



市场监管总局部署开展16项专项行动破解“内卷式”竞争难题 用好法律“工具箱” 打好监管“组合拳”

□ 本报记者 万静

今年以来，国家市场监督管理总局深入贯彻党中央、国务院关于深入整治“内卷式”竞争的决策部署，围绕加大监管执法力度，完善制度规则标准、支持产业优化升级等方面，创新推出多项工作举措，以加强监管执法、深化平台治理、强化源头规范等为重点，部署开展16项专项行动，明确39项预期成果，破解各类“内卷式”竞争难题并取得积极进展。

加强执法推进专项治理

今年的《政府工作报告》提出，“加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治‘内卷式’竞争”。为此，上半年以来市场监管总局着重抓好重大典型案件执法，以此作为整治乱象问题的切入点，具体包括：

查办“幽灵外卖”系列案件，对相关电商平台处以罚没款共计35.97亿元，这些平台企业法定代表人和食品安全总监被同步处罚1968.74万元，同时严惩平台放任“幽灵外卖”行为。

公布并督导货拉拉落实反垄断合规的整改情况，要求货拉拉停止利用算法压低价，全面取消独家车贴规则，平台整体抽成费率由整改前约11%降低至约9%。在如此执法力度下，每年可减轻司机负担超13亿元，退还不合理费用1.2亿元，有力保护了货车司机合法权益。

除了重大典型案件执法，市场监管部门还重点推进专项治理行动：

2026年3月，市场监管总局印发关于进一步贯彻实施《中华人民共和国反不正当竞争法》的通知，开展反不正当竞争专项行动执法行动，坚决规制利用数据和算法、技术、平台规则等实施的各类网络不正当竞争行为，强化商业秘密保护。

开展反垄断执法护企专项行动，保持医药、公用事业等领域执法高压态势，办结市场垄断案件12件，守牢公平竞争底线。

部署开展经营者集中反垄断监管效能提升专项行动，上半年高效审结汽车、光伏、锂电池等“内卷式”竞争风险突出领域经营者集中共52起，依法支持企业通过并购重组走出“内卷式”竞争。

开展互联网广告市场秩序整治、清理整治广告提示性用语等专项工作，依法查处违法广告行

核心阅读

今年的《政府工作报告》提出，“加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治‘内卷式’竞争”。为此，上半年以来市场监管总局着重抓好重大典型案件执法，以此作为整治乱象问题的切入点。



为。2026年前5个月，全系统共查处广告违法案件1.5万件，处罚没款6929.89万元，有力维护公平竞争的市场秩序。

开展CCC认证（即强制性产品认证）“守底线”和认证机构“提门槛”专项行动，将16种产品转为第三方认证模式管理，严格指定实施机构准入，加强技术能力核查，优化整合存量指定实施机构资质。今年已批准注销认证机构11家，注销认证领域申请25项，组织对1万余项认证规则进行核查，清退不合规认证规则700项。

完善规则加强制度供给

持续完善监管规则，加强制度供给，是市场监管部门综合整治“内卷式”竞争工作的又一利器。2026年2月1日，《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》（网络交易平台规则监督管理办法）《直播电商监督管理办法》三部规章同时施

行，为综合整治“内卷式”竞争提供了坚实的法治支撑。

《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》进一步优化行政垄断的监管执法程序，与公平竞争审查制度紧密衔接，坚决破除各类“旋转门”“玻璃门”“卷帘门”，有利于防范和制止行政垄断行为干扰，排除市场竞争，防止政府部门滥用行政权力制造“内卷”。

《网络交易平台规则监督管理办法》以平台规则的制定、修改和执行切入点，进一步压紧压实平台责任，为平台规则立规，有利于防止平台企业滥用平台规则制定权加“内卷”。

《直播电商监督管理办法》为直播电商平台、直播间运营者、直播营销人员、直播营销人员服务机构等主体“播什么”“怎么播”划定了行为红线，有利于防范直播电商行业各类从业者相互“内卷”。

