



平安的细节
系列报道

平安的思考

□ 本报记者 马 艳
□ 本报通讯员 曾屹崧 刘 莉

2026年7月3日，一通回访电话从广西南宁拨向重庆。

“老田，工资都拿到手了吗？对我们的工作还满意不？”

“很感谢南宁市各部门的关心，工资全部到账，干活舒心多了。”电话那头，老田的声音透着久违的轻快。

2019年至2021年，来自重庆的老田和多名老乡受雇于广东某建筑劳务公司，被派遣至南宁某房地产项目务工。工程竣工后，老田等人却迟迟未能拿到应得的薪酬。维权过程中他们被告知，因开发商与建设方存在工程结算争议，加上劳务公司已进入破产程序，农民工工资暂时无法兑付。

“我们和开发商、建设方，劳务公司多次沟通，都没有结果。大家非常着急，担心劳务公司破产后工资无人兜底，只能找到人社、信访等部门反映情况。”老田说。

接到诉求后，南宁市委政法委高度重视，第一时间启动专项核查。经摸排，此次欠薪问题涉及3个本地工程项目，总承包方均为某工程建设公司，劳务分包方均为上述破产“劳务公司”，累计拖欠914名务工人员薪资283802万元。涉案人数多、金额大、法律关系复杂，化解难度极大。

“每一位劳动者的合法权益都必须坚决守护，你们的急难愁盼就是我们攻坚的方向。”专项化解

2800多万元欠薪足额到账

工作专班负责同志向焦急的工人们作出承诺。

专班迅速成立，分设工资核算、工程结算、维稳保障、信访接待等5个专项工作组，下沉实地核查，先后7次召开专题推进会，统筹各方资源全力推动纠纷化解。

但处置过程并非一帆风顺。各方在工程款结算上存在较大分歧，相关争议需通过司法途径厘清，劳务公司的工资清偿也需等待破产清算法定程序终结，涉事企业始终以经营困难为由拖延兑付。多重因素叠加，导致薪资清偿进展缓慢。截至2025年11月，这笔拖欠已久的薪资仍未足额发放到位。

“整个过程很复杂，我们都希望能尽快拿到工资，但推进过程中又遇到各种问题，钱到底还能不能全部到手？”老田找到专班负责同志表达自己的担忧。

专班负责同志告诉他：拖欠的工资一天不到账，专班就一天不松懈。针对这个案件，南宁市委政法委已经划定了“总攻时间表”，一定会想办法打通兑付堵点。

转机出现在2025年11月19日。南宁市委常委、政法委书记，信访工作联席会议召集人黄宁牵头，联合法院、公安、人社、住建、金融、税务等部门集中约谈涉事企业负责人，国家信访局、广西壮族自治区信访局有关负责人到会指导。

约谈直奔主题，为企业负责人算清“四笔账”：政治账，保障农民工薪资关乎法治社会建设成色；法律账，拖欠工资违反相关法律法规，企业责任人需承担相应法律后果；社会安定账，欠薪极易引发群体性事件，冲击社会秩序，影响一方平安；企业发展账，守法经营，主动担当，方能赢得市场认可，行稳致远。

