



法治日报
星期四
2026年7月16日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

浙江公安一体推进三大警务建设

全方位筑牢全域立体平安防线



平安特稿

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 李娟

平安，藏在湖畔轻柔的晚风里，藏在渔港涛涛的潮声里，藏在企业安心经营的烟火日常里。

奋进中国式现代化新征程，浙江公安始终锚定公安工作现代化目标，牢牢把握新时代公安工作总要求，以一体推进共富、共治、生态“三大警务”建设为主抓手，以“公安大脑”建设为总牵引，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快形成和提升公安机关新质战斗力，统筹高水平安全与高质量发展，为共同富裕示范区建设筑牢平安屏障。

2025年平安实绩可圈可点：全省刑事案件、治安案件立案数同比分别下降11.18%、7.82%，创本世纪新低；现发命案连续9年全破；道路交通事故死亡人数同比下降4.45%，全域平安态势平稳向好，稳居全国第一方阵。

强治理 多元协同织密平安网络

2026年4月，岱山县鱼山绿色石化基地的暮色中，一架无人机悄然升空，机载A1系统突然锁定桥面应急车道的违停车辆。“大桥南侧300米处车辆抛锚，请立即处置！”指令发出2分钟后，岱山县公安局“鹰魔大队”民警陈志强与企业义警便合力将故障车辆推至安全地带，确保了晚高峰交通顺畅。“以前靠人力巡查，桥面面积大、盲区多，现在无人机和地面力量联动，隐患

处置快多了。”鱼山派出所副所长余克楚介绍。

这背后是浙江公安以科技赋能基层治理的生动实践。全省公安机关推进防控治理（基础管控）中心与综治中心融合贯通，创新建设派出所智能体，整合15类物联设备构建全域感知网络。

群防群治力量的壮大更让治理效能倍增。嘉兴南湖畔，从最初的52人发展到近万人的“红船义警”队伍，涵盖水上救援、反诈宣传等17支专业队伍。

2025年以来，南湖公安新吸纳义警4600余人，开展活动754场次，“人人有我，我为人人”的理念蔚然成风。立足全域基层治理，浙江公安纵深推进“派出所主防”改革，依托“破重”（破解重复录入等突出问题为基层派出所减负增效）常态化机制，持续迭代“一平台两端”（全维数智基础防控平台、警务通移动端、“浙里派踪”PC端），为基层一线减负提质增效，破解基层重复录入、多平台值守难题；打通公安、综治双向联动通道，通过“数智矛调”应用，提升矛盾纠纷预防化解能力，全省矛盾纠纷闭环处置化解率达93.7%，构建警民同心、多方联动的基层善治格局。

护民安 精准施策守牢民生底线

浙江安吉，万亩竹海青翠连綿。安吉县生态共治中心内，公安、林业、水利、生态环境四部门合署办公，山林河道智能监控联动全域天网支线，生态警长线上巡查研判，线下联动执法，破解以往部门分散执法、生态违法难监管的痛点。

今年2月11日，安吉公安成功捣毁以陈某为首的非法狩猎犯罪团伙。经查，2025年7月至8月，陈某伙同

他人网购热成像无人机，特制空投装置，搭建线上联络渠道，在安吉及周边山林、水库非法捕猎野猪、黄鼬等野生动物。2026年1月22日，当地依托生态共治中心联动多部门研判线索，组建专班收网，抓获7名犯罪嫌疑人，查扣大量涉案物品。目前，陈某等人已被依法采取刑事强制措施。

在未成年人保护领域，浙江公安更显温情。今年1月，台州市路桥区未成年人保护和预防犯罪中心内，司法社工陆浩正为少年小秋（化名）进行心理疏导。此前，小秋因多次盗窃，离家出走被家人放弃，中心组建“1+1+X+Y”（社区民警+专业司法社工+镇街未保站和村居干部、妇儿主任等基层力量+心理咨询师、家庭教育指导师等专业力量）帮扶团队，帮他找到工作。“我们联合12个部门构建保护矩阵，已帮助300余名罪错未成年人回归正途。”该中心负责人说。

