



司法部、国家知识产权局负责人就《集成电路布图设计保护条例》修订答记者问

□ 新华社记者

2026年7月23日，国务院总理李强签署第842号国务院令，公布修订后的《集成电路布图设计保护条例》（以下简称《条例》），自2026年10月15日起施行。日前，司法部、国家知识产权局负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答：党中央和国务院高度重视新兴领域知识产权保护工作。现行条例于2001年公布施行，对保护集成电路布图设计专有权、鼓励集成电路技术创新发挥了积极作用。随着集成电路技术和产业快速发展，为更好地满足实践需要，有必要修订现行《条例》。

问：修订《条例》的总体思路是什么？

答：修订《条例》遵循以下总体思路：一

是贯彻落实党中央和国务院关于加强知识产权法治保障的决策部署，强化集成电路布图设计保护和运用。二是聚焦当前突出问题，完善集成电路布图设计登记、保护和管理有关制度，将实践中行之有效的做法上升为行政法规。三是与有关法律、法规、国际条约做好衔接。

问：《条例》在完善申请、审查程序方面作了哪些规定？

答：一是规定布图设计登记申请应当以真实创作活动为基础，不得弄虚作假。二是增加独创性声明要求，并规定提交的复制件或者图样应当清楚地显示该布图设计具有独创性的部分。三是明确申请登记的布图设计明显不符合本条例规定的，应当驳回；布图设计获准登记后，任何人发现该登记不符合本条例规定的，可以请求撤销；登记被撤销的，该布图设计专有权视为自始即不存在。四是规定当事人因不可抗拒的事由或者

其他正当理由由延误本条例规定或者国务院知识产权行政部门指定的期限导致其权利丧失的，可以请求恢复其权利。

问：《条例》在加强专有权保护方面作了哪些规定？

答：一是规定受保护的布图设计以登记的复制件或者图样所显示的为准，独创性声明可以用于解释布图设计的独创性。二是规定侵权赔偿额按照权利人受到的实际损失或者侵权人获得的利益确定；难以确定的，参照许可使用费的倍数合理确定；情节严重的，适用惩罚性赔偿。

问：《条例》在促进布图设计运用方面作了哪些规定？

答：一是强调国务院知识产权行政部门应当会同有关部门采取措施，加强公共服务，促进布图设计运用。二是规定法人或者非法人组织主持创作布图设计，应当依照促进科技成果转化法等，对符合条件的

人员给予合理的奖励和报酬。三是完善转让、许可、出质要求。四是规定共有人对权利的行使有约定的从其约定；许可他人使用该布图设计收取的使用费应当在共有人与人之间分配。

问：《条例》施行后，需要重点做好哪些工作？

答：国家知识产权局将和有关部门共同做好《条例》的贯彻实施工作。一是加大宣传解读力度。针对《条例》专业性比较强的特点，采取多种形式做好《条例》的解读、宣传和培训工作，引导公众准确理解《条例》内容。二是抓紧完善配套制度。统筹推进《条例》配套部门规章、规范性文件修改工作，保障修订后的《条例》顺利实施。三是切实抓好贯彻实施工作。认真落实《条例》规定，强化集成电路布图设计保护和运用。

新华社北京8月3日电

东风浩荡开新局

上接第一版

广大经营主体苦练内功、锐意进取。上半年规模以上专精特新“小巨人”工业企业增加值同比增长10.4%，高技术制造业企业利润同比增长近30%，一大批企业深耕细分领域，为经济发展持续注入动能活力。

在接续奋斗的征程上，信心底气更加坚实充沛。

3月，十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要。20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期明确路线图和施工图。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

习近平总书记明确要求，“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来”。

全国31个省份的“十五五”规划纲要全部发布；《加快农业农村现代化“十五五”规划》《现代化应急体系建设“十五五”规划》《教育发展“十五五”规划》等专项规划陆续出台……

