



## 第七次全国残疾人事业工作会议作出新部署

# 加快推进残疾人保障法修订工作

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

推动制定实施无障碍环境建设法,40多部法律法规对保障残疾人权益作出规定……“十四五”时期,我国坚持以法治护航残疾人事业发展,残疾人平等参与社会生活的环境持续优化。

健全残疾人权益保障制度,畅通残疾人民主参与渠道;加强残疾人司法保护和法律服务;提质升级无障碍环境建设……“十五五”时期,残疾人社会保障制度将更加完善可持续。

近日,第七次全国残疾人事业工作会议在京举行,会议全面总结“十四五”残疾人事业发展情况,系统部署“十五五”残疾人事业高质量发展工作。

### 11项主要指标均如期实现

据了解,中国残联会同国务院残疾人工作委员会各成员单位和有关部门认真实施《“十四五”残疾人保障和发展规划》,规划明确的11项主要指标均如期实现。

教育部推动出台学前教育法,统筹实施多种形式的学前教育。着重发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育,积极推进高等特殊教育招生改革,特殊教育青少年就学会大幅增加。

民政部修订《特困人员认定办法》,适当放宽特困人员认定的残疾等级要求。截至2025年底,纳入低保、特困供养范围的残疾人分别为10723万人和163万人。

人力资源社会保障部开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,督促用人单位履行用工主体责任,将涉及残疾人的就业歧视、克扣工资、非法中介等作为查处重点。

国家卫生健康委落实《关于推进耳与听力健康工作的指导意见》,建立健全覆盖全国的耳病诊疗服务网络,约93.2%的人工耳蜗植入儿童能够进入普通学校实现正常聆听。

国家发展改革委出台《国家基本公共服务标准(2023年版)》,明确残疾人8项基本公共服务的内容、标准和支出责任。



图为广西来宾一家企业生产车间内,有残疾员工在岗作业。

“十四五”时期,各地区通过完善制度等举措,更好保障残疾人权益。

浙江在省级层面出台助残政策87项,形成“共性+个性”政策工具箱。

湖北出台《湖北省残疾预防行动计划(2022-2025年)》,2022年、2026年连续两个周期出台《湖北省促进残疾人就业三年行动方案》,全方位构建关心、支持、帮扶残疾人的政策体系。

陕西组建省级第三次抽样调查领导小组,推动全省残联系统持续开展“学听跟”专项活动,落实残疾预防、残疾人就业、特殊教育、康复救助、托养照护等一揽子惠残政策,建成覆盖全生命周期的制度保障框架。

### 健全残疾人权益保障制度

7月1日,国务院残疾人工作委员会印发《残疾人保障和发展“十五五”规划》,在保障残疾人平等权益方面提出强化残疾人权益法治保障,加强残疾人司法保护和法律服务,推进城乡无障碍设施建设和改造,推动信息交流无障碍和社会服务无障碍4项重点任务。

中国残联有关负责人表示,平等参与社会生活是残疾人的基本权利,也是衡量社会文明进步的重要标尺,“十五五”时期,要更好保障残疾人平等权益。

在健全残疾人权益保障制度方面,加快推进残疾人保障法修订工作,将平等、融合、共享的价值理念和实践行之有效的经验做法转化为法律规范。要同步研究完善残疾人教育、成人监护制度等配套法规,加快完善残疾人事业法律法规体系。

在畅通残疾人民主参与渠道方面,要持续拓展残疾人和残疾人组织参与全过程人民民主的途径,支持残疾人,残疾人亲友和残疾人工作者进入各级人大、政协并提供履职支持。要支持残疾人积极参与基层治理,推动解决涉及残疾人的利益问题和实际困难。

在加强残疾人司法保护和法律服务方面,要健全残疾人司法保护协作机制,加强残疾人法律援助服务,健全多元化纠纷解决机制,深入推进信访法治化,畅通残疾人诉求表达和权益维护渠道。要全面整治残疾等级评定不精准等问题,深入整治强迫残疾人