从选派7685名民警兼任学校法治副校长，到全省高校“校警驿站”全覆盖；从安全保障2005场大型活动，到“护校安园”“护医安院”体系化推进，浙江公安始终把群众安危放在心头。

近年来，浙江公安机关保持刑事打击高压态势，常态化开展扫黑除恶斗争，禁毒考评全国“七连优”；迭代升级全域智慧安防体系，打造全域智慧110，数智赋能接处警提质增效；抓实道路交通“减量控大”等民生工作，全方位筑牢全域立体平安防线。

促发展 警务创新赋能共富之路

“太感谢你们了，不仅追回损失，更提振了我们发展的信心！”近日，瑞安某外贸企业负责人紧握着民警

杨坤的手激动地说。该企业此前被外地公司骗取13.2万元货款，通过“警企E链通”求助后，瑞安经侦迅速成立专案组，远赴外省抓获嫌疑人，为企业全额挽损。今年以来，全省公安机关组织开展“护航2026”打击治理侵犯犯罪专项行动，侦办企业内部贪腐等案件3747起，为企业挽回损失6.81亿元。

2024年7月，浙江大华技术股份有限公司遭遇跨境办事难题，接到紧急求助后，城西科创大走廊移民民事务服务中心第一时间介入处置，安排专人全程跟进对接全流程手续。14名海外高管办妥口岸签证，顺利入境，有力保障了企业海外引才、商务拓单工作有序推进。

杭州市公安局出入境管理支队副支队长朱慎之介绍，城西科创大走廊移民民事务服务中心运行以来服务人才超3万人次，外籍人才签证业务占全市总量三分之一以上。

迭代政务平安服务，赋能新业态规范发展。浙江公安前瞻布局低空经济全域平安治理，在全国率先构建低空安全协同管理机制，补齐新兴业态安全监管空白；深化新车上牌等高频政务一件事改革；联动生态、自然资源部门做实生态警务全域联动，护航绿色产业合规发展，打通生态价值转化平安通道。

风劲潮涌正当时，平安护航启新程。立足“十五五”开局新起点，浙江公安将坚定不移贯彻总体国家安全观，持续深耕“三大警务”，做强公安机关新质战斗力，迭代省域平安治理模式，统筹主动创安、协同共治、精准赋能，持续放大基层善治、数字安防、服务赋能叠加效能，以更高水平平安建设护航中国式现代化浙江建设行稳致远。



廉价二手车竟成骗保“靶车”

重庆九龙坡检察揭开自导自演骗局

□ 本报记者 吴晓锋
□ 本报通讯员 冉倩

为获取非法利益，汽修厂经营者不思诚信经营，反而利用专业技能当起“导演”，伙同定损人员与投保人故意制造车祸，将已经处于报废边缘的二手车当成“碰瓷工具”，在偏僻角落自导自演“撞车大戏”。近日，经重庆市九龙坡区人民法院提起公诉，法院依法对被告人林强、周伟、赵明（均为化名）保险诈骗一案作出判决，三名被告人因犯保险诈骗罪分别获刑。

时间回溯至2019年，林强在九龙坡区经营起一家汽车维修中心，主营喷漆、维修等业务。2021年，周伟加入该中心，负责车辆喷漆和定损工作。本应凭借专业技能诚信经营，他们却在利益诱惑下动起了歪脑筋。“修车挣钱慢，不如‘做事故’来得快。”林、周二人一拍即合，打起了保险理赔的主意。自2021年起，林、周二二人伙同多名投保人（另案处理），采取故意制造刮擦、追尾等事故的方式向保险公司骗取赔偿金。

2024年初，随着赵明的加入，该团伙的作案手段进一步“升级”。他们先出资购买廉价二手车作为“靶车”，再由投保人驾驶高价值的投保车辆撞毁该二手车。为确保骗保成功，三人每次作案前都会提前“踩点”，专门寻找没有监控摄像头的路段，并

