



新疆纵深推进涉外法治建设

精准护航丝绸之路经济带高水平对外开放



□ 本报记者 潘从武
□ 本报见习记者 李 波

“以前跑跨境运输，最怕的就是干完活拿不到运费，车辆出点小毛病还被代理公司甩锅，维权费时又费力。现在，有法院为我们主持公道，不仅能快速要回辛苦钱，还教会了我们怎么避坑，以后跑单心里踏实多了！”

近日，已与货运代理公司达成调解协议的跨境运输司机王师傅，连连为新疆维吾尔自治区霍尔果斯市人民法院的举措点赞，也道出了霍尔果斯口岸众多跨境运输司机的共同心声。

在霍尔果斯口岸，专门从事跨境运输的司机们，驾驶着国产新车往返于中国与哈萨克斯坦边境，承担着两国陆路汽车出口的核心运输任务，是连接中国制造与中亚市场的“车轮纽带”，却因部分货运代理公司的操作失范，频频陷入维权困境。

2025年以来，霍尔果斯市法院受理因“口头委托、层层转托、通关手续不全”等原因引发的涉跨境运输纠纷案件达150余件。霍尔果斯市法院组建由“双语”法官、熟知跨境贸易规则的陪审员组成的涉外专业审判团队，全链条精简“立审执”办案流程，提高简易程序适用频率。2026年以来，此类案件调撤率高达96.77%，快立、快调、快结，降低了维权成本。

这正是近年来新疆持续深耕涉外法治建设，精准护航丝绸之路经济带高水平对外开放的生动缩影。新疆统筹国内法治与涉外法治、发展和安全，聚焦制度建设、法律服务、法治交流、人才培养等领域精准发力，全方位推动涉外法治建设向纵深推进，为高质量共建“一带一路”、深化中国—中亚务实合

作筑牢坚实法治屏障。

完善制度

为推进新疆自贸试验区建设，构建高水平开放型经济新体制，2025年5月28日，新疆维吾尔自治区人大常委会通过《中国（新疆）自由贸易试验区条例》，其中规定：自贸试验区应当建立健全商事纠纷多元化解决机制，借鉴国际规则，推进协商、调解、仲裁、诉讼等纠纷解决方式合理衔接。

自治区司法厅围绕新疆自贸试验区建设，推动出台自治区口岸经济发展促进条例、自治区优化营商环境条例等一系列重要法规，为经营主体提供稳定、透明、可预期的制度环境。同时，自治区司法厅还系统梳理中亚五国法律制度，形成投资指引与风险应对方案，为企业跨境投资贸易提供了清晰的法治指引，有效降低了“走出去”的法律风险。

2025年6月，自治区人民检察院研究出台关于加强全区涉外检察工作的15条举措。举措强调，要加强国际交流合作，依托中亚国家司法交流合作基地，深化中国和中亚国家司法检察机关友好合作，加强涉外司法合作事项沟通协调，有序参与国际司法交流活动和检察外事活动。

强化保障

自2025年以来，新疆陆续推出一系列措施推进涉外法治建设，服务保障高水平开放。

近年来，新疆在“走出去、请进来”双向发力的同时，组团出访哈萨克斯坦，实现与哈方司法行政领域的首次官方交流。通过举办“尚合青年”高水平研修班，吸引17个国家青年法律人才来疆访学，提升了新疆法治文化的国际影响力。在涉外法治交流合作方面，新疆成功举办中国（喀什）—中亚南亚法治论坛（2025）、中国—中亚法治文明交流互鉴大会，成

立中国—中亚法学教育联盟，“一带一路”营商环境研究院新疆分院，有效彰显新疆在区域法治交流合作中的积极作用和良好形象。

在助力企业“走出去”方面，新疆依托丝绸之路经济带法务区，举办多场次法律风险应对交流会，推动律师事务所在中亚地区设立十余个境外服务网点，并积极与南京等地开展合作，逐步构建起“多省联动、面向中亚、服务全国”的区域特色涉外法律服务体系。

