



“十五五”时期将加大对残疾人关爱帮扶力度

破除就业壁垒全域推进无障碍建设

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

近日，国务院残疾人工作委员会印发《残疾人保障和发展“十五五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》紧扣全覆盖兜底保障、全生命周期关爱服务、全方位权益保障三大主线，提出了9项主要指标、7大方面32个重点任务、45项重点服务项目和专项行动。

中国残联主席程凯表示，“十五五”时期，在全面依法治国战略引领下，依法保障残疾人平等权益，要持续推进完善残疾人权益保障法规体系，全面加强残疾人司法保护和法律服务，深入开展残疾人法治宣传教育。

将推动修订残疾人保障法

“十四五”时期，党和国家进一步加大对残疾人事业的支持和投入力度，广大残疾人的获得感、幸福感、安全感进一步提升。但从总体上看，残疾人仍然是一个特殊困难群体，在生活中仍面临很多障碍。

中国残联党组书记、理事长周长征表示，实现残疾人对美好生活的向往，需要在“十五五”时期进一步加大关爱帮扶力度，特别是针对新的时代变化和残疾人新的需求，从更加突出权益维护等方面着力解决。

周长征指出，要从健全残疾人权益保障制度，完善残疾人事业法规和政策标准体系做起，进一步畅通残疾人反映诉求的渠道，扩大残疾人的民主参与，加强残疾人司法保护和法律服务，坚决同侵害残疾人合法权益的现象作斗争。

程凯表示，要持续推进完善残疾人权益保障法规体系。“十五五”时期，将推动修订残疾人保障法。同时，重点推动各地出台无障碍环境建设地方实施方案或者地方性法规。研究完善残疾人教育、成年人监护等迫切需要的法律制度，将更多保障残疾人权益的内容纳入国家和地方立法工作中，进一步织密保障残疾人平等权益的法治网络。

做好无障碍环境建设工作

中国残联副主席、副理事长李东梅表示，



图为在广西壮族自治区横州市茉莉花加工厂，两名残疾人员工正在工作。

进一步营造包容、支持无障碍环境建设的良好社会氛围，让无障碍理念能够深度融入社会治理和文明建设全过程，是“十五五”时期要重点做好的一项工作。未来五年，中国残联将配合相关职能部门主要从三个方面做好无障碍环境建设工作。

推动进一步完善无障碍环境建设法律法规体系和工作机制。在修订相关法律法规时，增加一些与无障碍相关的条款，同时指导地方制定修订无障碍环境建设地方性法规。推进完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的长效工作机制，引导社会组织、公众参与到这项工作中，形成共建共治共享的局面。

配合全面推进城乡无障碍环境建设，打造全龄友好的社会环境。比如，配合住房和城乡建设部门持续推进老旧小区改造，住宅加装电梯，特别是要健全设施长效管护机制；配合工业和信息化部门，聚焦民生领域，对App、小程序进行无障碍改造。引导鼓励企业增加普惠性的助残智能产品供给，对残疾人开展数字技能培训；配合交通运输部门，提高残疾人铁路出行、航空出行的品质。在乡村建设过

程中，同步推进农村基本公共设施的无障碍改造，推进公共服务设施标准化无障碍建设和改造，完善公共服务场所、行政服务机构无障碍便民服务。

进一步发挥残联组织推进无障碍环境建设的作用。按照无障碍环境建设法的规定，推进县级残联在“十五五”时期全部建成无障碍环境促进督导员队伍，组织残疾人代表参与意见征询、体验试用、监督管理等活动；对残联系统的一些服务设施进行无障碍改造升级；从“十二五”时期就开始实施的残疾人家庭无障碍改造项目，要高质量实施好；配合推进各级考试为残疾人考生提供合理便利；大力推广国家通用手语和通用盲文，推进盲文、大字这些无障碍版的教材、文字作品、影视作品、视听作品等物品的供给。

