



法治日报

星期一
2026年7月20日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/王艺茗
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY

中国为全球人工智能治理贡献方案

□ 本报记者 赵阳

2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议于7月17日至20日在上海举行。来自100多个国家和国际组织的官方代表、产学研界嘉宾齐聚，共议智能产业发展与全球治理难题。

人工智能的快速迭代在赋能全球发展的同时，衍生出一系列全球性风险。中国积极倡导并以实际行动促进全球人工智能向善普惠发展，推动形成具有广泛共识的人工智能全球治理体系，帮助全球南方国家加强能力建设，弥合智能鸿沟，用技术创新与开放合作为全球人工智能发展注入强劲动能。

补齐全球治理短板

长期以来，全球人工智能治理存在显著的结构失衡问题，少数西方发达经济体长期垄断治理话语权，主导构建的各类治理框架，大多基于自身产业发展阶段与国家安全诉求量身打造，刻意忽视广大发展中国家的技术发展权、数字生存权，变相设置监管壁垒，抬高准入门槛，让全球人工智能发展差距持续拉大。

“坦率而言，当前全球人工智能治理最突出的问题，在于各治理体系各说各话。”浙江大学光华法学院求是特聘教授熊明辉在接受《法治日报》记者采访时表示，目前全球尚未形成统一通用的治理准则，欧盟《人工智能法案》、美国专属行政命令、经合组织及七国集团“广岛框架”等多套规则并行割裂，不仅大幅增加跨国企业的合规运营成本，更让发展中国家在全球AI规则制定中彻底失语，被动跟随。

近两年，西方发达经济体奉行“先管住风险再说”的治理逻辑，层层加码出口管制、算力封锁，致使全球人工智能治理议程中，发展中国家的发展权被持续边缘化、弱化。受此影响，联合国框架下的人工智能治理落地进程缓慢，发展中国家高度关注的能力建设、语料多样性、算力可及性等核心议题，长期被排除在主流治理议程之外，全球治理体系的漏洞与短板持续凸显。

在此背景下，中国率先提出兼具系统性、整体性与普惠性的人工智能治理理念。2023年，中方发布《全球人工智能治理倡议》，确立“以人为本、智能向善”的核心宗旨，明确相互尊重、平等互利的治理原则。2025年世界人工智能大会期间，中方推出《人工智能全球治理行动计划》，围绕风险测评、开源共享、绿色算力、能力建设等关键领域提出13项务实举措，勾勒出清晰可落地、可推进的全球人工智能治理行动路线。

“从理念倡导到行动落地，中国方案的核心价值在于补齐了西方治理叙事的核心短板，聚焦解决发展权落地、发展中国家深度参与治理的关键问题。”熊明辉认为，这一突破让全球人工智能治理真正回归“普惠共赢”的本质。

深度参与制度构建

人工智能治理关乎全人类共同福祉，是世界各国必须协同应对的全球性课题。中方始终坚定维护联合国在人工智能治理体系中的主渠道地位，深度参与全球治理规则磋商，主动输出多边公共产品，推动构建公平公正的全球人工智能治理制度体系。

“《全球人工智能治理倡议》的核心要义是‘以人为本、智能向善、相互尊重、平等互利’，既明确反对利用人工智能搞技术垄断、单边限制与技术遏制，也着重强调联合国在统筹全球治理、凝聚国际



极端热浪席卷全球 落实《巴黎协定》迫在眉睫

□ 本报记者 吴琼

入夏以来，罕见极端热浪侵袭全球多地，持续高温对各国民生保障、经济运行与社会秩序造成全方位、高强度冲击。世界气象组织等多家权威机构于7月密集发布预警，今夏接连出现的极端高温，仅是全球气候异常常态化开端。

分析人士表示，作为《联合国气候变化框架公约》框架下的核心法律文件，《巴黎协定》是全球协同应对气候变暖的纲领性行动方案。面对日趋严峻的全球性气候危机，全面兑现协定法定承诺，凝聚全球治理合力，已是刻不容缓的紧迫任务。

高温炙烤全球多国 灾害影响全域蔓延

近期全球多国深陷高温炙烤，北半球成为本轮极端热浪的核心重灾区。高温天气自西向东席卷欧洲，覆盖中欧、北欧及东欧部分地区，多国气温纪录接连被刷新。法国朗德省测得44.3℃，创下该国气象观测史上最高气温纪录；德国、捷克、波兰最高气温分别达到41.7℃、41.1℃、40.5℃，悉数突破历史极值。英国气象局向英格兰南部发布最高级别红色高温预警，伦敦等城市气温创下百年同期新高。南欧高温灾情同样严峻，意大利撒丁岛气温逼近44℃，12座城市启动高温红色应急机制；西班牙17个大区中有13个发布橙色高温预警，巴斯克大区升级为最高红色警报，山林野火风险居高不下。

