

税收大数据显示我国“十五五”开局之年起步平稳发展向好 税务总局:积极构建法治公平的税收营商环境

□ 本报记者 刘欣
□ 本报见习记者 王策

今年上半年,税务部门累计征收税费收入167万亿元;我国经营主体活跃度进一步提升,全国已办理涉税事项且正常经营的活跃经营主体数量同比增长20.2%;国家在养老、医疗、教育、就业等领域实施的惠民税收优惠政策减免税同比增长11.8%……税收与经济社会紧密相连,透过税务工作以及税收大数据,可以看出我国“十五五”开局之年起步平稳、发展向好。

国家税务总局局长胡静林在国务院新闻办公室近日举行的新闻发布会上表示,“十五五”期间,税务部门将围绕高质量推进中国式现代化税务实践,深入推进依法治税、以数治税,从严治税,深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”,切实强化合规管理,维护法治公平,着力促进宏观税负保持在合理水平,着力促进纳税人缴费人合规遵从明显提升,着力促进税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用更好发挥,为我国基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献更大税务力量。”

助力全国统一大市场建设

“十五五”规划纲要明确提出,纵深推进全国统一大市场建设。国家税务总局副局长王道树介绍,今年以来,税务部门切实发挥税收职能作用,着力拆除影响全国统一大市场建设的“隐形篱笆”,重点在三个方面扎实推进并取得积极成效。

进一步发挥税务部门垂直管理优势,全力推进整治“内卷式”竞争。税务部门作为垂直管理部门,在服务全国统一大市场建设中更有条件和基础。今年以来,结合树立和践行正确政绩观学习教育,进一步把“开票经济”涉税问题纳入整治范围,发布纳税人合规开票的正面负面清单。同时,针对一些地方变換手法搞违规招商引资的行为,动态更新完善风险监控指标,持续加强疑点扫描和核查,对查实的问题督促各地及时纠正。今年上半年,各地税务部门在前两年基础上,又推动各省市废止或修改违规招商引资涉税文件或协议条款833件,严防以各种名义违规实施返税破坏市场公平统一。

进一步加强税收政策统一适用管理,全力推进防范政策性洼地。一方面,国家税务总局与财政部等部门一起,加大推动规范税收优惠政策。比如,以增值税法实施为契机,一揽子规范80多项增值税优惠政策,更好发挥增值税在资源配置中的中性作用。另一方面,强化税收优惠政策适用管理,重点聚焦减税规模大、涉税风险高的优惠政策,制定合规享受和错享享享负面负面清单。

进一步落实税务执法规范公正要求,全力推进消除区域性差异。围绕“服务一个标准、执法一个尺度”,今年上半年,税务部门进一步优化了纳税人跨区域办理税收业务的流程,平均办理时长压缩75至10天,符合条件的可当天办结,跨省异地电子缴税超1300亿元,同

核心阅读

“十五五”期间,税务部门将持续坚守法治正道,强化合规管理,以税费治理效能提升推动经济税收秩序更加规范,积极构建更加法治公平的税收营商环境。



比增长39%,促进各类要素跨区域顺畅流动。同时,在近年来逐步统一区域税务行政处罚裁量基准的基础上,研究制定《税务行政处罚裁量基准(2026年版)》并向社会公开征求意见,拟进一步在全国范围内实行统一的税务行政处罚裁量基准,并明确“轻微不罚”事项清单。

维护法治公平强化合规管理

税务系统在维护税收法治公平方面发挥着关键作用。近年来税务部门将维护法治公平、强化合规管理作为税务改革发展的主攻方向,着力厚植税务人合规履职,纳税人合规经营、全社会合规遵从的治税生态。

具体来说,坚持既突出重点抓,又融入日常监管。聚焦高风险重点行业、重点领域、重点群体、重点事项,加快完善税务监管机制,加大实施精准防控。比如,针对医疗器械行业变造虚开发票等问题进行专项整治,立案检查医疗器械经销企业3611户,查补税款59亿元,促进了该行业合规经营。同时,注重将合规管理融入日常、抓在经常,特别是深入实施税费征管“强基工程”,以加强税费申报管理为切入口,以分类分级风险管理为导向,持续提升税务合规管理效能。截至6月底,全国有收入申报户数达8000万户,同比增长17.4%。

坚持既查处违法者,又激励守法者。始终保持对涉税违法行为特别是恶意偷逃税行为的高压严打态势,持续加强税务稽查。今年上半年,全国依法查处各类涉税违法行为,挽回税款损失1806亿元,同比增长20.8%。同时,对于守法遵从者,想方设法予以激励和支持。比如,继向纳税人推送“税收红利账单”之后,又创新推出集团企业“税收贡献账单”,按统一标准归集集团年度