“法治建设只有进行时，没有完成时。市场监管部门高度重视并充分发挥法治在综合整治‘内卷式’竞争工作中固根本、稳预期、利长远的保障作用。”市场监管总局法规司相关负责人介绍说，今年上半年，市场监管总局，完善侵犯商业秘密行为的认定规则，以进一步加强商业秘密行政保护，防范和制止经营者之间通过侵犯商业秘密加“内卷”。此外还要加大对商业贿赂等“内卷”行为的失信惩戒力度，以进一步发挥信用监管在综合治理“内卷式”竞争过程中的重要作用。

“接下来，我们还将持续推动完善相关立法，不断健全监管规则体系。比如，我们正在积极推进价格的修改工作，拟进一步完善低价倾销等不正当价格行为的认定规则，充实价格监管执法手段，完善法律责任体系，防范和制止经营者无底线‘打价格战’。”上述负责人表示。

此外，记者还了解到，市场监管总局按照急用先行原则，拟围绕健全审查机制、规范审查程序，强化监督保障等方面，对《公平竞争审查条例实施办法》进行有针对性的修改完善，以进一步加大对政府部门出台各类政策措施的公平竞争审查力度，增强竞争政策制度刚性和基础性地位，为各类经营主体平等参与市场竞争提供更为坚实的制度保障。

应审尽审强化刚性约束

党的二十大和二十届四中全会对纵深推进



小摊位承载大期盼 毕节“摆摊接访”打通服务群众“最后一公里”

□ 本报记者 王家梁
□ 本报通讯员 张晓佳 雷昶

成功化解多年积怨，实现了法理与人情的双向兼顾。

“摆摊接访”的价值，不止于化解单个民生难题，更在于以点带面，举一反三，推动基层治理从“一事一解”向“长效常治”转变。

赫章县古达乡村民闵诗静因高速施工导致房屋受损，通过接访摊位反映诉求后，当地12日内便完成核查、赔付工作，足额发放1.2万元赔偿款。同时，当地以该案例为抓手，全域排查辖区工程项目施工引发的纠纷，建立预警台账，提前干预化解，从源头防范同类问题重复发生。

针对群众政策认知薄弱，诉求表达不规范等共性问题，七星关区、金沙县等地依托集市摊位开设临时“普法课堂”，邀请法律顾问驻点值守，在调处医患、解答咨询的同时，宣讲信访工作条例、社保医保、土地流转、劳动维权等法律法规与惠民政策，引导群众依法理性表达诉求，从源头减少基层矛盾。

线下的摊位每逢赶集才摆，群众的急难事却随时都会发生。大方县理化乡、六龙镇创新推出线上留言信箱，扫码诉求通道，打破赶集时限与地域距离的束缚，群众可随时通过手机上访图文、视频反馈问题，实现民意全天候收集、诉求常态化处置。目前，线上渠道已成功化解15件民生难题。

治理模式的创新，终究要靠实践成效检验。当前，毕节市“摆摊接访”机制已形成“干部下沉访民意，闭环处置解民忧，系统治理提质效”的治理体系。

截至目前，全市累计开展“民情集市”接访1800余场次，接待群众20000余人次，受理各类诉求3400余件，成功化解矛盾、办结实事2400余件，基层治理便民化水平持续提升。

毕节市政法委副书记、市信访局局长曾红表示：“摆摊接访”是毕节发展新时代“枫桥经验”、优化基层治理的创新实践，紧紧抓住了“为民造福是最大政绩”这个重点，面对面搭建起千群之间的“连心桥”。

从坐等办公到下沉一线，从被动接访到主动问需，扎根乡村集市、贴近市井烟火的摆摊接访模式，以最朴素的方式畅通民意渠道，化解基层矛盾，拉近干群距离，在一次次俯身倾听、一件件实事办结中，持续擦亮基层治理为民底色，让基层服务更有温度，不断夯实共建共治共享的基层治理新格局。

□ 本报记者 李立娟
□ 本报见习记者 王 策

海上巡航、岸线巡查持续开展，重点水域执法监管不断加强；聚焦海洋伏季休渔、长江流域禁捕、黄河等内陆重点水域休禁渔等重点任务，各地依法严厉打击违规使用禁用渔具、非法捕捞等涉渔违法行为……

