

湖南检察机关的“数字革命”答卷

平安聚焦

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 张吟丰

人工智能时代，检察机关该如何与时俱进，借力科技推动监督质效飞跃？湖南省检察机关正以一场深刻的“数字革命”作答。

近年来，湖南省检察机关不断加大大数据、人工智能等现代科技在检察工作中的应用，推动“数字检察”向“数智检察”深化升级，让检察履职有了“千里眼”“顺风耳”，为新时代法律监督提质增效注入了“数智动能”。

案件全程智能办理

“这个辅助办案智能体的应用，既为基层减轻了负担，也提高了办案质效。”7月15日，长沙市岳麓区人民法院行政检察部检察官邹甜坐在电脑前，通过行刑反向衔接辅助办案智能体，对一起案件进行审查，仅耗时一小时便办结。

从自动抓取被不起诉人信息、梳理违法情节等要素，到智能校验处罚的法定性与处罚必要性，再到一键生成法律文书、完成行政执法与刑事司法衔接平台的文书移送同检察业务应用系统的案卡信息回填，全流程办案时长实现大幅压缩，单案平均办理时间由原先4小时缩短至1小时。

据了解，2025年11月，湖南省检察机关聚焦破解行刑反向衔接工作中的难点堵点，创新打造集规则支撑、数据联通、智能辅助于一体的办案运

行模式，在检察工作网研发基于人工智能的行刑反向衔接辅助办案智能体。从省级层面打通检察办案系统，政法大数据平台和行刑衔接系统，对接全省3000余家执法司法机关，实现案件信息、行政处罚数据和移送线索等关键要素集中汇聚、实时交互，形成横向协同、纵向贯通的办案协作体系，构建“全流程贯通、全要素支撑、全方位协同”的工作格局。

“规则体系既是规范办案的根本遵循，也是推进智能化应用的基础支撑。”湖南省人民检察院行政检察部负责人介绍，在研发过程中，围绕行刑反向衔接案件办理关键环节，该院组织编写了《行刑反向衔接案件办理审查手册》，按照统一范例对99个常见罪名逐项细化规范，形成结构统一、内容完整，指引明确的办案标准体系。

在此基础上，省检察院还对规则体系进行模块化整合，构建实战化知识底座，并同步推进规则体系结构化、模型化转化，将手册中的规范要求 and 实践经验拆解为可调用、可复用的规则单元，嵌入智能体，实现规则自动匹配、智能提示和动态更新，并引入国产大模型，构建智能体应用体系。

据了解，行刑反向衔接辅助办案智能体集智能阅卷、AI审查、文书生成、案件移送等功能于一体，对全省反向衔接案件排名靠前的危险驾驶、交通肇事、开设赌场、盗窃、诈骗等案件实现全流程智能化办理，全过程留痕管理，并同步畅通涉其他罪名案件反向移送通道。依托该辅助办案智能体，反向衔接案件分析、文书生成时间压缩90%以上，向行政机关反向移送检察意见即时流转，行刑反向衔接办案质效显著提升。

提升法律监督质效

2025年4月，醴陵市人民检察院收到12309中国检察网信访系统转来的一封信，瞿某反映，8年前其父因交通事故获赔11万余元，但被执行人易某仅支付5000元，法院以“无财产可供执行”终结程序。直到其父去世，易某仍未支付剩余赔偿款。

检察官调查发现，易某自2017年起就购买了价值29万余元的商业保险，还发现法院系统存在保险公司信息不全，只查银行账号余额不查流水的问题。

为系统性解决此类监督难题，醴陵市检察院构建了大数据法律监督模型，通过数据比对共发现299名被执行人购买的商业保险有现金价值可供执行。针对法院财产查控不到位，未穷尽财产调查措施，未发现可供执行的保单问题，该院发出检察建议，经过法院采纳与执行，最终313个案件恢复执行，执行到位420万余元，其中包含瞿某父亲的53万余元。

