

藏蓝身影守护塞上青绿

宁夏公安创新警务模式推进生态保护常态长效

□ 本报记者 申 东
□ 本报通讯员 马继宏

“今日林区一切正常。”7月17日下午，进山巡查后，宁夏回族自治区固原市泾源县公安局森林和草原派出所所长金钱广在工作日志中写道。

金钱广还有另一个身份——森林警长，负责辖区内64万亩六盘山林区的日常巡护工作。每隔两三天，他就要巡一次山，每次都是伴着晨雾进山，沿着沟壑梁峁徒步路查，搭配无人机空中巡查，仔细排查非法捕猎套网、进山偷猎人员、违规野外用火等隐患，山路崎岖，荆棘丛生，一趟巡护下来往往要数小时。在固原，像金钱广这样身兼派出所所长与森林警长“双重身份”的民警共有447名。

作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区，宁夏坐拥“一河三山”（黄河、贺兰

山、六盘山、罗山）独特生态禀赋。近年来，宁夏公安依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，全力构建指挥顺畅、运行高效、协作到位、保障有力的生态警务机制，不断提高大数据发现、获取涉生态资源领域案件线索能力。宁夏公安以制度破壁垒，以科技赋动能，以严打护生态，以共治聚合力，用藏蓝身影守护塞上青绿，为黄河安澜保驾护航。

建立四级生态警长体系

“七下八上”是每年防汛关键期。银川市公安局兴庆区分局月牙湖派出所民警朱勇每天都要巡河一次。作为河段警长，朱勇对涉水警情、风险隐患等问题进行汇总和梳理，通过联动指挥平台与乡镇河长对接，为其提供决策参考。

黄河流域银川段长83.8公里，自2022年起，银川市公安局全面推行“一警一流域”制度，确保母亲河每一段都有“生态卫士”。沿

线5个公安分局、15个派出所的“生态卫士”们，与生态环境、综合执法等部门的工作人员开展“生态110”执法工作，为母亲河搭建起生态保护屏障。

“巡河、巡山、巡湿地，每天都‘打卡’，一步不松懈。”朱勇告诉《法治日报》记者。

银川市公安局成立由主要领导任生态警长的“林长+生态警长”“河湖警长”联动机制，依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，优化调整环食药侦支队职能定位，在全市公安机关建立“市局统筹、支队主战、分局主防、派出所联动”四级生态警务工作架构。2025年以来，银川市各级生态警长巡护超10000次。

同时，银川市公安局联合生态环境部门出台涉环境污染违法犯罪联动执法意见，健全信息共享、线索移送、联合执法、案件会商机制，推动行政执法与刑事司法无缝对接；

下转第二版

应勇勉励最高检第十二批援疆干部

为持续巩固新疆社会大局稳定贡献检察力量

本报北京7月24日讯 记者董凡超 今年是党中央作出对口援疆重大战略决策30周年。7月24日，最高人民法院党组书记、检察长应勇接见即将启程赴援疆一线的最高检第十二批援疆干部刘明超、申云天、岳强、何赞国、宋炜。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，融入新疆、奉献新疆，恪尽职守、不辱使命，勇担重任，为持续巩固新疆社会大局稳定、人民安居乐业良好局面贡献检察力量。

应勇勉励说，作为最高检援疆干部，既是责任接力，也是使命传承。希望大家不负党组嘱托、发挥自身优势，与新疆检察人员双向奔赴、共同成长，持续推进习近平法治思想在天

山南北的检察实践，要带头铸牢政治忠诚，学思践悟习近平党建思想、习近平法治思想，结合新疆维吾尔自治区70年来取得的辉煌成就，深刻认识、深入阐释党的领导和社会主义制度的显著优势，持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。带头服务富民兴疆，统筹发展和安全，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，全面履行检察职能，充分运用法治力量服务高质量发展，增进民族团结。带头推动依法治疆，始终把维护社会稳定摆在首位，持续推进反恐维稳法治化常态化，强化检察监督，高质效办好每一个案件，切实维护执法司法公正。新疆条件艰苦、任务繁重，要自觉做到慎独慎初慎微慎友，净化社交圈、生活圈、朋友圈，勤勉工作、劳逸结合，保重身体，圆满完成各项任务，