在涉外法律服务方面，新疆连续多年以专业法治力量护航亚欧博览会，持续优化涉外营商环境。2026年6月26日至29日，第九届中国—亚欧博览会在乌鲁木齐市举办，49个国家和地区，国际组织参加，27个国家和地区参展并独立设馆。5日累计进馆3293万人次，其中境外人员9812人次，3100多家境内外机构和企业参展。

博览会举办期间，新疆律师协会组建由40余名精通英语、俄语、哈萨克语多语种涉外律师组成的专项服务团，聚焦跨境合同审查、海外投资合规、跨境电商纠纷处置、知识产权保护等企业高频需求，全天候为境外客商、参展外贸企业提供精准法律服务，累计解答涉外法律咨询数百件，有效护航亚欧经贸对接。

培育人才

人才是涉外法治建设的核心支撑。

在新疆，乌鲁木齐丝绸之路经济带法务区，喀什“法智谷”、霍尔果斯丝路国际法务区三大平台实体化运作，发挥国际商事争端解决、法律查明、跨境合规等功能。喀什“法智谷”整合上合组织及“一带一路”共建国家法律数据，为企业提供全方位法律服务；霍尔果斯设立涉外企业法治体检中心，助力企业防范跨境法律风险。这些平台不仅是法律服务的枢纽，更是涉外法治人才实践的舞台。

新疆大学作为本地法学教育的中坚力量，自设

□ 本报记者 王 莹
□ 本报通讯员 邱双进

4月29日，作为第九届数字中国建设峰会唯一的法治论坛，“大模型、人工智能体与涉外法治前沿分论坛”在福建福州举行，与会专家围绕“人工智能发展的法治回应与制度创新”和“人工智能全球治理变革中的涉外法治应对”两个议题进行了深入交流，对福州培育涉外法治智力支撑提出了更高要求。

外引智脑，内育英才。近年来，福州主动融入“一带一路”建设和“海丝”核心区发展大局，紧扣企业高标准“出海”需求，以制度建设为牵引、以人才培养为核心，以跨境协同为支撑，加速培育一支通晓国际规则、精通涉外法律实务的高素质法治人才队伍，为“海丝”门户法治建设注入强劲动力。

机制破题

聚焦涉外法治新要求，福州市司法局指导福州市律师协会从顶层设计入手，设立海丝法务工作委员会，并细分法律服务板块，组建涉外法律服务、海洋经济与海商海事、“一带一路”、税务与海关等法律专业委员会，搭建起覆盖全市的涉外人才沟通交流机制，为涉外法律服务专业化、精细化发展奠定了制度基础。

着眼机制长效运行，福州律协依托各专业委员会定期举办实务交流活动，组织律师、学者、企业法务、监管部门代表面对面沟通，及时反映涉外实务中的痛点、难点。目前已围绕跨境投资、国际贸易争端、知识产权保护等议题举办7场沙龙活动，成功推动10起涉外事务的合理、妥善解决。

2025年11月，福州律协主办“跨境供应链与海关、出口管制以及经济制裁问题”专题讲座，不仅吸引了众多福州本地律师参加，三明、莆田、南平、宁德等地律协也选派代表前来“取经”。

“此次讲座精准对接律师行业在跨境供应链法律服务领域的学习需求，助力本地律师提升高端法律服务能力，为本土企业‘走出去’提供更坚实的法律支撑。”福州律协会长温长煌表示，作为全省涉外法治人才高地，福州的辐射效应初步显现。

双轮驱动

2025年12月，福州律协海丝法务工作委员会精准对接福州企业出海热门目的地需求，围绕东南亚（印尼）投资保护、泰国法律风险防范及涉外业务拓展等主题，连续举办三场涉外法律服务系列讲座。