据了解，湖南省检察机关建立省级民事数字检察监督平台，研发失信被执行人民事执行大数据法律监督模型，基本医疗保险基金大数据法律监督模型等。

2025年初，省检察院将平台升级为“民事数字检察监督平台”，并探索用“民事案件监督要点库”替代监督模型，将民事案件中可能出现的监督点汇集到一个数据库，形成覆盖全部民事案件监督领域的问题案件分析体系。

在公益诉讼领域，湖南省检察院研发了长株潭生态绿心保护监督模型，获取涉绿心保护案件线索。岳阳市人民检察院研发“区块链+可信”公益诉讼卫星遥感监督模型，助力耕地保护。

守护少年健康成长

今年6月，最高人民检察院发布《未成年人检察工作白皮书（2025）》，茶陵县人民检察院探索构建的“困境儿童基本生活权益保障”法律监督模型事例被写入其中。

2024年5月，茶陵县检察院在办理一起涉未成年人刑事案件时，揭开了一个“盲区”：案件中的郭某姐妹二人父亲早逝，母亲为聋哑人，符合事实无人抚养儿童保障条件，却一直落在保障之外。

“符合条件的孩子，为何漏保？”带着疑问，承办检察官逐一对接相关部门核查，原来症结在于相关职能部门信息壁垒未破，人工摸排效率低，部分家庭不了解政策，所以未及时申报。

为此，该院搭建“困境儿童基本生活权益保障”法律监督模型，经数据碰撞分析及联动民政部门核查，最终确认45名事实无人抚养儿童符合政策，全部纳入保障体系。

在个案基础上，该院推动建立事实无人抚养儿童权益保障信息共享和数据比对工作机制，从制度层面打破信息壁垒。目前，仅株洲市就已推动120余名儿童纳入保障体系，累计发放补贴107万余元。

湖南省检察机关在未成年人检察工作中，以大数据赋能监督，将“碎片化数据”整合为“监督可用数据”，让困境儿童权益保障无死角。

在衡阳县，检察院通过未检检察保护室全流程监督模型排查在册不在校的未成年人，向教育部门制发检察建议，推动260余名失学儿童重返课堂；在常德市鼎城区，检察院研发“彩虹桥卫士”微信小程序，集线索举报、考察帮教、强制报告等功能于一体，筑起未成年人健康成长“云端防线”。

「执破融合」化解十五亿债务危机

玉林中院创新司法重整实现护企惠民双赢

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 陈晓蓓

初夏的广西壮族自治区玉林市，此前沉寂数年的某种养集团有限公司生产区一片忙碌，工人们忙着整理栏舍，调试设备，企业已经全面复工复产。这是玉林市中级人民法院破产办案团队近日到基地回访时，看到的可喜画面。

“该种养集团的破产重整计划已正式执行完毕，重整投资人早已顺利入驻，全面接管企业所有资产与生产运营。”玉林中院民二庭庭长邹丽娟介绍，破产重整成功盘活了公司名下1800多亩承包土地资源，投资人投入5000余万元升级种养产业链，通过“企业+基地+农户”模式还带动了周边300余名农户就业。

回首来时路，这场破产重整经历了资产处置困局，债权人意见分歧等重重难关，每一步都走得不易。

涉案公司曾是国家级农业产业化重点龙头企业，国家级扶贫龙头企业，深耕种养产业多年，大规模带动了当地农户就业增收与乡村产业发展。后因经营管理不善、市场波动等多重因素影响，企业深陷债务危机，债务总额高达15.17亿元。

因企业核心资产为集体土地附着物，未完善产权，规划、验收等合法手续，无法通过司法拍卖、变卖实现资产变现，导致数十起执行案件陷入“终本僵局”，债权兑付、企业脱困、村民增收全部停摆，企业资不抵债、无力清偿到期债务，玉林中院受理了该公司的破产清算申请。

办案法官蒋绍德回忆说，清算中他们发现，最有价值的就是那1800多亩承包地上的建(构)筑物，可偏偏卡在“集体土地”和“手续不全”上。

然而令办案团队焦虑的是，若强行推进清算，企业将彻底注销，丧失一切“造血”可能；债权人只能拿到极低比例的清偿；周边村民也再难从这片土地上获得收益。

一个“三输”困局摆在眼前，让常规破产清算工作一度陷入停滞。

转机出现在一次实地核查中，办案团队发现企业已将部分租赁土地和建筑物转租给其他市场主体，承租方仍在正常开展生产经营，“这一下让我们开了窍，与其盯着‘资产变现’的老路，不如换个思路。”蒋绍德说。

