

# 一个人的孤勇到全民参与的接力

## 探寻“中华水塔”生态治理之路

美丽中国行·探访三江源国家公园

□ 本报记者 白楚玄 徐鹏

7月的治多草原，风里还带着高原的凉。走进位于青海省玉树藏族自治州治多县的杰桑·索南达杰故居，映入眼帘的是一棵笔直的杨树，这棵树由索南达杰亲手栽下，当年他挖冻土，搭棚保温，在海拔4200米的地方种活了县里的第一棵杨树，当地人叫它“英雄树”，如今它更广为人知的名字是“生命树”。

然而，索南达杰没能看到这棵树长成参天的样子。1994年，40岁的索南达杰为守护藏羚羊和高原生态牺牲在可可西里的雪地里。那时，守护三江源靠的是一个人。如今，立法同步跟进，司法保障完善，执法力量整合，从一个人的孤勇到全民参与的接力，可可西里已连续17年无盗猎枪声，“中华水塔”之弊，多头管理难成合力。

如今，立法同步跟进，司法保障完善，执法力量整合，从一个人的孤勇到全民参与的接力，可可西里已连续17年无盗猎枪声，“中华水塔”之弊，多头管理难成合力。

### 制度体系更加完善

三江源国家公园位于青藏高原腹地，长江、黄河、澜沧江发源于此，被誉为“中华水塔”。

“欲流之远者，必浚其泉源。”曾几何时，因气候变化和人为活动，三江源地区生态退化恶化，湖泊大量消失，野生动物锐减，更困于“九龙治水”之弊，多头管理难成合力。

2016年，我国首个国家公园体制试点在三江源正式启动。青海先行先试，按“一园三区”布局，将分散在林业、国土、环保、住建、水利、农牧等部门的生态保护管理职责划归三江源国家公园管理局，从根源上解决了权责交叉问题。

护源之要，法治为纲。集中统一的体制改革之后，立法同步跟进。

国家层面，青藏高原生态保护法、国家公园法等先后出台，为垂直管理筑牢法律框架；即将于8月15日起施行的生态环境法典，

► 近日，贵州省丹寨县公安局交通管理大队民警走进辖区展良村儿童之家，开展“文明交通 安全相伴”主题宣传。图为民警向孩子们讲解交通安全知识。

本报通讯员 陆德华 摄

### 广州珠江街道开展禁毒反诈反邪教宣传

近日，广东省广州市南沙区珠江街道组织平安宣讲队、最小应急单元，深入社区开展禁毒、反诈、反邪教宣传活动。工作人员向居民发放宣传手册，普及防毒拒毒知识和《中华人民共和国禁毒法》相关规定，鼓励群众积极举报涉毒违法犯罪线索；结合典型案例，介绍不法分子常用诈骗手法，引导居民提高风险防范和自我保护意识，守好自己的“钱袋子”；通过现场宣讲、以案释法等方式，讲解邪教种类、特征及危害，揭露邪教反人类、反社会、反科学的本质，使“崇尚科学、反对邪教”理念更加深入人心。

郑国明

### 博尔塔拉供电全力护航棉田稳产增收

博尔塔拉蒙古自治州精河县是新疆维吾尔自治区优质棉核心产区，当地大力推广无人植保保、智慧灌溉技术，规模化、智能化种植成效显著。入夏以来，国网博尔塔拉供电公司提前制定迎峰度夏保供方案，加大线路特巡频次，实时监测用电负荷，全力保障各类棉田智能设备安全稳定运行。近3年来，该公司在精河县完成40.5公里老旧线路改造，53个配电台区提质升级，依托涉农用电“绿色通道”高效办理涉农用电报装业务。同时，常态化组织运维人员开展棉田灌溉设备专项巡检，及时发现并消除各类用电安全隐患，为棉田稳产增收保驾护航。

奥吾东

### 衢州供电开展电力设施防外破宣传活动

近日，国网衢州供电公司在溪口供电所开展电力设施防外力破坏专项宣传活动，邀请衢丽铁路、甬金衢上高速公路等辖区重点基建项目施工单位参与。宣讲人员结合典型案例，细致讲解现场作业易引发的人身触电、电力设施损毁等安全风险，重点解读《中华人民共和国电力法》《电力设施保护条例》相关条款，明确告知外力破坏电力设施需承担的法律責任，引导施工单位依法依规施工、增强电力设施保护意识。下一步，衢州供电公司将持续开展电力普法宣传活动，压紧压实外破风险源头防控责任，全力保障电网安全稳定运行。