活动期间，受邀实务专家结合多年涉外法律服务实践，为福州律师拓展涉外业务提供了系统的方法论指引和专业支撑。

近年来，福州坚持“请进来”与“走出去”并重，一方面持续引入国内外顶尖学者

与实务专家传经送宝，另一方面精心组织骨干律师赴法学名校培训学习，双轮驱动加速构建涉外法治人才梯队。

2026年6月8日，福州律协组织50名骨干律师赴上海华东政法大学开展涉外律师人才培养，聚焦国际经贸规则、跨境争诉解决、涉外合同审查等实务前沿，全面提升参训律师的理论水平与实务技能。

2023年以来，福州依托市律协共举办3场涉外人才培训班，累计120名律师参加；推荐福州律师参加省司法厅和省律协联合举办的涉外人才培训班8场，共217名律师参加。

通过“请进来”与“走出去”双轮驱动，福州有效填补了本地律师在跨境数据合规、反制裁应对等前沿领域的知识盲区，初步培养起一支约300人、政治坚定、熟悉外语、熟悉国际规则的复合型涉外律师人才队伍。

跨界协同

新修订的海商法自2026年5月1日起施行。5月7日，福州律协海洋经济与海商海事法律专业委员会即联合福建省律师协会海商海事法律专业委员会、市交通主管部门及保险机构举办新法修订全景式解读交流活动。

针对海商法核心修订及对航运业的影响，大连海事大学法学院院长朱作贤从立法、执法、司法、企业经营多维度进行权威解读，并提供精准合规指引。互动交流环节，参会人员围绕船舶碰撞责任等问题踊跃提问，朱作贤一一解答，现场气氛热烈。

“本次活动在新法实施之际举办，为福州律师更好地开展海商海事法律业务提供了专业参考。”福州律协海洋经济与海商海事法律专业委员会主任陈亮说。

为构建多维度的涉外法治生态圈，福州律协加强与省律协专委会的纵向协作，同时横向联动交通、海关、保险等单位，邀请跨国企业高管、涉外企业法务负责人同台对话，形成“政府引导、行业搭台、企业参与”的协同格局。

通过跨界协同，福州涉外法治人才力量在服务企业“走出去”、优化营商环境中正发挥着越来越重要的作用。

2025年12月31日，海丝中央法务区福州片区新址揭牌启用。由福州市司法局牵头，联合省侨联、市律协在海丝法务区新址共同打造的律师行业服务高质量发展中心，内设新兴产业法律服务产品孵化中心、新经济法律服务中心，“一带一路”法律服务中心、侨胞法务中心、海事商事调解中心、企业合规服务中心等7个专业子中心。

中心精准对接企业出海、商事调解、人工智能等前沿需求，汇聚涉外法治人才力量，持续为企业提供从投资准入、合规设立到争议解决的全链条法律支持，推动涉外法律服务区域影响力持续提升。



图① 7月4日，天津市公安局出入境管理总队联合天津边检总站、天津市教委等多家单位开展“平安出境 文明伴你行”暑期宣传活动。图为活动当天，民警与工作人员解答群众咨询并开展普法宣传。

本报记者 范瑞恒
本报通讯员 刘贝贝 摄

图② 7月6日，江苏省东海县公安局出入境管理大队民警为在东海工作的外籍人员办理临时居住证。图为民警指导外籍人员填写表格。

本报记者 罗莎莎
本报通讯员 袁青青 摄

“一带一路”南昌经开调解室开展涉外法律服务 为国际商事纠纷解决打造“新天地”

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 罗 鹏

“原本以为跨国纠纷要打‘持久战’，没想到问题在这里一周就解决了。”近日，在江西省首个专门处理国际商事纠纷的法院调解室——“一带一路”国际商事调解中心南昌经开法院调解室（以下简称“一带一路”南昌经开调解室），跨国务工人员聂某感激地说。

几年前，聂某与南昌某科技公司签订劳动合同，被该公司派遣至某建设公司在沙特阿拉伯的项目工地务工。合同期满后，某建设公司因拖欠聂某工资引发纠纷。聂某就此向相关部门求助。

南昌经开区综治中心牵头与南昌市商务局协调推进，决定将该案委托至“一带一路”南昌经开调解室先行调解。调解员详细梳理案情，听取双方诉求，逐条分析各项主张的合理性及法律依据，经多番努力，最终促成双方握手言和，聂某获得了应有的劳动报酬。