玉林中院经过反复研究论证，多轮实地走访，充分借鉴先进地区经验，最终确定了重整新思路：不直接清算注销企业，而是保留企业法人主体资格，引入重整投资人承接股权、接手实际运营，由重整后的企业继续管理使用承包土地上的建筑物、构筑物及相关生产设施，原有土地承包合同不变更承包人，继续履行。

“必须保障老百姓的根本利益。”玉林中院的汇报引起玉林市党委、市政府的高度重视。在市委、市政府统筹协调下，福绵区人民政府、自然资源局、人力资源和社会保障局、市场监管局、税务局、法院、管理人共同召开协调会，针对破产重整过程中的民生保障、手续衔接等问题给予全流程政策支持。

思路通了，落地的难题却接踵而至：企业租赁的承包地涉及多个行政村，上千户村民，现有转租户之间存在经营竞争，配合意愿不高。那段时间办案团队几乎天天在村里奔走，一个生产队一个生产队上门谈，把政策讲透，把利弊说清，一点点做通了大家的工作。

更大的考验来自债权人层面。由于对重整后的债权兑付存在顾虑，第一次债权人会议上，重整计划草案遭到部分债权人强烈反对，最终未获通过。“重整计划通不过，这盘棋就活不了，所有利益相关方的损失只会更大。”蒋绍德说。

为提高第二次债权人会议表决通过率，玉林中院逐家走访涉案债权人，和各大金融机构负责人面对面沟通，详细对比破产清算和存续性重整的利弊，释明重整工作对保障债权的核心价值，同时充分听取金融机构对案件办理的意见建议。

在第二次债权人会议上，债权人分组对该公司重整计划草案进行表决，最终职工债权组、税款债权组、普通债权组、出资人组均通过了重整计划草案，实现职工债权、税款债权100%全额清偿。

如今，该公司1800多亩种养基地已实现全面活化利用，生产经营秩序全面恢复。企业稳定运营后，每年可为1569户村民提供46万余元固定土地租金收益，切实守住群众民生底线，持续带动地方种养产业稳步发展。

“该案是我院依托执破融合机制化解大型企业债务风险的典型案例，真正实现了救活一家企业、稳定一方产业、保障一方民生。”玉林中院院长李洪波表示，本案依托执行与破产程序高效衔接的融合路径，创新破解涉集体产权破产资产处置难题，为同类涉农、涉集体资产破产重整案件提供了可复制、可推广的司法实践样本，充分彰显了司法审判服务实体经济、优化营商环境、守护民生福祉的担当与温度。



图① 7月13日，新疆阿勒泰边境管理支队老吉木乃边境派出所民警骑乘“单车110”走访群众。

本报通讯员 石晓坤 摄
图② 7月8日，安徽省合肥市公安局交通管理支队滨湖大队铁骑队员开展“空警联动”，利用无人机进行空中执勤劝导等工作。

本报通讯员 汪宜胜 摄

遵义公安构建“市县所一体化”工作体系 绘就兼具平安厚度与民生温度的法治新图景

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 蹇咏 涂付燕

平安是城市发展的根基，亦是群众最朴素的民生期盼。

2025年，贵州省遵义市公安局在市委、市政府和省公安厅坚强领导下，扎实推进“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，全力构建“市县所一体化”工作体系，同步推进街面警务站规范化建设，为遵义高质量发展筑牢平安屏障。

全年刑事、治安警情同比分别下降9.08%和10.85%，刑事案件及现行命案、盗窃、电信诈骗案件同比分别下降9.47%、35.71%、16.79%、1.74%，道路交通事故数、死亡人数同比分别下降11.17%、2.38%，群众安全感、满意度稳步攀升。