“四笔账”摆在面前，涉事企业负责人认真权衡，一改此前的态度。“眼下经营虽有压力，但正视问题，主动解决问题，对社会、劳动者和企业发展都有利。”企业负责人积极回应。

专班顺势提出核心方案：工程整体结算按正常流程推进，但优先单独核算务工人员工资，专项筹措资金先行发放。这一方案精准绕开了工程纠纷、破产程序带来的兑付阻

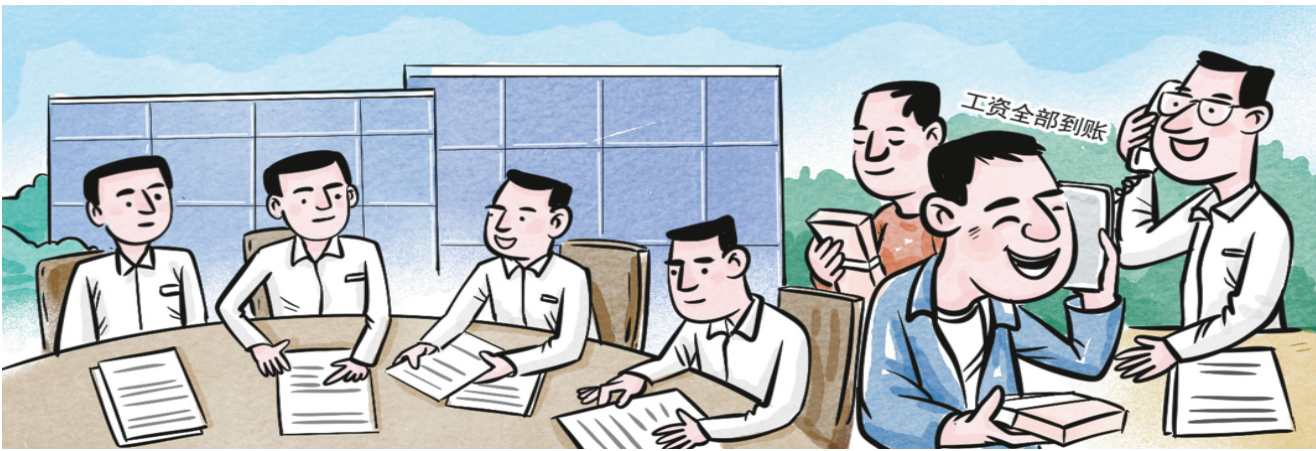
滞，获得企业认可，各方达成春节前全额兑付工资的共识。

专班随即核对各项目用工与工资支付情况，建立欠薪台账，细化支付方案，明确兑付金额与完成时限，涉事企业同步筹措专项资金。为压紧责任，防止松劲，2025年12月10日，专班负责同志再次明确“限时核算，限时筹发，限时发放”三项硬要求，推动欠薪化解驶入“快车道”。

通过“现场会商+分类处置”，专班找到了这个棘手难题的破解路径。2026年2月14日，腊月廿七，千家万户喜迎新春之际，喜讯传来：涉事企业将拖欠工资全部转入914名务工人员工资专户。

“终于等到了这个最好的结果！”老田激动地说，“我们是跨省从重庆到南宁务工的，专班认真负责，跟踪到底，像抽丝剥茧一样一步一步推进，帮我们解决了这个大难题，让我们在绝境里看到希望，在异乡感受到了温暖。”

漫画/高岳



南宁：三把“金钥匙”解锁南疆安宁

平安的脚步

□ 本报记者 马 艳
□ 本报通讯员 刘 莉 王 瑜

邕水环绕千年古郡，南疆门户守八桂安宁。从壮韵悠远的岭南古郡到面向东盟的开放枢纽，广西壮族自治区平安南宁的建设步履始终与城市发展同频向前，通向达海的征途上，凝聚合力厚植平安根基；互利共赢的浪潮中，法治护航擘画开放新局；烟火氤氲的街巷里，机制创新激活生活动能。

锚定“建设更高水平平安南宁”目标，南宁一张蓝图绘到底，紧紧凝聚合力筑基，法治护航赋能、机制创新提质三把“金钥匙”，解锁南疆安宁的善治密码。

2024年以来 凝聚合力托举少年新生

南宁市邕宁区龙门路，一所承载着成长与希望的专门学校，正悄然改写着迷途少年的人生轨迹。

“爸爸妈妈，今天教官教我们叠被子，我叠的‘豆腐块’得到表扬了；语文课上我背出了整篇《游子吟》，老师夸我进步很大。我想好好学习，做个让你们骄傲的孩子……”这是周航（化名）在南宁市励志专门学校写下的第三封家书。