反复推演撞毁角度，确保投保车辆负事故全责，以此骗取高额维修费和车辆全损保险金。

“他们利用定损专业知识规避审核，每次碰撞都控制在‘车损严重但无人伤亡’的范围内，既容易通过理赔，又不会引发警方深度调查。”承办检察官王永晓介绍，这起跨时近三年的连环骗保案，因涉案人员多、车辆权属复杂、作案地点分散，给证据固定带来不小难度。九龙坡区检察院在接到公安机关案情通报后，第一时间指派检察官提前介入，引导侦查机关提取车辆定损单、理赔流水、银行转账凭证，对比事故现场照片与车辆维修记录，精准锁定了该团伙“自导自演”的关键证据。与此同时，检察官持续向三名被告人及其家属释法说理，促使其家属主动退赔7万余元。

2025年3月16日，该案正式移送九龙坡区检察院审查起诉。经审查，该团伙在2021年12月至2024年8月间，共计制造交通事故7起，骗得保险赔偿金共计361万余元。其中，林强、周伟两人参与全部7次作案，后期加入的赵明参与5次。

综合全案证据材料，王永晓认为，林强、周伟、赵明以非法占有为目的，伙同投保人故意制造财产损失的保险事故，骗取保险金，数额较大，其行为均已构成保险诈骗罪。2025年9月15日，九龙坡区检察院依法以

涉嫌保险诈骗罪对林强、周伟、赵明提起公诉。

庭审中，检察机关出示了翔实的定损记录、银行转账凭证、微信聊天记录及各被告人的供述。面对确凿证据，三名被告人当庭认罪认罚。

2025年12月5日，法院采纳了检察机关的指控意见和量刑建议，被告人林强、周伟犯保险诈骗罪，判处有期徒刑三年，并处罚金三万元；被告人赵明犯保险诈骗罪，判处有期徒刑二年，并处罚金二万元；同时责令三名被告人继续退赔被害保险公司的相应经济损失。

不止于此，为从源头防范化解保险诈骗风险，强化行业协同治理，今年4月28日，九龙坡区检察院联合重庆市保险行业协会召开防范保险诈骗犯罪座谈会，聚焦车险领域骗保新手法、监管漏洞及治理对策开展深度研讨。

“保险的本质是风险共济，不是少数人的‘提款机’。”王永晓提醒，此类汽修厂主导的保险诈骗案，往往利用行业专业知识隐蔽作案，但只要存在故意制造事故、虚构损失等行为，必然会留下痕迹。检察机关将持续加大对保险诈骗犯罪的打击力度，同时建议保险公司加强对理赔环节出险、高频次理赔、同一汽修厂集中定损等异常案件的智能筛查，共同筑牢金融安全防线。

优化基层警力配置激活警务工作效能

运城公安“两队一室”警务机制改革成效显著

□ 本报记者 马超
□ 本报见习记者 王泽宇

山西省运城市城镇化率达55.49%，人口持续向城区、城镇集聚，伴随着城镇化进程加快，城镇区域治安要素更加复杂，警情数量逐年攀升，基层派出所警务工作量激增。

为破解基层警务运行堵点难点，优化基层警力配置、激活警务工作效能，运城市公安局自2022年启动警务机制改革试点探索，2023年在全市全域推开以派出所“两队一室”（社区警务队、案件办理队、综合指挥室）为核心的警务机制改革。目前，全市派出所综合指挥室、社区警务队、案件办理队各司其职、协同联动、互为依托的警务运行格局初步形成，高效集约、实战赋能的基层警务体系基本建成，基层公安新质战斗力持续提升。2026年，全市刑事案、治安案警情分别同比下降20.3%、32.8%，其中“盗抢骗”警情同比下降8.21%。

精准研判

近年来，运城市公安局党委坚持大抓基层、强基固本导向，严格落实党委班子成员包联派出所、“强所办”常态化调研督导机制，深入基层一线摸排警务运行实情，精准梳理三大突出问题。