建强“四中心”，激活警务改革核心引擎。遵义公安将情报指挥、执法办案管理、基础管控、侦查“四中心”建设作为“市县所一体化”改革的核心抓手，推动市、县、所三级

警务资源深度整合，数据全面贯通，指令统一下达，实现公安核心战斗力全面跃升。

情报指挥中心作为“指挥中枢”，整合三级警情、视频、警力等核心资源，打造实战化指挥平台，推动重大警情处置从“小时级”跨越至“分钟级”；执法办案管理中心构建全流程智能化监督体系，实现接警到结案闭环管理，保障执法公正规范；基础管控中心搭建三级风险预警模型，推动社会治理从“事后处置”向“事前预防”转型；侦查中心聚合多警种专业力量，建立合成作战机制，对跨区域、系列性违法犯罪实施集约打击。

“四中心”同频共振，推动公安工作从“被动应对”向“主动防控”，从“分散作战”向“合成攻坚”战略升级，机制运行以来跨区域办案效率显著提升。2025年6月，市县所三级警力联动侦破流窜电缆盗窃案，挽回经济损失60万余元。

筑牢“前哨站”，织密街面立体防控网络，紧盯“四中心”支撑需求，遵义公安坚持

“警力跟着警情走，服务围着群众转”，结合城市人口分布、商圈密度、交通枢纽布局，高标准建成19个街面警务站，实现主城区重点区域、核心路段全覆盖。

各警务站严格落实“24小时值守、全功能运行”标准，集巡逻防控、接警处警、应急处突、矛盾调处、便民服务于一体，推行“特警+交警+社区民警+辅警”联动模式，实行“车巡+步巡+视频巡”立体化巡控，配备5G执法记录仪、智能对讲等专业装备，保障“1、3、5分钟”快速响应机制落地，成为守护街头平安的“移动派出所”。同时，警务站可就近办理驾管、户政业务，常备急救药品，便民设施，兼具服务群众的“暖心站”属性。

联动聚合力，擦亮市域治理法治底色。遵义公安打破层级壁垒，推动“四中心”智慧大脑与街面警务站前端触角深度联动，构建“后台指挥+前端处置”闭环防控体系，全市街面见警率、管事率显著提升，警情平均处置时间缩短30%以上，街面可防性案件发案数下降超50%，盗窃、寻衅滋事

等违法犯罪得到有效遏制，社会治安环境持续净化。

与此同时，遵义公安始终坚守为民初心，持续深化便民惠企举措：上线“遵民意感知系统”，畅通群众诉求直达通道，累计办结群众意见建议27000余条，办结率97.71%，点赞率93.69%；开展“送考下乡”1500余场，为13万余名群众核发驾驶证，累计节约开销约1.7亿元；推进“警盾助企”行动，派驻“项目警官”排查安全隐患、化解涉企纠纷。

此外，遵义公安坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过“万警进万家”走访化解矛盾纠纷1.3万余起；重点景区旅游警务站全年处置涉旅求助纠纷2500余起，游客满意度达100%；针对电信网络诈骗类犯罪保持严打高压态势，累计为群众挽回经济损失4500万余元，全力守护群众“钱袋子”。

2025年，遵义公安以改革提战力，以服务暖民心，队伍中涌现出一批先进典型，以忠诚担当践行“人民公安为人民”的初心使命，为遵义高质量发展绘就兼具平安厚度与民生温度的法治新图景。

压实四级责任链条压降案件问题发生率

胶州公安依托执法办案管理中心推动执法模式变革

□ 本报记者 梁平妮
□ 本报通讯员 马君伟 赵晓丹

近年来，山东省胶州市公安局创新构建“1+3+2”执法监督管理与社会治理提升体系——以执法办案管理中心为依托，通过“全案清、全警训、全程督”内部执法闭环，延伸“警情研判、部门协同办案”外部触角，推动执法模式实现从“分散粗放”向“集中精细”、从“末端处置”向“前端治理”的变革。

一个中心

走进胶州市公安局执法办案管理中心，功能分区划分规范，智能设备高效运转。这里集执法办案、案件管理、涉案财物管理、政法协同、辅助办案五大功能于一体，法制、预审、合成作战等部门按需入驻，为办案民警提供“一站式”保障。该中心搭载执法办案信息管理、智能视频预警、涉案财物管理、智能案卷管理四大平台，对入区人员、案件进展、物品保管、卷宗流转实施全时域、全要素智能管控。