纳税数据,并持续拓展数据应用场景,增强其依法纳税的荣誉感和公信力。

坚持既规范纳税人,又规范税务人。强化合规管理,不仅是引导纳税人依法纳税、合规经营,而且要促进税务人依法征税、合规履职。今年以来,税务部门严格规范涉企税务检查,避免多头或者重复入户检查,减少对企业不必要的打扰。上半年,共压减风险防控核查任务数量64%,但精准性大幅提升,且通过线上提示提醒等非接触方式,递进式执法办理的户次占比提升至58.1%。同时,积极开展“一案双查”,在查处涉税违法案件的同时,严肃查处税务人员与不法分子、不法中介内外勾结等违纪违法行为。

“十五五”期间,税务部门将持续坚守法治正道,强化合规管理,以税费治理效能提升推动经济税收秩序更加规范,积极构建更加法治公平的税收营商环境。

持续提升办税缴费便利度

“税务部门是与老百姓打交道最多、最直接的部门之一,纳税人缴费人对规范税务执法、优质税费服务、公平税收环境的新期待,是我们税务人的奋斗目标。”国家税务总局新闻发言人、总经济师荣海楼介绍,今年是税务部门第13年开展“便民办税春风行动”,创新推出了一系列新举措,更好利企便民。

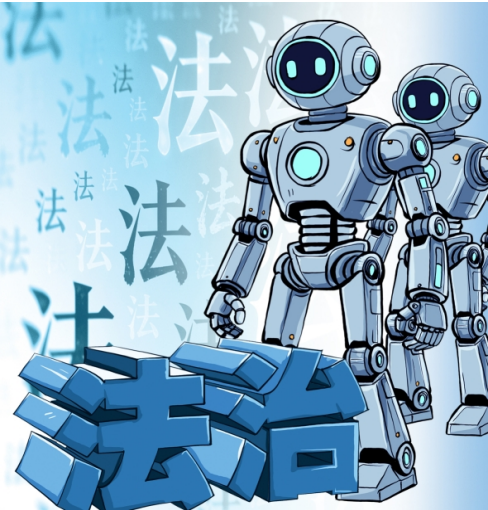
在不断提高办税缴费效率方面,随着电子税务局全面普及,绝大多数高频税费业务,都实现了“网上办”“掌上办”。目前,智能办税事项覆盖面已提升至85%,办税时长平均缩短20%,持续优化离境退税“即买即退”服务,上半年办理离境退税的境外旅客客数量同比增长366%,退税商品销售额和退税额同比增长69%。

在切实优化合规遵从辅导方面,税务部门把合规管理理念融入税费服务全过程,优化合规宣传辅导机制,把更多精力从“事后纠偏”转向“事前辅导、事中提醒”,帮助纳税人早预防、早纠错,防患于未然。特别是今年4月份对104万户重点税源企业和22.6万户涉税中介开展了合规申报辅导。

在着力加快解决税费诉求方面,今年年初,税务部门制发税费服务诉求解决机制优化升级工作方案,从六个方面明确20条措施,多渠道归集研判诉求,推动从“接诉即办”向“未诉先办”转变。截至今年6月份,总局和省局两级税务部门收集解决各类共性诉求3800多个,及时化解经营主体急难愁盼问题。

在凝聚合力护航发展方面,税务部门联合多部门开展“春雨润苗”专项行动,累计建立协作机制127个,共享数据27亿条,助力小微企业健康发展;积极推进与水利、商务、自然资源等部门数据共享,进一步优化业务办理体验。同时,大力推进“税路通”跨境税收服务品牌建设。

据了解,“十五五”期间,税务部门还将聚焦纳税人缴费人的新关切新诉求,持续推出更多务实管用的场景化、特色化服务举措,不断提升经营主体和人民群众满意度。



公里”,温州市创新推出数据产业要素“四证通办”模式,将数据安全合规评审深度嵌入知识产权登记流程,企业“一次申请”即可同步办理数据安全合规评审、数据产权登记、数据知识产权登记及数据资产登记四项业务。在此基础上,积极探索“AI+文旅”“AI+企业生产”等数据产业资产化路径,推动构建城市可信数据空间文旅专区,对航拍素材及3D模型等进行脱敏、标注与确权,使其转化为可流通、可交易的标准“数据产品”。目前,全市已上架景区影像数据产品近3000个,累计交易超百笔,法治赋能正加速释放数据要素的市场价值。