极端高温并非欧洲独有，全球各大洲均出现反常升温现象，南极地区气温较常年平均值偏高20℃，极地冰川消融速度大幅加快；美国西南部亚



图为7月17日，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式在上海举行。

新华社记者 申宏 摄



图为7月17日，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式在上海举行。

新华社记者 黄敏文 摄



图为2026年7月16日拍摄的世博展览馆外景。

新华社记者 丁丁 摄

共识中的核心作用。”熊明辉解读道。

2025年7月，第78届联合国大会协商一致通过中国主提的《加强人工智能能力建设国际合作》决议，获得140多个国家联署支持，成为全球人工智能治理的标志性成果。

在联合国常规武器公约框架下，中国积极推动

设立致命自主武器系统伦理红线，明确人类对智能武器必须掌握最终决策权，坚决杜绝完全脱离人工干预的自主杀伤性智能武器研发与应用，守住智能时代人道安全底线。同时，中国积极依托多边峰会平台凝聚治理共识，在巴黎全球人工智能峰会、日内瓦人工智能造福人类全球峰会上，联合法国、印度等60余个国家发布包容可持续人工智能治理联合声明，推动人道约束、风险可控成为全球通用治理准则。

中国务实开放，包容共赢的规则建设实践，获得多边机构与国际产业界的高度认可。全球化智库美籍高级研究员哈维·佐丁评价，美国人工智能治理以大国竞争、技术遏制为底层逻辑，带有鲜明的排他性与对抗性，而中国始终以多边共赢、守护人类共同福祉为核心导向，在全球治理失序、规则碎片化的当下，中国的治理主张格局更广、公共产品属性更强。

“不同于西方治理模式偏向‘利己安全’，中国始终以‘全球共治、普惠共享’为导向，主动依托联合国主渠道搭建多边治理平台，输出公共治理产品，为各国尤其是广大发展中国家提供规则参与渠道，有效打破了少数国家的治理垄断格局。”熊明辉认为，中国深度参与全球制度建设，真正推动人工智能治理从“碎片化割据”走向“整体性共治”。

务实合作弥合鸿沟

中国始终坚持知行合一、以行践言，将先进治理理念转化为实打实的国际合作行动，通过开源技术共享、全球能力建设、绿色算力合作、公共智能赋能，持续输出普惠性、无附加条件的人工智能公共产品，推动智能技术跨越地域鸿沟，缩小南北智能发展差距。

与部分国家收紧开源许可，限制大模型技术出海，构筑技术“围墙”的封闭做法截然不同，中国始

终坚守人工智能技术的普惠属性，面向非洲、东南亚、拉美等欠发达地区开放核心技术，助力各地低成本搭建本土化智能应用体系，聚焦农业防灾、基层医疗、基础教育、灾害预警等民生刚需场景，让智能技术扎根基层、服务民生。

在全球人工智能能力建设领域，中国依托数字丝绸之路、联合国多边合作框架，面向全球南方国家开展系统化、常态化的人才培训，算力援助与技术帮扶。在东南亚，智能病虫害识别系统助力多国筑牢粮食安全屏障；在非洲，轻量化人工智能诊疗模型有效补齐乡村医疗资源短板；在拉美，协助多国搭建本土算力基础设施，助力当地摆脱外部算力依赖，筑牢数字主权根基。同时，中国持续落实联合国人工智能能力建设决议，为数十个发展中国家输送监管人才培养、安全评估经验、合规治理方案，助力其搭建自主可控的AI治理体系，夯实数字发展基础。

针对人工智能产业高耗能、高碳排放的全球性共性问题，中国率先提出可持续人工智能治理理念，主动引领绿色AI发展方向，积极推动低功耗算法、绿色算力、节能芯片等领域国际标准建设，助力全球AI产业低碳转型、绿色发展。

“单项来看，每一项合作举措或许并不震撼，但统筹来看，缩小南北智能鸿沟已经从一句口号，转化为可落地、可量化、可感知的实际成果。”在熊明辉看来，智能时代的全球治理，安全与发展从来不是对立关系。中国方案最大的优势，就是实现了风险治理与发展赋能的双向平衡，理念倡导与务实合作的双向落地。既守住了人工智能安全伦理底线，又着力破解南北智能发展失衡难题，为全球人工智能治理走出零和博弈、碎片化困局提供了全新路径，也为全球南方国家参与数字治理、实现数字自强筑牢了基础。

