



星期五
6年7月24日

05
专刊

编辑/蒋起东
见习编辑/王策
美编/李晓军
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

四部门发布综合治理加油机作弊常态化监管执法工作指导意见

比如在强化全面设备监管方面,针对生产源头的监管批准、指导意见》要求:严格实施加施新产品型式批准/行政许可可制度,发现制造、销售未经型式批准加施新产品的,依法依规严肃处理,引导鼓励厂商建立加施油品身份标签追溯管理体系,建立核心技术员工档案与管理责任机制,防范内部技术泄露风险,加强关键零部件供应商管理,对计控主板、编码器、监控微处理器等实施重点管控,采取有效防范整改措施,严厉查处生产、销售仿作弊功能不符合标准要求、预留作弊空间等行为。

《产品质量监督抽查管理办法》公开征求意见

注重抽查过程中优化处置。具体表现:简化整改复查办法分层时限要求,将原有、九十日的整改复查时限,统一内完成责令改正,初次复查、次复查,提升问题处置效率。合格产品整改复查仅针对不展,不再全覆盖检查实施细则约监管资源,提升工作质效。同时,明确检验未发现不合格的拍卖、公益性捐赠、销毁等方式闭环管理。

成品油是关系国计民生的重要商品,与国民经济运行和社会生产生活密切相关,而综合治理加油机作弊工作也是一项复杂艰巨的系统工程,需要集结多方力量开展深度的系统治理。



针对成品油零售环节监管,《指导意见》督促加油站经营者维护和管理好使用的计量器具,鼓励加油站经营者完善计量检测体系,严格实施加油站计量检定制度,依法查处使用未经检定、超检定周期或经检定不合格的计量器具和擅自改动、拆装加油机等违法行为。严格依法实施成品油零售经营资格审批,对因加油站作弊受到市场监管部门吊销营业执照处罚的零售经营主体,成品油零售许可决定部门依法注销其零售经营资格许可。加强成品油零售

为此,《指导意见》强调要加强“智治”,强化监管数据应用。《指导意见》鼓励科研机构、企事业单位开展加油机防作弊技术研发,根据实际推广应用新技术、新设备,增强加油机防作弊功能和违法证据固定功能,提升查处加油机作弊违法犯罪的执法能力。同时,市场监管、公安等部门可将平台数据作为打击违法犯罪行为的证据,商务部门可将平台数据作为加强行业管理和社会服务的依据,税务部门可将平台数据作为成品油消费税企业税收征管的参考,开展跨部门数据共享应用机制试点,通过大数据,

见)在加强行业自律和社会监督方面,《指导意见》强调督促指导加油站、加油机厂商等相关经营主体诚信经营,加强警示教育、鼓励和支支持行业协会出台自律公约和标准规范,推动行业诚信建设。畅通投诉举报渠道,提高打击精准度,加强对加油机作弊治理工作的正面宣传,形成全社会共同关注、共同参与的良好氛围。推动形成政府监管、行业自律、企业自治、社会监督的多方共治格局。

高燊楠：巧开法治“处方”化解百姓心结的复议“老兵”



□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

高桑楠,陕西省渭南市司法局行政复议应诉二科科长,是一个从事行政复议工作20年的“老兵”。在多年的默默坚守中,他亲历行政复议工作的多次变革,经手各类案件3000余件,经过复议的案件超过九成没有再进入诉讼或信访程序,且始终保持“零投诉”记录。

建章立制提升办案质效

“市司法局复议科室的办案人员早已习惯每周四的案件审议会议工作,大家在会上畅所欲言,激烈的争论和充分的辨析是案件审议会议上的常态。”高燊楠说。

复调联动推动纠纷源头化解

在和年轻干部日常交流时，高棠楠经常说：“行政复议不仅要依法办案，更要化解矛盾、温暖人心。”带着这样的初心，高棠楠率先提出“事前溯源预防、案中联动化解、案后监督执行”的工作思路，构建起全方位联动化解行政争议的工作体系，切实推动行政争议实质性化解。

此前办理的一起因邻里纠纷引发的治安处罚行政复议案件让高燊楠印象深刻。



陕西省渭南市司法局供图

被行政拘留的家长对此结果想不通,遂提起行政复议。接到该案时,高象楠敏锐察觉到,唆使未成年人殴打他人属于较严重的治安管理违法行为,且本案事实清楚,可以直接作出维持决定。但若如此简单化处理,不把邻里间心里的“疙瘩”解开,两家的矛盾还有激化升级的可能,行政复议实质性化解争议的效能就不能得到充分发挥。

联动机制,将复调联动机制纳入全市司法行政工作布局,强化行政机关与人民调解组织协调配合,直出矛盾根源,提升矛盾纠纷化解质效,减少行政争议上行,争取让群众诉求在行政复议渠道得到妥善解决,切实发挥行政复议机关在争议源头化解中的重要作用。

严格审查护航企业发展

“行政复议不仅是解决争议的工具,更是推动政府依法行政、优化营商环境、护航企业发展的重要力量。”多年实践工作中,高象楠发现,许多企业在经营过程中会遇到行政争议问题,这些问题如果得不到及时有效的解决,不仅会影响企业的正常发展,也会损害政府的公信力,而行政复议恰恰能够为企业提供一个公正、高效的争议解决渠道。