从制度供给的“最先一公里”到产品流通的“最后一公里”,温州市司法局正以法治之力护航人工智能OPC“轻装上阵、合规远航”,为培育新质生产力、建设国家数据基础设施试点“大满贯”城市注入强劲的法治动能。

人经营,但委托经营期限原则上不得超过物业服务合同约定期限。《指导意见》要求住宅小区公共收益必须建立管理制度,坚持专户专储、单独列账、公开透明的管理原则。

《指导意见》还明确,建设单位、物业服务人侵占、损坏住宅小区共有部分的,县级以上地方人民政府物业管理主管部门应当责令限期改正;逾期不改正的,依照有关法律法规的规定予以处罚。物业服务人不按规定公布、公示共有部分经营收支情况,或者物业服务合同终止时拒不移交公共收益收支账目的,逾期不改正的,依照有关法律法规的规定予以处理,并记入物业服务人信用信息档案。

□ 本报记者 李立娟

我国贸易体量全球最大,海关监管服务对象也是全球最多,平均每天有40万个集装箱、1500万吨货物、2200万个快件包裹,200万多名人员进出全国各个口岸;

上半年我国外贸进出口同比增长16.9%,出口增长13.4%,进口增长22.1%,呈现出量质双升、向新向绿、优进优出、贸易伙伴越来越多的发展态势;

……

近日,海关总署公布了今年上半年我国货物贸易进出口相关数据,海关总署有关负责人表示,“十五五”时期,海关将努力实现风险防控体系化、监管模式智慧化、跨境贸易便利化、协同共治机制化,系统性提升海关现代化水平,开创更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的工作新局面,为高质量发展、高水平开放保驾护航。

创新通关模式优化监管方式

上述负责人表示,上半年我国外贸起势有力、增势强劲,稳规模优结构迈出新步伐,为“十五五”开好局起好步打下了良好基础,提供了有力支撑。具体来看,包括以下突出特点:

增长快。去年我国外贸温和增长,今年上半年明显提速,进出口、进口、出口都实现了两位数的快速增长。从增长因素看,既有量的较快增长,也有质的有效提升。进口商品契合了我国新质生产力发展和产业升级、消费升级的需要。出口商品精准适配国际市场需求,而且质量好、性价比高、竞争力强,特别是人工智能、绿色低碳、高端装备相关产品国际市场需求旺盛,价格看好。中国制造不仅为全球产业链的稳定提供了强大支撑,也为充满不确定性的世界注入了宝贵的确定性。

质量高。向新向绿向智发展势头格外强劲,高技术产品出口增长39%,电动汽车出口增长68.7%,集成电路出口增长88.7%。高端智能、绿色低碳等硬核科技正成为“中国制造”出口的新标签,“金名片”。

动能足。广大企业主动识变应变,上半年有进出口业务的企业增加1.5万家,跨境电商出口海外仓增长3.3倍,我国已有1.4亿人通过跨境电商全球购物,新业态新模式蓬勃发

上述负责人表示,“十五五”时期,将围绕加快贸易强国建设,促进外贸提质增效等战略规划任务,在海关规划任务中,突出做好以下四项“促进”工作:

促进外贸新动能更加壮大。重点是优化监管,强化服务。优化跨境电商、市场采购、海外仓等新业态的监管制度;创新人工智能产品、绿色低碳转型产品等监管方式;促进保税物流,保税研发、保税维修、保税检测等生产性服务业发展。

促进市场更加多元共享。加强技术性贸易措施通报评议,帮助企业应对贸易壁垒,实现顺利“出海”。持续开展跨境贸易便利化专项行动,实施好《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定,以开放促合作,以便利破围堵,巩固拓展多元化市场。

促进进口和出口更加协调。商签更多贸易合作文件,扩大先进生产设备、关键零部件、能源资源、优质农产品的进口和来源国,便利“全球好物”出口中国,分享中国大市场机遇,也为中国消费者提供多样化的选择。

促进双循环更加畅通。构建与高水平开放相适应的监管体系,营造透明、稳定、可预期的制度环境,创新通关模式,优化监管方式,让各类要素高效便捷跨境流动。

“中国海关一年365天不打烊,每天3班倒24小时在岗,我们将努力为全球企业和群众提供安全、便捷、高效的通关服务。”上述负责人说。

“三个优”满足消费需求

从“车厘子自由”到“榴莲自由”,越来越多的全球好物“飞入寻常百姓家”,这既是我国持续开放市场、与全球共享发展机遇的生动体现,也是不断扩大进口、满足人民群众高品质生活需要的真实写照。

