



优化法治化营商环境

让法治成为营商环境最硬底牌

永州法院“企业服务年”护航高质量发展

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 黄卫红

当“湘超”冠军永州队以“团结拼搏、永不言弃”的姿态捧起奖杯，“永冲锋”3个字便深深烙印在这座城市的血脉之中。

而在经济发展的另一赛场，湖南省永州市中级人民法院同样吹响了优化法治化营商环境的“冲锋号”。全市两级法院以“逢山开路、遇水架桥”的闯劲，让法治成为营商环境最硬底牌，奋力书写了一份“到永州投资放心、经营安心、发展顺心”的“永冲锋”答卷。

下好“一盘棋” 吹响“冲锋号”

2026年是永州法院系统“企业服务年”永州中院第一时间出台《全市法院“企业服务年”行动落实方案》，聚焦企业法治需求，围绕“开方治未病、提质增效、破产救治、善意执行”等关键环节，推出精准务实的司法服务举措，要求全市法院上下“一盘棋”，基层法院院长当好一线“施工队长”，院长带头啃硬骨头，任务分解到庭局、落实到人。

永州两级法院闻令而动，每月一调度，汇总疑难杂症，商讨解决方案；点评问题，提出整改措施；收集典型案例，推广经验做法。永州中院领导分片包干，下沉一线，逐庭督导、难案过筛，对推进不力的及时约谈，对成效突出的通报表扬，形成比学赶超的浓厚氛围。同时，对涉企案件从立案、审理到执行全流程加速，确保快立、快审、快执。

“服务企业，不是选择题，而是必答题；不是一时之策，而是长久之功。全市法院要以‘一盘棋’思想，上下联动，左右协同，以‘永冲锋’精神为企业纾困，让法治成为营商环境的最硬底牌。”永州中院党组书记、代

理院长刘书勤说。

近年来，永州中院先后出台《保护金融债权实施办法》《“暖企行动”十条措施》《关于护航企业发展、持续优化法治化营商环境的若干措施》等文件，与中国国际商会湖南调解中心、市贸促会签署《关于推进商事纠纷诉调对接工作的合作备忘录》，编撰《企业常见法律风险提示手册（50问）》，聚焦企业难点痛点堵点，找准司法服务切入点，精准施策，展现司法担当。

开出“一方剂” 助力“治未病”

抓前端，治未病，司法建议是法院参与社会治理的重要抓手。永州法院瞄准涉企高频纠纷，通过“望闻问切”开出一方方社会治理良药。

2025年以来，永州两级法院共受理物业服务合同纠纷6000余件。此类纠纷总量大，问题集中、反复性强，易产生群体性矛盾。为此，永州中院向市住房和城乡建设局发出《关于规范物业服务行业监管的司法建议书》，建议从“规范行业准入选聘制度、建立物业服务质量分级考核奖惩体系、推行物业服务收费定级管控”等方面细化管理制度，从源头减少物业纠纷。

“司法建议不能‘一发了之’，要像医生开药方一样跟踪疗效，让法治从‘事后惩戒’走向‘事前预防’。”永州中院分管民商事审判的副院长郑江云说，法院不仅跟踪督促住建局出台举措，还定期互通纠纷高发类型、整改难点，提供判例解读和释法指导，全方位助力源头治理。

此外，针对保险人代位求偿权纠纷中暴露的定损程序不规范问题，永州中院向国家金融监督管理总局永州监管分局发出司法建议，推动辖区保险公司规范定损行为，邀请侵权第三方全程参与，有效减少连锁争议。“现在定损理赔规范了很多，矛盾

自然‘降温’了。”一名保险公司法务人员如是说。

今年以来，永州中院已针对涉企纠纷向行政管理部门发出司法建议8份。

调判“组合拳” 纾困“破僵局”

“案结事了人和”是涉企纠纷化解的目标。永州法院坚持调解优先、调判结合，找准矛盾突破口，精准适用法律，为企业纾困。

甲公司为永州本地国企，乙公司为湖北国企。2017年底，乙公司承建甲公司某产业园项目，2020年8月竣工验收并投入使用，但双方一直未结算。乙公司主张工程造价价23万余元，尚欠8000余万元。乙公司不予认可，且拒绝调解，申请鉴定。