稳定扩大残疾人就业规模

就业是残疾人融入社会、实现价值的重要途径。

李东梅说，“十五五”时期，在稳定扩大残

疾人就业规模，提升就业质量方面，中国残联将重点从两个方面发力。

一个方面是推动全链条破除就业壁垒，让残疾人进得了就业单位。

中国残联将会同财政、税务等部门推动出台用人单位履行按比例安排残疾人就业义务相关管理办法，完善年审和公示制度，推动农村经济实体纳入按比例就业的认定范围。还将督促机关、事业单位、国有企业带头落实按比例安排残疾人就业规定，规范招录的体检条件，清理与岗位无关的限制条款；完善“法律援助+劳动仲裁”快速响应通道，依规处置各类就业歧视问题。

“我们要依托全国一体化残疾人就业服务平台统筹归集岗位资源，推动具备条件的地市级布设残疾人就业服务网点，规范培育‘互联网+’居家就业新业态，引导盲人按摩机构规范化、品牌化、专业化转型升级，打通集中就业、社区公益性岗位、居家灵活就业等多元就业渠道。”李东梅说。

另一个方面是精准提升残疾人就业能力，让他们能够“干得好”。

通过盘活资源，加强要素保障等方式，大力发展残疾人中高等职业教育。

同时，加大职业培训力度，提高培训的针对性和有效性。比如，依托公共培训机构、就业服务机构、行业协会、用人单位，对残疾人实施订单式、定岗的培训。计划新培育百名残疾人励志主播，持续帮助残疾妇女通过手工制作实现就业增收，现在全国有125家“美丽工坊”，力争将技能培训直接转化为就业岗位。还将常态化组织全国残疾人职业技能竞赛，以赛促学、以赛促练。目前，中国残联正在联合人社、教育等部门制定“十五五”残疾人职业能力提升计划，上述举措都会在计划中有体现。

李东梅表示，“十五五”时期，将全面落实残疾人就业创业各项扶持保障政策，持续做强创业孵化平台，对高校残疾人毕业生实施“一人一策”精准帮扶，落实求职创业补贴等支持举措。对重度肢体、智力、精神残疾人以及大龄孤独症群体等就业困难群体，依托辅助性就业与托养照护相结合的方式做到兜底安置。

中国特色学生资助体系不断完善 升学季须擦亮双眼警惕助学贷款骗局

□ 本报记者 赵晨熙

学生资助是重要的保民生、暖民心工程，事关教育公平和民生福祉。

2025年，全国学生资助资金投入超过3900亿元；2025年，全国累计资助学生近1.6亿人次；截至2025年底，国家助学贷款累计发放6958亿元、惠及学生超3000万人……教育部近日公布的一组数据，充分展现了国家长期以来“真金白银”全面推进学生资助工作，“不让一个学生因家庭经济困难而失学”的成果。

“现阶段，我国学生资助已形成了投入上以政府资助为主、学校和社会资助为辅，方式上以无偿资助为主、有偿资助为辅，对象上以困助为主、奖优为辅，多元政策相结合的中国特色学生资助体系。”教育部财务司司长刘玉光表示，我国已经从制度上保障了“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。

学生资助工作覆盖各个学段

目前，我国学生资助工作已经覆盖了各个学习阶段。

刘玉光介绍，学前教育阶段，在国家统一实施的学前一年免费教育政策基础上，鼓励各省结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体的资助政策，做好兜底保障。具体资助内容和资助标准等由各省自行确定。义务教育阶段，对城乡义务教育学生免除学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难学生补助生活费，实施农村义务教育学生营养改善计划。中等职业教育，以国家奖学金、国家助学金和免学费为主，地方政府、学校和社会资助等为补充。普通高中，以国家助学金、免学杂费为主，地方政府、学校和社会资助等为补充。高等教育阶段，实施国家奖学金、国家励志奖学金、国家助学金、学业奖学金、国家助学贷款、服兵役高等学校学生国家教育资助、基层就业学费补偿国家助学贷款代偿、勤工助学和“绿色通道”等资助政策。

资助政策体系不断完善，受助学生规模也在持续扩大。以2025年为例，全年全国累计资助学生近1.6亿人次，比2024年增长超过5%。同时，学生资助精准化、规范化管理水平也在持续提升。特殊群体学生数据实现“一网共享”，在保护学生个人信息安全的前提下，教育部与民政部、农业农村部、中国残疾人联合会等部门定期进行数据比对，对每一所学校、登录学生资助系统就能看到本校的低保、特困、残疾等特殊群体名单，精准了解准