这是“一带一路”南昌经开调解室开展涉外法律服务的生动实践。南昌经开区综治中心负责人涂继湧介绍，该区坐拥南昌综合保

税区、昌北国际机场、龙头岗码头，昌北铁路物流园构筑的“一区三口岸”开放格局，是全省对外开放的前沿阵地。辖区聚集了大量外贸企业、跨境电商和外资机构，涉外商事纠纷也随之增多。2019年9月，“一带一路”南昌经开调解室挂牌成立，该调解室打造多元解纷体系，为中外当事人提供便捷、专业的纠纷解决服务。

据介绍，“一带一路”南昌经开调解室与南昌经开区综治中心等单位进行联动，畅通案件线索，共享涉外企业信息，共建涉外法律服务与人才培养方案，在调解跨境劳务纠纷、国际贸易纠纷等方面取得了积极成效。

“涉外商事纠纷牵扯地域广，法律关系复杂，外文证据审查、跨境沟通对接等环节挑战重重，因此我们对调解员的综合能力提出了极高要求。”“一带一路”南昌经开调解室负责人肖明介绍，调解室成立之初，就组建了一支由法官、律师、国际贸易专家、翻译等组成的专业调解队伍，同时引入在线调解平台，支持英、法、韩等多国相关法律法规实时翻译，打破了时空和语言限制，让案件当事人足不出户就能参与调解，为国际商事纠纷解决打造

“新天地”。

调解工作中，调解员们始终坚持“尊重差异、包容多元”的原则，充分考虑不同国家的法律文化背景和当事人的实际需求。针对涉外商事纠纷的特点，调解室探索推出“三步调解法”：第一步，倾听诉求，通过多语言沟通，充分了解双方当事人的核心利益和争议焦点；第二步，释法明理，结合贸易惯例和相关法律规定，为当事人分析利弊，引导理性协商；第三步，促成和解，在平衡双方利益的基础上，提出切实可行的调解方案，推动达成一致。

南昌经开区法院立案庭庭长姜昭盟介绍，针对涉外商事案件，当事人提交诉讼材料时，法院在询问当事人调解意见后，先行移交调解室进行调解，满足当事人快速、友好化解矛盾的需求，节约诉讼成本。此外，调解期间若出现终止情形，调解程序将及时与诉讼程序对接，始终把维护当事人的合法权益放在首位。

2025年3月，“一带一路”南昌经开调解室成功化解了一起涉外企业商标侵权纠纷案。原告德国某公司享有多款知名文具商标专用

权，该公司发现经开区某企业售卖的产品侵犯其权益，遂向经开区法院提起诉讼。法院受理案件后，通过先行调解机制，第一时间将案件分流至“一带一路”南昌经开调解室。特约调解员对所涉商品逐一核对跨境公证材料、厘清商标法律边界，并反复与双方进行沟通劝导，最终被告企业主动下架侵权商品、注销线上链接，并按约定支付了相关赔偿款。

除了常规的调解服务，“一带一路”南昌经开调解室注重前置性纠纷预防，定期为辖区内外贸企业开展国际商事法律培训，帮助企业防范跨境交易风险。自运行以来，“一带一路”南昌经开调解室开展企企普法宣传23场次，累计接收诉调案件1825件，涉案金额6亿元。5月，南昌经开调解室将调解范围，成功调处666件，调解成功率68%。

“涉外商事案件的成功调解，既为当事人挽回了经济损失，又维护了区域经贸秩序的稳定。”肖明表示，下一步，调解室将积极拓展与共建“一带一路”国家和地区司法机构、调解组织的合作领域和方式，加强信息共享和经验交流，加强与国际知名调解机构的合作，提升调解室的国际竞争力。

□ 本报记者 吴晓锋

近日，2026“渝法护航·经贸全球”涉外法律服务对接活动顺利举办，签署《渝企出海法律服务人才培养与能力建设合作框架协议》《共建跨境知识产权保护法律服务合作框架协议》两项重磅协议，集中发布十大典型案例、五大服务产品。