“鉴定将耗时数月，且鉴定费上百万元。本案有自行结算基础，从节约时间和经济成本出发，建议双方自行结算。”主审法官说，经过数十次“背靠背”“面对面”调解，双方于2026年6月达成工程总价款1.775亿元的结算协议，剩余3000多万元分期支付。目前，乙公司已收到1500余万元。“作为外地企业，我们感受到了永州中院在优化营商环境中的担当。”乙公司相关负责人说。该案入选湖南省高级人民法院圆满化解拖欠企业账款典型案例。

在无诉调解的情形下，永州中院快速判决，确保债权人权益及时兑现，绝大多数涉企纠纷结案周期仅一个多月。

破茧“焕新生” 涅槃“再出发”

破产不是“一破了之”，而是“救治”与“重生”。永州法院在破产重整案件中，精准识别企业价值，开启定制式帮扶“菜单”，积极挽救生产力。

某药业公司是永州生物制药龙头企业、湖南高新技术企业，拥有18项发明专

利。因转型失败，该公司陷入困境进入重整程序。永州市冷水滩区人民法院精准指导管理人协调债权人、意向投资人，推动重整计划落地。同时督促继续营业，确保生产不停、人员不散，重整计划执行完毕后，公司反映原征信不良记录影响贷款，法院积极协调商业银行，征信管理机构，并与人民银行永州分行联合开展破产重整企业征信问题整改行动，在全省率先探索信用重建机制。在法院和金融机构帮助下，该公司重获融资能力，涅槃“再出发”。

留得“青山在” 蓄力“再冲锋”

“执行中要坚持善意文明理念，为企业留得‘青山在’，帮助其‘输血复活’。”永州中院党组副书记、副院长欧阳韶勇在全市执行工作部署会上说。

某贴膜生产公司因设备款纠纷被申请强制执行。永州中院执行局实地走访发现企业仍有经营能力，遂积极协调，让申请执行人交付设备密钥以便复工复产，最终达成分期履行和解协议。企业恢复生产后主动履行200万元，剩余款项按约分期支付。

某房屋科技公司系列执行案中，8家债权企业资产长期无法变现，面临资金链断裂。东安县人民法院联动公安、自然资源、园区等部门打通不动产处置壁垒，推进闲置工业用地变卖，为债权人企业追回损失1400余万元，同时盘活被执行人资产，帮助其偿还债务、修复信用，实现“输血复活”。

2025年以来，全市法院对15家暂时困难但仍有发展前景的企业采取“活封活扣”等柔性措施，累计修复信用67家，助力企业蓄力“再冲锋”。



安徽省淮北市公安局推动服务模式从“坐等审批”向“主动问需”转变，以务实举措为涉外企业纾困解难。图为近日，民警走进辖区重点涉外企业开展走访。

以法为帆 用爱护航

内党员互助社发起爱心募捐，为困境少年纾困解难。

“党员的先进性，从来不是挂在嘴边，写在纸上，而是体现在群众最需要的地方，体现在孩子最无助的时刻。”梅玫说。

依托“莎姐守未”党支部，梅玫持续推动党建与业务深度融合。支部干警全员担任未成年人保护中心讲解员，回望二十余年护“未”历程，凝聚初心力量，增强职业认同感与荣誉感。同时，团队创新推行党员“一对一”结对帮教机制，为每一名涉罪、困境未成年人配备专属党员干警，全程跟进心理疏导、行为矫治、复学帮扶、社会回归，用常态化陪伴助力少年蜕变成长。

近年来，梅玫创新打造“玩在一起，学在一起”的沉浸式普法模式，她指导学生改编排演的法治情景剧，用真实青春案例敲响法治警钟。当年参演的一名学生深受法治感召，如今已成为法官助理，接续传递法治温度。

德法相伴相融

二十二年如一日，梅玫始终坚守着“虽非无所不能，但愿竭尽所能”的信念，深耕护“未”一线，已累计办理未成年入案件470余起，帮教挽救涉罪未成年人500余名，先后获评“全国先进工作者”“全国最美公务员”，当