最需要帮助。

国务院近日印发的《教育发展“十五五”规划》中将学生资助作为完善教育战略性投入机制的重要内容，提出“完善覆盖全学段学生资助体系”。

刘玉光介绍，“十五五”时期，教育部将更加注重数智赋能学生资助，要积极运用人工智能等技术，整合相关数据，推进业务数字化、平台集成化、服务智慧化转型，持续提高资助工作能力水平。

“学生资助工作覆盖层级多、业务链条长、服务群体广，必须严谨规范、精细严实。教育部将进一步规范资助认定、评审、发放全流程管理，确保助学金评审公平、公正、公开，资助资金发放及时足额。”刘玉光说。

引导学生从被照亮到去发光

学生资助不只是物质帮扶，更是让受助学生从被照亮到去发光。

来自湖南省湘西土家族苗族自治州古丈县的向鲁斌就是资助育人成果的鲜活缩影。向鲁斌自小家境贫寒，父母心中最大的愿望，就是想让他和妹妹通过读书走出大山。但看着父母常年透支身体，家中处处捉襟见肘，向鲁斌曾多次萌生退学外出干零活的念头。

就在向鲁斌快要放弃学业的时候，助学政策“拯救”了他。县里的古阳中学针对像他这样的山区家庭经济困难学生开展专项帮扶，可按规定享受免学费、杂费、住宿费，还能

领取生活补贴。在一系列资助政策支持下，向鲁斌平稳读完了中学。

2017年，向鲁斌接到了安徽大学的录取通知书，但学费、住宿费和生活费等加在一起，依然是一笔巨款。就在全家发愁时，高中班主任带来了喜讯，贫困家庭的学生可以申请办理生源地信用助学贷款，当时最高可贷8000元，在校期间的利息由国家支付。入校后，国家助学金、安徽大学教育基金会助学金和勤工助学岗位又补齐了他的生活所需。

“对于我来说，‘不让一个学生因家庭经济困难而失学’从来不是一句口号，而是国家资助政策给予像我一样的学子最实在的兜底保障。”向鲁斌介绍，十余年间，他所享受到的生源地信用助学贷款、各种助学金、奖学金等累计已超过18万元。完善的资助体系，稳稳托举起这个山区孩子的求学梦，让他终于有机会看见大山外的世界。

向鲁斌的妹妹今年也依靠国家资助政策，顺利完成了高考，帮扶政策在向鲁斌心底埋下了知恩向善、以身报国的种子。2022年，他主动报名奔赴重庆市丰都县乡村支教，通过创新教学方式，大大提升了班级化学平均分，帮助很多学困生顺利考入高中。

对于向鲁斌的故事，兰州大学党委副书记安俊堂深有体会。兰州大学近年来构建起适配西部办学实际、覆盖求学全程的发展型资助育人体系。其中一项重点工作就是在缓解学生经济困难的基础上，持续强化价值引领，引导广大受助学生扎根西部、奔赴基层，主动投身乡村振兴、黄河流域生态保护和高

质量发展等国家重大战略。

“学校经常组织受助学生积极参与乡村支教、志愿服务、植树护绿等公益实践，引导他们将感恩之心转化为奉献精神、回报国家的自觉行动。”安俊堂介绍，近五年，学校超半数毕业生选择留在西部地区就业，大批受助学生把报国的志化为扎根西部、服务基层的实际行动。

开展常态宣传严防助学诈骗

实实在在的好政策，一旦被不法分子别有用心地利用，也会存在诸多风险隐患。高考升学季是学生诈骗高发时段，安徽省合肥市警方近日公布一起涉及助学贷款的典型案例。

合肥高考生小周不久前接到一通电话，对方自称助学机构工作人员，表示小周的资质可申请5000元免息助学贷款。其后，对方索要小周银行卡账号和密码，并以“核实资质”为由，要求开启屏幕共享功能。一番操作后，对方又称其银行卡流水不足，无法通过系统审批，必须“刷流水激活账户”，并强调“只是系统测试，不会真扣款”。最终，小周按指示操作，通过花呗支付11449.5元。在接到合肥市反诈中心风险提示后，小周才意识到自己落入骗局。