劳动等侵权行为,依法打击侵害残疾人合法权益的各类违法犯罪行为。

在提质升级无障碍环境建设方面,要深入贯彻落实无障碍环境建设法,坚持系统观念,统筹推进设施建设、信息交流、社会服务无障碍建设,扎实推进困难重度残疾人家庭无障碍改造与智能化升级,全力消除残疾人融入社会面临的有形无形障碍。

### 开展全国残疾人抽样调查

推动残疾人事业高质量发展,需要各地区各相关部门履职尽责,在解决残疾人急难愁盼上展现新担当新作为。在第七次全国残疾人事业工作会议上,多个部门的相关负责同志介绍了下一步举措。

民政部副部长舒惠好指出,“十五五”时期,要健全完善残疾人两项补贴标准动态调整机制,使补贴标准与当地经济社会发展水平、财政承受能力相适应,并能兼顾残疾人需求。

教育部基础教育部司司长陈秋燕表示,在推动健全保障机制方面,要坚持特教特办,加大政策、资金、项目向特殊教育的倾斜力度,落实好义务教育阶段特殊教育生均公用经费政策,持续改善特殊教育办学条件。

人力资源社会保障部副部长颜清辉表示,要强化政策扶持,落实好《实施就业优先战略“十五五”规划》,加强残疾人就业帮扶,拓宽残疾人就业渠道,加快推进《残疾人就业条例》修订,把党中央关于保障残疾人平等就业权益等决策部署上升为国家制度。

会议公布了第三次全国残疾人抽样调查阶段安排。此次全国残疾人抽样调查是继1987年、2006年之后面向残疾人开展的一次重要国情调查,2026年6月启动,到2028年12月结束。

“通过新一轮调查,可以全面掌握残疾人的基本情况,为‘十五五’乃至更长时期残疾人事业法律法规和政策制定,促进人口高质量发展提供准确统计信息支撑,也有利于科学预测老龄化背景下残疾人口变化趋势,为健康中国战略和积极应对人口老龄化提供数据支持。”中国残联主席程凯说。

□ 本报记者 赵晨熙

在人力资源社会保障部近日召开的新闻发布会上,人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程用一组数据通报了今年上半年人社各项工作的进展情况。

崔鹏程指出,今年以来,各级人社部门坚持稳中求进工作总基调,积极进取,扎实工作,推动各项工作取得新进展。

人力资源社会保障部近日印发《人力资源和社会保障事业“十五五”规划》(以下简称《规划》),明确了“十五五”时期人社事业发展目标任务,提出了一系列重大政策措施,重点工程项目、重要行动计划和重大活动安排。

崔鹏程表示,人力资源社会保障部将以人力资源开发利用为主线,结合实施人社领域“十五五”规划,全面加强政策和服务高品质供给,不断推动各项工作取得新进展。

### 聚力稳定就业

就业和社会保障与群众的切身利益紧密相连,发布会上,崔鹏程重点介绍了人社部门上半年在这两方面所做的工作和取得的成效。

“就业形势保持总体平稳。今年1月至6月,全国城镇新增就业695万人,城镇调查失业率平均值为5.2%。”崔鹏程指出,这一成果得益于人力资源社会保障部在工作中注重“五个加力”。

加力推出稳就业政策方面,推动出台就业优先战略“十五五”规划和稳岗扩容提质行动方案,深入推进人力资源服务业与制造业融合发展试点,会同有关部门印发关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知,加力促进重点群体就业方面,会同财政部出台促进高校毕业生等青年就业16条政策举措,会同教育部实施就业公共服务进校园百日行动,会同中组部等有关单位启动实施第五轮高校毕业生“三支一扶”计划,加力创业工作赋能升级方面,深入推进高效办成个人创业“一件事”,推广创业“四种模式”,带动提升创业质量,加力实施大规模职业技能提升培训方面,会同行业部门和群团组织深入开展人工智能、先进制造、新能源汽车、康养服务、低空经济五大领域专项培训,上半年补贴性培训超过550万人次。加力就业公共服务提质增效方面,创新举办互联网企业云端招聘月活动,开展高校毕业生档案转递接收服务专项行动,推广全国就业公共服务标识。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。