选党的二十大代表。

面对新时代未成年人保护新形势、新挑战，梅玫认为，法律是最底线的道德，道德是高标准法律，新时代青少年培育，必须坚持德法相伴、德法相融，让法治教育和思想道德建设相辅相成，一体推进。

针对当前高发的网络侵害未成年人问题，梅玫表示，外在防护手段有限，根源在于价值观培育。她说：“我们要持续从思想源头发力，引导青少年树立正确价值观，明辨是非、抵御网络诱惑，从根本上规避网络侵害、远离违法犯罪。”

谈到接下来的工作重点，梅玫表示，未来将持续深耕数字检察，优化数字化治理体系，总结基层协同护“未”、精准帮教经验，力争为全市未成年人保护提供可复制样板。

同时，对于青年干警与广大青少年，她装着心里话：“青年干警生逢盛世，当有理想、敢担当、肯奋斗，扎根基层守护青春未来。也希望广大青少年主动接受红色教育，厚植家国情怀，在法治阳光下向阳生长。”

梅玫表示：“站在新起点上，我们将以更坚定的党员初心、更务实的基层作风、更温暖的法治服务守护青少年健康成长，让党旗在未成年人保护阵地始终高高飘扬，为孩子们撑起一片法治晴空。”

上接第一版

纾困解难助企规范

在玉环市一家黑色金属铸造厂车间内，新更换的安全标识醒目规范，水流量差检测报警装置稳定运行。

企业负责人张先生指着整改后的生产线连连致谢：“多亏执法部门联合帮扶，量身定制整改方案，既消除了隐患，又没耽误生产，还帮我们省下三分之一整改成本。”

此前，该企业在检查中被发现存在安全生产隐患，若简单处罚、限期整改，极易影响生产进度和订单交付。依据《台州市整改帮扶工作指导意见（试行）》，玉环市综合行政执法部门第一时间联合市场监管、消防、应急等部门组建帮扶组，上门“集中问诊”，结合企业生产工艺和设备现状，制定个性化整改方案，明确整改标准、时限和路径。

在帮扶组指导下，企业更新58处安全标识、新增35处警示标识及2套检测设备，顺利通过复核验收，还凭借规范管理拿下多项新订单。

执法有力度，更有温度。台州市坚决摒弃“以罚代管、一罚了之”的传统模式，推出整改帮扶、分期缓缴罚款、经济社会影响评估等一系列惠企举措，把执法过程变成助企纾困的过程。

2025年7月，台州市一家饲料厂因环保问题面临200万元罚款，受市场环境影响，企业

关注·公益诉讼

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报见习记者 卢伟
□ 本报通讯员 王菊

五句成歌，山野传唱。陕西省镇坪县五句子歌承载陕南古盐道历史记忆与巴山民俗风情，是陕西省第七批省级非物质文化遗产。受传承断层、经费不足、阵地缺失等因素影响，这项特色民间曲艺一度陷入传承困境。镇坪县人民检察院立足公益诉讼职能，制发检察建议督促文旅部门整改完善，构建全链条保护体系，助力乡土民歌重生肌体。

镇坪五句子歌扎根秦巴腹地，生动记录当地群众生产生活、婚嫁节庆、古盐道商旅民俗，2022年12月入选省级非遗名录。镇坪县检察院在线索摸排中查明，当地非遗传承青黄不接，资深传承人年事偏高，青年参与意愿不足，大量经典曲目缺乏系统文字、影像留存，存在失传风险。同时，非遗保护无稳定专项经费，曲目普查整理、传承人授徒、抢救性记录等基础工作难以推进；辖区缺少固定传习展演阵地，常态化教学传唱缺乏载体；非遗宣传力度不足，本土文化价值未能有效释放。

依据《中华人民共和国非物质文化遗产法》《陕西省非物质文化遗产条例》，文旅部门承担辖区非遗保护法定职责。为守护地域文脉、维护公共利益，镇坪县检察院依法制发检察建议，列明问题清单与法律依据，督促职能部门逐项整改，建立长效保护机制。