合肥警方表示，高考过后，“助学金诈骗”多发。诈骗分子往往谎称助学贷款免利息，但要求学生交纳报名费、手续费或要求学生家长办理贷款担保等。

对此，警方提醒，助学贷款及国家助学金由中央与地方政府共同出资设立，不会要求学生交纳报名费。助学贷款为信用贷款，不需要担保或抵押，只需由学生通过学校向银行提出申请，银行会集中受理、审批和发放贷款。家长和学生会增强风险意识，接到类似信息，第一时间向学校或当地教育部门求证，谨防受骗。

“严防诈骗也是学校需要关注的问题。”安俊堂以兰州大学为例称，学校健全长效防控机制，将防非反诈教育作为学校常态化工作推进，并纳入校内资助的绩效考评，层层压实责任，并联动公安部门、合作银行建立风险防控机制，对非法校园贷线索进行征集、上报、协同处置。同时，紧盯新生入学、毕业生求职等高风险时段，在困难生认定，助学贷款办理中同步开展防非反诈知识普及和正确消费观教育。通过校园海报、线上知识问答、短视频展播等，持续推送AI虚假借贷等新型骗局预警。学校还通过完善勤工助学、助学金、学业奖励等帮扶渠道，引导学生通过校内合法渠道解决自身学业开支问题。

民声回响

□ 本报记者 赵晨熙

人可以走，配方手艺得留下……近日，河南省郑州市一名厨师董先生在离职时，被老板索要产品SOP（标准作业流程），不仅包含制作用料、用量、步骤等，甚至要求精确到每种食材的克重。

董先生认为此举是在索要秘方，拒绝无偿交出。老板则提出，制定标准化SOP是为了稳定菜品口味，确保员工请假时其他厨师能基本复刻菜品。店内其他岗位也都在执行，如果不提供这份材料就不予结算工资。

最终，劳动监察部门对这一事件给予明确回应——将配方与结算工资绑定于法无据，后续会出面协调处理。

这起事件在网络迅速引发热议，不少网友表示，这折射出一个当前在职场上并不鲜见的问题——竞业限制。

一些求职者很想知道：入职是否必须与用人单位签订竞业限制协议？签订后会给自己带来什么影响？对此，《法治日报》记者近日采访了人力资源社会保障部相关负责人以及执业律师，详解竞业限制那些事。

竞业限制协议并非全员签订

所谓竞业限制，是指企业与负有保守商业秘密义务的劳动者约定，在解除或终止劳动合同后一定期限内，劳动者不得与本单位生产或经营同类产品、从事同类业务的有竞争关系的其他企业就业，也不得自己开业生产或经营同类产品、从事同类业务。

竞业限制的目的在于补偿劳动者的前提下保护企业的商业秘密、知识产权等，营造公平的市场竞争环境。不过，这并非意味着用人单位可以借由竞业限制“任性为之”。

人力资源社会保障部相关负责人介绍，根据劳动合同法规定，竞业限制的人员限于用人单位的高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员。为引导企业依法合规实施竞业限制，人力资源社会保障部于2025年9月发布了《企业实施竞业限制合规指引》（以下简称《指引》），其中明确，商业秘密是指不为公众所知悉，具有商业价值并经企业采取相应保密措施的技术信息、经营信息等商业信息。属于行业内一般常识或者行业惯例，可以从公开渠道获得的商业信息，则不属于商业秘密。劳动者仅掌握行业通用的专业知识和技能，工作中接触到的仅为企业一般经营信息，不属于负有保密义务的人员。

因此，有的企业随意扩大人员范围，将未掌握商业秘密的人员纳入进来，甚至要求全员签订竞业限制协议，是不合法的。

北京市盈科律师事务所律师吴昊一指出，劳动者即便与用人单位签署了竞业限制协议，也并不能当然认定就负有保密义务，用人单位还需要证明本单位有商业秘密，劳动者的岗位或工作知悉商业秘密。

限制范围和期限有明确规定

对于竞业限制的范围和期限，《劳动合同法》和《指引》有明确规定。企业要在劳动合同、保密协议或竞业限制协议中书面约定竞业限制的具体事项，包括限制从业范围、地域、期限、经济补偿标准和支付方式、违反竞业限制的违约责任等。同时，竞业限制期限应根据劳动者涉密程度和商业秘密时效合理确定，最长不得超过2年。