交出一份优异的检察援疆答卷。

最高检党组成员、政治部主任陈东升一同接见并与援疆干部座谈。他强调，要提高政治站位，践行初心使命，始终把讲政治作为根本要求，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉投身援疆事业。要围绕中心、服务大局，深入践行司法为民宗旨，努力为人民出政绩、以实干出政绩，要真挂实干、担当作为，以实实在在的业绩回报组织信任，以扎扎实实的历练提升能力素质。要锤炼作风，严守纪律，始终以更高标准、更严要求、更实作风做人做事，展现最高检干部的良好精神风貌。相关部门要加强对援疆干部的关心关爱，力所能及帮助解决实际困难，让大家心无旁骛开展工作。

最高检有关部门负责同志参加接见和座谈。



近九成案件在复议程序中实现案结事了

舟山“全域联办”激活海岛行政复议新效能

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 夏婉言 陈琼

走进浙江省舟山市行政复议局全域联办中心（以下简称“舟山市全域联办中心”），窗口处两名工作人员日常驻守受理群众咨询，工作室里各县区力量组成联办小组，针对全市新收行政复议申请进行统一审查、分案、办理……这是舟山市积极推行行政复议“全域联办”改革工作中的日常一幕。

为破解行政复议资源分散、力量薄弱、发展不平衡等现实困境，舟山市以让行政复议力量“统得全、接得准、办得好、治得优”为目标，不仅构建起“全市统征、集中审查、跨区域联办、数智支撑”的运行框架，还创新推出“全域通收”“小岛绿色通道”等便民机制，并依托标准化制度体系、专业化队伍建设和全流程数字赋能，持续为行政复议办案质效提升注入动力，确保“全域联办”改革始终沿着法治化、规范化、高效化的轨道推进，实现行

政复议体制改革与市域社会治理现代化良性互动。

改革以来，行政复议化解行政争议主渠道作用显著增强。2025年，舟山市复议诉讼案量比值达4.05，近90%的案件在复议程序中实现案结事了。

机制重塑破解办案难题

来到舟山市岱山县行政复议局，行政复议员小吴正和同事仔细分析一起行政复议案件，运用自己的办案经验帮助梳理案情、构思解决方法。

“从整理案卷、跟程序学习，到轮岗独立

情满天山写大爱

第十一批对口援疆工作纪实

□ 新华社记者 熊丰 何军 刘兵

跨越千山万水，来疆为什么？在疆干什么？离疆留什么？这是一批又一批援疆干部人才始终躬身作答的考题。

1997年以来，在党中央部署下，中央单位和援疆省市先后选派11批次2万多名干部人才进疆工作。2023年，第十一批援疆干部人才开启了为期三年的援疆征程。

“我们这么多年的援疆工作硕果累累，新疆发生这么大的变化，援疆干部功不可没。”2025年9月，在新疆维吾尔自治区成立70周年的历史性时刻，习近平总书记率中央代表团到新疆出席庆祝活动，在亲切接见援疆干部人才代表时说，在新疆这个地方，就是要贯彻执行好新时代党的治疆方略。推动新疆的发展，要体现各民族团结，像石榴籽一样紧紧抱在一起，并且要体现在致富路上、在人民追求幸福生活的路上，一个也不能少。

医疗援疆的福祉惠及千家万户，教育援疆的光亮照亮孩子们的未来，产业援疆推动高质量发展，促进各族群众稳定就业、持续增收……三年来，第十一批援疆干部人才完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，用脚步丈量天山南北，用真情浇灌民族团结之花，持

续铸牢中华民族共同体意识，弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，扎根边疆、奉献边疆，书写着新时代对口援疆、民族团结、携手共进的新篇章。

枝叶关情，涓涓暖流润边疆

不论是“组团式”援疆还是“精准式”对接，援疆干部人才最关心的，是当地百姓能否过上好日子。

“盼了多年，终于听到了这一句‘妈妈’！”说起女儿小玛的变化，阿克苏地区群众古力努尔眼眶泛红。小玛患有先天性耳聋，自浙江援疆“启明行动”启动以来，她戴上双耳助听器，第一次听见外部世界的声音，随后接受了语言康复训练，学会了发声、说话。