收到检察建议后，镇坪县文化和旅游广电局对标问题清单，联动多部门清单化推进整改，全面补齐非遗保护短板。

当地完善非遗传承培育体系，为各级传承人建立专属档案，落实考核激励与资金扶持政策。县委办印发专项保护实施方案，压实责任。通过成立五句子歌文艺协会，常态化开展民歌培训，深入乡村挖掘民间能手，吸纳青年文艺骨干，搭建起老中青接续的完整传承梯队。

资金保障方面，当地成功争取6万元省级非遗专项资金，专项用于资料录制、曲目整理和传承人补贴，并将非遗保护经费纳入县级财政常态化预算，统筹整合公共文化资源，保障保护工作长效开展。

阵地建设同步提质增效。全县盘活26个村（社区）公共文化站点，标准化打造基层非遗传习点位。华坪镇率先建成专属传习所，常态化开设传唱培训班、文化夜校，各镇同步完善配套设施，实现群众就近学非遗，家门口传非遗。

在非遗活化传播上，当地开展全域田野普查，系统梳理五句子歌历史脉络、传承谱系与词曲资料，归集音视频、口述史料，建成完善非遗资料库。依托文化节会、文旅推介平台常态化开展展演赛事，创新改编特色曲目。本土原创作品成功登上省级、国家级展演舞台，持续扩大非遗品牌影响力，推动非遗与文旅深度融合。

整改完成后，镇坪县检察院持续开展回访监督，动态巩固整改成效，督促行政部门建立常态化自查机制，严防问题反弹。

此次公益诉讼履职，以司法监督压实行政履职责任，破解了基层非遗保护缺人才、缺资金、缺阵地的共性难题，守护了秦巴山区特色文化文脉，为偏远山区小众非遗活态传承提供可复制路径。

下一步，镇坪检察与文旅部门将建立常态化协作机制，通过线索互通、联合调研、联动宣传，持续以法治力量守护巴山文脉，让乡土非遗代代传承，赋能县域文化和旅游高质量发展。

浙江慈溪检察构建疏干排水全链条监管闭环

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 许莹璐

“如今，河道清了，地也好了，我们过段时间就开始种植草莓苗，想必今年的收成肯定好。”近日，浙江省慈溪市人民检察院检察官范宏昕再次来到草莓田，农户胡某乐呵呵地说。

一直以来，慈溪市坎墩街道四甲江、六甲江一直是沿线农户种植草莓的灌溉水源，滋养着附近数百亩特色果蔬大棚。可在2025年10月草莓育苗关键期，农户用河水浇灌后，却出现反常情况：30余个大棚、近30亩的草莓田成片枯萎，土地严重板结盐碱化。农户们心疼不已，在多方寻求帮助未果后，找到了慈溪市检察院。

接到线索后，慈溪市检察院公益诉讼检察部门的干警立即赶赴现场开展实地核查，走访受损农户，咨询农业专家。

原来，2025年9月底至10月初，某大型企业在沉井作业期间，违法将本应回收利用的高盐度地下水排入草莓田附近的河道。

“企业存在误区，认为地下水是天然水体，可以直接外排，这是错误的。简单来说，在地下工程建设、基坑开挖等施工过程中为保证作业面干燥、防止积水淹坑，人为抽排出的地下水被称为‘疏干水’，本项目环评报告明确，‘疏干水’应用于回收利用，根据《地下水保护利用管理办法》相关规定，如需外排应经处理后依法排放。”范宏昕介绍说。

经检测显示，涉案河道的氯化物含量及

周边农用地土壤盐分双双超标，农田灌溉水土壤环境已然遭到破坏。今年2月，慈溪市检察院依法以行政公益诉讼立案。

2026年3月5日，慈溪市检察院组织召开听证会，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者及专家学者等社会各界代表参与评议监督。

经充分评议，听证员一致认为：相关职能部门应协同担责，推动受损河道及农田修复，侵权行为应赔偿受损农户经济损失。

会后，慈溪市检察院向多个职能部门制发检察建议，推动其在各自职责范围内依法履职、修复河道与农用地、推进生态环境损害赔偿、并开展行业自查。

收到检察建议后，职能部门召开联席会议，细化分工、联动推进，一方面委托第三方专业机构开展全方位生态环境损害评估和专项治理，另一方面责令施工企业完善“疏干水”处理流程，全线完成河道水质治理及清淤600余米，疏浚土方1470方，彻底清除含盐淤泥，净化水体环境。