警力分工模糊，主业履职不精。原有模式下民警岗位职责混同，统筹承担接处警、案件办理、社区管控、便民服务等多项工作，专业化、精细化履职水平不足。

指挥体系不畅，联动效能不足。缺乏统一高效的中枢调度机制，警情研判、指令下达、警力调度缺乏系统性，针对性、警务运行碎片化问题突出。

警力配置失衡，主防职能弱化。大量警力长期消耗在重复性接处警、一般性案件处置工作中，下沉社区、深耕基层治理的警力不足。

针对以上突出问题，运城市公安局坚持问题导向，靶向施策，分阶段、分批次、分类别系统性推进全市派出所“两队一室”警务机制改革。

分类施策

改革伊始，运城市公安局立足基层警务实际，择优选取全市27个不同规模、不同区位、不同治安特点的派出所开展试点，探索适配本土的警务运行新模式。工作中，制定差异化改革运行模式，杜绝“一刀切”，实现精准适配、分类推进。

在27个试点派出所探索实践基础上，运城市公安局总结试点经验，固化有效做法，制定出相关文件，以规范制度为抓手，全面理顺警务运行链条，充分发挥综合指挥室“中枢大脑”核心作用，统筹开展警情研判、数据分析、指令调度、勤务管控，精准引领社区警务队、案件办理队协同作战、闭环运转。

运城市公安局通过做强综合指挥中枢，做专社区防控力量，做精案件办理队伍，构建起集警务调度、勤务指挥、警情研判、合成作战、风险防控于一体的智能化、规范化基层警务运行体系，实现从被动处警向主动防范、从分散作战向协同联动、从粗放履职向精准赋能转变，持续提升基层派出所整体战斗力与治理效能。

优化机制

改革推进过程中，全市曾存在片面套用统一运行规范，未充分结合各派出所警力配置、辖区治安实际灵活施策，导致部分单位出现案件积压等新问题。

针对短板问题，运城市公安局调整思路，确立因地制宜、一所一策、实战适配的改革原则。优化职责分工，合理分配接处警工作任务，一般性纠纷，便民类警情由社区警务队处置，涉法涉诉、违法犯罪类警情统一移交案件办理队，分流办案压力、化解积案问题。做强做实指挥中枢，细化综合指挥室研判、调度、督导职责，精准匹配警力，精准下达指令，打通警务运行闭环，最大化释放警务效能。夯实基层基础治理，组建专业化社区警务团队，深耕辖区治安管控，隐患排查、矛盾化解、群防群治工作。

通过动态优化调整，全市派出所结合自身警力、辖区特点灵活适配运行模式，改革质效持续释放。2025年12月，盐湖分局北城派出所依托差异化改革模式，率先完成本土化“两队一室”机制重塑。2026年以来，该所警情5598起，同比下降8.27%，盗窃案件发案同比下降51.22%。

运城市副市长、市公安局党委书记、局长宋胜澜表示，下一步，将持续紧跟新时代公安工作现代化建设要求，坚持以实战为导向，以问题为牵引，以效能为目标，持续优化“两队一室”警务运行机制，不断补短板、强弱项、提质效，全力构建体系完善、运转高效、精准智能、平安可控的现代化基层警务新格局，为运城高质量发展保驾护航。

数智引领政法工作现代化

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 王安政

打破传统侦查“层级壁垒”，摆脱“各自为战”的局限，发挥警务资源最大效能……这些都是摆在现代化公安警务工作面前的重点课题。

近年来，黑龙江省牡丹江市公安局以建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为目标，将侦查中心建设作为推动侦查工作高质量发展的重要导向，坚持高位统筹、系统重塑、整体跃升，探索出一条资源高度整合、运行高效协同、技术深度融合的现代侦查新路径。

【案例】

今年正月初三凌晨，东宁市绥阳镇发生一起商店盗窃案，店内现金及大量香烟被盗。案发后，绥阳边境派出所接警第一时间赶赴现场开展勘查走访，同时将警情同步上报市县两级侦查中心。县级侦查中心接到报告后立即启动快速响应机制，依托视频监控系统和大数据研判平台，迅速对可疑人员的活动轨迹、体貌特征进行精准分析锁定。市级侦查中心根据县级中心研判结果，通过远程视频会商系统统筹调度力量，在牡丹江、绥芬河、穆稜三地同步开展排查布控和抓捕行动。正月初五，嫌疑人成功落网，价值5万余元被盗财物全部追回。