海关总署:系统性提升海关现代化水平

风险防控体系化 监管模式智慧化 跨境贸易便利化 协同共治机制化

海关总署新闻发言人,副署长王军介绍,海关作为进出境监督管理机关,是落实国家扩内需促消费战略的重要一环。以榴莲为例,2022年以来,先后完成越南、马来西亚、老挝等5国榴莲输华准入,进口来源持续拓宽。去年榴莲进口达186.8万吨,数量比2022年翻了一番。

目前,我国已成为全球160多个国家和地区的主要贸易伙伴,进口商品来源更广、品类更多、结构更优。大洋洲的牛奶、非洲的咖啡、欧洲的冰鲜三文鱼漂洋过海进入中国老百姓的“购物车”。

王军表示,“十五五”时期,将在扩大进口方面,聚焦“三个优”发力,更好满足人民群众的消费需求。

优准入。持续创新监管模式,今年以来,新增79个国家264种次农食产品准入,农食产品进口来源地已经覆盖全球150多个国家和地区。将在确保安全的前提下不断优化农食产品检疫准入程序,拓宽多元化进口市场。

优监管。将不断优化通关流程,降低跨境物流成本,保障鲜活农食产品以新鲜的品质、经济的价格端上百姓餐桌;落实好各项自贸协定关税减让措施,稳步扩大第三方机构检验结果的采信范围,助力更多消费品优进快进;强化进口商品质量安全风险监测预警,深化跨部门监管协同,精准阻截问题商品,严守质量安全底线。

优服务。将大力支持首发经济,对化妆品等进口消费品优化检验措施,实现与全球新品上市的“零时差”对接;促进展会经济,优化“展品变商品”监管措施,便利大型展会进出口展品现场成交;服务入境消费,简化境外旅客离境退税流程,从7月1日起,改变100%验核模式,对1万元以下的退税申请按比例进行抽核,全面推行无纸化办理,通过持续优化监管,不断提升入境消费体验,擦亮“购在中国”品牌。

持续加强知识产权保护

知识产权保护是一个系统工程,涉及许多方面和环节。

海关依法对与进出境货物有关的知识产权实施保护,防止侵权假冒的货物进出国门,进入市场,保障外贸领域的创新者获得应有回报,也维护中外企业、境内外消费者的合法权益。海关总署新闻发言人、统计分司司长吕大良介绍,目前,海关备案的知识产权权利人近6万家,涉及各类知识产权13.4万项,知识产权海关保护的效能更加彰显。

保护了创新。着力对高新科技企业、专精特新企业和创新型企业提供针对性保护,防止侵权假冒,维护企业的研发投入、品牌价值和市场竞争空间,助力更多创新成果转化为新质生产力和国际竞争力。

保护了企业的合法权益。对国内外权利人一视同仁,对内外资企业依法平等保护。去年,开展了“稳外资知识产权海关保护专项行动”,建立沟通和快速反应机制,以实际行动维护了外资企业的品牌声誉和投资权益,彰显了我国建设市场化、法治化、国际化一流营商环境的坚定决心。

保护了消费者权益和健康安全。假冒产品在往来来源不明、安全标准缺失、质量难以保障,一旦流入市场,不仅扰乱市场秩序,还可能危害消费者的身体健康和财产安全。海关依法打击侵权假冒,有效防止假冒产品通过跨境渠道进入市场,欺骗消费者。

“十五五”时期,海关总署将按照全链条保护的战略部署,持续加强知识产权海关保护,重点做好四个方面的工作:一是推动修订知识产权海关保护条例,进一步完善顶层设计;二是优化知识产权备案的审核模式,推动备案数量增加20%以上,惠及更多的创新主体;三是推进大数据、人工智能等新技术在知识产权保护领域的应用,对进出境货物的侵权风险开展动态“画像”,赋能精准打击;四是针对贸易形态的变化,持续开展专项执法行动,加强跨部门执法协作,深度参与国际知识产权保护治理。

“中国海关将以更加严格、公正、高效的知识产权保护,让外贸领域的侵权者出局,创新者安心,护航我国外贸创新发展。”吕大良说。

从制度供给“最先一公里”到产品流通“最后一公里” 温州法治赋能人工智能OPC创业发展

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 冰秀

在数字经济与人工智能浪潮交汇的时代背景下,以单一自然人设立的有限责任公司(OPC)作为最具活力的微型经营主体,正在成为推动技术落地与产业变革的重要力量。今年,浙江省温州市司法局紧盯人工智能时代OPC创业发展新趋势,创新推出《法治赋能人工智能OPC创业发展八大举措》,以制度立规,以服务避险,以保障赋能,着力构建全链条法治服务保障体系,推动全市设立涉及人工智能的OPC数量达4609家,同比增长48%,走出了一条法治护航微型AI企业高质量发展的特色之路。