在慈溪市检察院的协调跟进下，施工企业自愿赔偿受损农户经济损失26万余元。

与此同时，该院牵头召开协同治理座谈会，联合多家单位出台协同共治实施意见，推动建立信息共享、联合巡查、线索移送、生态修复、损害赔偿及信用惩戒等多项机制，构建施工疏干排水审批、现场监管、水质检测、处置回用全链条监管闭环，努力从源头堵住管理漏洞。

事前，台州市依托企业精细画像平台，提前开展风险筛查，推送合规指引和自查清单，引导企业主动自纠，从源头防范违法违规风险；事中，整合执法资源，推行联合检查、整改帮扶，做到“有事必应、无事不扰”，既守住安全底线，又最大限度降低执法对生产经营的影响；事后，畅通救济渠道，落实分期缓缴、信用修复等举措，帮助企业纠错重生、轻装再出发。

法治是最好的营商环境，良法是善治的前提。台州市综合行政执法局法制处负责人向《法治日报》记者介绍，台州市出台《提升综合监管质效优化法治化营商环境的指导意见》，建立11项相关配套制度，明确检查清单、流程标准、服务规范，让涉企执法有章可循、有规可依。同时，强化执法监督，畅通企业投诉举报渠道，对违规检查、随意执法等行为严肃追责，切实维护企业合法权益。

当地一家制造企业的负责人张某也深有感触：“现在我們按照部门给我们的监管标准，自检查清单，指导意见，通过定期自查自检就能有效排查和预防风险隐患，部门检查次数少了，但企业管理反而更规范了。”

构建涉企全周期执法监管体系，是台州市护航民营经济高质量发展的关键举措。接下来，台州将持续深化执法改革，优化监管模式，提升服务质效，把“无事不扰、有求必应”的理念落到实处，以一流法治化营商环境，为民营经济创新创业、做大做强提供坚实法治保障。

石家庄桥西检察推出企业法治自检系统

本报讯 记者李雯 通讯员胡林林 近日，河北省石家庄市桥西区人民检察院推出“赢商锋帆法治自检系统”，该系统聚焦企业经营高频法律风险场景，划分企业治理、人力资源、合同管理、知识产权、财税等测评模块，用户登录后完成自助问答，系统即时生成一份专属法治风险报告，包含风险清单、风险评估和分析建议，附带同类司法判例和相关法律条文，真正做到让企业看得懂风险、找得到依据、拿得出对策。据介绍，用户关注“石家庄桥西检察”微信公众号，点击“锋帆营商”栏目即可进入系统，也可直接通过微信小程序搜索“赢商锋帆自检系统”使用。

为企业尽快用得上、用得好，该院检察干警主动走进辖区企业、银行与行业协会，指导企业负责人使用该系统，面对面答疑解惑，让法治服务实现“指尖”响应。“这套自检系统操作简单，针对性强，相当于给企业配备一名线上常驻法律顾问。”某企业负责人现场试用后说。

上接第一版

梅玫经常说，渝检护“未”是一代代基层检察人守护少年的传承。为擦亮深耕二十余年的本土护“未”品牌，她牵头在大渡口检察院专门成立“莎姐守未”党支部，吸纳全院优秀青年党员干警投身未检事业，始终秉持“莎姐”初心，建强护“未”队伍，倾情守护未成年人健康成长。

目前，大渡口区已建成1个区级未成年人保护中心、5个法治教育基地、13个未成年人检察保护工作室、9个校园法律社团，形成全域覆盖的基层护“未”网络。

党建深度赋能

“很多人觉得未检工作就是办案，但在在我看来，未检有两条战线，一条是惩恶扬善的办案一线，另一条是温暖治愈的救助关爱一线。”梅玫告诉记者，未成年人误入歧途，大多源于成长缺口、关爱缺失，相比于简单惩戒、暖心帮扶、正向引导更有温度、更有效。

作为党支部带头人，梅玫始终把党员先锋模范作用用落在一线帮扶中。此前，她遇到一名涉案未成年人，家庭十分贫困，但不符合司法救助条件，无法享受政策帮扶。看着孩子无助的处境，梅玫主动牵头，依托院