各地各部门贯彻落实习近平总书记指示要求，以国家发展规划为战略导向，因地制宜、统筹兼顾，将自身发展融入全国发展大局。

这是当下中国经济的勃勃生机，也是未来高质量发展的强劲势能。

前进路上，要应对更加复杂的环境，解决更多深层次矛盾。越是风高浪急，越需要领航者稳舵定向。

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

“宏观政策要发力提效”“要有效扩大国内需求”“要营造公平有序的市场竞争环境”“要拓展国际经贸互利合作空间”“要毫不放松做好‘三农’工作”“要多措并举加强民生保障”“要切实筑牢安全屏障”……

以习近平总书记为核心的党中央决策部署坚强有力，为做好下半年经济工作、实现全年经济社会发展目标任务注入强大信心。

咬定青山不放松，风雨无阻向未来。正如习近平总书记所指出的：“只要保持战略定力，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能够实现。”

“追求的是发展新质生产力”

盛夏七月，浦江潮涌。一场国际盛会吸引全球目光。

“确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳。”

7月17日，习近平主席出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话，生动阐释对全球人工智能发展与治理的深刻思考，向世界宣示作为负责任大国、中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者。

彭博新闻社网站发文称，历史正在上海书写。如果中国的人工智能未来构想能够实现，其影响将远比市场份额更为深远。

“十五五”开局之年，世界关注到，尽管仍在经历结构转型阵痛，但茁壮成长的新动能，正成为中国高质量发展新的重要支撑。

一条主线格外清晰——

1月30日，中共中央政治局开年首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

2月9日，习近平总书记年内首次地方考察，来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况。

4月30日，习近平总书记在上海出席加强基础研究座谈会时明确，要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

7月8日，习近平总书记出席国家科学技术奖励大会、两院院士大会、中国科协第十一次全国代表大会时强调，加快推进高水平科技自立自强，向着到2035年建成科技强国的目标坚定迈进，扎扎实实以科技创新支撑和引领中国式现代化。

以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，中国把建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强放在更重要的位置。

习近平总书记指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级，提质换代，一步一步往上去。”

一体推进教育科技人才发展：统筹推进传统产业改造提升、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，深化拓展“人工智能+”；北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心加快建设……

锚定航向，一系列部署全面铺开，激发新质生产力的澎湃动能。

一组市场动态，折射中国经济深刻变化——

首个国产10万卡人工智能超集群正式投用，中国日均词元调用量达数百万亿，国产大模型全球总下载量突破100亿次，全球每销售10台人形和四星智能机器人，就有8台产自中国……外媒评价称，中国科技发展进入“全速疾驰”新阶段。

以创新之进夯实发展之基，以改革之力激活发展之效。

6月23日，政府采购法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十三次会议初次审议，被视为中国在购买采购领域切实保障公平竞争、支持科技创新的关键举措。

从中央经济工作会议部署“制定全国统一大市场建设条例”，到7月30日中共中央政治局会议强调“继续综合整治‘内卷式’竞争”，持续纵深推进的全国统一大市场建设，营造公平有序的市场竞争环境，促进要素自由流动和资源优化配置，为加快构建新发展格局、推动高质量发展夯实基石。

“各地区情况不同，要因地制宜探索创新发展路径，确立比较优势，打造特色创新高地，不能盲目跟风追热点，搞‘内卷式’竞争，同质化发展。”习近平总书记指出。

坚持问题导向，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。

高效组织实施国家重大科技任务，强化国家战略科技力量体系化协同攻关，强化企业主导的产学研用协同攻关，健全多元投入机制，深化评价机制改革，完善知识产权保护制度……改革向深水区挺进，推动科技创新和产业创新深度融合，新质生产力积蓄成势。

安徽将中试验证纳入服务业政策支持范围，助力科研成果从实验室走向生产线；浙江迭代升级“民营经济32条”，新增13条激发民间投资活力……各地因地制宜、逐新而行，厚植新质生产力生长的制度沃土。

坚持改革和法治相统一，以法治固根本、稳预期、利长远。

3月，十四届全国人大四次会议审议通过生态环境典、民族团结进步促进法、国家发展规划法三部法律，为经济社会高质量发展夯实制度根基。

今年以来，出台《国务院关于产业链供应链安全的规定》，加快推进人工智能健康发展综合性立法，着手修订《公平竞争审查条例实施办法》……用好法治之力，为培育新质生产力构筑坚实支撑。