谁能想到，如今的阳光少年，曾犯下抢夺财物、故意损毁财物的过错；父母为此彻夜难眠。刚入校时，周航低着头沉默不语，认定自己“没救了”。

改变，始于“一人一案”精准教育——法治教育结合案例帮他理清行为边界；心理老师耐心开导助他打开心结；文化课老师发现他数学不错，开小灶给他补课。周航日益变得开朗，在课堂上主动

举手答题，踊跃参加各类活动和实训课程。如今的他，不仅顺利考上了大学，还开启了实习生涯。

周航的蝶变绝非偶然。这份成长背后，是南宁各部门“攥指成拳、协同联动”的合力托举。

这一年，为破解严重不良行为未成年人“亲属管不住、学校管不了、部门不好管”的治理难题，南宁构建“党委领导，政府主导，政法统筹，教育实施，部门协同，社会参与”联动格局，高标准推进南宁市励志专门学校建设，将专门学校建设和专门教育发展纳入平安建设考评和教育督导“双考核”体系，创新引入“社工+”驻校服务，打造“认知重构+道德修身+发展赋能+社会融入”阶梯式矫治课程，探索出一条教育矫治、路径重塑、社会协同三位一体的育人路径。

2025年以来 法治护航开放发展之路

2025年9月，第22届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会在南宁启幕。

国际会展中心客商云集，“涉外法律服务团”指示牌格外醒目。一名身着缅甸传统服饰的客商快步来到服务台前，咨询大米品牌进入中国市场的商标注册流程。驻场律师起身相迎，递上《南宁市涉企法律服务清单》逐条梳理办理要点。短短15分钟的细致解答，客商紧锁的眉头舒展开来，连连赞许。

南宁市司法局公共法律服务管理科科长舒珍介绍，2025年，市司法局从全市律师、公证、仲裁、司法鉴定、商事调解机构中，优选30名精通东盟国家语言、涉外实务经验丰富的法律专业人才驻场值守，把法律服务送到国际合作前沿。

智能技术的加持，让涉外法律服务打破了时空壁垒。南宁仲裁委员会自主研发AI仲裁咨询小程序，支持多语种智能答疑；桂南公证处AI智能客服“桂小南”同步上线，覆盖合同协议、知识产

权、出国公证等热门事项，支持多语种语音交互，实现涉外法律服务“指尖办、随时办”。

法治赋能的触角，不断向产业全域纵深延伸。2025年，南宁推出29项涉企法律服务举措，建成13个园区（涉外）公共法律服务工作室，覆盖16个产业园区，7万余家国内外企业。加快建设面向东盟的法务商事服务中心，推动律师、仲裁、公证、知识产权保护、商事调解等资源集聚，联动国际仲裁院、自贸区巡回法庭等打造“产业链+法律服务”全链条模式，为跨境产业融合注入法治动能。

跨境法治“朋友圈”也在持续扩容。南宁推动5家本土律所所在东盟布局境外服务站点，联动边境城市搭建涉外人民调解体系，在重点口岸设立调解联络点，打通诉讼、仲裁、调解衔接通道。

从展会一线的驻场值守到产业全域的法治护航，从数治工具的迭代升级到跨境机制的协同联动，南宁以法治为钥为开放发展积蓄力量，多起涉外案件入选西部陆海新通道建设典型案例。

2026年以来 机制创新激活共治效能

春日暖意融融，江南区吴圩镇宁村里，养殖户们向数亩鱼塘投放新一季鱼苗。谁能想到，就在2026年3月初，这里曾因一起养殖污染纠纷剑拔弩张——当地一家养猪场污水池意外坍塌，养殖污水直排周边鱼塘，造成鱼类大量死亡。双方争执不下，矛盾一触即发。

接警后，辖区派出所民警迅速赶赴现场，同步启动矛盾纠纷“一警情三推送”协同处置工作机制。民警初步研判风险态势，将警情“一推送”至吴圩镇综治中心，镇政法委员立即组织村社干部、网格员、人民调解员开展实地核查与首轮调解。