今年以来，农业农村部部署开展“中国渔政亮剑2026”（以下简称“亮剑2026”）系列专项行动执法行动，围绕重点区域、重点时段和关键环节部署十项专项执法行动，持续提升渔业执法监管质效，为保护渔业资源、维护渔业生产秩序提供有力保障。

聚焦重点领域 强化精准监管

海洋伏季休渔专项执法是“亮剑2026”的重要内容。4月，农业农村部、公安部、中国海警局在辽宁大连联合启动海洋伏季休渔执法行动，对相关重点任务进行部署，要求各地区各相关部门严格落实2026年海洋伏季休渔专项执法行动要求，依法严查伏休期间擅自离港、违规出海、不回船籍港休渔等行为，紧盯跨海区作业、破坏安全通导设备、非法捕捞等违法行为，严厉打击为违法船舶提供加油、加水、加水等配套服务行为。

聚焦非法捕捞和违规渔具渔法等突出问题，严格落实“查实一艘，拆解一艘”要求，实现常态化管控、动态清零。近日，山东东营海警局东营港工作站依法公开拆解12艘“三无”船舶，并销毁68套地笼网，执法人员全程监督拆解过程，确保船体彻底解体，无法重新下水，进一步强化对涉渔违法行为的警示震慑。

围绕长江、黄河等内陆重点水域休禁渔执法任务，各地持续加大执法监管力度。四川省雅安市农业农村局将长江十年禁渔与“亮剑2026”统筹推进，聚焦重点水域开展专项整治，严厉打击电鱼、毒鱼、炸鱼等违法行为，内蒙古包头市农牧业综合行政执法支队在黄河包头段持续开展休禁渔期全天候巡查、全域清网行动，对发现的各类非法违规网具逐一打捞拆除、集中收缴。

“渔业资源养护和可持续利用是一项系统工程，”上海海洋大学教授唐议说，“‘亮剑2026’开展精准执法，紧扣当前渔业资源保护的关键环节，有利于推动各项禁渔制度落实到位，更好发挥资源养护作用。”

健全执法协作 加强部门协同

渔业执法点多、线长、面广，跨区域、跨部门协同是提升执法效能的重要保障。

“亮剑2026”方案提出，健全渔业执法协作机制，加强与公安、海警、交通运输、市场监管等部门协同配合，推动信息互通、线索互查、执法联动、案件联办；适时组织海洋伏季休渔、黄河等内陆重点水域休禁渔省际联合交叉执法，强化流域及区域协同，不断凝聚执法合力。

“亮剑2026”开展以来，各地持续完善跨区域执法协作机制，共同维护重点水域渔业生产秩序。江苏省苏州市相城区、无锡市锡山区和常熟市农业综合行政执法部门联合开展交界水域渔政执法行动，对重点河道开展巡查检查，强化禁渔制度落实情况监管，推动交界水域执法标准统一、执法行动同步，有效提升跨区域监管效能。在珠江上游万峰湖水域，贵州、广西、云南三省（区）持续完善联席会议、联合巡查、案件协查等机制，推动形成跨区域协同治理格局，通过强化信息共享，执法联动和案件协查，跨省交界水域监管更加顺畅，区域协同保护能力持续提升。

区域协同不断深化的同时，参与执法监管的主体也更加多元。辽宁营口海警局会同渔政等部门开展伏季休渔联合执法行动，采取海上巡查、登临检查等方式，对重点海域开展巡航检查，依法查处违法违规行为。广东、广西等地持续加强与公安、海警、市场监管等部门协作，形成海上严查、岸上严管、源头严控的执法格局。

协同执法不仅体现在执法力量整合上，也体现在监管链条持续延伸。安徽池州在开展重点水域巡查的同时，当地同步检查水产品交易市场、餐饮单位、渔具经营门店等重点场所，重点核查水产品来源凭证、进货台账等情况，督促经营主体落实主体责任，进一步织密涉渔违法行为监管网络。

河南师范大学三农法律问题研究中心研究员董传举认为，当前涉渔违法行为已由非法捕捞向运输、仓储、交易、消费等环节拓展，仅针对捕捞环节开展执法难以实现有效治理。“亮剑2026”系列专项行动强化跨区域、跨部门协同，有利于形成全链条治理格局。