一份含金量十足的开放答卷，凸显中国新质生产力拔节生长。

上半年中国进出口规模历史同期首次突破25万亿元，集成电路、工业机器人、绿色产品等高附加值产品成为出口新引擎；新设外资企业数量同比增长5.3%，高技术产业实际使用外资占比创历史新高……

从跨国企业领导人组团参加中国发展高层论坛2026年年会、博鳌亚洲论坛2026年年会，2026年夏季达沃斯论坛等国际盛会，到多国政要携工商界代表团密集访华，中国成为全球创新不可或缺的关键力量。

从倡议成立世界人工智能合作组织，到推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用、面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心，中国始终致力于与全球共享创新成果。

积极打造市场化法治化国际化一流营商环境，构建吸引全球创新资源要素的“强磁场”；主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放……“中国机遇20”，不仅为外资企业提供更大市场红利，还通过科技进步与产业升级，为全球提供越来越多的创新红利。

“把老百姓关切的事一件一件办好”

黄浦江畔，莘淞园路街道市民新居民区内，曾经的“老破小”如今设立独立厨卫、加装电梯，屋外还有口袋花园，老街坊迎来新生活。

7月15日，习近平总书记在上海考察时来到这里，调研城市更新中的老旧小区改造，殷殷嘱托：“老百姓的事就是大事。上海的里弄改造，北京的胡同改造，等等，这些都事关老百姓安居乐业，是我们最应该关心的事情。”

建设现代化人民城市，是习近平总书记牵挂的大事。

今年以来，从肯定北京留白增绿、见缝插绿，到在雄安新区强调建设便利高效的公共服务体系，习近平总书记为城市治理提供精准指引。

5月，我国首部国家级城市更新专项规划发布。城镇老旧小区改造50万套（间）、新开工改造城镇老旧小区11.5万个、城市公园绿地改造提升面积2万公顷……城市更新“十五五”规划明确未来五年任务书。

“十五五”开局之年，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在治国理政中的位置更加凸显。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记指出，“经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短”“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质”。

全国两会期间，习近平总书记强调：“积极主动解答如何实现高质量充分就业，如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。”

开局之年，中国以更大力度投资于人、服务于民。

《实施就业优先战略“十五五”规划》印发，稳岗扩容提质行动实施，产业就业协同效应增强；首个专门关于新就业群体服务管理的中央文件发布，首部明确超龄劳动者权益的专门规章出台，就业质量持续提升；上半年，全国城镇新增就业695万人，城镇调查失业率平均值为5.2%，就业形势总体稳定。

“制定实施城乡居民增收计划”写入政府工作报告，社会救助法施行，《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》印发；财政加大保障和改善民生力度，兜牢基层“三保”底线；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农民稳定增收……

3月6日，习近平总书记在全国两会期间

参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

开展基层医疗质量改善三年行动，改革完善儿童用药供应保障机制，让群众看病更方便、更高效；发布《中国肥胖行为与生活方式干预指南》等，让群众少得病、更健康；关于加快建立长期护理保险制度的意见发布，破解失能群体照护难题。

“‘老’是我们的财富，‘小’是我们的未来。”春节前夕，习近平总书记来到北京的养老服务街区考察。“对‘老一小’格外关切”，既因为这两个群体牵动亿万家庭，关乎民生福祉，也基于对我国人口发展新趋势新特点的把握。

对基础教育工作作出重要指示，地方考察期间同社区工作人员就适老化改造服务亲切交流，主持中共中央政治局会议部署“抓好‘老一小’服务保障”……推动人口高质量发展，习近平总书记时时关心、深远谋划。

人民至上，生命至上。

今年入汛以来，强降雨过程多，时空分布不均，中小河流洪水频发，极端性凸显，防汛形势严峻复杂。

习近平总书记多次作出重要指示，强调“各地区各有关方面要树牢底线思维，极限思维”“扎实做好防灾减灾各项工作”“坚持尊重自然规律，坚持预防为主，坚持改革创新，坚持系统观念，坚持社会共治”，为防灾减灾救灾工作指明方向。