经济体能够独善其身，独自应对，坚守多边主义，深化国际协作，完整落地《巴黎协定》各项条款，是守住全球温控底线、化解气候风险的唯一路径。

长期以来，全球气候治理行动与协定既定要求仍存在巨大差距，落地面临阻力重重。国家搭建多层次、可落地、可持续的气候合作平台，通过数据共享、绿色基建、技术输出等方式，补齐全球绿色能源建设，助力合作国能源转型。由中国企业承建的全球最大单体光伏电站——阿联酋艾达芙光伏电站，将阿联酋清洁能源在总能源结构中的占比提升至13%以上；世界单机容量最大的摩洛哥努奥二期塔式光伏电站，由中国企业建设落地，为摩洛哥绿色经济转型提供核心支撑，助力相关国家高效兑现《巴黎协定》自主减排承诺。

中国与广大发展中国家的气候合作，是全球气候治理的重要组成部分。近年来，中国企业深度参与多国绿色能源建设，助力合作国能源转型。由中国企业承建的全球最大单体光伏电站——阿联酋艾达芙光伏电站，将阿联酋清洁能源在总能源结构中的占比提升至13%以上；世界单机容量最大的摩洛哥努奥二期塔式光伏电站，由中国企业建设落地，为摩洛哥绿色经济转型提供核心支撑，助力相关国家高效兑现《巴黎协定》自主减排承诺。

从西欧酷暑炙烤的城市街区，到南亚干旱缺水农田土地，不断刷新纪录的极端热浪，是地球向全人类发出的紧急警示。气候危机早已不是遥远的未来隐患，而是当下各国必须共同直面现实挑战。《巴黎协定》承载着全人类守护共同家园的集体共识，绝不能止步于纸面承诺，更不能沦为个别国家地缘博弈的工具。单边退群、双重标准、推诿避责、拖延减排，只会持续放大气候灾难风险，加剧全球生态危机。唯有世界各国摒弃分歧，凝聚共识，严格落实《巴黎协定》各项法定要求，稳步推进全球减排行动，才能有效遏制全球升温态势，抵御极端天气常态化冲击，携手构建公正合理、合作共赢的全球气候治理新秩序。

环球观察

□ 本报记者 王艺茗

据英国《金融时报》报道，欧盟委员会7月9日正式对中国输欧北京鸭整鸭、分割鸡肉产品发起反倾销调查。这是欧盟近年首次将贸易保护措施延伸至中国农产品领域，打破了以往对华贸易摩擦集中于化工、电动汽车等工业领域的惯例，意味着欧盟贸易保护主义持续泛化、不断越界，肆意滥用贸易壁垒打压他国优势产业。

本次调查源于欧盟5家本土鸡肉企业今年5月提交的申诉。欧委会声称，中国北京鸭凭借价格与体量优势，挤压欧盟本土产品市场空间，压制企业销量与定价，对当地鸡肉产业造成实质性损害，经征询成员国意见后正式启动调查。若倾销指控成立，欧盟或将对华鸡肉加征进口关税。

欧委会援引申诉材料无端指责，称中国鸡肉产业依托政策补贴、优惠贷款及低成本饲料形成不正当竞争，还刻意提及山东等地上下游产业配套为鸡产品压低了生产成本。欧盟禽类加工行业协会公开支持本次调查，寄希望于通过反倾销税重塑所谓“公平贸易”，本质上仍是典型的贸易保护说辞。

欧盟此次操作极具矛盾性与双标性：一边蓄意对中国鸡肉发起贸易调查，一边推进“北京烤鸭”欧盟地理标志产品注册，妄图独占这一中国美食文化符号的品牌价值。值得注意的是，此次调查恰逢北约峰会期间，在美国对欧洲盟友极限施压的背景下，欧盟转头对华农产品发难，针对性十足。

这种“一边牟利、一边打压”的双重标准，暴露了欧盟的产业焦虑。欧盟刻意炒作中国产品“不正当竞争”，实则是为自身产业空心化、治理效率低下的结构性短板寻找借口，试图通过贸易壁垒转嫁本土产业发展困境。