由于纠纷涉及污染责任认定、损失核算、环保整改等专业领域，首轮调解未见成效。理清争议焦

点后，派出所将事件“二推送”至江南区综治中心及公安分局、江南区综治中心当即组织司法、环保、畜牧等职能部门联合会诊，将调处任务“三推送”精准分派至各责任单位，仅用3天便促成双方达成和解——养猪场全额补偿，限期整改污水处理设施，养殖户由衷感谢：“这么棘手的问题3天办得妥妥帖帖，这服务真是暖到我们心坎里了！”

2026年，南宁市以平安建设提质增效为核心目标，着力构建党委统领、政法牵头，政法单位联动、行业部门协同、社会力量参与的工作格局，以综治中心规范化实战化建设为抓手，全域深化推广矛盾纠纷“一警情三推送”协同处置工作机制。这套机制贯通市、县、乡、村、网格五级治理链条，打破部门间信息壁垒，聚合多元治理资源，激活基层末梢活力，推动基层治理从“被动接警处置”向“主动源头治理”转型，为平安建设提档升级注入内生动力。

机制提质的成效不止于矛盾化解，更在于激活全民共治的平安建设合力。南宁同步推广群防群治“一呼百应”机制，吸纳外卖员、快递员等新就业群体兼任流动网格员，打造壮语调解、贝依调解、心武调解室等特色调解品牌，培育金狮义警、红蓝连心、夜鹰巡逻分队等千余支平安志愿队伍，在册平安志愿者超15万人。这支扎根基层的磅礴力量深度融入日常巡逻、赛事保障、矛盾调处、环境治理等各项工作，构建起“人人参与治理、人人共享平安”的共治生态，让平安底色浸润城市的每一处肌理。

“从聚力筑基守护少年向阳而生，到法治赋能开放发展大局，再到机制创新激活全民共治活力，南宁以三把‘金钥匙’绘就安定有序、开放包容、共建共享的平安画卷。新征程上，南宁将持续深化平安建设创新实践，筑牢南疆安全屏障，守护万家灯火安宁，奋力谱写面向东盟开放合作的首府平安建设新篇章。”南宁市委常委、政法委书记黄宁说。

宠物乐园内犬只伤人，责任如何划分

北京三中院精细化裁判明晰权责边界

□ 本报记者 张守坤

一名67岁女性在北京市某宠物乐园被一只未束犬链的拉布拉多犬扑倒，致腰椎压缩性骨折，构成十级伤残。事故发生后，犬只主人、宠物乐园及其唯一股东各执一词，互相推诿。饲养人认为自己的行为符合园区规定，经营者则拿出《入园协议》主张免责，受伤老人是否因违规入园而自担部分责任也成为各方争议的焦点。

2026年7月4日，《法治日报》记者从北京市第三中级人民法院了解到本案详情。该院经过二审判决，对饲养人、经营者、一人股东共三方的责任形态进行了精细化划分，明确了宠物乐园这类新业态经营场所的安全保障义务边界，厘清了饲养人在此类场景中不可让渡的监管责任。

乐园发生犬只伤人

2023年10月1日，李某携带其饲养的拉布拉多犬购票进入北京市某宠物乐园。同日，王某及其女儿刘某携带比熊犬也入园游玩。监控视频显示，李某的拉布拉多

犬在自由活动区一直未束犬链，李某则在一旁休息。随后，拉布拉多犬自行碰开隔离栅栏门，跑入专门供小狗活动的区域。其间，乐园管理员背对自由活动区，始终低头未察觉这一情况。

王某担心自家比熊犬被咬伤，遂抱起小狗不断避让并呼喊求助。管理员闻声起身，但为时已晚，拉布拉多犬连续扑向王某，将其扑倒在地。王某被送医后诊断为腰椎压缩性骨折，经司法鉴定构成十级伤残。

因各方就赔偿事宜协商未果，王某将李某、宠物乐园及其唯一股东梁某诉至法院，要求赔偿各项损失30余万元，并要求梁某承担连带赔偿责任。

一审法院经审理认定，李某作为饲养人未对犬只进行约束，存在过错，应对王某的损失承担赔偿责任；宠物乐园未尽到安全保障义务，应承担补充赔偿责任；梁某作为一人股东，未能证明公司财产独立于个人财产，应对宠物乐园的债务承担连带责任。