这家企业为开展道路危险货物运输业务,向行政机关作出承诺,将在取得危险货物运输行政许可后可自行购置罐式以上专用运输车辆,以满足运输许可条件。行政机关核发行政许可后未送达该企业,而是推迟了6个月进行重新制作行政许可才送达该企业,企业拿到行政许可后投入资金购买了罐式运输车辆,但企业又经多个部门审批,迟未能够办结运营手续。行政机关以该企业作出承诺的时间为起算点,认定该企业履行承诺的期限超过2年,而未充分考虑许可被推迟送达、运输车辆已满运营条件的实际情况,直接作出最严厉的撤销许可决定,让企业面临生存困境。

他第一时间牵头成立办案组,全面梳理案件脉络,仔细核查每一份证据材料,按照“行政复议+集体审议”的规范化流程,组织召开听证会。经过深入论证,办案小组明确认定:承诺履行期应先从行政处罚决定实际送达之日起算,同时行政机关应从优化营商环境角度考虑,遵循比例原则,作出对企业权益损害最小的处置方式,最终依法作出撤销原行政决定的复议结论,成功保住了该企业合法经营资格,为企业避免了投资损失。

“干了这一行，就要一直干下去。我将始终把百姓的‘急难愁盼’放在心上，用心办好每一起案件，让去治实打实的好处落到百姓的日常生活中，把公平正义送到群众家门口。”这是高彥楠对群众的承诺，也是其不变的职业追求。

法治引领有为政府与有效市场良性互动



□ 李大勇 崔家梁

以维护公平竞争为主线，
确保有效市场健康运转

公平竞争是构建全国统一大市场的必然要求,是市场机制高效运行的核心原则。党的二十届二中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出要“构建全国统一大市场”,强调要“加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争”。全国统一大市场就是要在规则统一的基础上,通过市场主体间的充分竞争以及政府间的充分协调形成全国一体化运行的市场体系,追求统一、开放、竞争、有序价值目标。不当竞争行为与市场干预行为,直接损害特定市场主体的经营权益与消费者的个体权益,扭曲市场资源配置,阻碍社会创新,提高制度性交易成本,损害所有市场主体与消费者的整体权益。行政机关规范行政执法权限是落实国家宏观经济政策的需要,也是履行公共利益保护职责的核心要求。行政机关未依法履行监管义务,以地方保护阻碍公平竞争的,须承担相应法律责任,以此倒逼有为政府主动担当、精准作为。

政府对市场主体统一适用无差别的法律规则,不得因身份、地域等非法定因素实施歧视性对待。维护公平竞争可从三个维度加以理解。首先是竞争资格平等,行政机关不得为不同所有制、不同地域、不同规模的市场主体设置差异化的准入门槛;其次是竞争条件平等,政府补贴等扶持政策应具有普惠性,对所有市场主体执行统一的监管标准与处罚幅度;最后是竞争救济平等,所有市场主体享有同等的救济渠道与救济权利。同时,要将市场准入负面清单作为抓手,严格践行“非禁即入”的核心原则,系统清理各类隐性市场准入壁垒,确保不同市场主体均能享受平等的发展权利。

以加强制度供给为保障，
夯实有效市场运行基础

有效市场的良性运转无法单纯依赖市场竞争机制,而是要依托制度体系支撑法治主导生态。市场规则制定程控化是市场经济的发展消解限制公权、保护私权为目标,则难以适配互动的需要,还应基于法定职权和法定程序,持续优化制度供给,建构科学的市场秩序,制度供给为根本出发点,需紧扣有效市场培育、有为政府节,推进产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域制定与修订工作。让政府与市场的双向互动步入制度化发展轨道。

政府开展所有市场治理应坚守法治准则,确
法有据、监管举措于法有据。通过完善的制度约
脱离法治轨道,随意干预市场主体正常生产经
须严格按照法定权限与程序行权履职,紧守市
构建边界厘清准入、运行、监管全流程的制度规定
政府的边界,明晰公权参与市场监督、实施市场治
政府矫正市场失灵时,除依法对监管主体进行问
需立足个案暴露的现实问题回溯检视现有制度
的规范空白与管理漏洞逐项查缺补遗,针对内容
的市场规则及时修订修缮,优化迭代。

以转变政府职能为目标,助力有效
增效

为更好地发挥社会主义市场经济体制优势，从监督管理者向优质服务提供者转变。有效效，基本方向是要降低制度性交易成本、破除市场放市场主体创新活力。各级政府统筹推进政务服务，实现政务服务由“人找政策”向“政策找人”的

转变政府职能就是要简政放权,要把与市场密切的政府权力还给市场,释放市场的发展活力。政府应持续推进行政审批事项精简工作,重点攻克各类重复设置,权责交叉、缺乏实际必要性的冗余事项,细化落地实施行政许可清单管理制度,严格遵照,不得在清单划定的管理范围之外,变相新增行政许可许可事项。与此同时,立足便民利民导向,工作的模式创新与机制改革,大范围推行审批承诺”等成熟改革举措,最大程度降低政府对微观介入与干预,切实落实市场主体的原则,将所机制有效调节的经济活动交由市场自主配置。

政府精简权力不等于弱化履职责任，下放权力放权企业监管，避免放权之后出现治理缺位的方产业特点与市场现状，持续完善新型监管体系筑牢基础，凭借互联网等技术创新手段促进新技术、新产业、新业态、新模式等新兴产业形态平衡规范发展与鼓励创新的关系，始终秉持包容审慎，在可防范重大风险的前提下，为行业的创新充足的发展空间与容错余地。

(作者分别系西北政法大学行政法学院院长
导师，西北政法大学行政法学院硕士研究生)