“过去办案，入区登记、人身检查、看押值守等环节耗费大量警力，现在这些辅助工作由执法办案管理中心统一承担，我们只需专注讯问攻坚，效率更高了。”近日，胶州市公安局阜安派出所民警王宇飞将一名嫌疑人移交执法办案管理中心工作人员后感慨道。

作为“1+3+2”体系的载体，执法办案管理中心并非简单的场所整合，而是通过功能集成、资源汇聚、数智赋能，重塑执法运行模式。依托“党政领导、公安牵头、部门联动”治理格局，借力“情指行”一体化平台，建立快速响应机制，实现警种资源“一呼百应”；与8家常驻单位、14家联动单位建立常态协作机制，在执法办案管理中心设立政法协同办案区，解决跨部门“办案来回跑”问题。

三项机制

4月27日，在执法办案管理中心内，胶州市公安局执法监督专班民警张新政通过平台推送一份整改清单至某办案单位，要求当日完成整改。

这正是胶州市公安局“全案清”机制的日常实践。胶州市公安局成立执法监督专班，自主研发执法监督管理平台，构建“全案清、全警训、全程督”三大机制，形成严密的监督闭环。

“全案清”机制以执法监督管理工作平台为中枢，每日自动抓取案件数据，通过“智能初筛+人工深研”建立电子台账，重点标注督办重大敏感案件。执法监督专班每日对全局案件进行“拉网式”巡查，形成“一案一单”实时督办。入驻执法办案管理中心的案审团队则化身案件“质检员”，围绕报审案件的事实认定、证据采信等核心要素进行“全身体检”，从源头筑牢规范防线。

执法规范化，队伍是关键。胶州市公安局全面落实“全警训”机制，依托“全案清”机制中的平台监测数据对办案民警执法能力精准画像，对问题突出的民警，安排至执法办案管理中心内的“于涛娟法律工作室”进行跟班培训，实现“问题一培训一提升”闭环。

执法监督关键在责任落实，胶州市公安局推行“全程督”机制，构建“执法监督管理委员会—法制部门—警种部门—办案单位”四级责任链条，通过常态化会商机制，将监督压力传导至“最后一公里”，案件问题发生率显著下降。

两大领域

在“1+3”内部闭环提供坚实保障的基础上，胶州市公安局聚焦警情研判监督，政法协同办案两大社会治理领域精准发力，着力筑牢平安联防“共同体”，实现执法效果与社会效果的有机统一。

“我们处理警情不仅要依法办理，更关键的是要为群众解决问题。”胶州市公安局党委委员、副局长杜军贞说。

在警情研判监督领域，胶州市公安局打破警种壁垒，凝聚协同合力，构建多维度评估指标体系，强化接处警、警情录入、现场处置、闭环反馈全链条关键节点动态巡查，筑牢前端警情数据源头质量防线。每月，治安部门靶向分析矛盾纠纷化解质效，情指中心牵头研判突出犯罪规律，复盘“打防管控宣”全流程；法制部门剖析伤害类案件发案特点，形成研判报告并向全局通报，为基层实战和社会治理提供精准指导。目前，全局刑事、治安警情案件规范转化率稳定提升至96%以上，全域重复警情逐项见底清零，落地核查率实现100%全覆盖。

“指尖操作替代了奔波搬运。”4月10日，胶州市公安局交管大队民警薛景琦在电脑前轻点鼠标，一起刑事案件的电子卷宗即时完成组卷，随后通过政法协同办案系统精准推送至检察院。

在政法协同办案领域，胶州市公安局打破数据壁垒，以执法办案管理中心为枢纽，推动刑事案件电子卷宗、法律文书等通过跨部门平台“单轨制”网上流转，实现侦、诉、审环节高效衔接。依托公检法大型一体化涉案财物管理中心，实现部门间涉案财物“移缴移权不移物”。目前，单案平均办案周期压缩近三分之一，实现了办案质效与执法司法规范化水平的大幅提升。