崔鹏程介绍,截至今年6月底,全国基本养老保险、失业保险、工伤保险(含职业伤害保障)参保人数分别为10.76亿人、2.49亿人、3.23亿人,分别同比增加473万人、435万人、2283万人。1月至6月,三项社会保险基金总收入4.88万亿元、总支出41.4万亿元,6月底累计结余11.07万亿元,基金运行总体平稳。

今年上半年,社会保障制度持续优化,稳妥推进重点改革任务,延迟法定退休年龄政策总体平稳有序,企业职工基本养老保险全国统筹制度完善落实,企业年金和个人养老金工作扎实开展。职业伤害保障试点扩围工作也在深入推进,截至6月底,试点累计参保人数超过2990万人。

崔鹏程表示,下一步,将继续坚持投资于物和投资于人紧密结合,全力促进高质量充分就业,持续优化社会保障体系。

### 帮扶青年求职

多措并举促进高校毕业生就业是人力资源社会保障部的一项重要工作。人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅介绍,人力资源社会保障部会同有关部门出台促进毕业生等青年就业16条政策举措,在今年春季招聘关键期就开展了“就业公共服务进校园百日行动”,帮助毕业生更好就业。

当前,2026届毕业生已经离校,其中一些毕业生仍在寻找工作,人力资源社会保障部也在积极开展就业服务攻坚行动。“对2026届未就业毕业生,我们提供了‘1131’实名服务。”黄俊梅介绍,所谓“1131”实名服务,即提供至少1次政策宣介、1次就业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习机会。对于困难毕业生,还会组织党员干部、就业公共服务机构进行“一对一”结对帮扶,优先推送岗位信息、组织培训见习、提供职业指导,实现“一帮到底、不漏一人”。

到今年年底前,人力资源社会保障部将接续举办百万千万招聘专项行动,全国城市联合招聘秋季专场、金秋招聘月,人力资源服务业促就业行动等招聘活动,助力毕业生选择适合自己的岗位。

### 织密权益防线

印发超龄劳动者基本权益保障暂行规定,加强新就业形态劳动者权益保障;强化劳动人事争议调解仲裁;开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,发布警惕“招转借”等风险提示;紧盯政府国企项目欠薪等重点领域,持续深化治理欠薪……今年上半年,人力资源社会保障部通过一系列有力举措,不断强化劳动权益保障。

《规划》明确提出,要推动完善新就业形态劳动者权益保障政策,加强新就业形态劳动者统计分析,规范平台企业用工,加强新就业形态劳动者权益保障等。

人力资源社会保障部相关负责人表示,“十五五”时期,要进一步完善劳动者权益保障制度机制,推动提高新就业形态劳动者权益保障水平,不断提高新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感。

为加强统计分析,夯实工作基础,将在掌握头部平台企业用工情况,开展新就业形态劳动报酬重点调查,归集职业伤害保障数据的基础上,建立健全平台企业用工情况报告制度,并加强部门间数据共享,强化数据分析应用,更好支撑劳动者权益保障工作。

规范企业用工,压实用工责任,是强化新业态劳动者权益保障的一项重要。将通过加大政策宣传力度,强化监督检查等,督促企业依法合规用工,落实劳动保障责任。同时,要进一步完善平台劳动规则和算法监管制度,推动开展平台劳动规则和算法协商,保障新就业形态劳动者对平台规则的知情权和参与权。还要推动企业广泛设立劳动争议调解委员会,力争将矛盾纠纷化解在基层。

该相关负责人介绍,在畅通维权渠道,及时化解矛盾的同时,还要加快推进立法,补齐制度短板,抓紧出台《新就业形态劳动者权益保障办法》,健全新就业形态劳动者劳动基准,规范平台劳动规则和算法,明确企业违规用工责任。还要加强立法重难点问题研究,适时提出完善劳动保障法律法规的建议,推动健全分类分层的劳动者权益保障制度。