面对防汛防台风“大考”，各地各部门闻令而动，科学应战，全力以赴维护人民群众生命财产安全。

坚持统筹发展和安全，是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

夏播时节，习近平总书记来到山东省德州市考察，深入田间地头了解粮食生产情况，强调“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”，嘱托“确保粮食等重要农产品稳定供给”。

亿万农民群众辛勤劳动，强农惠农富农政策给力，广大科技人员深入一线服务……今年，夏粮生产克服大面积晚播，收获期多轮降雨等影响，产量首次突破3000亿斤，为全年粮食生产、物价稳定、民生保障奠定坚实基础。

应对地缘冲突严重冲击全球能源供应，国家两次出手对成品油价格采取调控措施，保供稳价有力有效；全力做好迎峰度夏能源保供，守住民生、重点工业用电底线；深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，建设能源强国。

通盘考虑内外风险挑战，以高效能治理提升高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

开局起步，气象更新。2026年，是中国共产党成立105周年。当前，树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展，各级领导干部以更加昂扬向上的精气神，不断创造高质量发展新业绩。

地方考察期间，习近平总书记的谆谆嘱托，饱含人民领袖真挚的人民情怀：“工作中要牢固树立正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制定实施有效的政策举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。”

做好下半年经济工作，关系“十五五”良好开局。

保持战略定力、坚定发展信心，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于经济形势的分析判断和对经济工作的决策部署上来，同心协力、奋发有为，我们一定能够实现全年经济社会发展目标任务，在推进强国建设、民族复兴伟业的征途上行稳致远。

新华社北京8月3日电

□ 本报记者 申东

创新“一单三联”联合督办机制，出台出庭应诉评价办法，推动行政机关负责人出庭、出声，实质性化解行政纠纷；深化府院府检联动，复盘败诉案件，梳理程序瑕疵，证据缺失、履职缺位等共性问题，统一全市执法、裁判、调解标准，从制度层面减少行政争议；出台行政机关败诉过错责任追究办法，清晰界定追责适用情形，层级责任划分及容错免责条件，对反复败诉、引发群体性争议的单位从严处置……

近年来，宁夏回族自治区固原市将行政争议化解成效、出庭应诉、败诉整改全部纳入年度效能目标考核，以考核倒逼责任落地。市、县同步组建专项工作专班，统筹法院、司法行政、自然资源、住建等20余个重点单位，细化权责、岗位、任务三类清单，推动化解工作常态化、规范化运行。

通过一系列组合拳，今年上半年，固原市行政诉讼败诉率由去年同期的19.48%下降到2.6%；行政机关负责人出庭应诉率连续4年保持100%。

行政负责人出庭又出彩

近日，固原市中级人民法院四号审判庭内，距离开庭还有10分钟，坐在被告席上的西吉县交通运输局副局长王正涛又把应诉材料梳理了一遍，并与律师商议答辩策略。

在庭审中，王正涛主动发声，对原告陈述的问题一一作了回应。

庭后，王正涛告诉《法治日报》记者：“出庭应诉不仅是领导干部尊法守法用法直接体现，也是行政机关提升依法行政水平的过程。每次出庭应诉，都是一次法治教育，让我们更好地发现执法过程中的问题。”

2022年，固原市建立“一单三联”工作制度，即法院将出庭应诉通知书同时送达市委全面依法治市委员会办公室、纪委和应诉部门，督促行政机关负责人履行应诉职责，以此撬动行政部门行政争议实质性化解。

去年11月，固原市又制定出台了《行政机关负责人出庭应诉评价办法（试行）》，建立科学完善的考评体系，为出庭应诉制度装上“双探头”，形成“评价—反馈—改进”的管理闭环，推动行政机关负责人真出庭、善应诉、解纠纷。

评价办法进一步明确行政机关出庭负责人的范围，行政机关负责人出庭应诉案件类型，规定行政机关负责人出庭应诉评价程序，采取人民法院评价+邀请旁听人员评价的“双轨并行”模式。对于网上直播的案件，引入线上旁听人员评价，由人民法院、旁听人员对行政机关负责人出庭应诉时的综合表现进行评价，划分等级。旁听人员不仅要“听”，更要“评”，以第三方立场评估负责人出庭，强化了庭审的普法效果。