反观贸易公平性，欧盟并无资格指手画脚。数据显示，2021年至2027年，欧盟共同农业政策总拨款高达3866亿欧元，巨额农业补贴长期被国际社会诟病为贸易扭曲、设置市场壁垒。而中国鸡肉的价格与品质优势，源于完整的产业链配套、规模化标准化养殖、成熟冷链物流及持续的技术创新，是市场化竞争的结果。

面对欧盟不公举措，7月13日，中国食品土畜进出口商会召开专项应诉协调会，统筹行业应对工作。国内企业普遍表示，本次欧盟调查存在严重事实偏差，中国出口欧盟的鸡肉原料为樱桃谷鸡，并非调查所指的北京鸭，调查标的与实际产品严重不符。中方将依托国际贸易规则与法律法规，多措并举开展贸易救济，坚决捍卫企业合法权益。

中欧农食贸易本是互利共赢的典范，法国香槟、德国慕尼黑啤酒、意大利帕尔马火腿等源源不断销往中国，中国茶叶、水果、鸡肉等特色农产品丰富欧洲市场供给。在法国生活多年的华人工程师吴某接受《法治日报》记者采访时表示：“我在巴黎很喜欢和法国同事一起吃北京烤鸭。有一家店做得很地道，口感也很好。我向他们介绍北京烤鸭时，能感受到他们对这道菜的喜悦和时间。”

近一段时间以来，欧盟持续加码贸易保护，层层对华发难，不断透支中欧合作基础。贸易保护没有赢家，单边壁垒只会反噬自身发展。欧盟应当摒弃狭隘的保护主义思维，尊重多边贸易规则，理性处理双边贸易分歧，以务实姿态维护中欧经贸合作大局。

“通行费”收费闹剧反转 扯下美式霸权遮羞布

环球时评

□ 本报记者 吴琼

近日，围绕霍尔木兹海峡通行费的一场政策闹剧，在短短24小时内完成反转，为世界各国认清美式霸权提供了鲜活样本。

当地时间7月13日，美国总统特朗普高调宣称，美将恢复对伊朗海上封锁，并对所有途经霍尔木兹海峡货物征收20%通行费。他点名沙特、阿联酋等盟友缴纳所谓“安全保护费”，并自封美国为海峡“守护者”。消息一出，地区国家、航运企业纷纷批评该举措毫无法律依据，属于赤裸裸的单边勒索。仅隔一日，7月14日，特朗普迅速改口，称将与中东多国领导人沟通，放弃收费计划，转而以海湾国家对美大规模贸易投资协议替代通行费。这场朝令夕改的政策反转，绝非简单的政策调整，而是美式霸权逻辑的集中暴露，撕下了美国长期标榜“航行自由”“规则至上”的遮羞布。

从法理层面看，美国前后两套方案均违背《联合国海洋法公约》确立的国际通行准则。霍尔木兹海峡是用于国际航行的海峡，承载全球近三分之一的一海运原油，事关全球产业链、供应链稳定。依据公约，此类海峡适用过境通行制度，各国船舶享有不间断、无歧视通航权，沿岸国仅可收取引航、航道运维等专项服务费用，无权对过境货物强制征收通行费。国际海事组织、多国海事法专家一致指出，美方单边强制收费不存在任何国际法支撑。值得一提的是，美国自身尚未批准《联合国海洋法公约》，却动辄援引公约批评伊朗相关航道管控举措，双重标准一目了然。即便美国临时放弃收费，改用逼迫海湾国家赴美投资方案，依旧是借军事安全胁迫他国，将国际公共通道作为地缘博弈、经济牟利的工具，完全无视全球各国正当航运权益。

这场一日反转的闹剧，清晰戳破美国“安全守护者”的虚假人设。美方将强行收费改为所谓贸易投资协议，不过是换一种形式收取“保护费”。单边封锁、强行收费、胁迫投资等一系列操作，不断撕裂地区互信。无论收费还是投资置换，美方始终将自身利益置于地区共同利益之上，只会推动美伊博弈滑向长期消耗战，给地区和平稳定埋下更多隐患。

一日之内政策大起大落的收费闹剧反转，将美式霸权的真实面目暴露在国际社会面前。国际航道不属于单一国家，全球经贸秩序不能任由霸权国家随意摆弄。各国应当共同坚守以《联合国海洋法公约》为核心的海洋治理规则，抵制双重标准与单边胁迫，坚持通过多边对话化解分歧。唯有摒弃霸权思维、尊重各国平等权益，才能真正维护霍尔木兹海峡长久安全畅通，构建公正合理的国际海洋秩序。

欧盟又盯上『北京鸭』