企业与劳动者约定竞业限制，在保护企业商业秘密的同时也会在一定程度上限制劳动者的就业选择。因此，企业需在解除或者终止劳动合同后，向劳动者支付相应的经济补偿。

人力资源社会保障部相关负责人指出，企业不得以日常支付给劳动者的工资、奖金中已包括竞业限制补偿为由拒绝支付。在竞业限制期限内，企业要按月向劳动者支付经济补偿。经济补偿一般不低于劳动者在劳动合同解除或终止前12个月平均工资的30%，且不低于劳动合同履行地最低工资标准。竞业限制期限超过1年的，月经济补偿一般不宜低于劳动者在劳动合同解除或终止前12个月平均工资的50%。如果因用人单位的原因导致三个月未支付经济补偿，劳动者有权请求法院解除竞业限制约定。

反之，如果劳动者违反竞业限制约定或以各种方式规避竞业限制约定，企业也可以要求劳动者支付违约金并要求其继续履行竞业限制义务。

保留关键证据避免后续纠纷

竞业限制一般在职工离职后开始启动执行，但实际中因竞业限制产生的纠纷也时有发生。

“竞业限制启动后，企业和劳动者应当按照竞业限制约定全面履行各自的义务。”人力资源社会保障部相关负责人介绍，企业在竞业限制期内向劳动者支付经济补偿的同时，可以要求劳动者报告个人从业情况，通过公开信息、同行信息交流、业务分析、接受举报等方式，了解核实劳动者履行竞业限制情况。

为更好地保障自身合法权益，劳动者在签署竞业限制协议前，要重点关注限制范围、期限和补偿标准是否合理，同时保留好订立竞业限制协议、保密协议或劳动合同、离职证明等关键证据。如果履行了竞业限制义务，要保留好社保记录、新单位劳动合同等能够证明新工作不构成竞争的材料。

北京市京律师事务所律师孔嘉琦指出，对于用人单位单方拟定的竞业限制条款，若出现竞业限制主体不适格、竞业限制范围无限扩大、竞业限制期限超过2年、竞业限制地域模糊、企业未约定或未按期支付经济补偿、劳动者需承担的违约金畸高等情形，劳动者均有权提出异议。发生纠纷后，劳动者可先向劳动监察部门投诉，也可通过劳动仲裁确认竞业限制相关条款效力，依法维护就业自主权。

建言资政

九三学社中央建议强化就业优先政策

突出抓好重点群体就业

□ 本报记者 蒲晓磊

九三学社中央结合调研情况，建议强化就业优先政策，突出抓好高校毕业生、农民工、残疾人等重点群体就业。

把高校毕业生就业作为促进高质量充分就业的重中之重。目前发达国家在校生的本、专科生与研究生的比例普遍在二比一以内，我国差距还较大，研究生扩招仍有潜力。强化高校专业设置与国家及地方产业发展的动态联动，尤其重视新能源汽车、集成电路、人工智能、低空经济及智慧健康养老、婴幼儿托育服务与管理等紧缺专业发展。探索产教全要素融合、创业导师、中国特色学徒制等路径，实现招生即招工、毕业即就业。深入实施“青年入乡”工程。

将农民工就业摆在突出位置。全面落实《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》，统筹劳动密集型产业和高技术产业发展，加大在广西、云南、贵州、四川、新疆等地建立产业转移“拦水坝”“蓄水池”力度，强化县域就业创业培训，大规模实施农民工职业技能提升行动计划。聚焦“新农人”“农二代”等重点群体，建设领军型乡村产业人才队伍，支持农民工返乡创业。深入实施县城综合承载力提升工程，着力抓好农村脱贫人口、零就业家庭就近就业。

高度重视残疾人就业。深入贯彻落实关于促进残疾人就业各项工作，要求党政机关、事业单位、国有企业落实好按比例安置残疾人就业政策。将促进残疾人就业纳入各级政府年度为民办实事项目。制定促进残疾人就业创业评估与反馈机制，建立健全新就业收入超过低保水平的残疾人予以按比例补助、适当延长低保享受“过渡期”制度。