如今，在固原市，“告官不见官”“出庭不出声”已成历史，“告官必见官”“出庭必出声”已是常态。

多元解纷化解行政争议

“我的征地补偿款已全部到位，太感谢你们了。”日前，王某来到原州区行政争议协调化解中心，向中心主任受金相道谢。

2021年，原州区某镇因村道建设工程要求，依法对6户村民的土地进行征收。后由于镇政府未能及时兑付补偿款，王某与其他5户村民向原州区人民法院提起行政诉讼。

原州区法院立案庭法官王艳秀考虑到6名原告诉讼事由相同，案情简单，案涉标的额不大，进入行政审判程序成本高、时间跨度长，也会增加当事人诉累，遂将案件委派至原州区行政争议协调化解中心进行化解。受金相欣然接受主持化解该案的任务，因案件双方均有调解意愿，该案很快得到实质性化解。

2024年以来，固原市两级行政争议化解中心累计收案462件，调解成功218件，综合化解率为47.19%。

除了委托行政争议化解中心化解，固原市还注重发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

2024年5月，泾源县某企业职工刘某某夜间值班时突发疾病不幸离世，家属认为应属工伤，但两次申请均未获支持，于是提起行政复议。复议机构未简单沿用原结论，而是重新梳理案情，查明夜间值守是单位的固定安排，刘某当晚确实在岗，复议机关撤销两次不予认定决定，责令重新认定；同时发出行政复议意见书，推动完善夜间工伤认定规则与取证流程。经多部门联合调解，用人单位当场向家属支付了赔偿款。

近年来，固原市司法局行政部“做实行政复议前端纠错，在全市布设71个基层复议代收点以方便群众维权。2021年至2023年全市复议申请441件，2024年至2026年5月收案1054件，总量为前三年的2.38倍，有效扭转‘重诉讼、轻复议’局面。2024年以来，行政复议纠错20件，纠错率为20.4%，调解和解案件207件，经复议分流后涉诉案件败诉率均低于4%。

复盘案件构建预防机制

“我们的败诉原因是‘对程序合法’不够重视，执法人员对程序‘搞变通’‘打折扣’，在没有专业鉴定意见的情况下，强制拆除了案涉房屋。”

“执法人员对违法行为的追诉期限还没有掌握到位，反映出我们在执法人员资格审查、干部执法素质提升等方面还有缺陷……”

今年3月，固原市司法局会议室里，各行政机关“一把手”认真分析本单位涉诉案件成诉、败诉原因，其他单位则对照自己单位是否存在类似情况。“败诉案件通报机制让我们在作出行政行为时更加谨慎。”固原市某局负责人说，“被通报的单位，年底考核要扣分，市委要问责。”

2024年，固原市建立行政案件败诉通报制度，定期向固原市委全面依法治市委员会成员单位通报行政案件败诉情况，并要求败诉行政机关在依法治市会议上分析自己的败诉原因并作出检查。“针对个案作出的判决能够‘治标’，复盘这些案件才能更好‘治本’。”固原市司法局相关负责人说。

同时，固原市还出台行政机关败诉过错责任追究办法，清晰界定追责适用情形，层级责任划分及容错免责条件，对反复败诉、引发群体性争议的单位从严处置。2025年以来，市政府分管领导针对多起败诉行政案件，对相关单位负责人开展约谈警示，同步启动内部追责程序，对失职失责人员依规作出问责处理，对涉嫌违纪违法问题线索，及时向纪检监察机关移交，以刚性约束从源头遏制行政败诉增量。



近日，河南省浚县公安局王庄派出所组织民警走进辖区乡村和街道社区，面对面向老年人开展防范养老诈骗宣传。图为民警在王庄村为老年人解读养老诈骗案例。

本报通讯员 蒋玉河 摄

真出庭 善应诉 解纠纷

固原市以刚性约束倒逼行政纠纷实质性化解