2025年3月24日，一审法院判决李某赔偿王某20万余元，宠物乐园在李某财产强制执行后仍不能履行的范围内承担50%的补充责任，梁某对该补充责任承担连带责任。

三方责任各有界定

李某不服一审判决，提起上诉。李某主张，自己的行为符合园区管理规定和双方约定，不存在故意或过失；王某作为67岁老人，属于《入园协议》中“谢绝入场”的人员，其入园本身即属违规；王某女儿离开独立区域时未随手锁门，致使犬只进入，王某存在严重过错，应自行承担主要责任。同时，李某认为入园后管理权限已转移给宠物乐园，宠物在哪个区域活动，是否佩戴牵引绳均由乐园决定，乐园应承担管理不到位产生的损失。

王某辩称，自己对事故不存在过错或重大过失，女儿不知道园区小门是起隔离动物作用，管理员也从未提示需要锁门，不存在重大过失。反而是李某对大型犬未牵引、未看护，才导致事故发生。

宠物乐园及梁某则辩称，乐园仅提供场地使用权，对入园犬只的管理职责并未转移。李某未对犬只采取拴养措施，且未及时制止犬只进入其他区域，明显存在重大过错。乐园工作人员在王某呼救后第一时间制止了犬只，已尽到安全保障义务。王某亲属未正确关闭区域门，属自行造成危险来源，乐园无法预见。

北京市三中院民一庭副庭长薛妍介绍，二审法院迅速锁定两大争议焦点：一是李某作为饲养人未束犬链、未牵引犬只，过错毋庸置疑，但宠物乐园作为经营者，是否也应为园区内发生的犬只伤人承担责任；二是如果饲养人和经营者责任均成立，二者应承担连带责任，按份责任，还是其他更复杂的责任形态。

薛妍告诉记者，法院最终确立了三方责任形态的精细化划分标准：李某与宠物乐园的过错相互独立，共同造成同一损害后果，二者应就各自侵权造成损害的部分承担按份责任；宠物乐园在安全保障义务上存在缺失，还应在李某责任部分承担补充赔偿责任；梁某作为一人股东，未能证明公司财产独立于股东财产，应对宠物乐园的债务承担连带责任。

“依据民法典相关规定，大型犬未采取安全措施导致他人损害的，只有在被侵权人存在故意的情况下才能减轻侵权人责任。本案中，王某及其女儿不存在故意，也不能预见到损害后果，不承担相应责任。”薛妍说。

2025年9月，北京三中院依法作出二审判决：宠物乐园赔偿王某14万余元，李某赔偿王某60744元；宠物乐园在李某财产强制执行后仍不能履行的范围内承担补充

责任（以30372元为限）；梁某对宠物乐园应支付的金额承担连带责任。

必须严守安全底线

在薛妍看来，随着萌宠经济蓬勃发展，宠物乐园、撸宠店等新业态场所日益火爆，经营主体应切实履行安全保障主体责任，严守安全底线。

她建议，经营者应从三方面强化安全管理：首先，排查经营场所安全隐患，对防护围挡、游乐设施等进行常态化检查和维护，从硬件上规避安全事故；其次，建立动态监测制度，全程、全方位巡查场内宠物状况和场地情况，及时制止危险行为，实现风险早发现、早处置；最后，建立安全应急预案，针对宠物伤人、游客摔倒等意外场景制定标准化处置流程，定期组织应急演练，通过制度化、常态化管理切实保障消费者人身财产安全。

“结合本案，也提醒广大动物饲养者，进入宠物游乐场时，不能过分轻信经营者的单方承诺，切勿完全依赖经营场所的安全保障措施。”薛妍说，饲养人应始终尽到对动物的管理义务，规范自身饲养行为，主动规避安全隐患，对宠物行为及公共安全担负主体责任。