三年来，“启明行动”累计筛查新生儿及幼儿83万人次，为921名视力、听力、言语障碍及先心病患儿送去了希望。

一家之福映照万家之变。援疆工作的每一份投入，都在老百姓的日子里生根发芽。

新疆生产建设兵团第七师医院消化内科手术室内，来自江苏省淮安市的援疆医生许莹带着本地医生，成功完成一例食管早癌的黏膜下剥离术。一句句细致叮嘱温暖着诊室，也见证着援疆医疗人才的坚守与传承。

三年来，医疗人才“组团式”援疆实行“一院一策”，推动受援医院学科建设走向标准化、系统化、可持续化，构建起一支支带不走、留得住、能扎根的本土医疗骨干队伍，扎实守护各族群众生命健康。

医者守护生命，师者点亮未来。

走进喀什地区疏附县广州新城实验中学，仿骑楼建筑尽显精巧，声像图书室、心理健康室、开放式运动区、舞蹈音乐排练区一应俱全，智慧黑板、录播系统和AI课堂分析观察系统等现代化设备应有尽有。

“校园特别漂亮，教室里的设备很先进，还有广州来的老师给我们上课。”学生美热班·卡迪尔喜悦地说。

从硬件投入强化基础，到师资赋能激活潜力，各援疆省市教师扎根三尺讲台，通过常态化支教、师徒结对、云端教研，让教育援疆的光亮，汇聚成照亮新疆孩子逐梦之路的星河。

民生温度的成色，最见援疆工作的初心。“十四五”期间，援疆项目资金的89.2%投向民生领域，91.3%投向基层，推动新疆民生福祉不断提升。一项项民生实事在新疆各族群众的生活里落地生根，生动践行着“中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子”的温暖承诺。

下转第二版

王小洪会见美国联邦调查局局长帕特尔

本报北京7月24日讯 记者张晨 国务委员、公安部部长王小洪24日在京会见美国联邦调查局局长帕特尔。

王小洪表示，今年5月，习近平主席同特

朗普总统举行历史性会晤，为双方各领域合作指明了前进方向，希望双方落实好两国元首重要共识，在相互尊重基础上开展更多建设性对话，深化禁毒、打击电信网络诈骗和儿

童色情犯罪、反洗钱、追逃等领域务实合作，努力取得更多可视化成果，助力构建中美建设性战略稳定关系、更好造福两国人民。

双方同意在执法领域继续深化交流合作。

张军会见最高法第十二批援疆干部时强调

努力为新疆长治久安和高质量发展贡献司法力量

本报北京7月24日讯 记者张昊 7月24日，最高人民法院举行援疆干部座谈会。会前，最高人民法院党组书记、院长张军会见即将赴疆的53名干部。

张军指出，大家远离家人，“为国戍边”，十分不易，要牢记使命，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，切实提高政治站位，自觉站在党和国家工作大局的高度做好各项工作，充分运用政治智慧、法治智慧、审判智慧，努力为新疆长治久安和高质量发展贡献力量。要互学共进，始终保持谦虚谨慎，学习新疆干部群众扎根边疆、甘于奉献

的崇高精神，扑下身子、脚踏实地，学到真本领、练就硬功夫，在工作上、生活中与大家精诚团结、融为一体，拧成一股绳。要严于律己，牢记共产党员身份，牢记援派干部的身份，慎独慎微，坚守底线。援派干部之间要互相监督、互相提醒、互相帮助、互相支持。“大家在外要保重身体，家里有困难及时提出来，组织永远是大家坚强的后盾！”

最高人民法院党组成员、政治部主任孙镇平出席座谈会并讲话。孙镇平指出，对口援疆是党中央立足党和国家工作全局作出的重大战略部署，是人民法院主动服务大局的政治责任。新选派的同志要提高政治站位，深入

贯彻第十次全国对口支援新疆工作会议精神，确保高站位、高水平完成援疆各项工作任务；要树立和践行正确政绩观，聚焦新疆“五大战略定位”忠诚履职尽责，以实干实绩促进新疆法院工作提质增效；要严于律己，带头执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，自觉擦亮最高法援疆干部金字招牌。各相关部门要树牢系统思维，强化组织保障，确保援疆工作落到实处、取得实效。