明确执法依据 提升履职能力

5月1日，新修订的《中华人民共和国渔业法》施行，为“亮剑2026”提供了更加明确的法律依据。

“亮剑2026”方案要求，各地紧扣新修订的渔业法贯彻实施，立足本地实际统筹推进专项执法行动，灵活运用新修订渔业法赋予的非处罚性监管手段，将重大事故隐患排查整改、生产经营单位主要负责人履职等情况作为执法检查必查项，做到执法既有力度又有温度。

执法实践中，辽宁大连海警局夜间巡查发现，一艘未经审批违规出海的游艇装载了大量渔获物，系违规出海作业渔船非法捕捞后在海上交易所得。该案适用了新修订的渔业法新增禁止收购非法渔获物等规定，成为新修订的渔业法施行后适用新增条款查办的典型案例之一。

中国政法大学民商经济法学院教授于文轩认为，“亮剑2026”紧扣新修订的渔业法的要求，对推动渔业规范发展具有重要意义。



今年以来，山东省市场监管系统聚焦肉制品、网络餐饮食品、保健食品等领域，深入开展食品安全领域突出问题专项整治。图为潍坊市市县两级市场监管执法人员近日联合开展烧烤经营者食品安全突击检查，全面排查食品安全风险隐患。

本报记者 梁平彬 本报通讯员 常悦 摄

杭州以源头治理筑牢重大行政决策法治根基

法治政府建设纵深行

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 薛蕊 唐晔旻

今年2月，杭州市人民政府2026年度重大行政决策事项项目公布。从《杭州市平台经济健康发展“十五五”规划》到《关于加快建设世界一流国际旅游目的地的十条举措》，列入目录的决策必须依法落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。

这份目录，正是杭州以制度刚性从源头规范重大行政决策的“任务书”与“军令状”。

杭州市司法局党委书记、局长，一级巡视员徐前告诉《法治日报》记者，自2023年以来，杭州深入推进重大行政决策源头治理专项行动，通过建章立制、强化监督、数字赋能等一系列扎实举措，为法治政府建设提供了可复制、可推广的实践经验。

市级制度“搭台”基层实践“唱戏”

源头治理，制度为纲。杭州在全省率先出台《杭州市人民政府重大行政决策事项目录编制工作办法》，将事项征集、论证、审议、公布、调整等全链条环节逐一细化，既清晰划定部门权责边界，又刚性约束办理流程，从顶层设计上重塑重大行政决策规范运行路径。

合法性审查，是决策前不容逾越的法治“防火墙”。杭州明确未经合法性审查或者审查不合法的决策事项，一律不提交审议、不作出决定，不对外公布，全市重大行政决策合法性审查率连续保持100%。

为把这道防线筑得更牢，杭州持续推进县乡合法性审查筑基行动，建强县乡级合法性审查中心，开展合法性审查技能交流比武，健全法律顾问按月轮值、参与论证等机制，让依法决策在基层落地生根。

重大行政决策源头治理专项行动实施三年来，截至2025年年底，全市三级政府、两级部门共483个行政机关，编制公布年度重大行政决策事项目录737项，实现目录化管理事项全域覆盖。

市级制度“搭台”，基层实践“唱戏”。针对基层“决策边界不清、事项把握不准”难题，富阳区在市级统筹下系统梳理45项重大行政决策案例，构建“复盘—评估—诊断”闭环机制，创新采用“列举+排除”模式，迭代升级重大行政决策事项清单20版。

“标准升级后，哪些事项必须履行重大行政决策程序，哪些不用纳入，基层工作人员一目了然，有效避免了程序漏洞、边界模糊、应审未审等问题。”富阳区司法局党委书记、局长裘云鹏说。

从“线下人工”向“线上智治”转型

杭州以数字化改革为牵引，将数字技术深度融合入重大行政决策全生命周期，推动决策管理从“线下人工”向“线上智治”转型，用技术手段防范程序缺失、流程倒置、监管滞后等痛点，