这起跨区域案件在72小时内成功告破，正是侦查力量由“分散单一”向“集约高效”转变的生动注脚。如今，依托市县两级侦查中心协同联动机制，市级中心统一指挥、区县中心协同响应，实现了研判、取证、抓捕资源的跨区域整合调度，形成“市级牵头攻坚、区县分工配合”的联动模式，大幅提升了牡丹江公安跨区域作战效能。

【解读】

“过去基层办案，最头疼的就是‘找数据难、等数据久’。”牡丹江市公安局刑侦支队支队长吕昌湛感慨道。想要查询一条数据，往往需要层层审批，辗转多个部门，有时战机就在等待中白白流失，现在有了侦查中心，这些问题得到了根本性的解决。

在数据支撑方面，市级侦查中心搭建数据整合体系，实现“内聚外联、上下互通”——内部整合各警种数据库，对可开放侦查资源“应开尽开”并赋予最高权限，梳理开通交通指挥集成、人口信息、车辆信息等18类资源权限；外部与多家大型互联网企业建立快速通道，在合法合规前提下实现对电商、物流等数据的快速调取。各区县向市级侦查中心“按需申请、实时调取”，精准解决了基层“找数据难、等数据久”的痛点。“现在好了，数据资源‘全域共享’，彻底打破了信息壁垒。”牡丹江市公安局刑事侦查支队民警张庆峰说。

在技术赋能方面，牡丹江市公安局构建“市级攻坚研发、区县落地应用”技术支撑格局，市级层面全力推进数智侦查平台研发，贯通110警情、案件管理、现场勘查系统数据链路，融合本地数据平台资源，构建警情案件分析、研判支撑等核心模块，实现“警情—案件—勘查—研判”全流程线索化管理，推动破案从主要靠“人海战术”向更多靠“数据跑路”转变。“过去破案靠经验，现在破案靠数据、靠机制、靠协同。”牡丹江市公安局刑侦支队民警胡艳斌说。

今年以来，全市侦查中心案件平均处置周期大幅缩短，规范率达100%。同时，市级侦查中心还搭建了远程视频会议终端、LED大屏等硬件设施，将办公空间科学划分为指挥调度、新型犯罪、传统犯罪、协作会商等多个功能区，为高效协同作战提供了坚实的物理支撑。

在人才培养方面，牡丹江市公安局建立了“市级带区县”专项培训机制，定期组织业务骨干下沉一线，手把手地教方法、传经验。不是走马观花地“指导”，而是拿真实案件“复盘”，从数据调取、轨迹分析到嫌疑人落地，全程跟班作业。

市级中心从全局抽调骨干组建专业团队，各区县从基层选拔业务能手充实队伍，形成了“头雁引领、群雁齐飞”的人才梯队。“95后”民警张锦瑞便是其中代表——两年前还是只会“跑腿”的基层民警，对数据分析一窍不通，进入侦查中心后，经过专项培训、师傅传帮带和实战磨炼，如今已能独立承担复杂案件的资金流、信息流分析。

【展望】

“从‘一盘棋’的高位统筹，到‘一套账’的规范运行，我们正推动侦查中心建设从‘物理整合’走向‘化学反应’。”牡丹江市公安局相关负责人表示。

下一步，牡丹江市公安局将持续深化侦查中心建设，在三个方面重点发力：一是探索将人工智能大模型技术融入侦查实战，在案件研判、线索挖掘、资金分析等环节引入智能辅助工具，进一步提升侦查效率与精准度；二是推动侦查中心与110接处警系统深度对接，实现“案发即研判、接警即支撑”的秒级响应机制，最大限度压缩犯罪空间；三是建立健全跨区域、跨层级侦查协作长效机制，推动与相邻地市公安局签订侦查协作协议，构建区域联防联控体系，形成打击跨区域犯罪的整体合力。

“我们将以侦查中心为牵引，持续优化‘专业+机制+大数据’新型警务运行模式，真正实现‘更快破大案、更多破小案’，让人民群众的安全感更加充实，更有保障。”牡丹江市公安局相关负责人说道。

牡丹江市公安局建成高效协同联动侦查中心
快速精准锁定可疑人员活动轨迹体貌特征