最高人民法院第十一、十二批援疆干部代表周川、第十二批援疆干部秦元明、杜晓刚、吴爽、葛婉、燕东申在座谈会上发言。最高人民法院有关部门负责同志参加座谈。

两高修改司法解释助力资本市场法治建设

依法严惩内幕交易泄露内幕信息犯罪

本报北京7月24日讯 记者张昊 7月24日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于修改〈最高人民法院、最高人民检察院关于办理内幕交易、泄露内幕信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释〉的决定》（以下简称《修改决定》）。

据介绍，《关于办理内幕交易、泄露内幕信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）自2012年6月1日起施行以来，对惩治内幕交易、泄露内幕信息犯罪发挥了积极作用。近年来，内幕交易、泄露内幕信息犯罪出现了新情况、新变化，证券、期货领域相关法律也进行了修改，为确保法律准确、统一、有效实施，最高法、最高检制定了《修改决定》。

《修改决定》坚持依法严惩内幕交易、泄露内幕信息犯罪，助力资本市场法治建设，积

极营造公开公平公正市场环境，切实维护投资者合法权益。

两高进一步明确关键主体更严格法律责任，在《解释》第五条中新增一款规定“控股股东、实际控制人或者相关决策人员向关系密切人员透露形成内幕信息初步意向的时间，或者根据该初步意向进行相关交易的时间，应当视为为动议的初始时间”。对内幕信息生成起关键作用的主体所涉内幕信息敏感期进行明确，具体规定，杜绝其利用时间差进行内幕交易或泄露内幕信息。

两高进一步完善内幕交易阻碍事由，修改《解释》第四条相关规定，强调上市公司收购必须符合收购目的，防止上市公司收购人员利用“暗仓”从事内幕交易；强调预定交易必须真实、合法，防止行为人利用虚假或者违法的合同、指令、计划规避法律制裁；明确本

条第三项“披露”的公开性，公平保护各类投资者合法权益，坚持从严把不构成内幕交易的抗辩事由，持续织密法网。

此次修改还确保规范体系协调一致，修改《解释》第一条、第五条援引的法律名称、条文以及有关内容，与新修订的证券法和新出台的期货和衍生品法相关规定保持一致。修改《解释》第六条、第七条，与2022年4月6日最高检、公安部《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（二）》第三十条规定的立案追诉标准保持协调，推行行刑合理衔接、构建立体化追责体系。

据悉，下一步，两高将指导各级人民法院、人民检察院准确理解适用《修改决定》，依法从严惩处内幕交易、泄露内幕信息犯罪，为资本市场稳健运行提供更加有力司法保障。

《修改决定》自7月27日起施行。

国家网信办公安部公布《小型个人信息处理者个人信息保护简化措施规定》

本报北京7月24日讯 记者刘欣 近日，国家网信办、公安部联合公布《小型个人信息处理者个人信息保护简化措施规定》（以下简称《规定》），自2026年9月1日起施行。

国家网信办有关负责人表示，制定《规定》是落实个人信息保护法有关要求的重要举措，有利于在坚守个人信息安全底线的同时，降低小型个人信息处理者合规成本，提升小型个人信息处理者个人信息保护水平，为中小微企业创新发展提供法治保障。

《规定》明确，小型个人信息处理者是指处理不满10万人个人信息的个人信息处理者。同时，《规定》明确了小型个人信息处理者个人信息处理规则等的简化措施，小型个

信息处理者履行义务的简化措施以及监督管理要求等。

《规定》提出，支持企业、相关社会组织、专业机构等通过组织培训、讲座、普法活动、咨询辅导等方式，帮助小型个人信息处理者提升个人信息保护能力水平。鼓励履行个人信息保护职责的部门为小型个人信息处理者提供安全便捷个人信息处理的基础设施、技术工具、咨询服务等，降低小型个人信息处理者合规成本。

《规定》以附件形式提供了《小型个人信息处理者个人信息保护合规审计自查表》《小型个人信息处理者个人信息保护影响评估表》，便于小型个人信息处理者自行开展个人信息保护合规审计、个人信息保护影响评估。

导读

演唱会退票规则各自为政 遇突发状况常被“一刀切”

专家呼吁：统一退改标准特殊情形免手续费

详细报道见四版