行署副盟长，公安局党委书记、局长苗海斌说。

松原检察实施『小院』全科检察官培养工程

打造综合素养过硬的复合型人才队伍

□ 本报记者 刘中全

基层小院编制少、业务杂，复合型人才紧缺，长期以来，“案多人少、条线割裂、人才断层”成为制约基层检察院高质量履职的突出难题。为破解基层检察人才发展瓶颈，吉林省松原市人民检察院立足基层履职实际，创新实施“小院”全科检察官培养工程，通过体系化培育、实战化练兵、闭环式管理，推动基层干警从“单线专才”向“全科通才”转型，为基层检察工作提质增效筑牢人才根基。

“相较于市级检察院，基层小型检察院普遍存在员额配置有限、业务条线全覆盖、干警履职压力大的现实困境。传统条线分割、定岗定责的培养模式，容易造成干警业务单一、思维固化，难以适配新时代多元复杂的检察履职需求。”近日，松原市检察院政治部主任孙丽艳接受《法治日报》记者采访时表示。

针对这一痛点，松原市检察院坚持问题导向，靶向发力，明确“政治过硬、一专多能、纵向精通、横向赋能”的培育目标，出台《松原市基层检察院“小院”全科检察官培养工作方案（试行）》，确立“政治引领、全科为基、实战导向、分层分类”四大培育原则，构建覆盖员额检察官、检察官助理、青年干警、司法辅助人员的全链条人才培养体系，计划用三年时间，打造懂办案、善治理、综合素养过硬的复合型基层检察人才队伍。

政治铸魂是检察人才培育的首要抓手，松原市检察院始终将政治建设贯穿人才培养全过程，严把政治首关，常态化开展政治理论学习，党性淬炼和纪律作风教育，引导干警不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，将政治素养融入每一次案件办理、每一次履职服务。同时深耕司法理念教育，督促全体干警践行“为大局服务，为人民司法”工作理念，落实“高质效办好每一个案件”工作要求，实现政治素质、业务素能、职业操守一体提升，确保基层检察人才队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

为彻底打破条线壁垒，破解履职困局，松原市检察院创新构建三大培育机制，全方位激活基层检察队伍活力。该院设立“全科轮案池”，整合刑事、民事、行政、公益诉讼四大检察业务案件，对基层小院实行统一统筹轮案，硬性要求员额检察官、检察官助理每年办理跨条线案件不少于两件，倒逼干警跳出单一业务局限，拓宽履职视野。

同时推行“主岗+辅岗+机动岗”新型履职模式，每名干警每年新增一项互补条线辅岗任务，组建专项机动办案团队，集中攻坚疑难复杂案件，彻底打破固化的条线思维。此外，常态化开展“岗位互训计划”，推动综合行政与业务办案部门干警双向轮岗交流，让行政干警通晓检察业务，办案干警提升综合统筹能力，实现双向赋能、全面提升。

实战练兵是淬炼检察精英的核心路径。松原市检察院立足不同岗位干警特点，定制化、精准化人才培养路径，让人才在办案一线淬炼成长。针对员额检察官，依托省市检察人才骨干资源优势，鼓励其深耕专业领域，积极参与业务竞赛，课题立项，典型案例编撰，牵头组建办案团队攻坚重大疑难案件，发挥骨干引领作用。

针对检察官助理，以赛代训、以练促干，通过公诉论辩赛、实战化对抗演练等方式，全方位提升庭审应对、案件办理实战能力。针对青年干警，推行“检察导师”结对制度，由业务骨干一对一指导案件办理、文书撰写、庭审实操，同步组建青年理论学习小组，常态化开展案例研讨、业务复盘，助力青年干警快速成长。针对司法辅助人员，实行常态化轮岗实训，量化公文写作、信息调研任务，以写促学，以干提能，全面夯实综合履职基础。

“为保障培育工作不走过程，取得实效，松原市检察院建立全链条闭环管理考核机制。”孙丽艳说，该院为每一名培育对象建立专属成长档案，动态记录政治学习、办案实绩、培训竞赛、履职表现等内容，实现全程可追溯、可考评。实行“季分析、年总评”考核体系，每季度开展阶段性评估复盘，每年开展综合考评总结，考核结果直接与评优评先、晋职晋级、岗位调整挂钩。

同时坚持因材施教、动态优化，根据干警履职表现实时调整培育计划，对表现突出、成长迅速的干警优先重点培养，对进度滞后、能力薄弱的干警开展针对性补强实训，形成“培养—评估—优化”的良性闭环，切实保障人才培养质效。

“目前，松原市基层检察院‘小院’全科检察官培养工程已全面落地铺开，各项培育机制、实战练兵工作有序推进、初见成效。”孙丽艳说。

未来，松原市检察院将持续优化人才培养体系、迭代培育路径，深耕基层检察人才建设，全力打造专业化、复合型、全能型基层检察队伍，以高素质人才队伍建设赋能基层检察工作高质量发展，为新时代检察事业争先创优注入持久动力。