刘健 林挺



上接第一版 2026年以来，全省命案同比去年同期下降25.37%，其中婚家矛盾纠纷引发命案下降幅度显著。

未成年入保护也是平安建设的重中之重，依托“六大建设”，贵州将常态化未成年入保护作为“一把手”工程，全面推进专门学校制度化、规范化建设，试点建设35个集临时守护、心理疏导、法治教育于一体的“护苗驿站”。2026年，全省未成年入犯罪、遭性侵、溺亡等发案数均下降，“护苗行动”成为贵州平安建设的标志性品牌。

### 法治为纲 强基固本 打造基层治理贵州样板

贵州以法治建设为重点，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。两年内，贵州全面启动县乡综治中心规范化建设。如今，全省88个县级综治中心、1515个乡镇级综治中心已全部建成并逐步实现规范运行。

“综治中心不是简单的‘矛盾纠纷室’，而是集矛盾化解、风险预警、服务群众于一体的综合性平台。”贵州结合省情实际，提出“1123”工作思路，包括围绕“矛盾纠纷最多跑一地”一个目标，建立“统一登记、依法流转、督办落实”一套机制，推动人力资源和数据资源两大集中，发挥枢纽、预警、督办三个功能。通过将审判、检

从一线巡护到法庭审判，守护“中华水塔”的法治链条环环相扣。

西宁铁路运输法院三江源生态法庭实行环境资源类案件刑事、民事、行政“三审合一”审判模式，庭长刘建军带着更求久美、罗松求措两位法官常年深入偏远牧区开展巡回审判，单程两三百公里是常事。几人带着干粮在草原席地就餐，赶不回县城就住在管护站，国徽挂上帐篷就开庭，因为怕牧民听不懂法官法语，所以换成通俗易懂的藏语进行释法说理，“案子办在草原上，才能真正办到牧民心里。”刘建军说。

据悉，2025年青海各级法院审结涉环资刑事案件51件，判决相关主体承担生态修复及损害赔偿资金2000余万元，践行“环境有价、损害有责”原则。

法治的刚性既体现在震慑，也体现在守护。

最能体现法治温度的便是地方检察院督促索南达杰故居行政公益诉讼案。这座建于1984年的土木院落，在2017年被列为县级文保单位后一直未予修缮，守了故居近30年的索南达杰的好友索南罗卜老人只能自己掏钱修补。2025年，治多县人民检察院第二检察部主任甘希蓉走访发现这一线索，上门对接时老人攥着她的手讲述故居往事，两人都湿了眼眶。为将清权责，她跑遍相关部门、组织召开听证会。在检察建议制发后，各部门协同推进，修缮资金正在落实到位。同年12月，索南达杰故居被列入第三批青海省革命文物名录。

“英雄的事不能等，做再多也应该。”并含蓄说：“法治有锋芒，更有温度，守护着草木生长，守护着老人守了30年的念想，守护着英雄未尽的生态事业，守护着精神地标赓续红色血脉。”

### 法治理念深入人心

在三江源地区的广袤牧区之上，双语普法打通服务“最后一公里”。各地司法工作人员编印双语宣传手册，漫画折页，制作双语短视频、音频普法产品，深入林区、牧区、景区开展生态普法。

“近期，普法人员驻点各村（社区）开展生态环境普法，重点讲解草场使用、生态保护等法律知识，护航牧区特色产业有序发展。”果洛藏族自治州玛多县司法局工作人员多杰卓玛告诉记者。全国模范人民调解员、玛多县花石峡镇加果村的才让大叔，干了30多年调解工作，走帐篷、访牧户，调解纠纷时总顺带着讲生态保护，坐在草甸上揉糌粑的工夫，也就把法条“揉”进了家常。他累计调处纠纷800余件，成功率100%。牧民都说：“有矛盾，找才让，准没错！”

当法治理念融入牧民日常，守护就从“要我守”变成“我要守”。

玉树治多县公安局辅警江文朋措，从2010年起把业余时间全部交给了草原与河流。他带着牧民组建环保志愿队，沿通天河巡护清理垃圾近10吨，如今团队已有近200名志愿者。“守护群众平安是我的本职，闲时时间捡垃圾也是为了守护群众赖以生活的家园。两种身份，一种初心。”江文朋措说。

三江源正在用勃勃生机，回应着守护。如今的青海，空气质量优良天数比例达97.9%，长江、黄河、澜沧江出境断面水质持续保持在Ⅱ类及以上，黄河源头湖泊从4077个增加到5849个，雪豹、藏羚羊等珍稀物种种群稳步增长，兔狲、藏狐、白唇鹿频频现身，黑颈鹤、金雕、大鸢翱翔蓝天……