这场活动释放出一个清晰的信号：重庆涉外法治力量正持续发力，为“渝企出海”保驾护航，为对外开放搭建法治桥梁。

涉外法律服务案件超16万件，标的额突破450亿元……短短数年，重庆涉外法治建设完成从“体系构建”到“枢纽赋能”的惊人一跃，其背后是一场深刻的理念与实践变革。

创新实践

过去，中国企业出海往往只是国际规则的遵循者，如今重庆以创新实践打破了这一局面，逐渐向创新者和贡献者转变。

最亮眼的范例，便是“铁路提单”裁判规则。这项源于陆上国际物流实践的司法成果，助力第80届联合国大会审议通过《联合国可转让货物单证公约》，填补了跨境铁路运单物权凭证问题相关国际规则的空白，为国际规则制定贡献中国方案、重庆实践、司法智慧。

这种对规则的影响力，更体现在制度的引领上。重庆主动对接国际高标准经贸规则，制定或修订《中国（重庆）自由贸易试验区条例》《重庆市知识产权保护促进条例》等，出台推进西部陆海新通道高质量建设实施意见，推进涉外法治工作和涉外法律服务高质量发展工作方案等政策文件。

与此同时，“中国—东盟法治论坛”已连续举办七届，累计签署53项跨国国家、机构法治合作协议，达成6项共同倡议和11项行动纲要，成为我国面向东盟开展法治交流合作的重要成果载体。

从适应规则到参与、影响规则制定，重庆凭借一系列创新实践，有效帮助涉外企业降低经营成本，防范跨境风险。

全链护航

立足企业出海实际需求，重庆打造事前指引、事中保障、事后解纷的全链条法律服务闭环，让法律服务贯穿企业出海全过程。

事前有“避坑指南”：发布《东盟国家国际商事仲裁实务指引》等专业指南，将复杂的国际规则转化为可操作的行动清单。

事中有“服务网络”：全市现有81家律师事务所具备涉外法律服务能力，5家律所在境外设立8个分支机构。21家律所与东盟多国的律所建立合作关系；仲裁能力同样显著提升，重庆仲裁委员会入选国际一流仲裁机构培育工程首批培育名单，挂牌成立重庆国际商事仲裁院，境外仲裁合作机构增至13家，所作裁决已在20余个国家（地区）得到顺利执行，编织起一张触手可及的涉外法律服务网。

事后有“范例支撑”：3个案例入选最高人民法院多元解纷案例库，连续两年发布涉外法律服务十大典型案例，让企业出海“有案可循”。

这条企业看得见、摸得着、用得上的法治“护航链”，重塑“渝企出海”的行为逻辑：当一笔笔合同落下时，身后已有坚实的规则和路径可依。

平台筑基

高质量的规则与服务，离不开高能级平台和专业化人才的“双翼”驱动。

中国—东盟法律服务中心、西部陆海新通道国际法务区、重庆枢纽港涉外法律服务联盟、重庆国际商事法庭等一系列实体化平台相继落地运转，形成集审判、仲裁、调解、人才培养、智库服务于一体的枢纽型生态圈。

人才梯队建设同步提速，重庆高质量举办全市涉外法治工作队伍专题培训班，创新“政产学研用”协同育人模式，推动高校与法治部门共建“订单式”人才培养机制，创新开设区域国别法治特色人才实验班等涉外法治人才项目。数据显示，全市涉外律师、仲裁员、公证员等高素质涉外法律服务人才突破1000人。

重庆市委依法治市办涉外法治工作处处长刘吉彦表示，“十五五”时期重庆将持续构建高效联动、一体推进的涉外法治工作体系，积极打造面向东南亚、辐射“一带一路”的国际商事法律服务高地，以法治之助力更多渝企扬帆远航。

重庆织起一张触手可及的涉外法律服务网

「铁路提单」裁判规则助力国际规则制定