填补初创主体规则空白

针对人工智能OPC“出生”速度快、治理结构简、法律风险险的特点,温州市司法局从顶层设计入手,推动出台全市OPC综合性扶持政策,并推动《温州市数据产业促进条例》纳入2026年立法工作计划,构建“极速准入、法治护航、生态融合”的制度支撑体系。

为破解初期法律风险突出、合规成本偏高的共性问题,当地编制《温州市人工智能OPC合规指引》(以下简称《指引》),围绕主体设立、出资、财税、用工及AI应用等关键环节,推出35条风控法务规范与风险提示。例如,针对一人公司极易出现的“财产混同”风险,指引明确要求OPC设立独立对公账户、履行信息公示义务并实施强制审计制度,从源头为企业的“钱袋子”和“责任田”筑牢防火墙。

“以前总觉得一人公司账目和个人的钱容易‘说不清’,心里一直悬着。《指引》出来以后,明确告诉我们怎么开户、怎么审计、怎么公示,相当于给我们的财务合

规划了一条清清楚楚的线。”温州市灵流智能科技有限公司创始人黄益豪先生告诉记者,作为一家专注于AI视觉应用的OPC企业,其公司正是《指引》出台后的首批受益者之一。黄益豪说:“照着《指引》做,心里踏实了,客户对我们财务规范的信任度也明显提高了。”

防范初创阶段法务风险

法治是最好的营商环境,专业服务是防控风险的关键屏障。温州市创新实施OPC“首席法务经理”制度,选派30名专业律师入驻中国(温州)数安港、国际云软件谷、智能谷等人工智能产业园区、平阳星澜OPC青年创业社区,为初创主体提供首年免费法律咨询、风险防控与合同审查等“贴身”服务。目前,已结对服务210家OPC,协助解决AIGC(人工智能生成内容)侵权责任界定、知识产权布局等前沿法律问题640个。

同时,通过“一线应答”新闻发布会直播活动、人工智能产业法律服务主题研讨会、资源对接会等,今年以来累计解答相关法务问题486个,线上访问量突破21万人次,形成了“线下结对帮扶,线上广覆盖答疑”的全方位服务矩阵。

“创业初期最怕的就是踩法律的红线,尤其是AI生成内容的版权问题,一不小心就可能惹上官司。”温州奇帆幻境科技有限公司负责人陈晓健感慨道,“‘首席法务经理’入驻园区后,我们随时都能找到专业律师咨询。前不久我们在训练模型时遇到了数据版权疑问,法务经理当天就给出了风险评估和规避方案,帮我们避免了一次潜在的侵权纠纷。对于小本经营的OPC来说,这样的支持可以说是‘及时雨’。”

护航数据产品转化流通

为打通AI初创企业“数据资源变资产”的“最后—

海南发布住宅小区公共收益管理新规

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日,海南省住房和城乡建设厅印发《海南省住宅小区公共收益管理的指导意见(试行)》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》将于8月7日起施行。

海南省住房和城乡建设厅相关负责人表示,印发《指导意见》是海南规范住宅小区公共收益管理的重要举措,旨在通过制度设计,规范小区公共收益管理,切实保障业主合法权益,提升物业服务质量。

《指导意见》明确,公共收益是指利用住宅小区业

主专有部分以外的共有部分(包括共用部位、共用设施设备)依法开展生产、经营、租赁等活动,在扣除法定税收、能耗、人工等合理管理成本后获得的收益,该收益依法属于全体业主共有。

《指导意见》规定,业主大会成立前,物业服务人可根据前期物业服务合同约定代为管理公共收益;业主大会成立后,公共收益的管理、使用和分配应当由业主共同决定。经业主大会授权,业主委员会可自行经营住宅小区共有部分,也可委托物业服务



鲜活水生动物具有保质期短、通关时效要求高等特点,口岸通关效率直接关乎产品品质与商业价值。为此,深圳海关以APEC(亚太经济合作组织)经贸合作为契机,全天候通关保障,叠加“提前申报、预约查验、随到随检”等便利化服务,并开通鲜活农产品通关“绿色通道”,最大限度缩短货物在口岸的滞留时间,图为近日海关关员对进口鲜活虾开展查验监管。

本报通讯员 叶俊超 厉盛华 摄