## 建言资政

## 贺颖春委员建议依法开齐开足美育课程 以美育人促进青少年全面发展

□ 本报记者 赵晨熙

全国政协委员、甘肃省张掖市肃南裕固族自治县第三中学副校长贺颖春近日调研发现,当前中小学美育工作仍面临一些现实困境,部分学校重智育、轻体美劳的观念尚未根本转变,美育课程课时保障不足,碎片化教学问题仍然存在。

针对这些问题,贺颖春建议,要以立德树人为根本,系统推进美育教学改革,构建全方位、立体化的美育育人格局。

她提出,要严格落实国家课程方案,依法开齐开足美育课程,严禁挤占挪用课时,完善三级美育课程体系,将本土文化、民间艺术、非遗技艺等有机融入教学全过程,推动美育与德育、心育、劳育深度融合,创新教学模式、项目式教学模式,提升美育教学的系统性与针对性。同时,应立足地方资源优势,建立区域美育资源库,研发特色美育教材,深入实施“一校一品、一校多品”工程,打造具有地域特色的美育品牌,让优秀传统文化滋养学生心灵。

“要健全美育改革发展保障体系,配齐配强美育专职教师,让以美育人,以美润心真正浸润校园,助力青少年成长为德智体美劳全面发展的时代新人。”贺颖春说。

## 各地推进城乡三级养老服务网络建设

# 全国养老机构和设施数量已达39.6万个

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

湖北抓牢县级平台建设,推动全省103个县(市、区)成立县级养老服务指导中心,实现县级综合养老服务管理平台实体化运作;

福建省南平市选择在集镇所在地、邻近卫生院的区域,利用闲置资源建设乡镇“幸福里”社区,社区内老人推选值日“社区长”,既自我管理、自我服务,还互相帮助、共同生活,形成自助互助的颐养社区;

……

2025年发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》对“加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络”作出部署,各地民政部门积极探索,形成了一批富有地方特色的经验做法。

为更好地指导各地推进养老服务网络建设,民政部近期制定了《城乡三级养老服务网络建设管理指引》(以下简称《指引》)。

“民政部制定《指引》,主要目的是细化落实举措,为各地健全三级养老服务网络提供专业指导,促进养老服务资源统筹利用,供需适配。”民政部养老服务司副司长孙文灿说。

### 县级“中枢” 承担统筹协调核心作用

作为第一个层级的县级综合养老服务管理平台,被定位为整个三级网络的“大脑”和“中枢”,承担着统筹协调、指导示范、资源整合的核心作用。

孙文灿表示,平台突出强调“功能”而非单一的机构本身,重在整合县级特困人员供养服务机构、养老服务信息系统、养老服务指导中心等各类资源,联动省级、市级优质养老资源下沉,具备服务示范、行业指导、应急救援、资源协调、数据归集、为老服务等多种功能,推动区域养老服务协同发展。

湖北省民政厅副厅长毕道丽介绍说,近年来,湖北通过线上建平台、线下扩供给,推动县(市、区)成立县级养老服务指导中心,有效助力供需匹配、综合监管、资源整合、快速响应,积极满足广大老年人基本养老服务需求。

武汉市江汉区等地通过与当地养老服务企业合作,线上将这些企业的养老安全守护平台与区级平台对接,线下整合物业、家政等服务资源,同时,为3300余名独居老年人安装门磁、红外感应器、紧急呼叫器等智能监测设备,构建“智能终端+全流程数字化管理”的安全守护体系。

“云上守护,快速响应群众需求;智慧监

管,物联感知保障平安;共建共享,发展分片互助养老。”毕道丽说,县级综合养老服务管理平台的成立,有效促进了养老服务资源汇集、供需匹配和提质增效。

### 乡镇“桥梁” 实现服务资源贯通协同

作为第二个层级的乡镇(街道)区域养老服务中心,是三级网络的“主干”和“桥梁”,一方面聚焦专业服务和资源链接,具备专业照护、服务转介、资源链接、探访关爱、家庭支持、拓展服务等多种功能;另一方面,接受县级平台的指导,联动村(社区)站点,破解乡镇(街道)专业养老服务供给不足、服务不均的问题。