好生态也换来了好日子。生态管护岗位稳定增收，每人每月补助1800元；畜牧产业链越做越长，牦牛肉从草原走向全国餐桌；生态文旅业态日渐红火，旅游增收渠道不断拓宽……“绿水青山就是金山银山”在“中华水塔”，成了看得见摸得着的生动实践。“生态好了，游客多了，我们的生意也好了。”藏服店主白玛措的笑容里满是获得感。

从制度约束到行动自觉，从政府主导到全民参与，三江源的生态治理正在形成法治护航、民心同向的生动格局。

风又吹过治多草原，曾经“长不成一棵树”的治多县，已有无数株苗木繁茂生长。索南罗卜老人说：“我们完成了索南达杰的一个心愿。”

□ 本报记者 韩 宇  
□ 本报见习记者 于天航

“东北超”沈阳赛区开赛前夕，辽宁省沈阳市铁西体育场内外人头攒动。

“工作站高效寻物，打消了我观赛的后顾之忧！”一名球迷感激地说。

原来，这名球迷在买饮品时不慎将双肩包遗失。他到综治工作站求助，仅20分钟后，便找回了自己的双肩包。

这个服务如此神速的综治工作站，整合办理临时身份证、寻物、调解、救护、维权、普法等多项服务，成为赛场边的便民服务驿站。

“为高标准、高质量、高水平做好‘东北超（中超）’赛事服务保障工作，在沈阳市委政法委统一部署、精准指导下，铁西区委政法委于今年5月整合多方治理力量，联动区综治中心、社会工作部等7家单位，在沈阳铁西体育场设立护航‘东北超（中超）’综治工作站，实现治理阵地前移，服务关口下沉，构建赛事前沿一体化便民服务保障体系。”沈阳市铁西区委政法委常务副书记刘靖南向《法治日报》记者介绍说。

### “一站式”服务

“东北超（中超）”赛事人流量大、观赛诉求集中、突发情况多样。综治工作站坚持群众需求在哪里，服务保障就跟进到哪里。

“综治工作站精准对标万名观赛群众出行、观赛、消费、求助、维权、应急等全链条现实需求，集成综治中心、社会工作部、公安、司法行政、卫健、市场监管、文旅等多部门职能优势，设立七大类别‘一站式’便民服务端点，服务内容覆盖观赛全过程。”铁西区综治中心专职副主任、综治工作站站长陈宇新介绍说。

记者在现场看到，综治工作站七大类别便民服务紧贴赛事现场需求：针对球迷证件遗失、忘带等突发情况，开通临时身份证明加急办理“绿色通道”；针对物品丢失高发问题，建立遗失物品登记、保管、核实、归还全流程机制；针对赛场口角、票务争议等轻微矛盾，实行现场介入、即时调解，当场化解；同步常态化开展文明观赛劝导，反诈防骗科普、涉赌涉诈风险提示；配备专业医护人员承接突发头晕、擦伤、不适等现场急救处置；精准提供周边交通、停车、餐饮、住宿路线指引；第一时间处理处置消费维权等投诉问题。

综治工作站的一窗受理、一体服务、一站办结模式，尽全力减少群众跑腿次数，压缩问题处置时长，提升了观赛群众获得感和满意度。

### 全时段值守

赛事便民保障，离不开一套落地可行的闭环运行机制。

“我们细化完善赛事保障工作标准，建立制度化、规范化、常态化驻站值守工作机制。”陈宇新介绍说，综治工作站严格执行赛前3小时到位备勤、赛中全程在岗值守、赛后1小时延时清场兜底的超长时段保障模式。

硬件设施贴合赛场应急场景，全面配齐各类保障物资设备，储备十大类充足应急医疗物资，可快速应对擦伤、扭伤、突发不适等各类现场突发状况；专门设置2个标准化矛盾调解工位、1处独立现场急救服务点，专岗专责，权责清晰。

围绕宣传引导，批量印制各类宣传资料5000余份，通过定点发放、流动宣讲，现场提示等方式，常态化开展安全文明观赛引导。

针对人员管理，严格落实定岗定人、定岗定责、定岗定效的工作要求，细化岗位职责，工作流程，应急预案，形成靠前驻守、快速响应、就地处置、闭环销号的精细化治理工作链条。

在7月11日的比赛中，相邻两名球迷因呐喊音量，起身遮挡视线爆发口角，驻综治工作站综治中心、司法行政工作人员及时分开两人，耐心劝导文明观赛规范，讲解赛场公共秩序相关要求。最终，两人互相致歉，达成和解，实现了矛盾当场化解，不出赛场。