“在设置上,我们结合行政区划,老年人口分布、服务需求等因素,依托现有优质养老机构,综合为老服务中心等改扩建而成,一个中心可以覆盖多个乡镇(街道),实现服务资源的纵向贯通和横向协同。”孙文灿说。

江苏省徐州市的探索,成效显著。作为人口大市、农业大市,徐州市农村60岁以上人口占比已达28.7%,农村养老服务任务艰巨繁重。近年来,徐州推动农村敬老院向区域养老服务中心转型,改革后的农村区域中心聚焦“改变布局分散、改变运营体制、深化医养融合”三个维度,从过去单一的“兜底供养”全面升级为“普惠服务”的区域枢纽。

徐州市民政局局长吴彬说,徐州打破行政区划限制,按照人口分布和服务半径,坚持“统一规划、统一设计、统一建设、统一运营、统一监管”的“五统一”标准,将108家敬老院整合建设为41所区域养老服务中心、单院床位规模达300至400张,可辐射周边2到3个镇。

山东省威海市在推进区域养老服务中心建设中,探索出一条民办养老机构深度参与的路子。截至目前,全市已建成区域养老服务中心72处,社会化运营率达92%,民办养老机构从“愿意参与”转向“主动发力”,为养老服务高质量发展注入持久动力。

威海市民政局局长于军在实践中体会到,推动民办养老机构更好融入区域性养老服务体系,既要用政策“扶上马”,更要用机制“送一程”,通过公建民营、连锁运营、功能拓展三管齐下,持续激发民办养老机构内生动力,保障可持续规范化运营,才能真正建好、管好、用好区域性养老服务阵地。

### 村级“终端” 就近就便提供养老服务

作为第三个层级的村(社区)养老服务



图为江苏省新沂市钟吾区区域养老服务中心工作人员指导老人进行康复训练。

设施站点,是三级网络的“终端”和“触手”,具备日间照料,上门服务,转介服务,文娛休闲、短期托养、助餐服务、探访关爱等功能。

“一方面,精准摸排,了解掌握老年人养老服务需求;另一方面,就近就便提供‘家门口’的服务。”孙文灿说。

地处福建北部山区的南平市,有1636个行政村、8334个自然村。全市农村老年人口36.16万,不仅数量大,而且居住分散,其中独居、留守老人就有近6万人。

南平市民政局局长苏建旗介绍说,近年来,南平市积极推动村(社区)养老服务设施全面覆盖、改造提升、发挥功能,全市建成农村幸福院1146所,老年活动中心468个,从山区实际出发,南平市探索创新乡镇“幸福里”社区“四不离”互助养老模式,让老人们养老“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡愁”。目前全市已建成投入运营30个,年内可达55个,覆盖全市50%的乡镇。

在北京市东城区,村级(社区)站点的解题思路是“科技赋能”与“老字号情感”并重。在东城区民政局局长高洪雷看来,三级网络的末端是社区和家庭,也是最需要科技赋能的环节。

在东城区,45家社区养老服务驿站通过智能设备和“东城养老”智慧平台,实时监测家庭养老照护床位老年人的身体状况。建成养老助餐点1161个,吸引便宜坊、天居居、白魁老号等9家老字号加入养老助餐联盟,让老人在“家门口”就能吃上老字号的热乎饭。

在北京市东城区,村级(社区)站点的解题思路是“科技赋能”与“老字号情感”并重。在东城区民政局局长高洪雷看来,三级网络的末端是社区和家庭,也是最需要科技赋能的环节。

在东城区,45家社区养老服务驿站通过智能设备和“东城养老”智慧平台,实时监测家庭养老照护床位老年人的身体状况。建成养老助餐点1161个,吸引便宜坊、天居居、白魁老号等9家老字号加入养老助餐联盟,让老人在“家门口”就能吃上老字号的热乎饭。

在北京市东城区,村级(社区)站点的解题思路是“科技赋能”与“老字号情感”并重。在东城区民政局局长高洪雷看来,三级网络的末端是社区和家庭,也是最需要科技赋能的环节。