### 全方位治理

自综治工作站启用以来，驻站人员坚守赛场一线，主动靠前，快速处置。一件件发生在赛场内外的处置案例，直观展现精细化基层治理成效。

数据清晰记录服务实绩：累计为观赛群众找回手机、背包、证件等遗失物品13件，有效解决群众观赛后顾之忧；现场快速化解观赛争执、座位纠纷、票务争议、餐饮消费争议等各类矛盾7起，实现矛盾纠纷就地化解；及时处置观众身体不适、轻微受伤等突发情况，开展现场紧急医疗救助32人次；快速处置餐饮卫生、商品消费类投诉4件，全部做到件件有落实、事事有回音。

“综治工作站还持续开展流动式、全覆盖文明观赛、反诈防骗宣传，累计服务，覆盖观赛群众超1.2万人次，有效引导广大球迷自觉遵守观赛秩序，树立文明观赛新风尚。”陈宇新介绍说。

值得一提的是，铁西区的综治工作站只是沈阳市创建的12个综治工作站之一。

沈阳市委政法委基层社会治理处一级主任科员欧阳光介绍说：“为推动社会治安综合治理触角向全域延伸，我市精准聚焦体育场馆、医院、商圈、景区、农村大集，产业园六大人员密集、风险多发重点领域，择优设立12个标准化综治工作站，实现矛盾调解、便民服务等‘就近办、就地解’。”

同时，沈阳市还精准聚焦特殊群体，创新打造特色帮扶品牌。针对涉电信诈骗刑满释放人员，深入开展“归途有光”专项帮扶行动，助力顺利回归社会、重拾生活信心。针对生活失意、心态失衡、行为失常、性格偏执的“三失一偏”重点人员，常态化开展“手牵手”关爱帮扶活动，从源头化解风险隐患。

沈阳市通过“前沿阵地+精准帮扶”双向发力，既筑牢了基层治理硬防线，又擦亮了温情治理暖底色，推动社会治安综合治理精细化、人性化、常态化水平持续提升。

# 从“被动接单”变为“主动问诊”

## 安徽潜山多措并举推进法治化营商环境建设

本报讯 记者李光明 通讯员葛唐凯 方维怡 近年来，安徽省潜山市深耕法治化营商环境建设，以法治为基石，服务为抓手，通过做优减法、做实加法、做强乘法的多维度举措，精准破解企业发展痛点难点，依托源潭镇近5000家市场主体，构筑起百亿级刷业产业版图，为县域特色产业转型升级，县域经济高质量发展注入持久法动力能。

针对基层多头检查、重复检查的监管顽疾，潜山市司法局精准破局，全面推行“综合查一次”监管模式，梳理明确191项履职与协同清单，厘清监管权责边界，联合查整合率达75%，实现企业“进一次门、办多项事”，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰，以执法“减法”提质，重塑良性监管生态。依托“三书同达”工作机制，潜山市还同步送达处罚，指导与修复文书，精准指出企业问题，给出整改方案，助力21家企业完成信用修复，实现严管与厚爱有机统一。同时坚持柔性执法、审慎监管，严格落实“免罚轻罚”清单，今年已办理免罚案件80件，减免罚款近68万元。

潜山市司法局还主动转变工作模式，从“被动接单”变为“主动问诊”，深入环美

刷业等龙头企业开展“点单式”法治体检，聚焦用工管理、合同履行等高频法律风险点，精准排查隐患，定制解决方案；组织律师走进刷业商会开展靶向普法，将专业法律条文转化为通俗易懂的企业经营“避险指南”；创新融合“六尺巷工作法”，依托专业调解工作室，搭建刷业商事调解平台，近三年成功化解各类商事纠纷，为辖区刷业企业挽回经济损失超1400万元，实现“纠纷不出镇、矛盾不上交”，以服务“加法”赋能，精准滴灌企业发展。

“我们持续深化法治营商试点成果转化，通过案卷评查、实战练兵锤炼基层执法队伍，筑牢法治履职根基，以尺度与温度兼具的法治服务激活市场主体活力，以示范‘乘法’扩面，释放全域法治红利。”潜山市司法局相关负责人说，全市将“综合查一次”“免罚轻罚”等成熟举措升级为跨部门通用规范，统一全域执法标准，打破部门壁垒。

此外，潜山市还将刷业法治体检、网格风险预警等经验向全市产业集群推广，今年累计化解涉企纠纷80余起，出具合规建议书128份，构建起源头预防、全程管控、信用修复的全链条法治保障体系。